



Romu Keinänen Oy
Mänkimiehentie 13
02780 ESPOO

Viite: Romu Keinänen Oy:n YVA-tarveharkintapyyntö 11.6.2021

PÄÄTÖS YMPÄRISTÖVAIKUTUSTEN ARVIOINTIMENETTELYN (YVA-menettely) SOVELTAMISESTA YKSITTÄISTAPAUKSESSA

HANKE

Horsbäckin metallijätteen käsittely- ja kierrätyslaitoksen
perustaminen, Romu Keinänen Oy, Raasepori

HANKKEESTA VASTAAVA

Romu Keinänen Oy
Yhteyshenkilö Marko Walavaara
p. 050 534 7958
marko.walavaara@romukeinanen.fi

ASIAN VIREILLE TULO

Romu Keinänen Oy on 11.6.2021 pyytänyt Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (ELY-keskukselta) päätöstä, edellyttääkö Raaseporin Horsbäckin metallijätteen käsittely- ja kierrätyslaitoksen perustaminen ympäristövaikutusten arviointimenettelyä (YVA-menettely) YVA-lain (252/2017) 3 §:n perusteella. Hankkeesta vastaava on toimittanut ELY-keskukselle päätöstä varten tarvittavat YVA-lain 12 §:n ja YVA-asetuksen (277/2017) 1 §:n mukaiset tiedot hankkeesta.

Asiasta käytiin 19.5.2021 ennakkoneuvottelu, johon osallistuivat hankkeesta vastaava, konsultti, ELY-keskus, Raaseporin kaupungin ympäristönsuojelu sekä Etelä-Suomen aluehallintovirasto (AVI).

ELY-KESKUKSEN RATKAISU

Romu Keinänen Oy:n metallijätteen käsittely- ja kierrätyslaitoshankkeeseen ei sovelleta ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain (252/2017) mukaista arviointimenettelyä.

Hankkeen ja sen ympäristövaikutusten kuvaus sekä asian käsittely ja ELY-keskuksen ratkaisun perustelut on esitetty seuraavassa.

HANKKEESTA VASTAAVAN TOIMITTAMAT TIEDOT

Hankkeen kuvaus

Romu Keinänen Oy suunnittelee Raaseporiin Horsbäckin alueelle uuden metallijätteen käsittely- ja kierrätyslaitoksen perustamista. Laitoksella käsitellään metalliromua ja muita jättemateriaaleja yhteensä noin 95 000 t/a. Pääasiallinen suunniteltu toiminta on jätteiden mekaaninen käsittely ja metallijätteen mekaaninen käsittely leikkurilla. Laitoksella ei ole tarkoitus tehdä jätteen kemiallista tai biologista käsittelyä eikä jätteen polttamista. Laitos tulee olemaan ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) liitteen 1 taulukon 1 kohdan 13 f) mukainen direktiivilaitos, jota koskevat jätteenkäsittelyn BAT-päätelmät.

Suunniteltu toiminta on pääosin metalliromun esimurskausta, murskausta ja erottelua. Lisäksi laitoksella on tarkoitus harjoittaa jätteiden vastaanottoa, lajittelua ja polttoleikkausta. Pyrkimyksenä on päästä sataprosenttiseen materiaalin uudelleenhyödyntämiseen.

Vastaanotettavat jätteet ovat pääasiassa erilaista metalliromua ja metallia sisältäviä tuottajavastuun alaisia jätteitä sekä pienempiä määriä muita jätejakeita (Taulukko 1).

16.9.2021

Vastaanotettava jäte	Määrä (t/a)	Kertavarasto max (t)
Rauta- ja teräspitoinen metalli (sis. esikäsitellyt autot)	80 000	10 000
Ei-rautapitoinen metalli	7 000	2 000
Romuajoneuvot (esikäsitelyyn)	1 500	100
SER	3 000	500
Akut ja paristot	1 500	100
Renkaat	200	50
Rakennus- ja purkujäte	500	100
Energijäte	500	100
Paperi ja kartonki	100	30
Muovi ja kumi	100	30
Puu	100	30
Yhteensä	94 500	13 040

Taulukko 1. Vastaanotettavat jätteet ja niiden varastointimäärät.

Hanke on tarkoitus toteuttaa kahdessa vaiheessa. Ensimmäisen vaiheen (vaihe 1) toimintoihin kuuluvat materiaalin vastaanotto, varastointi, romupihatoiminta sekä varsinaiseen prosessiin kuuluvat metallijätteen esimurskaus ja murskaus. Toiminnot suoritetaan päiväsaikaan (klo 7–22). Toisessa vaiheessa (vaihe 2) jäte on tarkoitus muuttaa tuotteiksi, ja tuolloin haetaan mahdollisesti lupaa myös ympärivuorokautiselle toiminnalle.

Suunnitellussa toiminnassa käytetään useita erilaisia työkoneita.

