



ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka koskee pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista.

Ilmoituksen tekijä

Savonlinja Oy

Puhdistettavan alueen sijainti

Suppukatu 1, 48100 KOTKA

Kiinteistö: 285-5-8-3

Kiinteistön omistaja ja haltija

Kotkan kaupunki

Asian vireilletulo, vireilletulon peruste sekä viranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta toimitettiin Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle 14.04.2023.

Aiemmat viranomaispäätökset ja lausunnot

- Kaakkois-Suomen Ympäristökeskuksen 23.4.2002 antama päätös pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen johdosta KAS-2002-Y-217-18

Tutkimus- ja suunnitelma-asiakirjat

- Savonlinja Oy. Kotkan linja-autovarikko. Ympäristötekniinen tutkimus. 14.12.2022. 1510073270. Ramboll Finland Oy.
- Savonlinja Oy. Kotkan linja-autovarikko. Ympäristötekniinen lisätutkimus. 10.2.2023. 1510073270. Ramboll Finland Oy.

- Savonlinja Oy. Kotkan kaupunki. Kotkan entinen linja-autovarikko. Pilaantuneen maan kunnostuksen yleissuunnitelma. 5.4.2023. 1510073270. Ramboll Finland Oy.

Neuvottelut ja tarkastukset

22.2.2023 on pidetty palaveri, jossa on esitelty tehdyt maaperätutkimukset ja keskusteltu jatkotoimenpiteistä. Palaverissa oli edustettuna kiinteistön omistaja, toiminnanharjoittaja, tutkimuksen tekijä sekä ympäristöviranomaiset ELY-keskuksesta ja kaupungilta.

Puhdistettava alue

Alueen toimintahistoria ja pilaantumisen vaaraa aiheuttaneet toiminnot ja tapahtumat

Kohteessa on toiminut Savonlinja Oy:n linja-autovarikko vuoteen 2019 saakka. Varikolla on polttoaineentankkauspiste ja aiemmin käytöstä poistettu maanalainen lämmitysöljysäiliö. Öljynerotin on tarkastettu 2017 ja tällöin havaittu puutteita öljynerotimessa ja putkistossa.

Lisäksi tontin rakentamiseen on aikoinaan ilmeisesti käytetty täyttömaita, joissa paikoin esiintyy korkeita metallipitoisuuksia.

Alueen ja lähiympäristön nykyinen ja tuleva maankäyttö

Linja-autovarikon toiminta ja vuokra-aika on kohteessa päätynyt vuonna 2019. Kiinteistön omistaa Kotkan kaupunki. Kiinteistölle on nyt suunnitteilla kiinteistökauppa. Kohteen tuleva käyttö on todennäköisesti huoltovarikko ajoneuvojen kunnostusta varten. Polttoaineiden jakelualue tulee säilymään ennallaan.

Kiinteistöllä on sekä lainvoimainen asemakaava että uusi osayleiskaava (Kotkan keskusta osayleiskaava Y22). Lainvoimaisessa asemakaavassa kiinteistö on osa TT korttelia eli teollisuutta. Tulevaisuudessa alueen asemakaavalle on yleiskaavan osoittama asemakaavan kehittämis- ja muutostarve. Alueelle on laadittu osayleiskaava, jossa tontti on osa AK eli asuinkerrostalojen korttelia. Alueelle voi sijoittaa myös muita asuimista tukevia toimintoja.

Alueen maaperä- sekä pohja- ja pintavesitiedot

Kunnostettavat alueet sijaitsevat sorapäälysteisellä piha-alueella. Kohteessa lokakuussa 2022 ja tammikuussa 2023 suoritettujen ympäristötekniisten tutkimusten perusteella kunnostettavien alueiden maaperä koostuu täyttömaahiekasta/-sorasta 0,8...4,1 metrin syvyydelle maanpinnasta. Kairaukset päättyivät mahdolliseen kallioon tutkimussyvyydellä 0,8...4,8 m maanpinnasta. Kalliota ei varmistettu poraamalla. Maa-lajiarviot ovat aistinvaraisia arvioita.

Tutkimuskohteen pintavedet imeytyvät maastoon. Lähin vesistö, Suomenlahti, sijaitsee noin 150 m etäisyydellä lounaassa.

