



ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka koskee pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista.

Ilmoituksen tekijä

Porvoon kaupunki
PL 23
06101 Porvoo

Puhdistettavan alueen sijainti

Puhdistettava alue sijaitsee vanhan aseman seudun ja ratapihan alueella, Porvoonjoen länsipuolella. Alueen sijainti on esitetty liitteen 1. kartalla.

Pilaantuneen maaperän puhdistamista tehdään avo-ojien ja hulevesiviemärin saneeraustyön vaatimassa laajuudessa kiinteistöillä 638-484-3-53, 638-23-9903-1 (palstat 4 ja 5), 638-485-1-12 (palsta 14) ja 638-23-373-2 sekä määräalalla 638-484-3-56-M601. Saneerattavien avo-ojien ja hulevesiviemärin sijainnit on esitetty liitteen 2 kartalla.

Kiinteistöjen omistajat

Kiinteistöt 638-484-3-53, 638-23-9903-1 (palstat 4 ja 5) sekä 638-485-1-12 (palsta 12) omistaa Porvoon kaupunki. Kiinteistön 638-23-373-2 omistaa Spoki Oy ja määräalan 638-484-3-56-M601 omistavat [REDACTED]

Asian vireilletulo, vireilletulon peruste sekä viranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Ilmoitus pilaantuneen maaperän puhdistamisesta toimitettiin Uudenmaan ELY-keskukselle 12.4.2024. Ilmoitusta täydennettiin palstojen ja määräalojen sekä tutkimuskartan osalta 26.4.2024 ja puhdistustavoitteen ja hyötykäytön osalta 10.5.2024.

Tutkimus- ja suunnitelma-asiakirjat

- Porvoon kaupunki, Mätäjärven kaatopaikalta Hattulanrannan kaavamuutosalueelle johdettavien sadevesien vaikutusalueen saneeraus, Pilaantuneen maaperän kunnostussuunnitelma, FCG Finnish Consulting Group Oy, 3.4.2024.

Puhdistettava alue

Alueen kuvaus ja toimintahistoria ja tuleva maankäyttö

Puhdistettava alue sijaitsee Porvoon kaupungin vanhan aseman seudun ja ratapihan alueella. Alue rajautuu itä- ja eteläsivuilta katualueisiin (Vanha Helsingintie ja Ratakatu) ja lännessä vanhaan ratapihaan. Pohjoisessa alue rajautuu Porvoonjokeen.

Lähellä Porvoon jokea on vanha rautatie (museorata Porvoo Pietari), jossa on ollut raideliikennettä 1870-luvulta alkaen. Vanhalla aseman seudun alueella on pitkä teollinen historia, ja alueella olevat rakennukset koostuvat eri aikakausina rakennetuista teollisuus-, varasto- ja asuinrakennuksista. Vanhan Helsingintien itäpuolella on metsää. Lähin Natura-alue on lähellä, välittömästi Porvoonjoen toisella puolella oleva, Porvoonjoen suisto (Stensböle).

Puhdistettavalle alueelle on merkitty voimassa olevassa Porvoon kaupungin keskeisten alueiden osayleiskaavassa (tullut voimaan 24.5.2006) mm. asuinkäyttöä (AP), rakennuslainsäädännön nojalla suojeltavaa aluetta (SR) ja raideyhteys.

Alueelle on vireillä yleiskaavan uudistaminen ja asemakaavan laatiminen. Alueelle on suunnitteilla asuinkäyttöön tarkoitettua täydennysrakentamista.

Puhdistettavan alueen sijainti on esitetty liitteen 2 kartalla.

Alueen maaperä- sekä pohja- ja pintavesitiedot

Kohteessa tehtyjen tutkimusten perusteella alueen pinnassa on 1-2 metriä paksu täyttömaakerros (sora, hiekkaa ja kuonaa). Täyttömaakerroksen alapuolelta on savikerros (laiha savi), jonka seassa on myös silttiä. Maanpinta on etelässä Vanhalla Helsingintiellä tasolla +12,0 m mpy ja laskee tasolle +2,0 m mpy Porvoonjokea kohti mentäessä.

Kohde sijaitsee ympäristöhallinnon luokittelemalla pohjavesialueella (0161251A, Porvoo, 1-luokka). Alueella ei ole käytössä talousvesikaivoja.

Maaperätutkimukset

Vanhan aseman seudun ja ratapihan alueella on tehty maaperätutkimuksia vuosina 1998, 2008, 2020, 2011 ja 2023. Ilmoitusalueeseen kuuluvien avo-ojien ja hulevesiviemäreiden läheisyyteen sijoittuu 10 koekuoppaa (S1, V20, KK22, KK23, KK24, KK26 ja FCG41–FCG44) ja kolme ojanpohja näytettä (OJA KK1, OJA KK 2 ja OJA KK3). Näytteitä otettiin em. tutkimuspisteistä yhteensä 38 kpl. Tutkimuspisteiden sijainnit on esitetty liitteen 2 kartalla.

Laboratoriossa analysoitiin kolmesta näytteestä bensiinijakeet (C₅–C₁₀), kuudesta näytteestä öljyhiilivetyjen keskitisleet (C₁₀–C₂₁) ja raskaat öljyjakeet (C₂₂–C₄₀), seitsemästä näytteestä öljyhiilivetyjen (C₁₀–C₄₀) summapitoisuus, kuudesta näytteestä metallit ja puolimetallit (Sb, As, Cd, Co, Cr, Cu, Pb, Ni, Sb, V, Zn, Hg ja V) ja yhdeksästä näytteestä PAH-yhdisteet. Lisäksi ojan pohjalta otetuista näytteistä analysoitiin BTEX-yhdisteiden, MTBE:n ja TAME:n pitoisuuksia.

Vuonna 1998 tehdyt maaperätutkimukset

Vuoden 1998 tutkimuksissa tutkimuspiste V20 sijoittui ilmoitusalueelle. Tutkimuspisteestä V20 syvyydeltä 1,3–2,0 m otetussa näytteessä ei todettu laboratorioanalyysissä valtioneuvoston asetuksessa 214/2007 säädetty kynnysarvot ylittäviä pitoisuuksia.

Vuonna 2008 tehdyt maaperätutkimukset

Vuoden 2008 tutkimuksissa tutkimuspiste S1 sijoittui ilmoitusalueelle. Tutkimuspisteestä S1 syvyydeltä 0,5–1,0 m otetussa näytteessä todettiin laboratorioanalyysissä alemman ohjearvon ylittävä PAH-yhdisteiden kokonaispitoisuus 52 mg/kg. Yksittäisistä PAH-yhdisteistä alemmat ohjearvot ylittyivät bentso(a)pyreenin 2,4 mg/kg ja fenantreenin 12 mg/kg osalta. Lisäksi laboratorioanalyysissä todettiin kynnysarvot ylittävät pitoisuudet bentso(a)antraseenia 2,3 mg/kg, bentso(k)fluoranteenia 1,6 mg/kg ja fluoranteenia 1,2 mg/kg.

Vuonna 2011 tehdyt maaperätutkimukset

Vuoden 2011 tutkimuksissa kuusi tutkimuspistettä (KK21–KK24, KK26 ja KK27) sijoittuivat ilmoitusalueelle.

