



Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisen pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen johdosta

Ilmoituksen tekijät

Suomen Yliopistokiinteistöt Oy
PL 310
33101 Tampere
y-tunnus 2268637–3

Rauman kaupunki
PL 41
26101 Rauma
y-tunnus 0138780–9

Puhdistettavan alueen sijainti

Seminaarinmäki 1, 26100 Rauma
kiinteistötunnus 684–2–261–3

Kiinteistön omistaja

Suomen Yliopistokiinteistöt Oy ja Rauman kaupunki

Vireilletulo, vireilletulon peruste ja viranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta toimitettiin Varsinais-Suomen ELY-keskukselle 6.7.2023.

Alueen aiempi käyttö ja tuleva käyttö

Ilmoituksen kohteena oleva kiinteistö on ollut opetustoimintakäytössä. Ensimmäiset rakennukset alueella ovat valmistuneet vuosina 1898–1899. Alueelle on rakennettu useita koulukäyttöön liittyviä uudisrakennuksia 1900-luvun aikana. Alueella on todettu v. 2019 tehtyjen saneeraustöiden yhteydessä pilaantuneita maita (öljyhiilivetyjä) Torni-rakennuksen edustalla ja Teknika-rakennuksen alla.

Kiinteistöllä on kaavoitettu alueita merkinnöillä SR (rakennussuojelualue), SRY (rakennussuojelualue, joka on tarkoitettu yleisiä rakennuksia varten), ET2 (yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialue) ja AL (asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialue).

Kiinteistön alueelle on suunniteltu uudisrakentamista (mm. asuinrakentamista). Voimassa olemassa asemakaava mahdollistaa asuinkäytön myös kiinteistön nykyisissä rakennuksissa. Tarkoituksena on puhdistaa tutkimusten yhteydessä pilaantuneeksi todetut alueet ennen uudisrakentamista.

Lähiympäristö

Kiinteistö rajautuu pohjoisessa Karjalankatuun, idässä Seminaarikatuun ja etelässä Satamakatuun. Lännessä kiinteistö rajautuu Merikoulunkadun lisäksi Rauman kaupungin omistamaan kiinteistöön 684-2-9903-0 ja Kiinteistö Oy Rauman Jussoilan omistamaan kiinteistöön 684-2-261-2. Katualueet omistaa Rauman kaupunki.

Kiinteistö ei sijaitse luokitetulla pohjavesialueella tai sellaisen läheisyydessä.

Noin 350 m kiinteistöltä etelään sijaitsee Rauman Kanali. Muita merkittäviä pintavesistöjä ei suunnittelualueen läheisyydessä ole. Asfaltoiduilla ja kivetyillä alueilla sade- ja sulamisvedet ohjautuvat hulevesiviemäristöön, pinnoittamattomilla alueilla vedet imeytyvät maaperään.

Alueella tehdyt maaperä- ja pohjavesitutkimukset

Alueella on tehty maaperän pilaantuneisuustutkimus 13.-14.2.2023. Tutkimuksen yhteydessä kiinteistön alueelle tehtiin kairakalustolla yhteensä 20 tutkimuspistettä. Tutkimusten yhteydessä kahden tutkimuspisteen alueella todettiin VNa 214/2007 mukaisten alempien ja ylempien ohjearvojen välissä olevia haitta-ainepitoisuuksia. Tutkimuspisteen P1 alueella todettiin syvyydellä 0–0,5 m bentso(a)pyreenipitoisuus 2,1 mg/kg. Tutkimuspisteen P8 alueella todettiin 0–0,5 m syvyydellä öljyhiilivetyjakeita C₂₁-C₄₀ 1 700 mg/kg.

Pilaantuneeksi luokiteltavan maa-aineksen lisäksi kiinteistön alueella todettiin kahdeksan tutkimuspisteen alueella maa-ainesta, jossa haittapitoisuudet olivat VNa214/2007 mukaisten kynnysarvojen ja alempien ohjearvojen välissä.

Alueelle tehtyihin tutkimuspisteisiin ei kertynyt vettä, joten vesinäytteitä ei tutkimusten yhteydessä otettu.

Haitta-ainepitoisen maa-aineksen lisäksi kiinteistön maaperässä todettiin paikoin merkkejä rakennusjätteestä (tiili).

Pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arviointi

Kohteen maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arviointi on tehty viitearvovertailuna vertailemalla maaperässä todettuja pitoisuuksia asetuksen 214/2007 mukaisiin vertailuarvoihin huomioiden alueen tuleva käyttö. Kohdealueen suunniteltu maankäyttö ja olosuhteet huomioiden kohteessa maaperän pilaantuneisuuden arvioinnin mekaanisina viitearvoina on käytetty VNa 214/2007 mukaisia alempia ohjearvoja. Kiinteistön alueella on paikoin todettu alemmat ohjearvot ylittäviä öljyhiilivetyjen ja PAH-yhdisteiden pitoisuuksia. Viitearvovertailun perusteella alueella todettiin olevan maaperän puhdistustarve.

Pilaantuneen alueen laajuudeksi arvioidaan laskennallisesti olevan n. 1 720 m² (2 x 860 m²). Pilaantuneeksi luokiteltavan maa-aineksen (haitta-ainepitoisuus yli

25.7.2023

VNa 214/2007 mukaisen alemman ohjearvon) määrän arvioidaan olevan n. 1 700 t.

Pilaantuneeksi luokiteltavan maa-aineksen lisäksi kiinteistön alueella todettiin kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävää maa-ainesta n. 6 900 m² alueella. Ko. maa-ainesta ei luokitella pilaantuneeksi, mutta pois kaivettaessa sitä ei voi sijoittaa puhtaan maa-aineksen tavoin.

Haitta-ainepitoisten maa-ainesten määräarvioinnin osalta tulee huomioida, että kiinteistöllä sijaitsevien rakennuksen alapuolella mahdollisesti olevista haitta-ainepitoisuuksista ei ole tietoa.

Maaperän puhdistustavoite ja puhdistussuunnitelma

Alueen puhdistustavoitteeksi esitetään asetuksen 214/2007 mukaisia alempia ohjearvoja.

Maaperän puhdistaminen toteutetaan massanvaihdolla. Kaivutöiden yhteydessä haitta-ainepitoisuuksiltaan kunnostustavoitteen ylittävä maa-aines poistetaan ja toimitetaan käsittely- ja loppusijoituspaikkaan, jolla on lupa ottaa vastaan ko. maa-aineksia. Myös haitta-ainepitoisuudeltaan kynnysarvot ylittävä maa-aines toimitetaan luvanvaraiseen vastaanottopaikkaan, mikäli se ei sovellu kaivantojen täyttöön.

Kiinteistön alueelta poistetaan maa-ainesta pilaantuneisuuden edellyttämässä laajuudessa. Maa-ainekset lajitellaan kaivun aikana pilaantuneisuuden mukaan ja maa-aineksesta erotellaan mahdolliset isot kivet ja jätejakeet. Maaperän puhdistuksen rajausta tarkennetaan työn aikana kaivannon seinämistä ja pohjista otettavista näytteistä tehtävien aistinvaraisten havaintojen, kenttämittausten ja laboratorioanalyysien tulosten avulla.

Pilaantuneiden maiden kuormille laaditaan kuormakohtaiset siirtoasiakirjat. Kuormat peitetään kuljetuksen ajaksi. Pilaantuneet maa-ainekset pyritään kaivamaan suoraan kuorma-autojen kyytiin. Mikäli maa-ainesta on tarpeen välivarastoida esim. viikonlopun yli, peitetään pilaantunut maa-aines pölyämisen ja mahdollisten sadevesien vaikutusten estämiseksi.

Maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuudet alittavat alemmat ohjearvot, voidaan käyttää takaisin alueen kaivantojen täyttöihin, mikäli maa-aines on rakennusteknisesti siihen soveltuvaa ja sille on hyötykäyttötarvetta. Hyödyntämisellä vähennetään kuljetuksista aiheutuvia ympäristövaikutuksia ja kustannuksia. Alueen käyttötarkoitus ja haitta-aineelle altistumisen mahdollisuudet huomioiden kohonneita haitta-ainepitoisuuksia (haitta-ainepitoisuudet kynnysarvojen ja alempien ohjearvojen välissä) sisältävien maiden hyödyntämisestä ei aiheudu riskiä. Mahdollinen haitta-ainepitoisten maiden hyödyntäminen dokumentoidaan ja esitetään kunnostuksen loppuraportissa.