Kohde ei sijaitse vedenhankintaa varten tärkeällä pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue sijaitsee noin 4 km etäisyydellä kaakossa (Lehmäsaari, tunnus: 0528506)

Haitta-aineita koskevat tiedot

Alueella aiemmin tehdyt kunnostukset

Polttoaineen jakelupaikalla on vuonna 2002 poistettu n. 280 t öljyllä pilaantunutta maata säiliöalueen suojarakenteiden uusimisen yhteydessä. Kunnostustyön tavoitepitoisuudeksi asetettu kevyen polttoöljyn ohjearvopitoisuus 300 mg/kg saavutettiin. (Loppuraportti 10.2002, SCC Viatek Oy)

Alueella tehdyt maaperä- ja pohja- pintavesitutkimukset

Kiinteistöillä on suoritettu ympäristötekniinen tutkimus lokakuussa 2022 ja ympäristötekniinen lisätutkimus tammikuussa 2023. Tutkimuksissa on otettu maanäytteitä yhteensä 23 kairapisteestä (tunnukset: K1- K23) sekä kolmesta pintamaan kokoomanäytteestä (KKOK1-KKOK3).

Näytteistä on mitattu raskasmetallipitoisuuksia Innov-X-kenttämittarilla. Laboratorioanalysein on varmistettu öljyjakeiden (>C10-C40) ja raskasmetallien pitoisuuksia.

Tutkimuspisteiden sijainnit on esitetty päätökseen liitetyllä kartalla (LIITE 3).

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve

Kiinteistön pohjoisosassa, rakennuksen ja säiliö/ tankkausalueen välisellä alueella on todettu

- metalleilla, lähinnä kuparilla ja/tai sinkillä pilaantunut alue, syvyydellä 0–1,0...2,0 m maanpinnasta (näytetunnus: K2 ja K15). Arvio pilaantumalan laajuudesta on noin 100 m².

Säiliö/tankkausalueen itäpuolella on todettu

- öljyjakeilla (>C10-C40) pilaantunut alue, syvyydellä 0...0,5 m maanpinnasta (näytetunnus K1). Arvio pilaantumalan laajuudesta on noin 50 m².

Rakennuksen itäpuolella, öljynerottimen alueella on todettu

- öljyjakeilla (>C10-C40) pilaantunut alue, syvyydellä 1,0...4,0 m maanpinnasta (näytetunnukset: K3, K11, K13 ja K19-20). Arvio pilaantumalan laajuudesta noin 140 m².

- metalleilla, lähinnä kuparilla pilaantunut alue, syvyydellä 0...3,0 m maanpinnasta (näytetunnukset K3, K18-K21). Arvio pilaantumman laajuudesta noin 240 m².

Yhteensä maa-ainesta, jossa haitta-ainepitoisuus ylittää vähintään VNa 214/2007 alemman ohjearvotason, arvioidaan olevan noin 770 m³ / 1440 tonnia.

Puhdistustarpeen arviointi on tehty hyödyntäen valtioneuvoston asetuksen 214/2007 viitearvoja. Vähintään VNa 214/2007 kynnysarvot ylittävänä pitoisuutena tutkimuksissa todettiin seuraavia haitta-aineita: arseeni, antimoni, kromi, kupari, lyijy, sinkki sekä öljyjakeet >C10-C40. Koska kiinteistö sijaitsee teollisuusalueella, katsotaan VNa 214/2007 ylempien ohjearvotasojen soveltuvan käytettäväksi viitteellisinä arvoina kunnostustarpeen arvioimiseksi.

Tutkimuksissa kohteen maaperässä todettiin VNa 214/2007 ylemmän ohjearvotason ylittäviä pitoisuuksia öljyhiilivetyjen keksitiseitä (>C10-C21) ja VNa 214/2007 ylemmän ohjearvotason ylittäviä pitoisuuksia kuparia ja sinkkiä. Em. perustein kohteessa on pilaantuneen maan kunnostustarve.

Esitetty puhdistussuunnitelma

Puhdistustavoitteet

Kunnostuksen tavoitetasoksi esitetään haitta-ainekohtaisia VNa 214/2007 ylempiä ohjearvotasoja.

Puhdistusmenetelmät ja niiden valintaperusteet

Kunnostus toteutetaan massanvaihtona. Massanvaihdossa pilaantunut maa-aines poistetaan kaivamalla ja toimitetaan käsiteltäväksi luvanvaraiseen laitokseen. Maaperä on pilaantunut sekä öljyjakeilla, että raskasmetalleilla, joten massanvaihdon arvioidaan olevan kustannustehokkain menetelmä kunnostuksen toteuttamiselle. Kunnostuksesta ei ole tehty kunnostuksen kestävyysarviointia.

Työn toteuttaminen

Arvioitu kunnostusajankohta on kesä 2023. Kunnostustöiden arvioitu kesto on noin 10 työvuoraa.