Tutkimuspisteestä KK21 syvyydeltä 0,0–0,5 m otetussa näytteessä todettiin laboratorioanalyysissä alemman ohjearvon ylittävä PAH-yhdisteiden kokonaispitoisuus 47 mg/kg. Yksittäisistä PAH-yhdisteistä alemmat ohjearvot ylittyivät bentso(a)pyreenin 3,3 mg/kg, fenantreenin 6,3 mg/kg, fluoranteenin 11 mg/kg osalta. Lisäksi laboratorioanalyysissä todettiin kynnysarvot ylittävät pitoisuuksia bentso (a)antraseenia 3,8 mg/kg ja bentso (a)fluoranteenia 1,7 mg/kg.

Tutkimuspisteestä KK22 syvyydeltä 0,0–0,1 m otetussa näytteessä todettiin laboratorioanalyysissä kynnysarvot ylittävät pitoisuudet bentso(a)pyreeniä 0,66 mg/kg ja fluoranteenia 1,2 mg/kg.

Tutkimuspisteestä KK23 syvyydeltä 0,5–0,6 m todetusta tuhkakerroksesta otetussa näytteessä todettiin laboratorioanalyysissä ylemmän ohjearvon ylittävä pitoisuus sinkkiä 638 mg/kg ja kynnysarvot ylittävät pitoisuudet arseenia 6,4 mg/kg, kobolttia 25 mg/kg ja bentso(a)pyreeniä 0,4 mg/kg.

Tutkimuspisteestä KK24 syvyydeltä 0,0–0,1 m otetussa näytteessä todettiin laboratorioanalyysissä kynnysarvon ylittävä PAH-yhdisteiden kokonaispitoisuus 17 mg/kg. Yksittäisistä PAH-yhdisteistä kynnysarvot ylittyivät bentso(a)antraseenin 1,2 mg/kg, bentso(a)pyreenin 1,2 mg/kg, fenantreenin 2,4 mg/kg, fluoranteenin 3,7 mg/kg osalta.

Tutkimuspisteestä KK26 syvyydeltä 0,1–0,3 m otetussa näytteessä todettiin laboratorioanalyysissä ylemmän ohjearvon ylittävä pitoisuus raskaita öljyjakeita 6830 g/kg ja alemman ohjearvon ylittävä pitoisuus öljyhiilivetyjen keskitisleitä 475 mg/kg.

Vuonna 2020 tehdyt maaperätutkimukset

Vuoden 2020 tutkimuksissa neljä tutkimuspistettä (FCG41– FCG44) sijoittuivat ilmoitusalueelle.

Tutkimuspisteestä FCG43 syvyydeltä 0,2–1,2 m otetussa näytteessä todettiin laboratorioanalyysissä alemman ohjearvon ylittävät pitoisuudet lyijyä 210 mg/kg ja sinkkiä 310 mg/kg sekä kynnysarvot ylittävät pitoisuudet antimonin 4,2 mg/kg, arseenia 9,0 mg/kg, bentso(a)pyreeniä 0,46 mg/kg, fenantreenin 1,1 mg/kg ja fluoranteenia 1,8 mg/kg. Samassa pisteessä syvyydeltä 1,2–2,0 m otetussa näytteessä todettiin laboratorioanalyysissä ylemmän ohjearvon ylittävä pitoisuus sinkkiä 410 mg/kg, alemman ohjearvon ylittävä pitoisuus öljyhiilivetyjen keskitisleitä 430 mg/kg ja kynnysarvon ylittävä pitoisuus naftaleeniä 1,9 mg/kg.

Vuonna 2023 tehdyt maaperätutkimukset

Vuoden 2023 tutkimuksissa kolme ojanpohjan tutkimuspistettä (OJA KK1, OJA KK2, OJA KK3) sijoittuivat ilmoitusalueelle. Näytteet otettiin 0,0–0,5 m syvyydeltä.

Sedimenttinäytteistä tehdyissä laboratorioanalyysissä todettiin kynnysarvot ylittäviä pitoisuuksia öljyhiilivetyjä $>C_{10}-C_{40}$ (760–2020 mg/kg). Öljyhiilivetyjen summapitoisuus koostui paikoin alemmat ohjearvot ylittävistä pitoisuuksista öljyhiilivetyjen keskitisleitä $>C_{10}-C_{21}$ (140–320 mg/kg) ja alemmat ohjearvot ylittävistä pitoisuuksista raskaita öljyjakeita $>C_{22}-C_{40}$ (620–1700 mg/kg). Lisäksi laboratorioanalyysissä

todettiin kynnysarvot ylittävät pitoisuudet antimonია (2,9–3,5 mg/kg), arseenia (14–16 mg/kg), elohopeaa (0,51–0,52 mg/kg), kuparia (110 mg/kg), lyijyä (91–130 mg/kg), bentso(a)pyreeniä (0,23–0,55 mg/kg), fenantreeniä (1,8 mg/kg) ja fluoranteenia (1,4–2,0 mg/kg).

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve

Ilmoitusalueeseen kuuluvien avo-ojien ja hulevesiviemäreiden lähialueen maaperässä on todettu ylemmän ohjearvon ylittävä pitoisuus sinkkiä, alemmat ohjearvot ylittäviä pitoisuuksia öljyhiilivetyjen keskitisleitä ja raskaita öljyjakeita, lyijyä sekä PAH-yhdisteitä (bentso(a)pyreeni, fenantreeni ja fluoranteeni) ja kynnysarvot ylittäviä pitoisuuksia antimonია, arseenia, elohopeaa, kobolttia, kuparia, lyijyä sekä PAH yhdisteitä (bentso(a)antraseeni, bentso(k)fluoranteeni ja naftaleeni).

Todetut haitta-aineet ovat pääasiassa heikosti kulkeutuvia. Kaivettavan ojan/putkilinjan alueen haitta-aineiden ei arvioida merkittävästi kulkeutuvan ympäristöön tavanomaisessa tilanteessa, eikä aiheuttavan riskejä pohjavesialueelle.

Alueella tullaan poistamaan rakentamistoimenpiteiden laajuudessa ja rakennusteknisistä syistä todennäköisesti haitta-ainepitoista maa-ainesta. Puhdistettavaa aluetta ei ole tutkittu. Lähialueella on todettu pilaantuneeksi luokiteltavaa maata ja/tai viitteitä öljyhiilivedyistä, PAH-yhdisteistä ja metalleista. Puhdistettavalle alueelle ei ole laadittu erillistä riskinarviota vaan rakennustekninen massanvaihto on katsottu riittäväksi toimenpiteeksi alueen riskienhallintaan.

Esitetty puhdistussuunnitelma

Puhdistustavoitteet ja työn toteuttaminen

Maaperän puhdistaminen toteutetaan massanvaihdoilla avo-ojien ja putkilinjojen rakentamisen vaatimassa laajuudessa. Pilaantuneen maanperän puhdistamista ohjaa ympäristötekniinen valvoja. Valvoja huolehtii puhdistukselle annettujen viranomais määräysten toteutumisesta.

Mikäli maaperän puhdistuksen yhteydessä tulee esiin haitta-aineita, joita ei ole todettu alueella tehtyjen tutkimusten yhteydessä, arvioidaan niiden puhdistustavoitteet työn aikana.