25.7.2023

Maaperän puhdistustöitä ei lähtökohtaisesti jatketa kiinteistön ulkopuolelle. Mikäli kiinteistön rajoille, kaivannon seinämään jää laboratorioanalyysien perusteella maaperän puhdistustavoitteet ylittävää maa-ainesta, arvioidaan siitä aiheutuvia riskejä laadittavan riskinarvioinnin perusteella puhdistustöiden päätyttyä. Kaivantoon varaudutaan asentamaan eristerakenne pilaantuneen maan ja puhtaan täyttömaan välille. Eristerakenteen asennuksesta laaditaan ennen asennusta suunnitelma, joka hyväksytetään Varsinais-Suomen ELY-keskuksella. Mahdollisesti asennettavien eristerakenteiden sijainti esitetään kunnostuksen loppuraportissa.

Mikäli maaperän puhdistustöiden aikana alueella todetaan tutkimustuloksista poikkeavaa maaperän pilaantuneisuutta, selvitetään materiaalin laatu ja haitta-ainepitoisuudet kenttämittausten ja/tai laboratorioanalyysien avulla.

Alueella tehtyjen maaperätutkimusten yhteydessä ei todettu orsi-/pohjavettä. Mikäli maaperän kunnostustöiden tai rakennustöiden yhteydessä tehtävien kaivuiden yhteydessä kaivantoon kertyy vettä siinä määrin, että se haittaa työtä, vedestä otetaan näyte ja se analysoidaan laboratoriossa sekä varaudutaan veden pumppaamiseen ja käsittelyyn. Mikäli kaivantoon mahdollisesti kertyvän veden pinnalla todetaan hiilivetykalvo, poistetaan se imuautolla. Muilta osin maaperän puhdistustöitä haittaava kaivantoihin suotautuva vesi esikäsitellään kohteelle tuotavalla öljynerottimella ennen sen johtamista viemäriverkkoon.

Pilaantuneen maa-aineksen poistoa ohjaa ja valvoo ympäristötekniinen asiantuntija. Maaperän kunnostuksesta pidetään työmaalla kirjaa, johon kirjataan mm. tiedot näytteenotoista ja analyysituloksista sekä poistetuista pilaantuneista massoista ja niiden sijoituspaikoista.

Kunnostuksen yhteydessä haitta-ainepitoisuudet tarkistetaan kaivettavista maa-aineksista n. 200 m³ välein. Puhdistustyön yhteydessä hyödynnetään maaperätutkimuksen yhteydessä saatuja analyysituloksia. Lisäksi maanäytteistä mitataan työn aikana hiilivetyjen summapitoisuuksia PetroFlag-analysaattorilla ja raskasmetallien (Cu, Pb ja Zn) pitoisuuksia XRF-analysaattorilla. Tehdyistä kenttämittauksista vähintään 10 % varmennetaan laboratorioanalyysin. Laboratoriossa näytteistä analysoidaan kyseisellä alueella maaperätutkimuksessa todetut haitta-aineet. Mikäli puhdistustyön aikana kaivumaissa todetaan viitteitä muista haitta-aineista, analysoidaan myös ko. haitta-aineet laboratoriossa.

Maaperän puhdistustyön/kaivutyön yhteydessä syntyvistä kaivannoista otetaan maaperän jäännöspitoisuusnäytteitä kaivantojen pohjalta sekä jokaisesta seinämästä. Näytteitä otetaan kokoomanäytteinä yksi jokaista 200 m² kohden. Kaikki jäännöspitoisuusnäytteet analysoidaan laboratoriossa.

Maaperän kunnostustyö lopetetaan, kun suunnittelualueen puhdistustavoitteet on saavutettu ja/tai tarvittavat eristerakenteet on asennettu tai kohdealueen kiinteistörajat on saavutettu. Mikäli kaikkea haitta-ainepitoisuuksiltaan kunnostustavoitteet ylittävää maa-ainesta ei saada kohdealueelta poistettua,

25.7.2023

kyseiset alueet dokumentoidaan. Dokumentointi esitetään kunnostustyöstä laadittavassa loppuraportissa ja kunnostustavoitteet ylittävien massoja osalta laaditaan erillinen riskitarkastelu.

Loppuraportti toimitetaan Varsinais-Suomen ELY-keskukselle kolmen kuukauden kuluessa kunnostuksen valmistumisesta. Maaperän puhdistustyön aloituksesta ilmoitetaan ennen työn aloittamista kirjallisesti Varsinais-Suomen ELY-keskukselle ja Rauman kaupungin ympäristöviranomaiselle.

Alustavan aikatauluarvion mukaan puhdistustyöt kohteessa aloitetaan syksyllä 2023.