Kunnostusalueella sijaitseva vanha öljynerotin ja maanalainen öljysäiliö poistetaan kunnostustyön yhteydessä ja uusi öljynerotin asennetaan tilalle. Öljynerotin ja maanalainen polttoainesäiliö tyhjennetään ja puhdistetaan ennen kunnostustöiden aloittamista. Vanhan öljysäiliön putkistot poistetaan maaperästä kunnostuskaivannon seinämään saakka ja katkaisukohdat tulpataan.

Kaivettujen maa-ainesten ja jätteiden käsittely ja hyödyntäminen

Pilaantuneet maa-ainekset kaivetaan ja lajitellaan valvojan ohjeistuksen mukaisesti. Kunnostustyössä poistetaan lähtökohtaisesti pilaantunut maa, jonka haitta-ainepitoisuudet ylittävät öljyjakeiden (>C10-C40) osalta alemmat ohjearvotasot, ja raskasmetallien osalta ylemmät ohjearvotasot. Kaivetut pilaantuneet maa-ainekset lastataan suoraan tai lyhyen välivarastoinnin kautta kuljetusvälineisiin ja kuljetetaan kuormat peitettynä ao. luvan omaavalle vastaanottajalle käsiteltäväksi ja loppusijoitettavaksi.

Pilaantumattomaksi todetut kaivumassat (haitta-ainepitoisuudet alle alemman ohjearvotason) hyödynnetään kunnostuskaivantojen alustäytöissä, mikäli ne geoteknisiltä ominaisuuksiltaan soveltuvat hyödynnettäväksi täyttörakenteena. Mikäli pilaantumattomia kaivumassoja ei ole mahdollista hyödyntää kiinteistöllä, toimitetaan ko. kaivumassat asianmukaiset luvat omaavalle maankaatopaikalle tai vastaanottolaitokselle.

Kunnostuskaivun yhteydessä ilmenevät mahdolliset jätteet poistetaan ja toimitetaan asianmukaiset luvat omaavaan vastaanottolaitokseen.

Puhdistustöiden valvonta, seuranta ja tarkkailu

Kunnostuksen ympäristötekniinen valvoja ohjaa kaivutyötä ja maa-ainesten lajittelua työnaikaisella näytteenotolla sekä kenttäanalyysillä ja –havainnoilla. Aikaisempien tutkimustulosten sekä kunnostustyön aikaisten kenttähavaintojen ja –analyysien perusteella maa-ainekset lajitellaan tarkasti ja ohjataan pitoisuuksien mukaan oikeaan vastaanottopaikkaan. Kenttäanalyysien tuloksista n. 10 % varmennetaan haitta-ainepitoisuudet laboratorioanalysein.

Maaperän jäännöspitoisuudet määritetään kaivantojen pohjalta ja seinämistä otetuista näytteistä laboratoriossa. Näytteet otetaan edustavalla tiheydellä siten, että jokaisen kaivannon seinän ja pohjan osan keskimääräinen pitoisuus tulee selvitettyä..

Puhdistamisen terveys- ja ympäristövaikutukset ja niiden ehkäisy

Kunnostuksesta ei aiheudu normaalista maanrakennustyöstä poikkeavia ympäristövaikutuksia. Pilaantuneen maan kuormat toimitetaan asianmukaiseen vastaanottolaitokseen kuormat peitettynä.

Varautuminen poikkeuksellisiin tilanteisiin

Pilaantuneen maa-alueen kunnostustyön aikana saattaa ilmetä odottamattomia tilanteita. Lieviä työtapaturmia varten työmaalle varataan ensiapuvälineet.

Kenttävalvoja seuraa koko työn ajan työmaalta mahdollisesti löytyviä uusia haitta-aineita, rakenteita tai muuta normaalista poikkeavaa. Jos

tällaisia löytyy, asiasta informoidaan välittömästi tilaajaa ja ympäristöviranomaisia. Mahdollisista toimenpiteistä neuvotellaan heidän kanssaan.

Tiedottaminen, kirjanpito ja raportointi

Kunnostuksen valvoja tiedottaa viranomaisia ja muita osapuolia kunnostuksen aloittamisesta ja päättymisestä sähköpostitse.

Urakoitsija pitää työmaapäiväkirjaa, johon myös valvoja ja viranomaiset voivat halutessaan tehdä merkintöjä. Kunnostustyömaan valvoja pitää kirjaa kohteesta kaivetuista ja pois kuljetetuista maa-aineksista, pitoisuuksista, sijoituspaikoista ja ajankohdista. Kirjanpito pidetään viranomaisten saatavilla työmaalla kunnostuksen aikana.

Pois kuljetettaville jätteille ja pilaantuneille maille laaditaan siirtoasiakirjat ja tiedot toimitetaan siirtorekisteriin.