Saneeraustyöt on suunniteltu toteutettavan toukokuussa 2024.

Jätteiden ja kaivettujen maa-ainesten käsittely ja hyödyntäminen

Maaperässä olevat rakenteet poistetaan puhdistuksen yhteydessä rakentamisen vaatimassa laajuudessa. Kaivu toteutetaan erottelevana kaivuna, jossa kaivun yhteydessä erotellaan suurikokoiset kivet ja jätejakeet. Kaivun ja kuormauksen aikana eri tavoin pilaantuneet maat ja jätteet pidetään erillään.

Kaivumaita varastoidaan työn aikana väliaikaisesti kiinteistöllä ja kasat peitetään peitteellä. Mahdollisesti märkä maa-aines varastoidaan siten, ettei se pääse leviämään alueella.

Pilaantuneet maa-ainekset kuljetetaan asianmukaisiin luvan omaaviin vastaanottopaikkoihin kuorma- tai kasettirekka-autoilla kuormat peitettynä. Kuormien mukana toimitetaan vastaanottopaikkaan asianmukaiset siirtoasiakirjat, joiden kaksoiskappale jää valvojalle. Kaivun yhteydessä maasta löytyvät jätteet toimitetaan asianmukaiseen käsittelypaikkaan.

Puhdistusalueelta kaivettuja maita ei lähtökohtaisesti hyötykäytetä. Mikäli kaivumaita kuitenkin hyötykäytetään kaivantojen täytöissä, hyödynnetään kohteessa vain metalleja sisältäviä kynnysarvopitoisia täyttöön rakennusteknisesti kelpaavia moreeni/ hiekkamaita. Kaivantojen täytöissä ei käytetä rakennusjätettä sisältävää maata.

Puhdistustöiden valvonta, seuranta ja tarkkailu

Puhdistusta valvoo ympäristötekniinen valvoja, jonka tehtäviin kuuluu näytteenotto, maa-ainesten ohjaaminen käsittelyyn sekä puhdistustyön ohjeiden ja ELY-keskuksen päätöksen määräysten noudattamisen valvonta. Mikäli puhdistuksen tavoitetason ylittävät pitoisuudet ulottuvat puhdistettavan kiinteistön ulkopuolelle, asiasta informoidaan välittömästi tilaajaa ja ympäristöviranomaista jatkotoimenpiteiden sopimista varten.

Kaivettavan maan haitta-ainepitoisuutta valvotaan kenttämittauksilla (XRF-analysaattori ja Petroflag) ja laboratorioanalyysin. Mittauksia tehdään noin jokaista alkavaa 20 m² kaivualuetta kohden edustavista kokoomanäytteistä, kaivutilanteen mukaan tarvittaessa tiheämmin. Kenttämittausten tuloksista noin 10 % varmennetaan laboratorioanalyysin. Haihtuvien yhdisteiden esiintymistä seurataan PID-mittarilla, mikäli havaitaan haihtuviin yhdisteisiin viittaavaa hajua. Mikäli kaivuvaiheessa havaitaan viitteitä muihin haitta-aineisiin, kuin tutkimuksissa ja aiemmissa puhdistuksissa on todettu, analysoidaan osasta näytteistä tarkastusluontoisesti ko. haitta-aineet. Näytteenottopisteiden sijainnista, analyysituloksista ja massamääristä pidetään kirjaa.

Puhdistuksen lopputulos varmennetaan jäännöspitoisuusnäytteillä. Jäännöspitoisuudet tutkitaan ottamalla kaivualueen pohjasta 100 m²:n alaa edustavia ja noin 20 metrin seinämää edustavia kokoomanäytteitä. Jäännöspitoisuudet analysoidaan laboratoriossa.

Jokaisesta kaivannosta otetaan vähintään kaksi edustavaa näytettä, joista analysoidaan laboratoriossa vähintään tutkimuksen tai puhdistuksen aikana kyseisellä alueella todetut haitta-aineet.

Puhdistuksen loppuraportissa esitetään tarvittaessa riskinarvio puhdistuksen jälkeisestä tilanteesta.

Vesien käsittely

Mikäli kaivantoon kertyy puhdistusta haittaava määrä vettä, on se esitetty pumpattavaksi toiseen kaivantoon tai maastoon. Ennen pumppausta vedestä tutkitaan kaivualueella todetut haitta-aineet. Veden määrän ollessa vähäinen, on vesi esitetty poistettavaksi kaivinkoneella kaivettavan maan mukana. Veden käsittelystä päätetään analyysitulosten perusteella.

Mikäli vettä ei voida poistaa maan mukana, eikä sitä voida pumpata maastoon, pumpataan vesi säiliöön tai poistetaan vesi imuautolla suoraan kaivannosta. Pois kuljetettava vesi toimitetaan luvan omaavaan käsittelypaikkaan.

Puhdistustyön valvoja hakee luvan maastoon tai viemäriin johtamiselle ennen pumppausta. Öljyhiilivedyillä pilaantunut vesi poistetaan kaivannoista pumppaamalla se öljynerottimen ja tarvittaessa aktiivihiiisuodattimen kautta maastoon tai viemäriin. Aktiivihiiisuodatinta käytetään, mikäli helposti haihtuvia hiilivetyjä esiintyy vedessä merkittävästi. Puhdistustyön valvoja sopii kohteessa käytettävästä vesienpoistomenettelystä ympäristöviranomaisen kanssa.

Eristerakenteet

Mikäli kohteeseen jää rakentamisen vuoksi kaivettavan alueen reunoille maa-ainesta, jonka haitta-ainepitoisuudet ylittävät valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaiset alemmat ohjearvot, asennetaan kaivualueen rajapintaan maanrakentamisessa yleisesti käytettävistä materiaaleista selvästi erottuva huomioverkko/havainnointikerros ja tarvittaessa eristerakenne.

Puhdistamisen terveys- ja ympäristövaikutukset ja niiden ehkäisy

Puhdistettava alue aidataan ja merkitään riittävin huomio- ja varoitusmerkinnöin.

Kaivutyö on normaalia maanrakennustoimintaa, jonka ympäristövaikutuksia ovat lähinnä työnaikainen työmaasta aiheutuva melu sekä mahdollinen maan pölyäminen.

Meluhaitan minimoimiseksi työ tehdään päivällä kaupungin järjestyssääntöjen määäämissä työaikapuitteissa.

Pölyn estämiseksi kaivettavaa maa-ainesta kosteutetaan tarvittaessa. Haitta-aineiden leviäminen vältetään estämällä autojen tarpeeton liikkuminen pilaantuneella alueella ja peittämällä kuormat. Myös ajoväylät ja katuliittymät harjataan tarvittaessa.

Haitta-ainepitoisen maan leviämisen estämiseksi autot käyttävät puhtaita ajoreittejä. Tarvittaessa autojen ajoreiteille levitetään pilaantumaton maa-ainesta tai mursketta.

Pilaantuneita maita nostettaessa väliaikaisesti kasalle, kasat peitetään yöksi ja kasojen alapuolinen maaperä tutkitaan poisviemisen jälkeen.