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen ratkaisu

Varsinais-Suomen ELY-keskus on tarkastanut Rauman kaupungissa sijaitsevan kiinteistön 684–2–261–3 pilaantunutta maaperää koskevan ilmoituksen ja hyväksyy siinä esitetyt maaperän puhdistamista koskevat menettelyt. Puhdistettavasta alueesta käytetään myöhemmin nimitystä toimenpidealue.

Maaperän puhdistamisesta vastuussa olevan on lisäksi huolehdittava siitä, että toimenpidealueen maaperän puhdistustyössä noudatetaan seuraavia määräyksiä:

Puhdistustavoitteet

- 1 Pilaantuneen maaperän puhdistustöitä on jatkettava, kunnes toimenpidealueen maaperään jäävien haitta-aineiden pitoisuudet eivät ylitä maaperässä todettujen haitta-aineiden osalta asetuksen 214/2007 mukaisia alempia ohjearvoja seuraavasti:

Haitta-aine	Pitoisuus (mg/kg)
bentso(a)pyreeni	2
öljyhiilivedyt C ₂₁ –C ₄₀	600

Lisäksi alueelta tulee poistaa jätteensekaiset maa-ainekset, jotka sisältävät jätettä yli 10 painoprosenttia.

Mikäli puhdistustyön aikana maaperässä todetaan muita asetuksessa mainittuja haitta-aineita, joiden pitoisuudet ylittävät asetuksen alemmat ohjearvot, on maaperän puhdistustyötä jatkettava edellä mainitun mukaisesti myös näiden aineiden osalta.

- 2 Mikäli ilmoituksessa mainitun kiinteistön maaperään jää parhaasta mahdollisesta kaivutyöstä huolimatta haitta-aineita, joiden pitoisuudet ylittävät asetuksen 214/2007 mukaiset alemmat ohjearvot, on maaperän puhdistamisesta vastuussa olevan arvioitava kiinteistön puhdistustarve kokonaan uudelleen valtioneuvoston asetuksen mukaisella menettelyllä. Arvioinnista on laadittava erillinen raportti, joka on toimitettava Varsinais-Suomen ELY-keskukselle puhdistamista koskevan loppuraportin yhteydessä.

ELY-keskus arvioi raportissa esitettyjen tietojen perusteella puhdistustyön mahdolliset jatkotarpeet, ja ilmoittaa niistä puhdistamisesta vastuussa olevalle. Maaperän puhdistamisesta vastuussa olevan on tässä tapauksessa varauduttava siihen, että puhdistustöitä on jatkettava arvioinnin lopputuloksen mukaan jollain muulla kuin massanvaihtomenetelmällä.

- 3 Maaperän puhdistustöitä voidaan jatkaa tämän päätöksen mukaisesti ilmoituksessa mainitun kiinteistön naapurikiinteistöjen alueelle siltä osin, kun se on tarpeellista, jotta puhdistukselle asetetut puhtausarvot saavutetaan. Puhdistustöistä tulee tällöin sopia puhdistustoimenpiteiden kohteeksi tulevien kiinteistöjen omistajien kanssa. Muussa tapauksessa pilaantuneiksi todettujen alueiden maaperän puhdistamisesta on noudatettava ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaista menettelyä.

Maa-ainesten käsittely, varastointi ja kuljettaminen

- 4 Kaivettujen maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet tulee tutkia ennen niiden kuljettamista vastaanottoon. Maanäytteistä tulee analysoida vähintään bentso(a)pyreenin ja öljyhiilivetyjen C₂₁-C₄₀ pitoisuudet. Näytteet on otettava ja analysoitava siten, että kaivetun maa-aineksen haitta-ainepitoisuudet saadaan edustavasti selvitettyä.
- 5 Poistettavat pilaantuneet ja/tai jätteensekaiset maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset on toimitettava ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäviksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi vastaanottopaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineksia. Ennen kaivutöiden aloitusta on puhdistustyöstä vastaavan selvitettävä, minne haitta-ainepitoiset maa-ainesjätteet voidaan toimittaa käsiteltäviksi. Tieto vastaanottajasta tulee liittää määräyksen 10 mukaiseen aloitusilmoitukseen.
- 6 Mikäli alueella on tarpeen välivarastoida haitta-ainepitoisia maa-aineksia, tulee välivarastoinnin olla mahdollisimman lyhytaikaista. Välivarastoitava maa-aines ei saa sisältää helposti kulkeutuvia haitta-aineita. Välivarastoitava maa-aines on peitettävä, jos sääolosuhteet ovat sellaiset, että maa-ainekset voivat levitä tuulen tai sadevesien mukana.
- 7 Kaivantojen täytöissä voidaan hyödyntää alueelta kaivettavia maa-aineksia, joiden haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä määräyksen 1 mukaisia puhdistustavoitteita ja jotka sisältävät jätettä alle 10 tilavuusprosenttia.

Hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ja haitta-aineiden liukoisuudet tulee selvittää edustavan näytteenoton avulla ennen maa-ainesten hyödyntämistä.

Kohonneita, kynnysarvotason ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia sisältävät täyttökerrokset tulee merkitä selkeästi erottuvalla huomiorakenteella. Kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävien maiden hyödyntämispaikat ja -

määrät tulee dokumentoida ja merkitä kiinteistöä koskeviin asiakirjoihin.

- 8 Työn aikainen maankaivu ja liikenne on toteutettava siten, ettei niistä aiheudu pöly- tai meluhaittoja. Pilaantunut maa-aines on peitettävä kuljetuksen ajaksi. Pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista on laadittava siirtoasiakirjat, joista tulee ilmetä jätelain (646/2011) 121 §:n edellyttämät tiedot. Siirtoasiakirjat on oltava mukana kuljetuksen aikana ja se on luovutettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjoja on säilytettävä kolme vuotta. Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytylle toiminnanharjoittajalle.

Kaivantovesien käsittely

- 9 Pinta- ja hulevesien pääsy alueelle kaivettuihin kaivantoihin tulee estää. Mikäli kaivantoon kertyy vettä, on sen haitta-ainepitoisuudet selvitettävä ennen kuin vedet johdetaan pois. Vedestä on analysoitava vähintään maaperätutkimuksissa todetut haitta-aineet.

Vettä ei saa johtaa maastoon tai hulevesiviemäriin, mikäli vedessä havaitaan haitta-aineita, joiden pitoisuudet ylittävät VNa 1022/2006 liitteen 1 mukaiset ympäristölaatunormit. Veden johtamisesta jätevesiviemäriin tulee sopia vesilaitoksen kanssa hyvissä ajoin ennen veden johtamista.

Mikäli kaivantoihin kertynyttä vettä ei voida ominaisuuksiensa vuoksi johtaa sellaisenaan jätevesiviemäriin, on se poistettava esimerkiksi imuautolla tai puhdistettava paikan päällä tarkoitukseen soveltuvalla laitteistolla, jonka käytön Varsinais-Suomen ELY-keskus on hyväksynyt.

Talteen otettu, haitta-aineita sisältävä vesi on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jolla on lupa vastaanottaa kyseistä jätettä. Vaarallisen jätteen kuljetuksesta on tehtävä siirtoasiakirja jätelain (646/2011) 121 §:n mukaisesti.

Kaivalueen jäännöspitoisuudet

- 10 Puhdistustyön lopputulos on todennettava laboratoriossa analysoitavien jäännöspitoisuusnäytteiden avulla. Kaivutyön lopuksi kaivantojen seinämistä ja pohjista tulee ottaa jäännöspitoisuusnäytteet. Ne on otettava niin, että kaivalueen maaperään jäävät haitta-ainepitoisuudet tulevat luotettavasti selvitettyiksi. Näytteistä on analysoitava laboratoriossa vähintään kyseisellä kaivalueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet. Jokaista noin 100–200 m²:n suuruista puhdistettua aluetta kohti on koottava vähintään viisi jäännöspitoisuusnäytettä (kaivannon seinämät ja pohja). Mikäli jonkin kaivalueen pinta-ala jää edellä mainittua pienemmäksi, on tällaiselta alueelta koottava vähintään kaksi jäännöspitoisuusnäytettä, jotka edustava kaivannon pohjalle ja kaivannon seinämiin jäävää maaperää

