



8.11.2018

ASIA

Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 80 §:n mukainen arvio ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta uusien päätelmien, ympäristönsuojelulain tai ympäristönsuojelulain säännösten vuoksi sekä ympäristöluvan tarkistamista koskevan hakemuksen jättämistä koskeva ratkaisu.

LUVANVARAINEN LAITOS

Turku Energia Oy, Luolavuoren lämpökeskus, PL 105, 20101 Turku, käyntiosoite: Turku Energia Oy, Luolavuoren lämpökeskus, Luolavuorentie 51, 20740 Turku

VIREILLETULO

Turku Energia Oy on toimittanut 16.2.2018 Varsinais-Suomen ELY-keskukselle ympäristönsuojelulain 80 § mukaisen selvityksen luvan tarkistamisen tarpeesta 17.8.2017 julkaistujen suurten polttolaitosten parhaita käytettävissä olevia tekniikoita (BAT) koskevien päätelmien johdosta.

Selvityksestä ei käynyt ilmi mihin käyttöaikasitoumuksiin energiantuotantolaitos/yksiköt sitoutuvat. Kyseistä asiaa ja sitoutumista tarkkailun sekä tarkkailusuunnitelman muutoksiin käsiteltiin 10.7.2018 pidetyssä neuvottelussa, jonka jälkeen toiminnanharjoittaja sai lisäaikaa selvityksen täydentämiselle 31.8.2018 saakka.

Toiminnanharjoittaja ilmoitti 27.9.2018, että energiantuotantolaitoksen molemmat yksiköt LLV2 ja LLV4 sitoutuvat 1500 tunnin vuotuisen käyttöaikaan. Ilmoituksessa ei kuitenkaan esitetty sitoumista BAT-päätelmien mukaisiin valvonnan muutoksiin, joten valvontaan liittyviä muutoksia käsiteltiin 10.10.2018 pidetyssä neuvottelussa.

Toiminnanharjoittaja toimitti ELY-keskukselle 16.10.2018 ilmoituksen, jonka mukaan Luolavuoren lämpökeskuksen energiantuotantoyksiköt LLV2 ja LLV4 sitoutuvat 500 tunnin vuotuisen käyttöaikaan ja sitoutuvat samalla noudattamaan BAT-päätelmien mukaisia tarkkailuvelvoitteita.

TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN

Ympäristönsuojelulain 80 § perusteella ELY-keskuksen tulee selvityksen perusteella tehdä arvio ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta

Jos lupaa ei ole tarpeen tarkistaa, valvontaviranomainen antaa tätä koskevan arvionsa toiminnanharjoittajalle ja tarkistamisasian käsittely päättyy. Jos lupaa on tarpeen tarkistaa, valvontaviranomaisen on määrättävä toiminnanharjoittaja jättämään tarkistamista koskeva hakemus lupaviranomaiselle.

SELVITYSVELVOLLISUUS JA YMPÄRISTÖLUVAN TARKISTAMISEN TARVE

Energiantuotantolaitosten toiminnot ovat luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n ja lain liitteen 1 nojalla. Ympäristölupa on tarkistettava ympäristönsuojelulain 80 §:n 1 momentin mukaan, jos se ei vastaa voimassa olevia direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevia päätelmiä eikä ympäristönsuojelulakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä. Toiminnanharjoittajan on 80 §:n 2 momentin mukaan toimitettava valvontaviranomaiselle selvitys luvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen.

Komissio on antanut täytäntöönpanopäätöksen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU mukaisten parhaita käytettävissä olevia tekniikoita (BAT) koskevien päätelmien laatimisesta koskien suuria polttolaitoksia. Päätös on julkaistu 17.8.2017. Toimialan tuotantolaitosten toiminnanharjoittajien oli toimitettava selvitys voimassa olevan ympäristöluvan vastaavuudesta päätelmien kanssa viimeistään 17.2.2018.

Toimintaa koskevat luvat

Lounais-Suomen ympäristökeskus on myöntänyt 27.11.2009 lämpökeskuksen olemassa olevalle toiminnalle ympäristöluvan YLO 89 (Dnro LOS-2004-Y-1092-111). Lisäksi Etelä-Suomen aluehallintovirasto on myöntänyt 14.10.2015 toiminnan muutosta koskevan ympäristölupapäätöksen (pellettilämpökeskus) 250/2015/1 (Dnro ESAVI/11528/2014). Eräiden lupamääräysten tarkistamista koskeva ympäristölupapäätös 351/2015/1 (Dnro ESAVI/12312/2014) on myönnetty 30.12.2015.

SELVITYS YMPÄRISTÖLUVAN TARKISTAMISEN TARPEESTA

Luvan saajan käsitys luvan tarkistamisen tarpeesta

Luolavuoren lämpökeskus koostuu kahdesta kaukolämpökattilasta LLV2 (43 MW) ja LLV4 (43 MW). Nämä kevyttä polttoöljyä käyttävät suurten polttolaitosten LCP Bref-toimialaan kuuluvat kattilat on ilmoitettu kaukolämpöjoustoon aikajaksolle 1.1.2016-31.12.2022 (Vna 936/2014 7 §, SUPO-asetus). Kiinteän polttoaineen kattila LLV6 (44 MW) muodostaa oman polttolaitoksen ja sen toiminnassa sovelletaan uuden PIPO-asetuksen (Vna 1065/2017) määräyksiä. Kattilan LLV2 savukaasut johdetaan puhdistamattomana ilmaan, mutta kattilan LLV4 käytössä on multisykloni. Kiinteän polttoaineen kattilan savukaasut puhdistetaan sähkösuodattimella.