Puhdistustyön aikana noudatetaan yleisiä työturvallisuus- ja työsuojeluohjeita sekä rautatiealueella tapahuvassa työssä Väyläviraston antamia ohjeita. Työmaalla käytetään asianmukaisia suojavarusteita (suojavaatetus, suojakäsineet, turvakengät, kypärä ja tarvittaessa hengistysuojain ja/tai suojalasit).

Puhdistettavalla alueella ruokailu, juominen ja tupakointi on kielletty.

Kaivannot tehdään luiskattuina avokaivantoina. Luiskakaltevuutena alle kahden metrin syvyyssissä kaivannoissa käytetään 2:1 kaltevuutta ja yli kahden metrin kaivannoissa 1:1 kaltevuutta. Paikallisista olosuhteista johtuen perustelluista syistä voidaan tästä ohjeesta poiketa. Poikkeaminen perusteluineen kirjataan urakoitsijan työmaapäiväkirjaan. Mikäli työn aikana ilmenee tarve kaivannon tukemiseen, tehdään erillinen tuentasuunnitelma.

Urakoitsijan noudattaa rautatiealueella työskennellessään vastaavia menettelyjä kuin Väylävirasto noudattaa omissa hankkeissaan.

Työturvallisuussuunnitelma, hälytysnumerot ja työmaan vastuuhenkilöiden yhteystiedot asetetaan työmaa-alueella työskentelevien nähtäväksi.

Varautuminen poikkeuksellisiin tilanteisiin

Puhdistustyön valvoja seuraa koko työn ajan työmaalta mahdollisesti löytyviä uusia haitta-aineita, rakenteita tai muuta normaalista poikkeavaa. Jos tällaista esiintyy, asiasta ilmoitetaan välittömästi tilaajalle, ympäristöviranomaiselle ja Väylävirastolle. Mahdollisista jatkotoimenpiteistä neuvotellaan tilaajan ja viranomaisen kanssa.

Myrskyjen ja rankkasateiden mahdollisuus otetaan huomioon kuormien peittämisessä ja kaivumaiden tilapäisessä sijoittamisessa.

Haihtuvien öljyhiilivetyjen pitoisuutta työmaa-alueen ilmassa seurataan tarvittaessa PID-fotoionisaatiomittarilla ympäristötekniikan valvojan toimesta. Mikäli HTP15min –arvoja ylittäviä pitoisuuksia esiintyy, käytetään hengityssuojainta tai odotetaan, kunnes pitoisuusarvot laskevat työskentelylle sopivalle tasolle. Mittaustulokset esitetään loppuraportissa.

Tiedottaminen, kirjanpito ja raportointi

Puhdistustyön valvoja tekee puhdistuksesta kirjallisen aloitusilmoituksen Uudenmaan ELY-keskukselle ja Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Puhdistustyön valvoja pitää puhdistuksesta päiväkirjaa, johon merkitään vähintään seuraavat asiat:

- tiedot alueelta poistetuista pilaantuneista maista (määrä, pitoisuudet, alkuperä, sijoituspaikka ja toimitusajankohta),
- tiedot otetuista näytteistä ja analyysituloksista (sijainti, ajankohta, kenttämittaustulokset, laboratorioanalyysitulokset),
- maaperään jätettyjen maiden haitta-ainepitoisuudet ja sijainti,
- rakennetut huomio- ja eristerakenteet (sijainti, materiaali, rakentamisajankohta),
- tiedot alueella hyödynnetyistä kynnysarvotasoisista maista,
- tiedot mahdollisista pilaantuneen maaperän kaivannoista pumpatuista kaivantovesistä (laatu, määrä, ajankohta, käsittely, johtamispaikka),
- havainnot ja poikkeamat suunnitelmista.

Puhdistustyön päätyttyä laaditaan loppuraportti, jossa kuvataan mm. seuraavat asiat:

- puhdistustyön osapuolet ja yhteyshenkilöt,
- puhdistuksen aikainen näytteenotto ja näytteiden analysointi,
- puhdistustyön toteutus ja aikataulu,
- puhdistustyön seuranta ja tiedot poistetuista pilaantuneista maa-aineksista sekä massamäärät,
- vesien käsittelytiedot,
- jäännöspitoisuustiedot,
- laadunvarmistusmenetelmät,
- mahdollisesti pilaantuneeksi jääneen alueen riskiarvio,
- piirustus näytteenottoaikojen sijainnista,
- arvio tavoitteiden toteutumisesta sekä
- asiakirjojen säilytys.

Loppuraportti toimitetaan Uudenmaan ELY-keskukselle sekä Porvoon kaupungin ympäristöviranomaiselle kahden kuukauden kuluessa puhdistustöiden päättymisestä.

Viranomaisen ratkaisu

Uudenmaan ELY-keskus on tarkastanut Porvoossa sijaitsevia kiinteistöjä 638-484-3-53, 638-23-9903-1 (palstat 4 ja 5), 638-485-1-12 (palsta 14) ja 638-23-373-2 sekä määrää alaa 638-484-3-56-M601 koskevan ilmoituksen pilaantuneen maaperän puhdistamisesta ja hyväksyy sen seuraavin määräyksin:

Puhdistustavoitteet

1. Ilmoitusalueen maaperä on puhdistettava avo-ojien ja hulevesiviemärin saneeraustyön vaatimassa laajuudessa siten, että siitä ei aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.
2. Avo-ojien ja hulevesiviemäreiden saneeraustyön yhteydessä on otettava kaivettavista maa-aineksista edustavia näytteitä. Näytteenoton avulla selvitetään maaperän tila ja mahdollinen puhdistustarve. Jos näytteiden tutkimisessa käytetään kenttämittauslaitetta, on kenttämittauksista vähintään joka kymmenennen näytteen, kuitenkin vähintään yhden näytteen tulos jokaiselta tutkimusalueelta, tarkastettava laboratoriomittauksilla. Laboratorionäytteistä on analysoitava vähintään metallien ja puolimetallien, öljyhiilivetyjen keskitisleidien (C₁₀–C₂₁), raskaiden öljyjakeiden (C₂₂–C₄₀) ja PAH-yhdisteiden pitoisuudet.

Alueen yleinen hoito ja järjestys

3. Puhdistettava alue on aidattava ja varustettava pilaantuneen maaperän puhdistuksesta kertovin kyltein.
4. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus ja muut puhdistukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että pilaantunutta maa-ainesta ei leviä ympäristöön. Puhdistustyön aikana on huolehdittava, ettei puhdistamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa alueella tai sen lähistöllä oleskeleville eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä.

Maa-ainesten ja jätteiden käsittely sekä varastointi

5. Poistettavat pilaantuneet maa-ainekset ja kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset, sekä pilaantuneiden maiden kaivun yhteydessä mahdollisesti poistettavat jätejakeet, on toimitettava

ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäviksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi vastaanottopaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineksia ja/tai jätteitä.