Tiedottaminen, kirjanpito ja raportointi

- 11 Puhdistustyöhön on nimettävä henkilö, joka vastaa päätöksen määräysten noudattamisesta ja puhdistustyön valvonnasta. Henkilöllä tulee olla voimassa oleva ympäristönäytteenottajien henkilösertifiointiin kuuluva pätevyystodistus, tai kokemusta useasta ilmoituksessa mainitun puhdistusmenetelmän ohjauksesta, sekä maaperänäytteenotosta ja kenttämittausmenetelmien käytöstä. Asiantuntijan on ohjattava puhdistustyötä toimenpidealueella aina kun pilaantuneita maita kaivetaan tai toimitetaan muualle käsiteltäviksi. Kyseisen henkilön nimi ja yhteystiedot sekä puhdistamisen aloittamis- ja lopettamisajankohdat on ilmoitettava kirjallisesti Varsinais-Suomen ELY-keskukselle ja Porin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.
- 12 Puhdistamisen aikana on pidettävä kirjaa näytteenotosta ja eri käsittelypaikkoihin toimittavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista sekä pilaantuneen maa-aineksen ja muiden jätejakeiden määrästä ja sijoituskohdista.
- 13 Mikäli puhdistamisen aikana maaperässä havaitaan haitta-aineita, joita ei ole todettu alueella aiemmin tehdyissä tutkimuksissa tai havaitaan muita lähtötiedoista poikkeavia asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai terveysriskeihin, on kyseisistä havainnoista ilmoitettava viipymättä Varsinais-Suomen ELY-keskukselle.
- 14 Maaperän puhdistustyön päätyttyä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä ainakin seuraavat tiedot:
 - puhdistetun alueen tunnistetiedot,
 - puhdistuksen aloitus- ja lopetuspäivät sekä työn kokonaiskesto,
 - yhteenvetotaulukko maanäytteiden kenttä- ja laboratorioanalyysien tuloksista,
 - kartta, josta selviää, mistä kohdista ja miltä syvyyksiltä pilaantuneita ja kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältäviä maa-aineksia on poistettu, mille alueelle on jäänyt kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sekä jäännöspitoisuusnäytteiden sijainti
 - poistettujen maa-ainesten sekä muiden jätejakeiden vastaan-ottoaikkajien tiedot ja niihin toimitetun jätteen ja maan kokonaismäärät sekä haitta-ainepitoisuudet,
 - kaatopaikalle toimitetun maa-ainesjätteen kaatopaikkakelpoisuustestien tulokset, tai muu arvio jätteen kaatopaikkakelpoisuudesta
 - kaivannoista mahdollisesti poistetun veden laatu-, määrä-, ja mahdolliset käsittely- ja johtamistiedot
 - arvio kaivutyön lopputuloksesta, siihen liittyvät epävarmuustekijät sekä mahdolliset esitykset jatkotoimenpiteistä.

Puhdistuksen loppuraportti on toimitettava tarkastettavaksi Varsinais-Suomen ELY-keskukselle sekä tiedoksi Rauman kaupungin

ympäristönsuojeluviranomaiselle kolmen kuukauden kuluessa puhdistuksen päättymisestä.

Varsinais-Suomen ELY-keskus tarkastaa loppuraportin ja antaa siitä lausunnon, jossa esitetään mm. arvio siitä, onko puhdistustyössä noudatettu puhdistustyötä koskevaa päätöstä. Valvontatyöstä peritään ELY-keskusten maksullisista suoritteita vuonna 2023 koskevan valtioneuvoston asetuksen (1357/2022) mukainen maksu.

- 15 Varsinais-Suomen ELY-keskus voi antaa maaperän puhdistustyöhön liittyvien ennalta arvaamattomien tulosten tai seikkojen perusteella tarvittaessa ilmoituksessa mainittuja puhdistustyötä koskevia ohjeita tai määräyksiä.

Päätöksen perustelut

Ympäristönsuojelulain (524/2014) 136 §:n mukaan valtion valvontaviranomainen (ELY-keskus) antaa ilmoituksen johdosta tekemässään päätöksessä tarvittavat määräykset pilaantuneen alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista, maa-aineksien hyödyntämisestä ja tarkkailusta. Tässä päätöksessä annettujen määräysten tarkoituksena on tarkentaa mm. puhdistustyön tavoitteita, puhdistustyön ohjaus- ja valvontamenettelyä sekä lopputuloksen raportointia.

Määräys 1

Päätöksessä on hyväksytty pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevassa ilmoituksessa esitetyt puhdistustasot, koska ne on katsottu riittäviksi ympäristö- ja terveysriskin ehkäisemisen näkökulmasta huomioiden maaperässä todettujen haitta-aineiden ominaisuudet ja alueen nykyinen ja tuleva maankäyttö.