Rakentamisen kuvaus

Hankekiinteistöt on vuokrattu Raaseporin kaupungilta. Puusto on poistettu pääosin jo aiemmin, eikä alue vaadi mittavia tasoitustöitä. Laitosalue asfaltoidaan.

16.9.2021

UUDELY/6840/2021

Vaiheen 1 toimintoja varten on tarkoitus rakentaa pressuhalli, toimisto/sosiaalitala, huoltohalli sekä kadun suuntaan umpinainen avokatos. Vaihetta 2 varten on tarkoitus rakentaa prosessihalli.

Maarakennustöiden lisäksi laitoksen rakennustyöt ja toiminnan valmistelu kestävät arviolta yhden vuoden. Perustamisvaiheen työt tehdään päiväaikaan klo 6–22 välisenä aikana.

Laitoksen sijainti ja ympäristön nykytila

Laitoksen suunniteltu sijaintipaikka on Raaseporissa Hangontien eteläpuolella, Horsbäckin yritysalueella kiinteistöillä 710-13-117-3 ja 710-13-119-1. Tammisaaren keskusta sijaitsee noin 4,5 km hankealueesta lounaaseen.



Kuva 1. Ilmakuva laitoksen suunnitellusta sijainnista (Raaseporin karttapalvelu 2021 / AFRY Finland Oy 11.6.2021)

Kaavoitus ja lähiympäristö

Voimassa olevassa maakuntakaavojen yhdistelmässä Horsbäckin alue on merkitty taajamatoimintojen alueeksi ja yritysalue merkitykseltään seudulliseksi vähittäiskaupan suuryksiköksi.

16.9.2021

Vuonna 2020 hyväksytty Uusimaa 2050 -maakuntakaava tulee korvaamaan voimassa olevan maakuntakaavan. Länsi-Uudenmaan seudun vaihemaakuntakaavaksi tehdyssä ehdotuksessa hankealue on merkitty kaupan alueeksi.

Alueella voimassa olevissa kaavoissa – Horsbäck-Läppin osayleiskaavassa sekä Horsbäck-Torpetin asemakaavassa – alue on osoitettu teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T). Valmisteilla olevia kaavahankkeita ei ole. Alueen eteläpuolella on suojaviheralue (EV) ja itäpuolella maa- ja metsätalousalue (M).

Hankealueen läheisyydessä on monipuolista yritystoimintaa kuten betonitehdas, jäteasema, leipomoita sekä ajoneuvojen myynti- ja huoltoliikkeitä. Yritysalue rajoittuu idässä Horsbäckintiehen. Alueen eteläpuolella on metsää, ja länsipuolella metsänkaistale voimajohdolla ennen Langansbölen asuinalueita. Pohjoisessa Horsbäckin yritysalue jatkuu osittain Hangontien toiselle puolelle. Hangontien pohjoispuoli on merkitty puolustusvoimien melualueeksi.

Rakennushankkeen kaavanmukaisuus tarkastetaan rakennuslupakäsittelyn yhteydessä.

Lähimmät häiriintyvät kohteet

Laitoksen lähin asuinrakennus sijaitsee noin 200 m kiinteistön rajasta pohjoiseen (teollisuusalueella). Lisäksi asuinalueita sijaitsee noin 500 m etelään ja kaakkoon, noin 700 m länteen ja 900 m itään. Lähin muu häiriintyvä kohde on Langansbölen päiväkotina noin 1,4 km hankealueesta länteen.

Liikenne

Liikennöinti laitosalueelle tapahtuu pääosin Karjaan suunnalta Hangontien (vt. 25) ja Gropintien (katu) kautta. Hangontien keskimääräinen liikennemäärä vuonna 2020 oli 10 299 ajoneuvoa vuorokaudessa, joista raskaan liikenteen ajoneuvoja oli 942. Horsbäckin alueen liikenne koostuu pääasiassa työntekijöiden ja tavarakuljetusten liikenteestä. Alueelle on laadittu Raaseporin kaupungin toimesta liikenneselvitys. Sen yhteydessä tehdyssä liikennemäärälaskennassa 22.1.2020 Hangontien-Gropintien kohdalla liikennemäärät olivat yhteensä 993 ajoneuvoa Hangontiellä ja 88 ajoneuvoa Gropintiellä.

Vesistöt ja pohjavesi

Kiinteistö ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue on Ekerön pohjavesialue (0160651, 2E-lk) noin 500 m:n etäisyydellä hankealueesta pohjoiseen.

Hankealue sijoittuu Gropfjärdenin valuma-alueeseen. Lähin vesistö on Gropfjärden noin 1 km etelään, johon laskeva oja kulkee tontin halki. Raaseporin kaupungin Horsbäck-Kärrbyn osayleiskaavan hulevesiselvityksessä ojaan on suositeltu rakennettavan viivytysalue, jossa kohdealueen hulevedet viivytettäisiin ja käsiteltäisiin ennen johtamista avo-ojaan. Kyseessä oleva oja tullaan hakijan tiedon mukaan siirtämään kaupungin toimesta kiertämään tontin rajoja pitkin.