6. Kaivetut pilaantumattomat maa-ainekset ja eri tavoin pilaantuneet tai eri tavalla käsiteltävät maa-ainekset on pidettävä erillään kaivun, lastaamisen, mahdollisen välivarastoinnin ja kuljetuksen aikana.
7. Kaivettuja maa-aineksia voidaan tarvittaessa välivarastoida kaivualueiden läheisyydessä esim. näytteiden analysoinnin vaatiman ajan. Välivarastoinnin on oltava mahdollisimman lyhytaikaista, ja se on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu maaperän pilaantumista, pilaantumattoman ja haitta-ainepitoisen maa-aineksen sekoittumista, haitta-ainepitoisen maa-aineksen pölyämistä, haitta-ainepitoisten suoto- ja valumavesien muodostumista tai muuta terveys- tai ympäristöhaittaa.
8. Mikäli välivarastointi toteutetaan päällystämättömällä alueella, on alueen maaperän pintakerroksen pilaantumattomuus varmistettava edustavalla näytteenotolla välivarastoinnin päätyttyä.
9. Mikäli puhdistamisen vuoksi kaivettavia, haitta-ainepitoisuudeltaan valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaiset kynnysarvot ylittäviä mutta alemmat ohjearvot alittavia metallipitoisia maa-aineksia halutaan hyötykäyttää kaivualueella, on hyödyntämisestä tehtävä erillinen suunnitelma, joka sisältää arvion em. maa-aineksen hyötykäyttökelpoisuudesta.

Suunnitelma on toimitettava tarkastettavaksi Uudenmaan ELY-keskukselle ja tiedoksi Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kaksi viikkoa ennen hyötykäytön aloittamista.

Maa-ainesten kuljettaminen

10. Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytylle toiminnanharjoittajalle. Pilaantunut maa-aines on peitettävä kuljetuksen ajaksi ja liikenne on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu pöly- tai meluhaittoja. Lisäksi pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista on laadittava siirtoasiakirjat, joista tulee ilmetä jätelain (646/2011) 121 §:n edellyttämät tiedot. Siirtoasiakirjat on oltava mukana kuljetuksen aikana ja ne on luovutettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjoja on säilytettävä kolme vuotta.

Puhdistustyön lopputuloksen toteaminen

11. Kaivutyön lopuksi kaivantojen seinämistä ja pohjista on otettava edustavat jäännöspitoisuusnäytteet siten, että kaivualueen maaperään jäävät haitta-ainepitoisuudet tulevat tarkasti ja luotettavasti selvitettyiksi.

Jokaiselta pilaantuneen maan kaivualueelta on kuitenkin otettava vähintään kaksi edustavaa jäännöspitoisuusnäytettä. Näytteistä on analysoitava laboratoriossa vähintään kyseisellä kaivualueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet.

Erottava/eristävä rakenne

12. Mikäli kaivantojen reunoille ja/tai pohjiin jää maa-ainesta, jonka haitta-ainepitoisuudet ylittävät valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaiset alemmat ohjearvotasot, on haitta-ainepitoiset maa-ainekset erotettava tai tarvittaessa eristettävä täyttömaista tarkoitukseen soveltuvalla maanrakentamisessa yleisesti käytettävästä materiaalista poikkeavalla materiaalilla.

Tiedot toteutuneista erottavista/eristävistä rakenteista on esitettävä määräyksessä 18. edellytyksissä loppuraportissa kartta- ja poikkileikkauksuvineen.

Pilaantuneen veden käsittely

13. Pilaantuneen maan kaivantoihin mahdollisesti kertyvästä vedestä on otettava edustavia vesinäytteitä. Näytteistä on tutkittava vähintään ko. kaivualueella alueella tehdyissä maaperätutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet.

14. Tarvittaessa vesi on poistettava tai puhdistettava paikan päällä tarkoitukseen soveltuvalla laitteistolla. Jos pilaantuneen maan kaivantoihin kertyvä vesi viemäroidään, on veden viemärointiin pyydettävä lupa alueen vesihuollosta vastaavalta laitokselta ja noudatettava sen antamia ohjeita ja määräyksiä. Mikäli pilaantuneen maan kaivantoihin kertyvää vettä on tarve johtaa maastoon/ojiin, on maastoon/ojiin johtamisesta laadittava erillinen suunnitelma, joka sisältää vähintään esityksen maastoon/ojiin johdettavan veden laadun raja-arvoista, veden laadun tarkkailusta, johtamispaikkojen sijainneista sekä arvion johdettavan veden määrästä ja veden johtamisesta aiheutuvasta haitta-ainekuormituksesta. Suunnitelma on toimitettava ELY-keskukselle hyväksyttäväksi vähintään kaksi viikkoa ennen suunniteltua maastoon/ojaan johtamista.

Mahdollisessa veden käsittelyssä talteenotettu, haitta-aineita sisältävä jäte on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisen jätteen käsittely. Vaarallisen jätteen kuljetuksesta on tehtävä siirtoasiakirja. Siirtoasiakirja on oltava mukana jätteiden siirron aikana ja se on luovutettava jätteiden vastaanottajalle.

Valvonta, tiedottaminen, kirjanpito ja raportointi

- 15.** Puhdistustyöhön on nimettävä henkilö, joka vastaa päätöksen määräysten noudattamisesta ja puhdistustyön valvonnasta. Valvonnasta vastaavan nimi ja yhteystiedot sekä puhdistuksen aloittamisajankohta on ilmoitettava kirjallisesti Uudenmaan ELY-keskukselle ja Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistöjen omistajille ennen toimenpiteiden aloittamista. Edellä mainituille tahoille on ilmoitettava myös tämän päätöksen mukaisten puhdistustoimenpiteiden lopettamisajankohta.
- 16.** Mikäli puhdistustyön aikana maaperässä havaitaan uusia haitta-aineita tai aiemmissa tutkimuksissa todettuja haitta-aineita merkittävästi aiempaa korkeampina pitoisuuksina, haitta-ainepitoisuudet jatkuvat ilmoitusalueen ulkopuolelle tai havaitaan muita lähtötiedoista poikkeavia asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai terveysriskeihin, on kyseisistä havainnoista ilmoitettava viipymättä Uudenmaan ELY-keskukselle ja Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja ko. kiinteistön omistajalle jatkotoimenpiteiden sopimiseksi.
- 17.** Työn aikana on pidettävä kirjaa maaperänäytteenotosta ja eri käsittelypaikkoihin toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista ja määristä.
- 18.** Tämän päätöksen mukaisista tutkimus- ja puhdistustoimenpiteistä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä puhdistustyön toteuttaminen ja karttapiirustus toteutuneista kaivualueista ja -syvyyksistä, kuvaus työn aikaisista näytteenottomenetelmistä ja yhteenveto työn aikaisesta näytteenotosta, kirjanpitotiedot poistetuista haitta-ainepitoisista maa-aineksista, haitta-ainepitoisten maa-ainesten hyödyntäminen alueella, analyysitulokset puhdistetun maaperän haitta-aineiden jäännöspitoisuuksista ja näytteenottopaikkojen sijainnit karttapiirustuksessa esitettyinä sekä yhteenveto mahdollisten vesinäytteiden analyysituloksista ja pilaantuneen veden poistamisesta ja käsittelystä. Raporttiin on liitettävä yhteenveto maa-ainesten toimittamisesta eri hyödyntämis-, käsittely- ja loppusijoituspaikoille.
- Loppuraportti on toimitettava Uudenmaan ELY-keskukselle ja Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistöjen omistajille kahden kuukauden kuluessa kaivutyön loppuunsaattamisesta.