Selvityksessä toiminnanharjoittaja on vertaillut nykyistä toimintaa annettuihin BAT-päätelmiin. Lisäksi esitettyjä päästömittaustuloksia on vertailtu annettuihin BAT-päästötasoihin. Pellettikattilan osalta tuloksia on vertailtu PIPO-asetukseen pohjautuviin lupamääräyksiin. Öljykattiloiden polttoaine on vaihdettu raskaasta polttoöljystä kevyeen polttoöljyyn.

Toiminnanharjoittaja on ilmoittanut, että LCP Bref- toimialaan kuuluvat öljykattilat ovat vara- ja huippukuormayksiköitä ja niiden arvioitu vuosittainen käyttöaika on alle 500 tuntia. Annetut BAT-päätelmien raja-arvot ovat ohjeellisia näille yksiköille, joten päästöraja-arvojen osalta nykyinen ympäristölupa vastaa annettuja BAT-päätelmiä. Vähäisen käyttöajan johdosta BAT-päätelmissä esitetyt tekniikat vaatisivat kohtuuttoman suuria investointeja niistä saatavaan hyötyyn verrattuna.

ASIAN RATKAISU

ELY-keskus katsoo, että Turku Energia Oy:n Luolavuoren lämpökeskuksen ympäristölupaa ei ole tarvetta tarkistaa suuria polttolaitoksia koskevien 17.8.2017 julkaistujen BAT-päätelmien johdosta.

RATKAISUN PERUSTELUT

LCP Bref-toimialaan kuuluvat LLV2 ja LLV4 kattilat ovat sitoutuneet energiantuotantoyksikkökohtaiseen 500 tunnin vuotuisen käyttöaikaan. Näiden vähän, alle 500 tuntia, käyvien energiantuotantoyksiköiden osalta BAT-päästötasot ovat ohjeellisia.

Toiminnan tarkkailun osalta on sitouduttu noudattamaan BAT-päätelmien mukaisia velvoitteita. Tarkkailua ja tarkkailusuunnitelmaa on päivitettävä erityisesti kohtien BAT 3, 4, 9, 10 ja 11 osalta. Näiden mukaisesti päivitetty tarkkailusuunnitelma tulee toimittaa laitoksen valvontaviranomaiselle ja Turun kaupungin ympäristöviranomaiselle 30.6.2022 mennessä. BAT-päätelmien mukaista tarkkailua tulee noudattaa toiminnassa 1.1.2023 alkaen.

Pellettikattilan osalta toiminnanharjoittaja noudattaa lupamääräyksiä sekä PIPO-asetuksen määräyksiä.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 80 §, 89 § ja 194 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 34 §

MUUTOKSENHAKU

Ympäristönsuojelulain 194 §:n mukaisesti toiminnanharjoittaja saa hakea oikaisua tähän päätökseen Etelä-Suomen aluehallintovirastolta siten kuin hallintolaissa säädetään. Oikaisuvaatimusosoitus on päätöksen liitteenä.

Yksikön päällikkö

Lassi Liippo

Ylitarkastaja

Kari Kirjavainen

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Turku Energia Oy, Luolavuoren lämpökeskus

Tiedoksi Etelä-Suomen aluehallintovirasto (ymparistoluvat.etela@avi.fi)
Turun ympäristölautakunta (kirjaamo@turku.fi)

Liitteet Oikaisuvaatimusosoitus

OIKAISUVAATIMUSOSOITUS

Oikaisuvaatimuksen käsittelevä viranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Etelä-Suomen aluehallintovirastolta** kirjallisella oikaisuvaatimuksella.

Määräaika oikaisuvaatimuksen tekemiselle

Oikaisuvaatimus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen antopäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, oikaisuvaatimuksen tekemisen määräaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja allekirjoittaminen

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- * oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta
- * jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- * postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa
- * päätös, johon haetaan oikaisua
- * miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- * perusteet, joilla oikaisua vaaditaan

Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitettava oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimuksen liitteet

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä:

- * elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- * asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- * asiamiehen valtakirja, asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä viranomainen niin määrää
- * toimitettaessa oikaisuvaatimus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen perille

Oikaisuvaatimus on toimitettava **Etelä-Suomen aluehallintoviraston** kirjaamoon. Oikaisuvaatimuksen on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähetin välityksellä, postitse tai sähköisesti. Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille oikaisuvaatimuksen tekemiselle asetetun määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun oikaisuvaatimuksen on oltava käytettävissä aluehallintoviraston vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Käsittelymaksu

Oikaisuvaatimuksen tekijältä peritään asian käsittelystä aluehallintovirastossa käsittelymaksu 120 euroa.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston yhteystiedot:

Postiosoite: PL 110, 00521 Helsinki

Käyntiosoite: Ratapihantie 9

Puhelin: 029 501 6000

Telekopio: (09) 6150 0533

Sähköposti: kirjaamo.etela@avi.fi

Aukioloaika: 8.00-16.15

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätöksestä perittyä suoritemaksua koskeva muutoksenhaku

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia siihen oikaisua samassa järjestyksessä kuin pääasiaan haetaan oikaisua.

Tämä asiakirja VARELY/2825/2015 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/2825/2015 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Kirjavainen Kari 13.11.2018 14:56

Ratkaisija Liippo Lassi 13.11.2018 15:15