



3.1.2019

ASIA

Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 80 §:n mukainen arvio ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta uusien päätelmien, ympäristönsuojelulain tai ympäristönsuojelulain säännösten vuoksi sekä ympäristöluvan tarkistamista koskevan hakemuksen jättämistä koskeva ratkaisu.

LUVANVARAINEN LAITOS

Turun Seudun Energiantuotanto Oy, Orikedon biolämpökeskus, PL 759, 00026 Naantali, käyntiosoite: Turun Seudun Energiantuotanto Oy, Orikedon biolämpökeskus, Polttolaitoksenkatu 13, 20380 Turku

VIREILLETULO

Turun Seudun Energiantuotanto Oy ilmoitti 16.2.2018 Varsinais-Suomen ELY-keskukselle hakevansa Orikedon biolämpökeskuksen ympäristöluvan tarkistamista 31.8.2018 mennessä. Tarkoituksena oli jättää ympäristöluvan tarkistamishakemus Turun kaupungille, koska kyseisen energiantuotantolaitoksen toiminta ei vastannut voimassa olevan ympäristöluvan mukaista toimintaa toisen rakentamattoman kattilan johdosta.

Toiminnanharjoittaja ilmoitti 18.9.2018, että myös toinen lupapäätöksen mukainen kattila tullaan rakentamaan. Tämän johdosta ELY-keskus edellytti laatimaan laitoksesta BAT-selvityksen. Turun Seudun Energiantuotanto Oy toimitti 29.11.2018 ympäristönsuojelulain 80 § mukaisen selvityksen luvan tarkistamisen tarpeesta 17.8.2017 julkaistujen suurten polttolaitosten parhaita käytettävissä olevia tekniikoita (BAT) koskevien päätelmien johdosta.

TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN

Ympäristönsuojelulain 80 § perusteella ELY-keskuksen tulee selvityksen perusteella tehdä arvio ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta

Jos lupaa ei ole tarpeen tarkistaa, valvontaviranomainen antaa tätä koskevan arvionsa toiminnanharjoittajalle ja tarkistamisasian käsittely päättyy. Jos lupaa on tarpeen tarkistaa, valvontaviranomaisen on määrättävä toiminnanharjoittaja jättämään tarkistamista koskeva hakemus lupaviranomaiselle.

SELVITYSVELVOLLISUUS JA YMPÄRISTÖLUVAN TARKISTAMISEN TARVE

Energiantuotantolaitosten toiminnot ovat luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n ja lain liitteen 1 nojalla. Ympäristölupa on tarkistettava ympäristönsuojelulain 80 §:n 1 momentin mukaan, jos se ei vastaa voimassa olevia direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevia päätelmiä eikä ympäristönsuojelulakia tai sen nojalla annettuja

säännöksiä. Toiminnanharjoittajan on 80 §:n 2 momentin mukaan toimitettava valvontaviranomaiselle selvitys luvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen.

Komissio on antanut täytäntöönpanopäätöksen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU mukaisten parhaita käytettävissä olevia tekniikoita (BAT) koskevien päätelmien laatimisesta koskien suuria polttolaitoksia. Päätös on julkaistu 17.8.2017. Toimialan tuotantolaitosten toiminnanharjoittajien oli toimitettava selvitys voimassa olevan ympäristöluvan vastaavuudesta päätelmien kanssa viimeistään 17.2.2018.

Toimintaa koskevat luvat

Lounais-Suomen ympäristökeskus on antanut 30.9.2009 päätöksen 71 YLO (Dnro LOS-2006-Y-172-111), joka koski Orikedon kattilalaitoksen olennaista muuttamista. Vaasan hallinto-oikeus antoi 17.11.2010 päätöksen numero 10/0293/1 ympäristölupapäätöstä 71 YLO koskevasta valituksesta. Päätöksessä muutettiin ympäristöluvan lupamääräystä 1. Korkein hallinto-oikeus antoi 11.5.2012 päätöksen 1224 Vaasan hallinto-oikeuden päätöstä 10/0293/1 koskevasta valituksesta. Päätöksellään korkein hallinto-oikeus hylkäsi valituksen.

Lisäksi Etelä-Suomen aluehallintovirasto on 13.12.2015 antanut eräiden lupamääräysten tarkistamista koskevan ympäristölupapäätöksen 369/2015/1 (Dnro ESAVI/12314/2014).

SELVITYS YMPÄRISTÖLUVAN TARKISTAMISEN TARPEESTA

Luvan saajan käsitys luvan tarkistamisen tarpeesta

Orikedon biolämpökeskus koostuu nykyisin yhdestä kaukolämpökattilasta ORK2 (43,5 MW). Toiminnanharjoittajan mukaan myös toinen kaukolämpökattila ORK4 (43,5 MW) tullaan rakentamaan, jonka johdosta toiminnan kokoluokka säilyy suurten polttolaitosten (LCP Bref) toimialan mukaisena.

