



23.5.2019

ASIA Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukainen määräys ympäristöluvan tarkistamista koskevan hakemuksen jättämiseksi uusien päätelmien vuoksi

TOIMINNANHARJOITTAJA JA LAITOKSEN SIJAINTI

Stena Recycling Oy
Äyritie 8 C
01510 VANTAA

Stena Recycling Oy:n Porin yksikkö sijaitsee Kartanon kaupunginosassa, osoitteessa Mäkipuistontie 23, 28430 Pori, kiinteistöllä 609-41-27-6.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 15.10.2014 antama ympäristölupapäätös Nro 199/2014/1, Dnro ESAVI/314/04.08/2012

VIREILLETULO

Stena Recycling Oy on 18.2.2019 toimittanut Varsinais-Suomen ELY-keskukselle ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen selvityksen luvan tarkistamisen tarpeesta.

SELVITYSVELVOLLISUUS JA TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on toimitettava valvontaviranomaiselle selvitys ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun komissio on julkaissut päätöksen direktiivilaitoksen pääasiallisesta toiminnasta koskevista päätelmistä. Jätteenkäsittelyä koskevat parhaan käyttökelpoisen tekniikan (BAT) päätelmät on julkaistu 17.8.2018.

Selvityksen perusteella valvontaviranomainen (Varsinais-Suomen ELY-keskus) arvioi, onko ympäristölupaa tarpeen tarkistaa. Jos lupaa ei ole tarpeen tarkistaa, viranomainen antaa tätä koskevan arvionsa toiminnanharjoittajalle ja tarkistamisasian käsittely päättyy. Mikäli lupaa on tarpeen tarkistaa, valvontaviranomainen määrää toiminnanharjoittajan jättämään tarkistamista koskevan hakemuksen lupaviranomaiselle. Hakemus on jätettävä viimeistään valvontaviranomaisen määräämänä päivänä, joka voi olla aikaisintaan kuuden kuukauden kuluttua määräyksen antamisesta.

Laitoksen pääasiallinen toiminta on jätelain 5 ja 6 §:n mukaisten määritelmien mukaan jätteen käsittelyä. Laitokselle kerätään ja vastaanotetaan ja siellä käsitellään ja välivarastoidaan teollisuuden ja yhdyskuntien kierrätyskelpoista jättemateriaalia,

pääasiassa metallipitoista jätettä, ja toimitetaan sitä edelleen kierrätykseen tai muuhun hyödyntämiseen.

Jätteen välivarastoinnissa ympäristöluvan sallima kapasiteetti ylittää luokan 5.5 IED-ajan 50 t. Näin ollen laitos on YSL:n liitteen 1 taulukon 1 kohdassa 13 h tarkoitettu direktiivilaitos, johon sovelletaan jätteenkäsittelyn BAT-päätelmiä. Jäljempänä tässä päätöksessä on tarkemmin kuvattu laitoksen suhdetta BAT-päätelmien soveltamiseen.

SELVITYS

Selvityksessään toiminnanharjoittaja vertaa BAT-päätelmiä lainvoimaiseen ympäristölupapäätökseen. Ympäristöministeriön tulkintamuistion 1.10.2018 mukaan romuajoneuvojen tai niiden esikäsittelytoiminnasta syntyvien vaarallisten jätteiden taikka akkujen ja paristojen varastointia (Porin yksikössä yhteensä 150 t) ei lasketa mukaan kohdan 13 h) kapasiteettiin. Muiden vaarallisten jätteiden luvanmukainen varastokapasiteetti 100 tonnia ylittää direktiivin kapasiteettirajan 50 tonnia.

Laitos vastaanottaa metallijätettä ml. romuajoneuvoja sekä sähkö- ja elektroniikkaromua lupaehdon 1 ja taulukon 1 määrittelemissä rajoissa yhteensä noin 27 500 t/a.

Käsittelytoimintojen tarkoitus on lähinnä leikata metallia pienemmiksi kappaleiksi logistiikan ja hyödyntämisen helpottamiseksi esim. polttoleikkaamalla tai hydraulisella leikurilla leikkaamalla. Romuajoneuvoja ja sähkö- ja elektroniikkaromua voidaan esikäsittää laitoksella. Pienempään kokoon paloittelu logistiikan helpottamiseksi tai romuajoneuvojen ja sen esikäsittelykään eivät kuitenkaan lukeudu IE-direktiivin tarkoittamiin toimintoihin, joten niiltä osin BAT-päätelmiä ei sovelleta.

Laitoksella on ympäristöluvan mukaan mahdollista myös käsitellä mekaanisesti jättepuuta tai muovia liikuteltavilla murskaimilla, vaikkakaan sitä ei tällä hetkellä tehdä. Toimintaan käytetyt murskaimet ovat avoimia, eikä käytössä ole ollut päästöinventaariota tai erityisiä riskinarviointiin perustuvia hajapäästöjen vähentämismenetelmiä.

Vertailun perusteella on todettu, että ympäristölupa ja toiminta eivät vastaa päätelmiä kaikilta osin, vaan tarkistamistarpeita on huomattu ainakin seuraavien päätelmien kohdalla: BAT 3 Jätevesi- ja jätekaasuvirtoja koskeva päästöinventaario, BAT 6, BAT 7, BAT 8, Päästötarkkailu, BAT 11, Veden, energian ja raaka-aineiden kulutuksen sekä muodostuvien jätteiden ja jäteveden määrän tarkkailu ja BAT 31, Ilmaan vapautuvien orgaanisten yhdisteiden päästöjen vähentäminen.

Toiminnanharjoittaja esittää, että laitoksella tarvittavat muutokset toiminnan saattamiseksi BAT-päätelmien mukaiseksi toteutetaan tarkkailuohjelman muutoksilla nykyistä ympäristölupaa laajemmin tarkistamatta seuraavin toimenpitein.