Puhdistustavoitteet on annettu niille haitta-aineille, joita on alueelle tehdyssä maaperätutkimuksessa todettu alemman ohjearvon ylittävinä pitoisuuksina, ja jotka on otettu huomioon alueen puhdistustarpeen arvioinnissa. Päätöksessä ei ole annettu puhdistustavoitteita mm. bentso(a)antraseenille, fenantreenille, fluoranteenille, naftaleenille, lyijylle eikä sinkille, joita on todettu alueen maaperässä kynnysarvojen ja alempien ohjearvojen väliin sijoittuvina pitoisuuksina. Mikäli kyseisiä haitta-aineita todetaan merkittävästi korkeampina pitoisuuksina tai maaperässä todetaan kokonaan uusia haitta-aineita tulevien puhdistustöiden yhteydessä, on maaperän puhdistustyötä jatkettava myös näiden aineiden osalta määräyksen 1 mukaisesti.

Määräys 2

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve on arvioitava kokonaan uudelleen, mikäli tässä päätöksessä ratkaistua puhdistustyötä ei saada toteutettua asetettujen puhtausarvojen mukaisesti. Menettely on tarpeen, koska pilaantuneen maan poistotyön jälkeen haitta-aineiden pitoisuudet ja kokonaismäärät poikkeavat kunnostussuunnitelman puhdistustarpeen arvioinnissa käytetyistä tiedoista, ja jotta valvova viranomainen pystyy arvioimaan alueella mahdollisesti tarvittavat jatkotoimenpiteet.

Määräys 3

Maaperän haitta-aineita on todettu lähellä kiinteistön rajaa sijaitsevilla tutkimuspisteissä. Puhdistustöiden toteuttaminen naapurialueilla on tarvittaessa pyrittävä sovittamaan nyt tehtävän puhdistustyön yhteyteen, mikäli haitta-aineita todetaan kulkeutuneen myös muiden kuin ilmoituksen mukaisen kiinteistön alueelle.

Määräys 4

Kaivettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet on edellytetty selvittämään näytteenoton avulla, jotta maa-ainekset pystytään toimittamaan niiden vaatimaan käsittelyyn.

Määräys 5

Poistettavat pilaantuneet ja/tai jätteensekaiset maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset, on edellytetty toimittamaan ensisijaisesti hyödynnettäväksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi luvan omaavaan vastaanotto- ja käsittelypaikkaan, koska jätelain (646/2011) 8 § edellyttää, että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Etusijajärjestyksen mukaan vain sellaiset jätteet, joita ei ole mahdollista käyttää uudelleen, kierrättää tai hyödyntää, loppukäsitellään.

Määräykset 6 ja 8

Jätelain 13 §:ssä edellytetään muun muassa, että jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. Jätteen keräyksessä ja kuljetuksessa on huolehdittava siitä, ettei jätehuollosta aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavia päästöjä mukaan lukien melua, hajua tai viihtyisyyden vähenemistä.

Jätelain 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja mm. pilaantuneesta maa-aineksesta ja vaarallisesta jätteestä. Siirtoasiakirja on oltava mukana jätteen siirron aikana ja se on annettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjat on säilytettävä kolmen vuoden ajan.

Jätelain 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytylle kuljettajalle.

Määräys 7

Kaivettavien maa-ainesten, joiden haitta-aineiden pitoisuudet alittavat puhdistustavoitteet, hyödyntäminen on sallittu kaivantojen täytöissä, koska maa-ainesten sisältämistä haitta-aineista ei riskinarvioinnin perusteella aiheudu terveys- eikä ekologista riskiä.

Määräys 9

Kaivantoihin kertyvien vesien haitta-ainepitoisuudet on edellytetty selvittämään ja pilaantuneet vedet käsittelemään, jotta vedessä olevat haitta-aineet eivät

pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle, eivätkä aiheuttamaan maaperän tai pohjaveden pilaantumista.

Määräys 10

Jäännöspitoisuusnäytteiden avulla varmistetaan puhdistustavoitteiden saavuttaminen sekä saadaan tieto maaperään kaivujen jälkeen jäävistä haitta-ainepitoisuuksista.

Määräykset 11–14

Pilaantuneiden maiden puhdistamista koskeva tiedottaminen, puhdistamisen aikainen kirjanpito ja puhdistamisen raportointi ovat tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta.

Puhdistustyön luotettava ohjaus edellyttää, että työtä ohjaavalla henkilöllä on voimassa oleva ympäristönäytteenottajan pätevyystodistus, tai kokemusta useasta massanvaihdotyönä tehdyn puhdistustyön ohjauksesta. Puhdistustyötä ohjaavan henkilön on oltava paikalla aina kun pilaantuneeksi todettuja maita kaivetaan tai poistetaan työmaa-alueelta, jotta hän voi mm. merkitä kuormakohtaisiin siirtoasiakirjoihin tiedot kuormassa olevan maan haitta-aineista ja niiden pitoisuuksista.