Pilaantuneen maan kunnostustyöstä tehdään loppuraportti, joka toimitetaan Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kotkan kaupungin ympäristöviranomaiselle 3 kk kuluessa työn päättymisestä.

Kuuleminen

Erillisiä kuulemisia ilmoituksen johdosta ei ole katsottu tarpeelliseksi.

Viranomaisen ratkaisu

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on tarkastanut Kotkan kaupungissa sijaitsevan kiinteistön 285-5-8-3 pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen ja hyväksyy sen seuraavin määräyksin:

Puhdistustavoitteet

1. Alue tulee puhdistaa sellaiseen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Alueelta on poistettava (riskinarviointiin perustuen) maa-ainekset, joissa haitallisten aineiden edustavat ja luotettavasti selvitetty pitoisuudet ylittävät kunnostussuunnitelmassa esitetyn puhtaustavoitteen eli valtioneuvoston asetuksessa 214/2007 säädetyt ylemmät ohjearvopitoisuudet, jotka ovat:

Cu	200 mg /kg
Zn	400 mg/kg
>C10-C21	1000 mg/kg

Lisäksi alueelta tulee poistaa puhdistuskaivun yhteydessä esiin tulevat jätteet.

2. Työn aikana on pidettävä kirjaa maaperänäytteenotosta, eri käsittelypaikkoihin toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista ja määrästä sekä puhdistettavalla alueella hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista, määristä ja hyödyntämispaikoista.

Alueen yleinen hoito ja järjestys

3. Puhdistettava alue on aidattava ja varustettava pilaantuneen maaperän puhdistuksesta kertovin kyltein.
4. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus ja muut puhdistukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että pilaantunutta maa-ainesta ei leviä ympäristöön. Puhdistustyön aikana on huolehdittava, ettei puhdistamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa alueella tai sen lähistöllä oleskeleville eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä.

Maa-ainesten käsittely ja varastointi

5. Poistettavat pilaantuneet ja/tai jätteensekaiset maa-ainekset ja jätteet sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset, joita ei hyödynnetä määräyksen 9 mukaisesti, on toimitettava ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäviksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi vastaanottoaikaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineita.
6. Kaivetut pilaantumattomat maa-ainekset ja eri tavoin pilaantuneet tai eritavalla käsiteltävät maa-ainekset pidetään erillään kaivun, lastaamisen, mahdollisen välivarastoinnin ja kuljetuksen aikana.
7. Kaivettuja maa-aineita voidaan tarvittaessa välivarastoida alueella, jonka puhdistamisesta ilmoitus on tehty, esim. näytteiden analysoinnin vaatiman ajan. Välivarastoinnin on oltava mahdollisimman lyhytaikaista, ja se on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu maaperän pilaantumista, pilaantumattoman ja haitta-ainepitoisen maa-aineksen sekoittumista, haitta-ainepitoisen maa-aineksen pölyämistä, haitta-ainepitoisten suoto- ja valumavesien muodostumista tai muuta terveys- tai ympäristöhaittaa. Kaakkois-Suomen ELY-keskus voi tarvittaessa antaa määräyksiä maa-ainesten peittämisestä tai muista tarvittavista toimenpiteistä.
8. Mikäli välivarastointi toteutetaan päällystämättömällä alueella, on alueen maaperän pintakerroksen pilaantumattomuus varmistettava edustavalla näytteenotolla välivarastoinnin päätyttyä.

Kaivettujen maa-ainesten hyötykäyttö

9. Kunnostuskaivantojen alustäytöissä voidaan suunnitelman mukaisesti hyödyntää alueelta kaivettavia maa-aineita, joiden haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä valtioneuvoston asetuksessa 214/2007 säädettyjä alempia ohjearvopitoisuuksia.

10. Hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet tulee olla luotettavasti selvitetty ennen maa-ainesten hyödyntämistä.
11. Hyötykäytettyjen maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ja hyödyntämispaikat on dokumentoitava. Selvitys maa-ainesten hyötykäytöstä on liitettävä määräyksessä 18 edellytettyyn loppuraporttiin.

Maa-ainesten kuljettaminen

12. Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytyille toiminnanharjoittajalle. Pilaantunut maa-aines on peitettävä kuljetuksen ajaksi ja liikenne on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu pöly- tai meluhaittoja. Lisäksi pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista on laadittava siirtoasiakirjat, joista tulee ilmetä jätelain (646/2011) 121 §:n edellyttämät tiedot. Siirtoasiakirjat on oltava mukana kuljetuksen aikana ja se on luovutettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjoja on säilytettävä kolme vuotta.