- Laaditaan päästöinventaario (BAT 3) osaksi ympäristöjärjestelmää 31.12.2020 mennessä,

- päästötarkkailu (BAT 6, BAT 7 ja BAT 8) muutetaan laadittavan päästöinventaarion mukaiseksi; samassa yhteydessä tarkistetaan tarkkailun vähimmäistiheys päätelmien mukaiseksi 31.12.2020 mennessä,
- hulevesien näytteenotto-ohjelmaan lisätään näytteenoton yhteydessä suoritettava virtaamamittaus (BAT 11) 31.12.2020 mennessä ja
- koska jätepuun ja muovin käsittely liikuteltavilla murskaimilla ei ole vakiintunutta, päätelmä BAT 31 tullaan huomioimaan toiminnassa, mikäli tarkoitettu mekaaninen käsittely jatkossa yleistyi.

PÄÄTÖS Varsinais-Suomen ELY-keskus määrää ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin nojalla Stena Recycling Oy:n jättämään Etelä-Suomen aluehallintovirastolle hakemuksen Porin yksikön ympäristöluvan tarkistamiseksi uusien BAT-päätelmien vuoksi viimeistään 28.2.2020. Hakemus tulee laatia ympäristönsuojeluasetuksen 10 §:n mukaisesti ja siihen tulee sisällyttää päätelmässä BAT 3 tarkoitettu päästöinventaario. Ympäristöluvassa toiminnalle tulee asettaa päästöraja-arvot päätelmän BAT 20 edellyttämässä laajuudessa. Laitoksen tarkkailu puolestaan tulee saattaa vastaamaan päätelmiä BAT 6, BAT 7 ja BAT 8.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Laitoksen ympäristöluva ei saadun selvityksen perusteella vastaa kaikilta osin jätteenkäsittelyn uusia parasta käyttökelpoista tekniikkaa koskevia päätelmiä, minkä myös toiminnanharjoittaja on itse tunnistanut. Päätelmän BAT 3 tarkoittama jätevesi- ja jätekaasuvirtoja koskeva päästöinventaario on hakemuksessa keskeinen asiakirja, jotta päätelmän BAT 20 päästöraja-arvoista voidaan määrätä.

Toiminnan saattaminen BAT-päätelmien mukaiseksi edellyttää ympäristöluvan tarkistamista, koska päästöinventariota ei ole tehty ja koska päätelmän BAT 20 mukaiset raja-arvot voidaan asettaa vain ympäristöluvassa. BAT 31:n päästötasot sen sijaan on tarkoitettu sovellettaviksi lämpöarvoa omaavan jätteen mekaaniseen käsittelyyn, joka sisältyy direktiiviluokkiin 5.3 a ja 5.3 b (ysl 13 e ja 13 f). Näiden luokkien osalta Stena Recycling Oy:n Porin yksikkö ei ole direktiivilaitos, joten päätelmän BAT 31 päästötasoja ei sovelleta siihen.

Ympäristöluvan mukaan laitoksella vastaanotettava puujäte voi sisältää myös vaaralliseksi jätteeksi luettavia jakeita, kuten painekyllästettyä puuta. Sitä ei paloitella eikä murskata alueella, mutta varastot ovat sateelle alttiit ja siten hulevesiin voi päätyä niistä haitallisia aineita. Myös romuajoneuvoista, sähkö- ja elektroniikkaromusta sekä mahdollisesti joistakin ei-vaarallisenkin jätteen jakeista saattaa aiheutua hulevesiin päästöjä, jotka tulee inventaariossa selvittää. Tulee huomata, että erityisesti ser:n varastoinnin vuoksi inventaariossa on selvitettävä myös PFOS:n ja PFOA:n esiintyminen. Tarvittaessa inventoiduille haitta-aineille tulee myös asettaa päästöraja-arvot ja määrätä niiden tarkkailusta päätelmien mukaisesti. Puujätteen suurin luvan sallima varastokoko on 300 tonnia. Koska lupapäätöksessä ei ole tarkemmin eritelty eri puujätejakeiden osuuksia, koko määrä saa luvan mukaan olla vaarallista jätettä. Näin ollen selvityksessä ilmoitettuun vaarallisen jätteen välivarastointimäärään (100

tonnia) tulee lisätä 300 tonnia puujätettä. Tällöin IE-direktiivin tarkoittama vaarallisen jätteen välivaraston suuruus on ympäristöluvan mukaan 400 tonnia.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 75 §, 80 §, 194 §, 232 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 34 §
Hallintolaki (434/2003) 49c §

MUUTOKSENHAKU

Ympäristönsuojelulain 194 §:n mukaisesti toiminnanharjoittaja saa hakea oikaisua tähän päätökseen Etelä-Suomen aluehallintovirastolta siten kuin hallintolaissa säädetään. Oikaisuvaatimusosoitus on päätöksen liitteenä.

Asian on esitellyt ylitarkastaja Petri Hiltunen ja ratkaissut yksikön päällikkö Lassi Liippo. Asiakirja on hyväksytty sähköisesti, mistä on merkintä asiakirjan viimeisellä sivulla.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös	Stena Recycling Oy (saantitodistuksella)
Tiedoksi	Etelä-Suomen aluehallintovirasto (ymparistoluvat.etela@avi.fi) Porin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (kirjaamo@pori.fi)

LIITTEET

Oikaisuvaatimusosoitus

Tämä asiakirja VARELY/3288/2015 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/3288/2015 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Hiltunen Petri 22.05.2019 18:19

Ratkaisija Liippo Lassi 23.05.2019 07:36