Määräysten ja päätöksen perustelut

Yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen

yhteydessä maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle (ELY-keskus), jos puhdistaminen ei luvun 4 nojalla edellytä ympäristölupaa. Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Ilmoituspäätöksessä on annettava tarvittavat määräykset alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä ja tarkkailusta.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 2 luvussa on säädetty yleisistä velvollisuuksista, periaatteista ja kielloista kuten toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuudesta (6 §) sekä velvollisuudesta ehkäistä ja rajoittaa toimintansa ympäristövaikutuksia (7 §), maaperän pilaamiskiellosta (16 §) ja pohjaveden pilaamiskiellosta (17 §). Määräyksissä on huomioitu ympäristönsuojelulain mukaiset velvoitteet.

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007) on säädetty maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnysarvot. Asetuksen 3 §:n mukaan, mikäli yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus maaperässä ylittää kynnysarvon tai alueella, jolla taustapitoisuus on kynnysarvoa korkeampi, alueen taustapitoisuuden, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava. Arvioinnin on asetuksen 2 §:n mukaan perustuttava arvioon maaperässä olevien haitallisten aineiden aiheuttamasta vaarasta tai haitasta terveydelle ja ympäristölle. Asetuksessa luetellaan seikat, jotka arvioinnissa on otettava huomioon. Ilmoituksessa esitetty maaperän puhdistustarpeen arvioinnin tulee täyttää asetuksen vaatimukset.

Alueen maaperässä on todettu kohonneita pitoisuuksia metalleja ja puolimetalleja, öljyhiilivetyjä sekä PAH-yhdisteitä. Valtioneuvoston asetuksen 214/2007 liitteessä ko. haitta-aineille säädetyt kynnysarvot sekä alemmat ja ylemmät ohjearvot on esitetty taulukossa 1.

Taulukko 1. Metallien ja puolimetallien, öljyhiilivetyjen sekä PAH-yhdisteiden kynnysarvot sekä alemmat ja ylemmät ohjearvot.

Haitta-aine	Kynnysarvo [mg/kg]	Alempi ohjearvo [mg/kg]	Ylempi ohjearvo [mg/kg]
Antimoni	2	10	50
Arseeni	5	50	100
Elohopea	0,5	2	5
Kadmium	1	10	20
Koboltti	20	100	250
Kromi	100	200	300
Kupari	100	150	200
Lyijy	60	200	750

Haitta-aine	Kynnysarvo [mg/kg]	Alempi ohjearvo [mg/kg]	Ylempi ohjearvo [mg/kg]
Nikkeli	50	100	150
Sinkki	200	250	400
Vanadiini	100	150	250
Keskitisleet ($>C_{10}-C_{21}$)		300	1 000
Raskaat öljyjakeet ($>C_{21}-C_{40}$)		600	2 000
Öljyjakeet ($>C_{10}-C_{40}$)	300		
Antraseeni	1	5	15
Bentso(a)antraseeni	1	5	15
Bentso(a)pyreeni	0,2	2	15
Bentso(k)fluoranteeni	1	5	15
Fenantreeni	1	5	15
Fluoranteeni	1	5	15
Naftaleeni	1	5	15
PAH-yhdisteet	15	30	100

Määräskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 133 §:n mukaan pilaantunut maaperä ja pohjavesi (pilaantunut alue) tulee puhdistaa siihen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Saneerattavien hulevesiputkien ja avo-ojien maaperää ei ole tutkittu. Toimintahistoriaan ja kaivualueiden läheisyydessä tehtyihin maaperätutkimuksiin perustuen, on mahdollista, että lähialueen maaperässä todettuja haitta-aineita todetaan myös saneerattavilta alueilla. Päätöksessä on hyväksytty ilmoituksessa esitetyn perusteella alueen maaperän puhdistaminen avo-ojien ja hulevesiviemärin saneeraustyön vaatimassa laajuudessa siten, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 1.)

Ilmoituksen perusteella puhdistettavan alueen maaperää ei ole tutkittu. Tämän vuoksi päätöksessä on edellytetty tehtäväksi maaperän lisätutkimuksia saneerattavien hulevesiputkien ja avo-ojien kaivutöiden yhteydessä maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen selvittämiseksi. Tutkimuksilla varmistetaan, että kaikki pilaantuneet alueet tulevat asianmukaisesti puhdistetuiksi. (Määräys 2.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 209 §:n mukaan lain täytäntöönpanon edellyttämät mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (Määräykset 2., 11., 13. ja 15.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 20 § edellyttää pilaantumisen vaaraa aiheuttavalta toiminnalta huolellisuutta ja varovaisuutta ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä onnettomuuksien estämiseksi ja

niiden vaikutusten rajoittamiseksi (varovaisuus- ja huolellisuusperiaatteet). Pilaantuneen maan kaivualueet on edellytetty aidattavaksi sekä merkittäväksi kylteillä, jotta pilaantuneen maan kaivusta ja muista työvaiheista ei aiheudu haittaa tai vaaraa työmaan ulkopuolisille tahoille, ja jotta estetään asiattomien pääsy kaivualueelle. (Määräys 3.)

Jätelain (646/2011) 13 §:ssä säädetään, ettei jätteestä tai jätehuollosta saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. (Määräykset 3.–10. ja 14.)

Jätelain (646/2011) 8 § edellyttää, että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Etusijajärjestyksen mukaan vain sellaiset jätteet, joita ei ole mahdollista uudelleenkäyttää, kierrättää tai hyödyntää, loppukäsitellään. (Määräys 5.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaisesti maaperän puhdistustyön yhteydessä kaivettavat pilaantuneet maa-ainekset, kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset ja jätelakeet on edellytetty toimitettavaksi hyödynnettäväksi tai loppukäsiteltäväksi asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottoaikaan. Jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytylle kuljettajalle. (Määräykset 5. ja 10.)

Jätelain (646/2011) 15 §:ssä säädetään lajiltaan ja laadultaan erilaisten jätteiden erilläänpitovelvollisuudesta siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi, etusijajärjestyksen noudattamiseksi taikka jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. Haitta-ainepitoiset kaivetut maa-ainekset on edellytetty pidettäväksi erillään pilaantumattomista maa-aineksista, jotta haitta-ainepitoisista maa-aineksista ei aiheudu haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 6.)

Päätöksessä on hyväksytty kaivettujen maa-ainesten välivarastointi siten, ettei niistä aiheudu ympäristö- tai terveyshaittaa. (Määräykset 7 ja 8.)

Metallipitoisuudeltaan kynnysarvon ylittävien ja alemman ohjearvon alittavien maa-ainesten hyötykäytöstä on edellytetty kattavaa erillistä arviointia ja suunnitelmaa, koska tällaista ei ollut ilmoitusasiakirjoissa esitetty. (Määräys 9.)

Valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen (978/2021) 11 §:n mukaan jäte voidaan kuljettaa peitettynä, jos siten voidaan varmistua siitä, ettei

jätettä pääse ympäristöön kuormauksen tai kuljetuksen aikana. Poistettavat pilaantunutta maa-ainesta sisältävät kuormat on edellytetty peitettäväksi, jotta haitta-ainepitoisista maa-aineksista ei aiheudu haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 10.)

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja pilaantuneesta maa-aineksesta. Siirtoasiakirja on oltava mukana jätteen siirron aikana ja se on annettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjat on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan. Siirtoasiakirjaan merkittävistä tiedoista ja niiden vahvistamisesta on säädetty valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen 40 §:ssä. (Määräys 10.)

