



16.5.2019

ASIA Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukainen määräys ympäristöluvan tarkistamista koskevan hakemuksen jättämiseksi uusien päätelmien vuoksi

TOIMINNANHARJOITTAJA JA LAITOKSEN SIJAINTI

Väylävirasto
PL 33
00521 HELSINKI

Väyläviraston Ratapölkkyjen käsittelylaitos sijaitsee Rauman kaupungissa, UPM Kymmene Oyj:n omistamalla teollisuusalueella osoitteessa Suojantie 6, 26100 RAUMA, kiinteistöllä nro 684-4-421-41.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT

Lounais-Suomen ympäristökeskuksen 2.3.2006 antama ympäristölupapäätös Nro 15 YLO, Dnro LOS-2005-Y-124-111.

VIREILLETULO

Väylävirasto on 18.2.2019 toimittanut Varsinais-Suomen ELY-keskukselle ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen selvityksen luvan tarkistamisen tarpeesta.

SELVITYSVELVOLLISUUS JA TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on toimitettava valvontaviranomaiselle selvitys ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun komissio on julkaissut päätöksen direktiivilaitoksen pääasiallisesta toiminnasta koskevista päätelmistä. Jätteenkäsittelyä koskevat parhaan käyttökelpoisen tekniikan (BAT) päätelmät on julkaistu 17.8.2018.

Selvityksen perusteella valvontaviranomainen (Varsinais-Suomen ELY-keskus) arvioi, onko ympäristölupaa tarpeen tarkistaa. Jos lupaa ei ole tarpeen tarkistaa, viranomainen antaa tätä koskevan arvionsa toiminnanharjoittajalle ja tarkistamisasian käsittely päättyy. Mikäli lupaa on tarpeen tarkistaa, valvontaviranomainen määrää toiminnanharjoittajan jättämään tarkistamista koskevan hakemuksen lupaviranomaiselle. Hakemus on jätettävä viimeistään valvontaviranomaisen määräämänä päivänä, joka voi olla aikaisintaan kuuden kuukauden kuluttua määräyksen antamisesta.

Väyläviraston ratapölkkyjen käsittelyalue on ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 1 kohdan 13 h) tarkoittama direktiivilaitos, jossa vaarallista jätettä varastoidaan ennen sen toimittamista taulukon 1 kohdan 13 a) tarkoittamaan käsittelyyn.

SELVITYS Selvityksessä on verrattu päätelmiä lainvoimaiseen ympäristölupapäätökseen. Toiminnanharjoittajan mukaan toiminta on jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien mukaista.

Laitoksella lajitellaan ja käsitellään rautatieverkoston huollon yhteydessä radasta poistettuja kreosoottikyllästettyjä puuratapölkyjä. Ratapölkyjen käsittelyyn sisältyvät pölkyjen lajittelu sekä metalliosien irrotus ja lajittelu. Hyväkuntoiset ratapölkyt palautetaan uudelleenkäytettäväksi ratatyömaille. Valtaosa, noin 90 % pölkyistä, toimitetaan kuitenkin murskattavaksi ja poltettavaksi UPM Kymmene Oyj:n Rauman tehtaan polttolaitokseen. Metalliosat toimitetaan uudelleenkäyttöön ja metalliromu kierrätykseen. Alueella ei ole käsitelty tai varastoitu ratapölkyjä vuosina 2009 – 2015 (toiminta keskeytettiin toukokuussa 2008). Ympäristöluvan mukainen toiminta aloitettiin uudelleen huhtikuussa 2016. Voimassaolevan ympäristöluvan mukaan alueella saa käsitellä kreosoottikyllästettyjä ratapölkyjä korkeintaan 300 000 kpl eli noin 21 000 tonnia vuodessa. Alueella saa olla kerrallaan varastoituna enintään 250 000 ratapölkyä.

Varsinaisia prosessijätevesiä ei toiminnasta synny, vaan laitokselta vesistöön johdettavat vedet ovat hulevesiä. Koska pölkyjen varastointikentälle tulevat sade- ja hulevedet ovat kontaktissa alueella käsiteltävän jätemateriaalin kanssa, on niitä tarkasteltava BAT-päätelmien tarkoittamina jätevesivirtoina.