Puhdistustyön lopputuloksen toteaminen

13. Kaivutyön lopuksi kaivantojen seinämistä ja pohjista tulee ottaa edustavat jäännöspitoisuusnäytteet. Ne on otettava niin, että kaivualueen maaperään jäävät haitta-ainepitoisuudet tulevat luotettavasti selvitettyiksi. Näytteistä on analysoitava laboratoriossa vähintään kyseisellä kaivualueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet.

Pilaantuneen veden käsittely

14. Pilaantuneen maan kaivantoihin mahdollisesti kertyvästä vedestä on otettava edustavia vesinäytteitä. Näytteistä on tutkittava alueella tehdyissä maaperätutkimuksissa todetut haitta-aineet.
15. Tarvittaessa vesi on poistettava tai vesi on puhdistettava paikan päällä tarkoitukseen soveltuvalla laitteistolla. Jos kaivantoihin kertyvä vesi viemäroidään, on veden viemärointiin pyydettävä lupa alueen vesihuollosta vastaavalta laitokselta ja noudatettava sen antamia ohjeita ja määräyksiä.

Valvonta, tiedottaminen ja raportointi

16. Puhdistustyöhön on nimettävä henkilö, joka vastaa päätöksen määräysten noudattamisesta ja puhdistustyön valvonnasta. Valvonnasta vastaavan nimi ja yhteystiedot sekä puhdistuksen aloittamisajankohta on ilmoitettava kirjallisesti Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle ennen toimenpiteiden aloittamista. Edellä mainituille tahoille on ilmoitettava myös tämän päätöksen mukaisten puhdistustoimenpiteiden lopettamisajankohta.

17. Mikäli puhdistustyön aikana maaperässä havaitaan haitta-aineita, joita ei ole todettu aiemmissa tutkimuksissa tai havaitaan muita lähtötiedoista poikkeavia asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai terveysriskeihin, on kyseisistä havainnoista ilmoitettava viipymättä Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle, Kotka kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle jatkotoimenpiteiden sopimiseksi.
18. Tämän päätöksen mukaisista tutkimus- ja puhdistustoimenpiteistä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä puhdistustyön toteuttaminen ja karttapiirustus toteutuneista kaivalueista ja -syvyyksistä, kuvaus työn aikaisista näytteenottomenetelmistä ja yhteenveto työn aikaisesta näytteenotosta, kirjanpitoliedot poistetuista haitta-ainepitoisista maa-aineksista, haitta-ainepitoisten maa-ainesten hyödyntäminen alueella, analyysitulokset puhdistetun maaperän haitta-aineiden jäännöspitoisuuksista ja näytteenottoaikkojen sijainnit karttapiirustuksessa esitettyinä sekä yhteenveto mahdollisten vesinäytteiden analyysituloksista ja pilaantuneen veden poistamisesta ja käsittelystä. Raporttiin on liitettävä yhteenveto maa-ainesten toimittamisesta eri hyödyntämis-, käsittely- ja loppusijoituspaikoille.

Mikäli kiinteistön maaperään jää puhdistustyön jälkeen määräyksen 1 mukaisten puhdistustavoitteiden ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia, tulee niitä koskeva riskinarviointi liittää loppuraporttiin.

Loppuraportti on toimitettava Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle haltijalle kolmen kuukauden kuluessa kaivutyön loppuunsaattamisesta.

Määräysten ja päätöksen perustelut

Yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä maa-aineksen hyödyntämiseen kaivalueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle (ELY-keskus), jos puhdistaminen ei luvun 4 nojalla edellytä ympäristölupaa. Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Ilmoituspäätöksessä on annettava tarvittavat määräykset alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä ja tarkkailusta. Tässä ilmoituksessa tarkoitettu maaperän puhdistaminen ei edellytä ympäristölupaa, koska se ei ole jätteen ammattimaista tai laitospaista käsittelyä, se ei aiheuta vesistön tai sitä vähäisemmän vesiuoman pilaantumista eikä siitä aiheudu kohtuutonta raskautta ympäristöön ilmoituksen ja tämän päätöksen määräysten mukaisesti toteutettuna.