Toiminnanharjoittaja on toimittanut Orikedon biolämpökeskusta koskevan BAT-selvityksen, jossa on vertaillut nykyistä toimintaa annettuihin BAT-päätelmiin. Lisäksi esitettyjä olemassa olevan kattilan ORK2 päästömittaustuloksia on vertailtu annettuihin BAT-päästötasoihin. Selvityksen mukaan energiantuotantolaitoksen ympäristölupa täyttää BAT-päätelmien vaativan tason yleisellä tasolla, mutta ympäristöluvassa määrätyt päästöraja-arvot hiukkasten, NO_x:n ja SO₂:n osalta ylittävät BAT-päästötasot. Selvityksen mukaan voimassa oleva ympäristölupa ei vastaa BAT-päätelmiä.

ASIAN RATKAISU

ELY-keskus katsoo, että Turun Seudun Energiantuotanto Oy:n Orikedon biolämpökeskuksen ympäristölupaa on tarkistettava suuria polttolaitoksia koskevien 17.8.2017 julkaistujen BAT-päätelmien johdosta. ELY-keskus määrää ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin nojalla Turun Seudun Energiantuotanto Oy:n jättämään hakemuksen ympäristöluvan tarkistamiseksi Etelä-Suomen aluehallintovirastolle 28.2.2019 mennessä.

RATKAISUN PERUSTELUT

Toiminnanharjoittajan ilmoituksen mukaan ympäristölupa ei vastaa julkaistuja BAT-päätelmiä. Ympäristölupaa on tarkistettava ympäristönsuojelulain 80 §:n 1 momentin mukaan, koska se ei vastaa voimassa olevia direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevia päätelmiä. Esimerkiksi energiantuotantoyksiköiden nykyiset lupamääräykset, tarkkailu ja päästörajat ilmapäästöjen osalta eivät ole BAT-päätelmien mukaisia. Myös savukaasupesurilla johdettavien lauhdevesien tarkkailu ei vastaa BAT-päätelmiä.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 80 §, 89 § ja 194 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 34 §

MUUTOKSENHAKU

Ympäristönsuojelulain 194 §:n mukaisesti toiminnanharjoittaja saa hakea oikaisua tähän päätökseen Etelä-Suomen aluehallintovirastolta siten kuin hallintolaissa säädetään. Oikaisuvaatimusosoitus on päätöksen liitteenä.

Ylitarkastaja

Eljas Hietamäki

Ylitarkastaja

Kari Kirjavainen

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös	Turun Seudun Energiantuotanto Oy, Orikedon biolämpökeskus
Tiedoksi	Etelä-Suomen aluehallintovirasto (ymparistoluvat.etela@avi.fi) Turun ympäristölautakunta (ymparistonsuojelu@turku.fi)
Liitteet	Oikaisuvaatimusosoitus

Liite elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätökseen

OIKAISUVAATIMUSOSOITUS

Oikaisuvaatimuksen käsittelevä viranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Etelä-Suomen aluehallintovirastolta** kirjallisella oikaisuvaatimuksella.

Määräaika oikaisuvaatimuksen tekemiselle

Oikaisuvaatimus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen antopäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, oikaisuvaatimuksen tekemisen määräaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja allekirjoittaminen

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- * oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta
- * jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- * postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa
- * päätös, johon haetaan oikaisua
- * miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- * perusteet, joilla oikaisua vaaditaan

Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitettava oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimuksen liitteet

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä:

- * elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- * asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- * asiamiehen valtakirja, asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä viranomainen niin määrää
- * toimitettaessa oikaisuvaatimus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen perille

Oikaisuvaatimus on toimitettava **Etelä-Suomen aluehallintoviraston** kirjaamoon. Oikaisuvaatimuksen on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähetin välityksellä, postitse tai sähköisesti. Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille oikaisuvaatimuksen tekemiselle asetetun määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun oikaisuvaatimuksen on oltava käytettävissä aluehallintoviraston vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Käsittelymaksu

Oikaisuvaatimuksen tekijältä peritään asian käsittelystä aluehallintovirastossa käsittelymaksu 120 euroa.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston yhteystiedot:

Postiosoite: PL 110, 00521 Helsinki

Käyntiosoite: Ratapihantie 9

Puhelin: 029 501 6000

Telekopio: (09) 6150 0533

Sähköposti: kirjaamo.etela@avi.fi

Aukioloaika: 8.00-16.15

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätöksestä perittyä suoritemaksua koskeva muutoksenhaku

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua samassa järjestyksessä kuin pääasiaan haetaan oikaisua.

Tämä asiakirja VARELY/4406/2015 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/4406/2015 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Kirjavainen Kari 03.01.2019 12:36

Ratkaisija Hietamäki Eljas 03.01.2019 12:47