



ASIA

Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 80 §:n mukainen arvio ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta uusien päätelmien vuoksi, 89 §:n mukainen arvio ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta sekä määräys ympäristöluvan tarkistamista koskevan hakemuksen jättämisestä

HAKIJA

Stora Enso Oyj
Imatran tehtaat
55800 Imatra

SELVITYS/HAKEMUS

Selvitys koskee Imatran kaupungissa sijaitsevan Stora Enso Oyj Imatran tehtaiden toimintaa koskevan ympäristöluvan tarkistamistarvetta. Itä-Suomen ympäristölupavirasto on myöntänyt kyseisestä toimintaa koskevan ympäristöluvan 27.4.2004 (nro 42/07/2), jonka muutoksenhaun jälkeen Vaasan hallinto-oikeus (14.7.2009, nro 09/0233/1) ja Korkein hallinto-oikeus (30.6.2011, taltionumero 1872) ovat antaneet päätöksensä.

SELVITYKSEN/HAKEMUKSEN PERUSTE

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n ja ympäristönsuojelulain liitteen 1 nojalla. YSL 80 §:n 1 momentin mukaan ympäristölupa on tarkistettava, jos se ei vastaa voimassa olevia direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevia päätelmiä eikä ympäristönsuojelulakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä taikka jos luvassa on määräys 78 §:n mukaisista lievemmistä päästöraja-arvoista.

YSL 80 §:n 2 momentin mukaan toiminnanharjoittajan on toimitettava valvontaviranomaiselle selvitys luvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen.

Euroopan komissio julkaisi massa- ja paperiteollisuuden parasta käyttökelpoista tekniikkaa koskevat päätelmät 30.9.2014. Toimialan tuotantolaitosten toiminnan harjoittajien oli toimitettava selvitys voimassa olevan ympäristöluvan vastaavuudesta päätelmien kanssa viimeistään 30.3.2015.

Ennen ympäristönsuojelulain, muutos 423/2015, voimaantuloa annetussa ympäristölupapäätöksessä määrätty lupamääräysten tarkistamista koskeva velvoite raukeaa. Valvontaviranomaisen on säännöllisessä valvonnassa arvioitava tällaisen luvan 89 §:n mukainen muuttamisen tarve viimeistään vuoden kuluessa siitä ajankohdasta, jolloin luvan tarkistamista koskeva hakemus oli määrä jättää lupaviranomaiselle. Imatran tehtaiden oli em. ympäristölupapäätöksen mukaan tehtävä lupamääräysten tarkistamista koskeva hakemus 1.6.2015 mennessä.

TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN JA ASIAN VIREILLETULO

Ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin perusteella valvontaviranomainen arvioi, onko lupaa tarkistettava 1 momentin perusteella. Selvitys on toimitettu Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle (ELY-keskus) 2.3.2015.

Ennen ympäristönsuojelulain (423/2015) voimaantuloa annetussa ympäristölupapäätöksessä määrätty lupamääräysten tarkistamista koskeva velvoite raukeaa. Valvontaviranomaisen on säännöllisessä valvonnassa arvioitava tällaisen luvan 89 §:n mukainen muuttamisen tarve.

Selvitystä on täydennetty 29.5.2015.

SELVITYS

Selvityksessä, joka oli toimitettu 2.3.2015, toiminnanharjoittaja totesi, että Stora Enson Imatran tehtaiden ympäristöluvan tarkastushakemus on jätettävä 1.6.2015 mennessä ja tarkastushakemuksen yhteydessä tehdään kattava BAT-tarkastelu kaikkien osaprosessien osalta.

Toiminnanharjoittajan toimittamassa täydennyksessä on tarkasteltu Imatran tehtaiden toiminnan vastaavuutta BAT-päätelmiin lähinnä seuraavien toimintojen osalta: sulfaattisellun valmistus, kemimekaanisen massan valmistus, paperin ja kartongin valmistus sekä soodakattilat ja meesauunit.

Selvityksessä on tuotu esiin valmisteilla oleva suurten polttolaitosten BAT-asiakirja. Ko. tarkastelun piiriin kuuluvia kattiloita on verrattu vuoden 2006 LCP-BREF-arvoihin. Lisäksi on mainittu muita Imatran tehtaiden osalta merkityksellisiä vertailuasiakirjoja.