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (PIMA-asetus, 214/2007) on säädetty maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnysarvot. Asetuksen 3 §:n mukaan, mikäli yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus maaperässä ylittää kynnysarvon tai alueella, jolla taustapitoisuus on kynnysarvoa korkeampi, alueen taustapitoisuuden, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava. Arvioinnin on asetuksen 2 §:n mukaan perustuttava arvioon maaperässä olevien haitallisten aineiden aiheuttamasta vaarasta tai haitasta terveydelle ja ympäristölle. Asetuksessa luetellaan seikat, jotka arvioinnissa on otettava huomioon. Ilmoituksessa esitetty maaperän puhdistustarpeen arvioinnin tulee täyttää asetuksen vaatimukset.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 2 luvussa on säädetty yleisistä velvollisuuksista, periaatteista ja kielloista kuten toiminnanharjoittajan selviläolovelvollisuudesta (6 §) sekä velvollisuudesta ehkäistä ja rajoittaa toimintansa ympäristövaikutuksia (7 §), maaperän pilaamiskiellosta (16 §) ja pohjaveden pilaamiskiellosta (17 §). Määräyksissä on huomioitu ympäristönsuojelulain mukaiset velvoitteet.

Määräyskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 133 §:n mukaan pilaantunut maaperä ja pohjavesi (*pilaantunut alue*) tulee puhdistaa siihen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Päätöksessä on hyväksytty riskinarviolla riittäväksi arvioitu puhdistustaso. Riskinarviossa on hyödynnetty PIMA-asetuksen ohjearvotasoja. Jäännöspitoisuusnäytteenotolla todennetaan maaperän haitta-ainepitoisuudet pilaantuneen maa-aineksen poistamisen jälkeen. Näytteenotolla varmennetaan edellytettyjen puhdistustavoitteiden saavuttaminen sekä saadaan tietoa maaperään kaivujen jälkeen jäävistä haitta-ainepitoisuuksista. (Määräykset 1., 2., 13.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 20 § edellyttää pilaantumisen vaaraa aiheuttavalta toiminnalta huolellisuutta ja varovaisuutta ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä onnettomuuksien estämiseksi ja niiden vaikutusten rajoittamiseksi (varovaisuus- ja huolellisuusperiaatteet). Pilaantuneen maan kaivualueet on edellytetty aidattavaksi sekä merkittäväksi kylteillä, jotta pilaantuneen maan kaivusta ja muista työvaiheista ei aiheudu haittaa tai vaaraa työmaan ulkopuolisille tahoille ja jotta estetään asiattomien pääsy kaivualueelle. (Määräys 3.)

Jätelain (646/2011) 13 §:ssä säädetään, ettei jätteestä tai jätehuollosta saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. (Määräykset 3., 4., 7.–9. ja 12.)

Jätelain (646/2011) 8 § edellyttää, että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Etusijajärjestyksen mukaan vain sellaiset jätteet, joita ei ole mahdollista uudelleenkäyttää, kierrättää tai hyödyntää, loppukäsitellään. (Määräys 5.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaisesti maaperän ja pohjaveden puhdistustyön yhteydessä kaivettavat jätejakeet on edellytetty toimitettavaksi hyödynnettäväksi tai loppukäsiteltäväksi asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottopaikkaan. (Määräys 5.)

Jätelain (646/2011) 15 §:ssä säädetään lajiltaan ja laadultaan erilaisten jätteiden erilläänpitovelvollisuudesta siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi, etusijajärjestyksen noudattamiseksi taikka jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. (Määräys 6.)

Päätöksessä on hyväksytty ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti puhdistustyön yhteydessä kaivettujen haitta-ainepitoisuuksiltaan VNa 214/2007 alemmat ohjearvot alittavan maa-ainesten hyötykäyttö puhdistettavalla alueella. Maita ei kuitenkaan saa sijoittaa mahdolliseen orsi- tai pohjavesikerrokseen, jottei niistä aiheudu riskiä orsi-/pohjaveden laadulle. Päätöksessä on edellytetty täytöissä hyötykäytettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksien ja sijoituskohteiden dokumentointia, jotta maa-ainekset voidaan huomioida asianmukaisesti tulevien kaivutöiden yhteydessä. (Määräykset 9.-11.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytylle kuljettajalle. (Määräys 12.)

Valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen (179/2012) 11 §:n mukaan jäte voidaan kuljettaa peitettynä, jos siten voidaan varmistua siitä, ettei jätettä pääse ympäristöön kuormauksen tai kuljetuksen aikana. Poistettavat pilaantunutta maa-ainesta sisältävät kuormat on edellytetty peitettäväksi ja haitta-ainepitoiset kaivetut maa-ainekset on edellytetty pidettäväksi erillään pilaantumattomista maa-aineksista, jotta haitta-ainepitoisista maa-aineksista ei aiheudu haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 12.)