Jätekaasuvirtoja syntyy ratapölkyvarastosta hajapäästöjen muodossa, mutta ei kanavoituina päästöinä.

Päästöinventaario

BAT 3 -päätelmän mukainen erillinen päästöinventaario on toimitettu ELY-keskukselle 11.4.2019. Päästöinventaario laadittiin sen selvittämiseksi, voiko laitokselta päästä vesistöön aineita, joille on BAT-päätelmissä asetettu BAT 20 mukainen BAT-päästötaso (lähtökohtaisesti sitova) tai BAT 7:n mukainen tarkkailun BAT-vaatimus.

Inventaariossa on todettu merkityksellisiksi aineiksi PAH-yhdisteet, joita laitoksella jo tarkkaillaan sekä öljyhiilivedyt, jotka eivät sisälly nykyiseen tarkkailuohjelmaan. Öljyhiilivetyjen osalta inventaariossa suositellaan niiden lisäämistä tarkkailuohjelmaan. Maaliskuun 2019 näytteenoton tulosten perusteella on todettu merkityksellisiksi myös kaikelle jätteenkäsittelylle kohdissa BAT 20 ja BAT 7 mainitut TOC (tai COD) ja kiintoaine (TSS). Käytettävissä olevien tietojen mukaan ratapölkyt saattavat sisältää jonkin verran fenoleita. Fenolien pitoisuudet hulevedessä analysoitiin maaliskuun 2019 näytteenoton yhteydessä. Havaittu pitoisuus oli selvästi alle BAT 20:n päästötason (kymmenesosa päästötason alarajan pitoisuudesta), joten fenolianalyysejä ei katsota tarpeelliseksi lisätä tarkkailuohjelmaan.

PÄÄTÖS Varsinais-Suomen ELY-keskus määrää ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin nojalla Väyläviraston jättämään hakemuksen Raumalla sijaitsevan ratapölkyjen käsittelylaitoksen ympäristöluvan tarkistamiseksi uusien BAT-päätelmien vuoksi Etelä-Suomen aluehallintovirastolle viimeistään 30.11.2019. Hakemus tulee laatia ympäristönsuojeluasetuksen 10 §:n mukaisesti.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Laitoksen ympäristölupa ei saadun selvityksen perusteella vastaa kaikilta osin jätteenkäsittelyn uusia parasta käyttökelpoista tekniikkaa koskevia päätelmiä. Ympäristöluvassa ei ole asetettu päätelmien mukaisia päästöraja-arvoja orgaanisen hiilen (TOC), kemiallisen hapenkulutuksen (COD) eikä kiintoaineen (TSS) suorille päästöille vastaanottavaan vesistöön (BAT 20). Päätelmät, joissa on annettu päästötasoja, ovat sitovia. Myös toiminnan päästötarkkailu tulee saattaa vastaamaan päätelmän BAT 7 edellyttämää tasoa.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 75 §, 80 §, 194 §, 232 §
 Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 34 §
 Hallintolaki (434/2003) 49c §

MUUTOKSENHAKU

Ympäristönsuojelulain 194 §:n mukaisesti toiminnanharjoittaja saa hakea oikaisua tähän päätökseen Etelä-Suomen aluehallintovirastolta siten kuin hallintolaissa säädetään. Oikaisuvaatimusosoitus on päätöksen liitteenä.

Asian on esitellyt ylitarkastaja Petri Hiltunen ja ratkaissut yksikön päällikkö Lassi Liippo. Asiakirja on hyväksytty sähköisesti, mistä on merkintä asiakirjan viimeisellä sivulla.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös	Väylävirasto (saantitodistuksella)
Tiedoksi	Etelä-Suomen aluehallintovirasto (ymparistoluvat.etela@avi.fi) Rauman kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (kirjaamo@rauma.fi)

LIITTEET

Oikaisuvaatimusosoitus

Tämä asiakirja VARELY/52/2016 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/52/2016 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Hiltunen Petri 16.05.2019 10:03

Ratkaisija Liippo Lassi 16.05.2019 13:54