Vertailu BAT-päästötasoihin

Selvityksessä on verrattu Imatran tehtaiden toimintaa BAT-päätelmiin soveltuvin osin päätelmittäin. Vertailun mukaan toiminnot ja niistä muodostuvat päästöt valtaosin mahduttavat BAT-vaihteluväleihin. Toiminnanharjoittaja on todennut, että toiminta ei joiltakin osin ole BAT-päästötasojen mukaista. Mm. hajukaasukattiloiden NOx-päästöt ylittävät päätelmien vaihteluvälin. Jätevesipäästöjen osalta laskennallinen valkaisuamattoman sulfaattisellutehtaan COD-päästö ei mahdu BAT-päätelmien vaihteluväliin. Kartongin valmistuksen osalle lasketut kiintoaine- ja kokonaistyyppipäästöt ylittävät selvityksen mukaan BAT-päästötasot.

ASIAN KÄSITTELY

Neuvottelu

Asiasta on keskusteltu 4.6.2015. Neuvotteluun osallistuivat Stora Enso Oyj Imatran tehtaiden, Etelä-Suomen aluehallintoviraston sekä Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen edustajat.

ASIAN RATKAISU

ELY-keskus on tarkastanut ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen selvityksen ja tehnyt 80 §:n 3 momentin sekä 89 §:n mukaisen arvioinnin.

ELY-keskus määrää toiminnanharjoittajan jättämään luvan tarkistamista koskevan hakemuksen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle viimeistään 31.12.2015. Hakemus tulee tehdä ympäristönsuojeluasetuksen 10 §:n mukaisesti.

RATKAISUN PERUSTELUT

Toiminnanharjoittaja oli 2.3.2015 saapuneessa selvityksessä ilmoittanut, että ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamista koskevaan hakemuksen yhteydessä tehdään kattava BAT-tarkastelu kaikkien osaprosessien osalta.

Toiminta ei kaikilta osin vastaa parasta käyttökelpoista tekniikkaa koskevia päätelmiä. Voimassa olevan ympäristölupapäätöksen antamisen jälkeen myös lainsäädännössä on tapahtunut muutoksia, mm. annettu uusi jätelaki etusijajärjestyksineen.

Määräaikaa asetettaessa on otettu huomioon, että lupaviranomaisella on aikaa ratkaista tarkistamista koskeva lupa-asia hyvissä ajoin ennen kuin neljä vuotta on kulunut laitoksen pääasiallista toimintaa koskevien päätelmien julkaisemisesta. Lisäksi on otettu huomioon, että toiminnanharjoittajalle jää riittävästi aikaa mahdollisten muutosten toteuttamiseen.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 80, 89 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 34 §

MUUTOKSENHAKU

Ympäristönsuojelulain 194 §:n mukaisesti toiminnanharjoittaja saa hakea oikaisua tähän päätökseen valtion ympäristölupaviranomaiselta siten kuin hallintolaissa säädetään.

Ympäristönsuojelupäällikkö



Jaakko Vesivalo

Ylitarkastaja



Erja Monto

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Stora Enso Oyj Imatran tehtaat

Tiedoksi Etelä-Suomen aluehallintovirasto
Imatran seudun ympäristölautakunta

OIKAISUVAATIMUSOSOITUS

Viranomaisen, jolta oikaisua vaaditaan

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua Etelä-Suomen aluehallintovirastolta. Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti ja toimitettava osoitteeseen:

Etelä-Suomen aluehallintovirasto

Ympäristölupavastuualue / Hämeenlinnan toimipaikka

Käyntiosoite: Birger Jaarlin katu 15, 13100 Hämeenlinna

Postiosoite: PL 150, 13101 Hämeenlinna

Puhelinvaihtel: 0295 016 000

Faksi: 03 570 8002

Sähköposti: ymparistoluvat.etela@avi.fi

Aukioloaika: klo 8.00 – 16.15

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastoon kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa tämän päätöksen antopäivästä, antopäivää mukaan lukematta. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, oikaisuvaatimusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimuskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, postitse, faksilla, sähköpostilla tai lähetin välityksellä ennen virka-ajan päättymistä. Postittaminen tai toimittaminen lähetin välityksellä tapahtuu lähettäjän vastuulla. Sähköisesti (faksilla tai sähköpostilla) toimitetun oikaisuvaatimuskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava

- päätös, johon oikaisua haetaan
- miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla oikaisua vaaditaan
- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa.

Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimuskirjelmä.

Oikaisuvaatimuskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon oikaisua haetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- valtakirja, jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää asiamies

Oikaisuvaatimuksen käsittely ja maksu

Oikaisun hakijalta peritään asian käsittelystä Etelä-Suomen aluehallintovirastossa maksu 115 €.