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja pilaantuneesta maa-aineksesta. Siirtoasiakirjan käyttöön liittyvistä menettelyistä ja tietojen viemisestä rekisteriin säädetään jätelain 121a ja 121b §:ssä. Siirtoasiakirjaan merkittävistä tiedoista ja niiden vahvistamisesta on säädetty valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen 40 §:ssä. (Määräys 12.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 209 § n mukaan lain täytäntöönpanon edellyttämät mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä

pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (Määräykse. 1. ,10., 13. ja 14.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 7 §:n mukaan toiminta on järjestettävä niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Puhdistettavan alueelta mahdollisesti syntyvän pilaantuneen veden poistamisella varmistetaan, etteivät vedessä olevat haitta-aineet pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle eivätkä aiheuta enempää maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräykset 14. ja 15.)

Pilaantunutta aluetta puhdistettaessa tulee usein esille seikkoja, joihin ei ole ennakkotutkimuksista ja -suunnitelmista huolimatta pystytty varautumaan, esim. maaperässä tai pohjavedessä todetaan uusia haitta-aineita taikka todettavat haitta-ainepitoisuudet poikkeavat merkittävästi aiemmista tutkimuksista, pilaantunut alue on arvioitua laajempi tai kaikkea suunnitelmassa esitettyä maa-ainesta ei voida poistaa. Tämän vuoksi valvontaviranomaisen voi olla tarpeen antaa uusia ohjeita tai määräyksiä työn aikana. (Määräys 17.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 172 §:ssä ja jätelain 122 §:ssä säädetään valvontaviranomaisen tiedoksisaantioikeudesta tehtävänsä suorittamista varten. Puhdistamisen aikainen kirjanpito ja puhdistamisen raportointi ovat tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta. Kirjanpidolla ja raportilla dokumentoidaan tehdyt näytteenotto-, kaivu- ja muut puhdistustoimenpiteet. (Määräykset 16.-18.)

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 16, 17, 20, 85, 133, 136, 172, 190, 191, 200, 205, 209 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24, 25, 26 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Jätelaki (646/2011) 8, 13, 15, 29, 121, 121a ja b, 122 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 3, 4, 11, 40 §

Hallintolaki (434/2003)

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus (1357/2022) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2023

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Tämän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 812 €.

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista (1357/2022) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon. Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 55 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän ilmoituksen käsittelyyn kului 14 tuntia.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 205 §:n mukaan ELY-keskus voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi. Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista (1357/2022) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Päätöksen voimassaoloaika

Tämä päätös on voimassa 29.05.2026 saakka. Mahdollisten olosuhde-muutosten vuoksi päätöksen voimassaolon jälkeen maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuus ja puhdistustarve on tarvittaessa arvioitava uudestaan ja tehtävä puhdistamisesta ympäristönsuojelulain (527/2014) edellyttämä ilmoitus tai lupahakemus.

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 200 §:n perusteella tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Muutoksenhakuviranomainen voi kieltää täytäntöönpanon.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Savonlinja Oy, c/o Pirkanmaan Laatusännöinti Oy (sähköisesti)

Tiedoksi

Kotkan kaupunki (sähköisesti)

Kotkan ympäristökeskus (sähköisesti)

Kuuluttaminen

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 85 §:n mukaisesti Kaakkois-Suomen ELY ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi myös julkisella kuulutuksella.

Kuulutus ja kuulutettava päätös ovat nähtävillä Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen ja Kotka kaupungin verkkosivuilla.

Tietojärjestelmän päivittäminen

Alueen maaperää koskevat tiedot päivitetään valtakunnalliseen Maaperän tilan tietojärjestelmään (kohde id 100308977).

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteenä 1 olevassa valitusosoituksessa.

Lisätiedot

Asia on käsitelty Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen ympäristövastuuyksikössä. Lisätietoa asiasta antaa ympäristönsuojelupäällikkö Juha Rantala, juha.rantala(at)ely-keskus.fi, puh. 0295 029 277.

Hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asiantaloustietojärjestelmässä. Merkintä sähköisestä hyväksynnästä on asiakirjan viimeisellä sivulla. Päätöksen on esitellyt vanhempi insinööri Kati Häme ja ratkaissut ympäristönsuojelupäällikkö Juha Rantala.

Liitteet

- Liite 1. Valitusosoitus
- Liite 2. Puhdistettavan alueen sijaintikartta
- Liite 3. Tutkimuspistekartta

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen sekä sen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla **Vaa-san hallinto-oikeuteen**. Valituskirjelmä osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätöksen tiedonsaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7) päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään. Valitusaika päättyy 5.7.2023.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja yhteystiedot
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää,
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi ja millä perustein (vaatimukset)
- mihin valitusosoitus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on tämän yhteystiedot ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Sähköisesti toimitettua valituskirjelmää ei tarvitse allekirjoittaa.