Määräys 15

Puhdistustyön yhteydessä voi tulla esille ennalta arvaamattomia asioita, joihin tätä päätöstä tehtäessä ei ole ollut mahdollista varautua. Tästä syystä ELY-keskus varaa itselleen mahdollisuuden antaa ohjeita tai määräyksiä tällaisia tilanteita varten.

Sovelletut oikeusohjeet

- Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 16, 133, 136, 190, 191 ja 205 §
- Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24, 25, 26 §
- Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)
- Jätelaki (646/2011) 6, 8, 13, 15, 29, 121 ja 122 §
- Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)
- Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)
- Valtion maksuperustelaki (150/1992)
- Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2023 (1357/2022)
- Valtioneuvoston asetus vesienhoidon järjestämisestä annetun asetuksen muuttamisesta (341/2009)
- Valtioneuvoston asetus vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista (1022/2006)

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Asetuksen 1357/2022 maksutaulukon mukaan pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittely maksaa 58 euroa/h. Tämän

ilmoituksen käsittelyyn on kulunut 10 tuntia, joten maksu on 580 euroa. Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan ELY-keskus voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi. Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen 387/2020 ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Päätöksen voimassaoloaika

Tämä päätös on voimassa 31.8.2028 saakka.

Muutoksen haku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Päätöksestä tiedottaminen

Varsinais-Suomen ELY-keskus tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen ELY-keskuksen verkkosivuilla: osoitteessa www.ely-keskus.fi/kuulutukset/varsinais-suomi

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan myös Rauman kaupungin verkkosivuilla.

Asiakirjan hyväksyntä

Päätöksen on esitellyt ylitarkastaja Erika Liesegang ja ratkaissut ryhmäpäällikkö Elinor Slotte. Päätös on hyväksytty sähköisesti, mistä merkintä asiakirjan viimeisellä sivulla.

Päätös

Ilmoituksen tekijälle, Suomen Yliopistokiinteistöt Oy ja Rauman kaupunki (aki.havia@sykoy.fi ja tomi.suvanto@rauma.fi)

Tiedoksi

Rauman kaupunki/Kaupunginhallitus (kirjaamo@rauma.fi)
Porin kaupunki/Ympäristöviranomainen (kirjaamo@rauma.fi)
Konsultti, Ramboll Finland Oy (tiia.leinonen@ramboll.fi)

Liitteet

Liite 1. Kartta puhdistettavasta alueesta
Liite 2. Valitusosoitus

25.7.2023

VARELY/1880/2023

Ilmakuva puhdistettavasta alueesta (Ramboll Finland Oy, 21.6.2023. Kunnostuksen yleissuunnitelma. Seminaarinkatu 1, Rauma)



25.7.2023

Valitusosoitus**Valitusviranomainen**

Varsinais-Suomen elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskuksen päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella, siten kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019) tarkemmin säädetään.

Valitusaika Valitus on tehtävä **30 päivän** kuluessa **päätöksen tiedoksisaannista**. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään. **Valitusaika päättyy 1.9.2023.**

Sisältö Valituskirjelmässä, joka osoitetaan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja yhteystiedot
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää,
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi ja millä perustein (vaatimukset)
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on tämän yhteystiedot ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Liitteet Valituskirjelmään on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen,
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisajan kohdasta,
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Asiamiehelle, jollei hän ole asianajaja tai julkinen oikeusavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja tai muulla luotettavalla tavalla osoitettava olevansa oikeutettu edustamaan päämiestä.

Toimittaminen

Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa:

Vaasan hallinto-oikeus

Käyntiosoite Korsholmanpuistikko 43

Postiosoite PL 204

65101 Vaasa

Vaihde 029 56 42611, Kirjaamo 029 56 42780

Valituskirjelmän voi toimittaa henkilökohtaisesti tai asiamiehen tai lähetin välityksellä taikka lähettäjän omalla vastuulla postitse tai sähköisesti. Valituskirjelmän tulee olla valitusviranomaisella viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Tämä asiakirja VARELY/1880/2023 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/1880/2023 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Liesegang Erika 25.07.2023 07:06

Ratkaisija Slotte Elinor 25.07.2023 08:05