Jäännöspitoisuusnäytteenotolla todennetaan maaperän haitta-ainepitoisuudet pilaantuneen maa-aineksen poistamisen jälkeen. Näytteenotolla varmennetaan edellytetyjen puhdistustavoitteiden saavuttaminen sekä saadaa tietoa maaperään kaivujen jälkeen jäävistä haitta-ainepitoisuuksista. (Määräys 11.)

Erottamisella/eristämällä varmistetaan, että alemmat ohjearvot ylittävät haitta-ainepitoiset maa-ainekset havaitaan alueella mahdollisesti myöhemmin tehtävien kaivutöiden yhteydessä, ja että alemman ohjearvon ylittävät maa-ainekset ja kaivantojen täyttömaat tai rakennekerrokset eivät sekoitu keskenään eikä haitta-aineita kulkeudu kaivantojen täyttömaihin. Tiedot toteutuneista rakenteista on edellytetty esitettäväksi määräyksessä 18. edellytetyssä loppuraportissa kartta- ja poikkileikkauskuvineen. (Määräys 12.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 7 §:n mukaan toiminta on järjestettävä niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Puhdistettavalta alueelta mahdollisesti syntyvän pilaantuneen veden poistamisella varmistetaan, etteivät vedessä olevat haitta-aineet pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle eivätkä aiheuta enempää maaperän, pohjaveden tai pintaveden pilaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräykset 13. ja 14.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 172 §:ssä ja jätelain 122 §:ssä säädetään valvontaviranomaisen tiedoksisaantioikeudesta tehtävänsä suorittamista varten. Määräykset 15.–18. on annettu viranomaisvalvonnan kannalta.

Pilaantunutta aluetta puhdistettaessa tulee usein esille seikkoja, joihin ei ole ennakkotutkimuksista ja -suunnitelmista huolimatta pystytty varautumaan, esim. havaitaan uusia haitta-aineita tai aiemmissa tutkimuksissa todettuja haitta-aineita merkittävästi aiempaa korkeampina pitoisuuksina tai havaitaan muita lähtötiedoista poikkeavia

asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai terveysriskeihin. Tämän vuoksi valvontaviranomaisen voi olla tarpeen antaa uusia ohjeita tai määräyksiä työn aikana. (Määräys 16.)

Kirjanpidolla ja raportilla dokumentoidaan tehty näytteenotto-, kaivu- ja muut puhdistustoimenpiteet. (Määräykset 17. ja 18.)

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 16, 17, 20, 85, 133, 136, 172, 190, 191, 200, 205, 209 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24, 25, 26 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Jätelaki (646/2011) 6, 8, 13, 15, 29, 121, 122 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 3, 4, 11, 40 §

Hallintolaki (434/2003)

Valtioneuvoston asetus vesienhoidon järjestämisestä (1040/2006)

Valtioneuvoston asetus vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista (1022/2006)

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus (1215/2023) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2024

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Tämän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 1160 €.

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista (1215/2023) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon. Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 58 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän ilmoituksen käsittelyyn kului 20 tuntia.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 205 §:n mukaan ELY-keskus voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n

2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi.

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista (1215/2023) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Päätöksen voimassaoloaika

Tämä päätös on voimassa 31.5.2029 saakka.

Kyseessä on kertaluontoinen ja suhteellisen lyhytkestoinen puhdistustoimenpide, joka on tarkoitus toteuttaa keväällä 2024. Mikäli puhdistusta ei jostain syystä pystytä toteuttamaan viiden vuoden määräajassa, voi siihen hakea lisääaikaa ELY-keskukselta. Tällöin tulee arvioitavaksi se, ovatko alueen olosuhteet ja suunnitelmat muuttuneet niin, että on tarpeen laatia uusi ilmoitus, vai vastaavatko ne edelleen tämän päätöksen perustana ollutta tilannetta.

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 200 §:n perusteella tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Muutoksenhakuviranomainen voi kieltää täytäntöönpanon.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Porvoon kaupunki, kaupunki infra
Enni Flygt (sähköisesti)

Tiedoksi

FCG Finnish Consulting Group Oy, Mika Kaakkomäki (sähköisesti)
Porvoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (sähköisesti)
Kiinteistön 638-23-373-2 omistaja
Määräalan 638-484-3-56-M601 omistajat

Kuuluttaminen

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 85 §:n mukaisesti Uudenmaan ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi myös julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja kuulutettava päätös ovat nähtävillä Uudenmaan ELY-keskuksen verkkosivuilla.

Tietojärjestelmän päivittäminen

Alueen maaperää koskevat tiedot päivitetään valtakunnalliseen Maaperän tilan tietojärjestelmään.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteenä 3. olevassa valitusosoituksessa.

Hyväksyntä ja lisätiedot

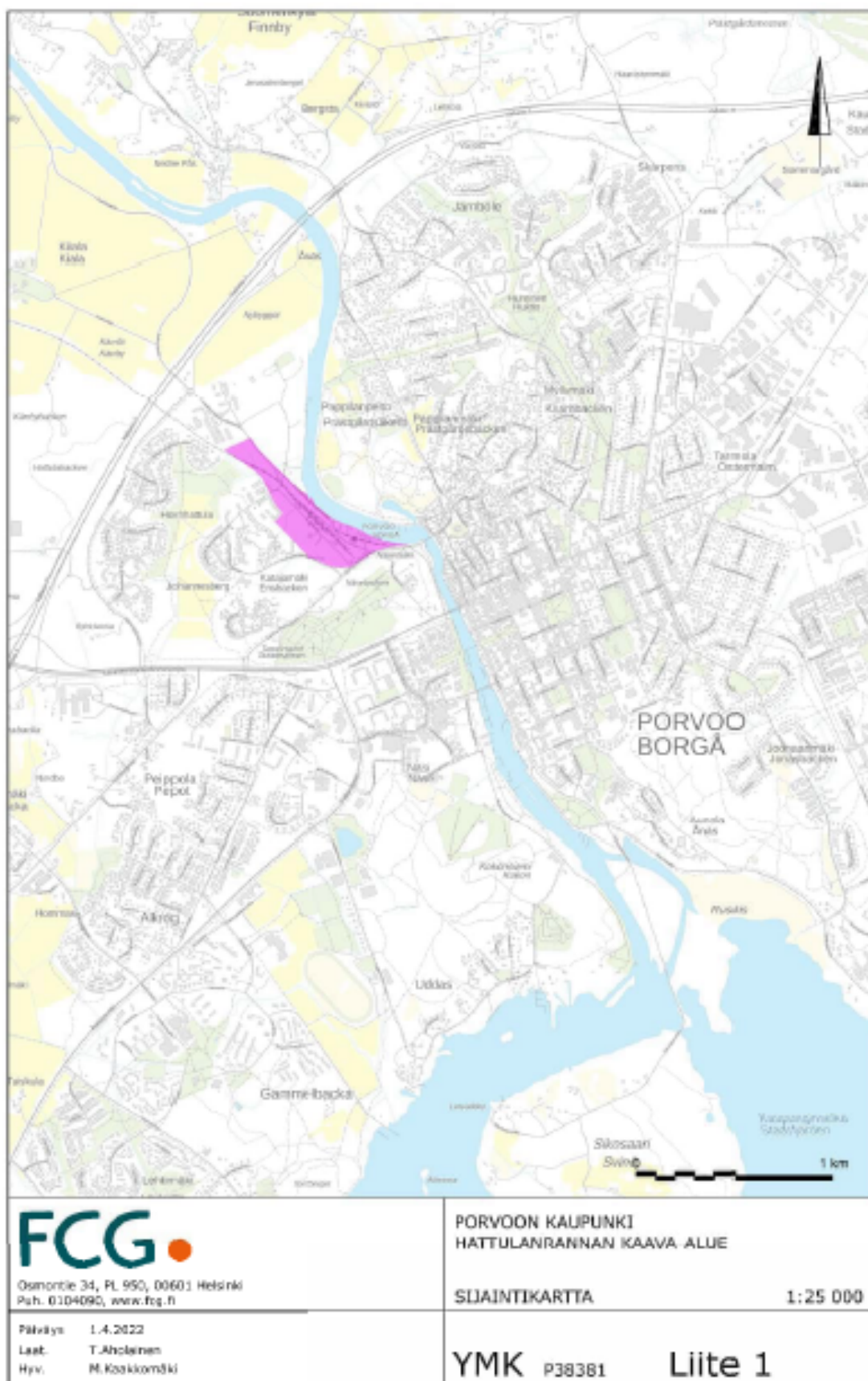
Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Merkintä sähköisestä hyväksynnästä on asiakirjan viimeisellä sivulla. Päätöksen on esitellyt ylitarkastaja Teija Tohmo ja ratkaissut ylitarkastaja Hanna Valkeapää.