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen,
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta,
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Asiamiehelle, jollei hän ole asianajaja tai julkinen oikeusavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja tai muulla luotettavalla tavalla osoitettava olevansa oikeutettu edustamaan päämiestä.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Sähköisesti (telekopio, sähköposti tai sähköinen asiointipalvelu) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) ja tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta annetun oikeusministeriön asetuksen (1122/2021) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa 270 euron oikeudenkäyntimaksu. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus

Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa

Puhelin: kirjaamo 029 56 42780 (ma-pe klo 8.00–16.15)

Puhelinvaihde: 029 56 42611

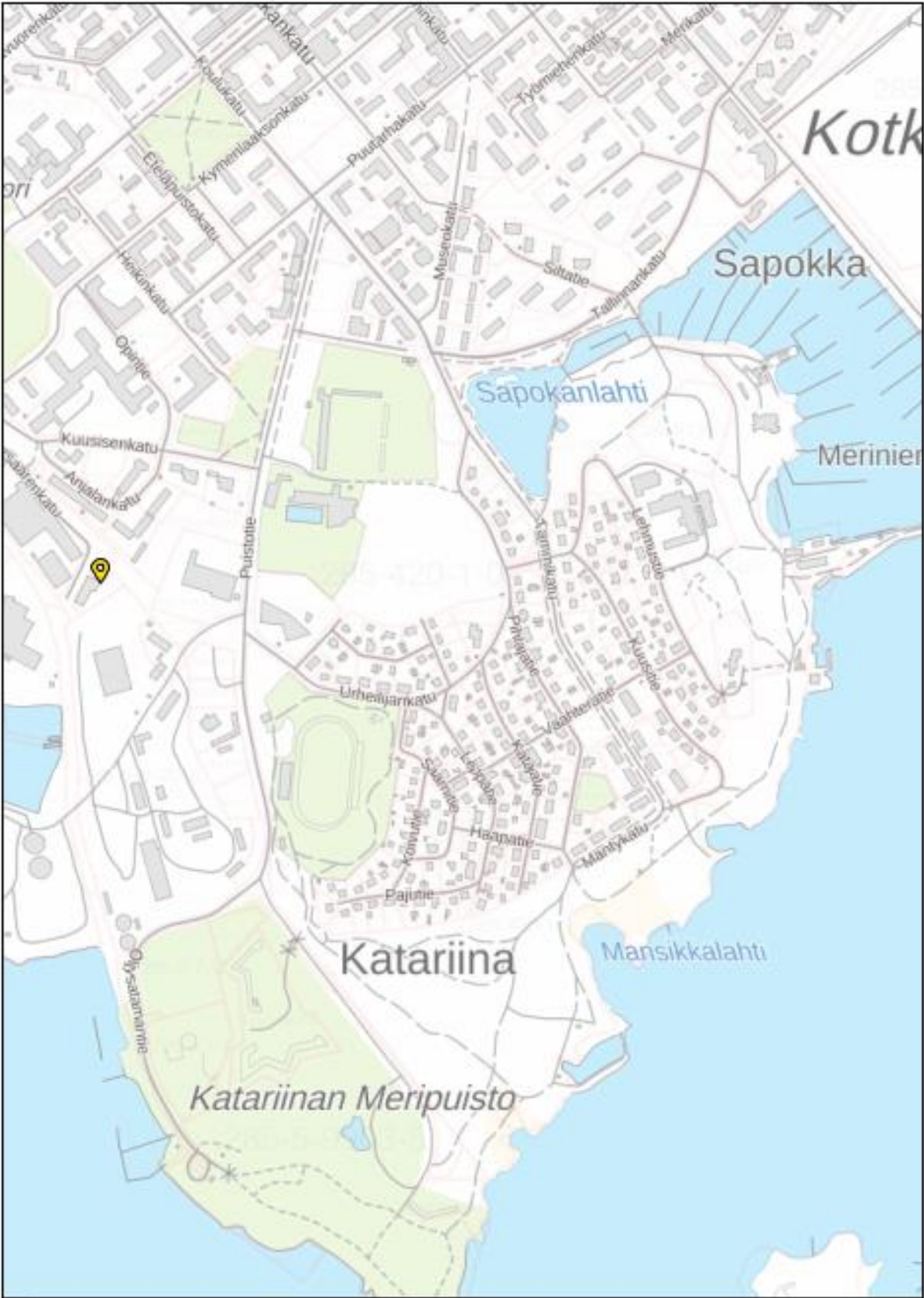
Faksi: 029 56 42760

Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

SIJAINTIKARTTA

LIITE 2.



200 m