Päätöksestä lisätietoja antaa ylitarkastaja Teija Tohmo (teija.tohmo(at)ely-keskus.fi, p. 0295 026 087).

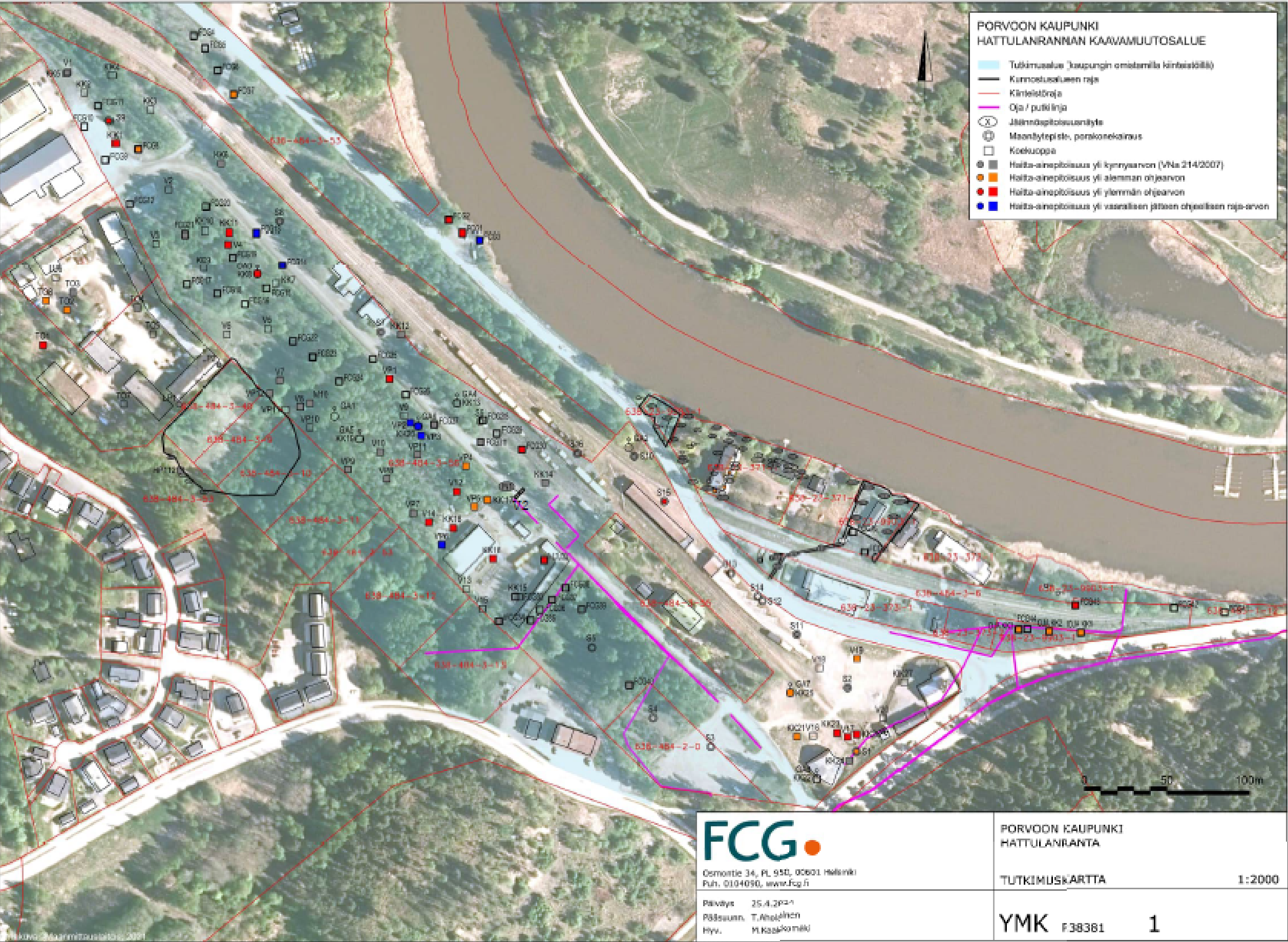
Liitteet

- Liite 1. Puhdistettavan alueen sijaintikartta
- Liite 2. Tutkimuspisteiden sijainnit
- Liite 3. Valitusosoitus

LIITE 1.



LIITE 2.



LIITE 3.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen sekä sen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeuteen**. Valituskirjelmä osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän** kuluessa **päätöksen tiedoksisaannista**. Päätöksen tiedonsaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7) päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja yhteystiedot
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää,
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi ja millä perustein (vaatimukset)
- mihin valitusosoitus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on tämän yhteystiedot ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Sähköisesti toimitettua valituskirjelmää ei tarvitse allekirjoittaa.

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen,
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta,

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Asiamiehelle, jollei hän ole asianajaja tai julkinen oikeusavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja tai muulla luotettavalla tavalla osoitettava olevansa oikeutettu edustamaan päämiestä.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Sähköisesti (telekopio, sähköposti tai sähköinen asiointipalvelu) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) ja tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta annetun oikeusministeriön asetuksen (1122/2021) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa 270 euron oikeudenkäyntimaksu.

Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus

Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa

Puhelin: kirjaamo 029 56 42780 (ma-pe klo 8.00–16.15)

Puhelinvaihde: 029 56 42611

Faksi: 029 56 42760

Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Tämä asiakirja UUELY/7359/2024 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument
UUELY/7359/2024 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Tohmo Teija 16.05.2024 13:19

Ratkaisija Valkeapää Hanna 16.05.2024 14:00