Ilmanlaatu

Lähin ilmanlaadun mittausasema on n. 45 km:n päässä Lohjalla, jossa HSY on vuodesta 2009 lähtien seurannut ilmanlaatua. Hiukkaspitoisuuksiin vaikuttaa pääasiassa tieliikenne ja kaukokulkeuma. Vuonna 2019 kaikki mitatut pitoisuudet alittivat sekä kansalliset vuosiraja-arvot että WHO:n asettamat ohjearvot ilmanlaadulle. Ilmanlaatuindeksin perusteella arvioituna ilmanlaatu oli vuonna 2019 mittausalueella hyvä 86 % ja tyydyttävä 13 % vuoden tunneista. Välttävää ilmanlaatua esiintyi vain 1 % mitatusta ajasta. Huonon ilmanlaadun tunteja oli 11, ja ne aiheutuivat katupölystä. Erittäin huonon ilmanlaadun tunteja oli 0.

Luonnonympäristö

Hankealueen maaperä on pääosin hiekkaa ja paikoin kalliomaata ja hiekkamoreenia. Alueelta ei ole tiedossa pilaantuneita maa-alueita.

Lähin yksityismaiden luonnonsuojelualue, Totalfladan, sijaitsee noin 1,5 km hankealueesta kaakkoon. Lähin Natura-alue, Tammissaaren ja Hangon saariston ja Pohjanpitäjänlahden merensuojelualue (FI0100005), sijaitsee n. 2,5 km:n etäisyydellä lännessä. Kyseinen alue pitää myös osittain sisällään yksityismaiden luonnonsuojelualue Dragsviksgård-Storholmenin.

Arvio hankkeen haitallisista ympäristövaikutuksista ja esitys niiden lieventämistoimista

Hankkeesta vastaava on nimennyt keskeisimmiksi ympäristövaikutuksiksi melu- ja hulevesi- sekä lisääntyvästä liikenteestä aiheutuvat vaikutukset.

Melu

Merkittävimmäksi ympäristövaikutukseksi on arvioitu laitoksen toiminnasta ja liikenteestä aiheutuva melu.

Meluvaikutusten arvioimiseksi laitoksen toimintaa koskien on laadittu melumallinnus. Mallinnuksen perusteella laitoksen vaiheen 1 ja 2 toiminnan ympäristömelu alittaa ohjearvot kaikkien lähimpien herkästi häiriintyvien kohteiden luona. Lisääntyvästä liikenteestä ei aiheudu mallinnuksen perusteella merkittäviä vaikutuksia tieliikenteen melun osalta.

Rakentamisen aikana melu koostuu tonttien tasaustöistä sekä rakennusten ja jätteen vastaanotto- ja varastointipisteiden rakentamisesta. Todennäköisesti alueella sijaitseva pieni kallio on myös tasattava räjäyttämällä. Rakentamisen aiheuttamat meluhaitat ovat vähäisiä ja/tai tilapäisiä.

Laitosalueella käsittelytoiminnot sijoittuvat pääosin sisätiloihin tai siten, että laitteistot on koteloitu ja suojattu. Ulkona kovien materiaalien käsittelystä aiheutuu kolahduksia, jotka havaitaan toiminta-alueen lähiympäristössä impulsiivisina melutapahtumina.

Meluvaikutusten minimoimiseksi laitos suunnitellaan ja toteutetaan mahdollisimman vähän melua aiheuttavaksi. Laitoksen toiminnan mahdollisesti aiheuttamia meluvaikutuksia voidaan tarvittaessa ehkäistä erilaisin meluntorjuntatoimenpitein. Melun leviämisen estämiseksi paikalle voidaan asentaa lisää melusteitä. Lisäksi toiminnan aikana melua voidaan vähentää huomioimalla ulostulojen sijainnit ja vaimennus. Laitos voidaan tarvittaessa perustaa myös selvästi ympäröivää aluetta matalammalle, jolloin melu ohjautuu laitosalueelta ylöspäin.

Rakennustöiden osalta melun häiritsevyyteen voidaan vaikuttaa toteuttamalla impulsiivista melua aiheuttavat työvaiheet arkisin päiväaikaan sekä ennakoivalla tiedottamisella lähimmille naapureille.

Liikenne

Hankkeesta vastaavan arvion mukaan laitoksen toiminta voi paikallisesti lisätä koettuja haitallisia vaikutuksia liikenteen osalta. Hankkeen vaiheiden 1 ja 2 osalta muutos Hangontien kokonaisliikennemääriin suhteutettuna arvioidaan vähäiseksi (+4–7 %). Gropintiellä liikenteen lisäys arvioidaan kuitenkin huomattavaksi (+45–80 %). Toiminnan arvioitu liikenne mukaan laskettuna Gropintiellä tulee ajamaan keskimäärin viisi ajoneuvoa tunnissa lisää, joista raskasta liikennettä kolme ajoneuvoa. Sekä kevyt että raskas liikenne toteutuvat laitoksella normaalisti arkisin päiväaikaan.

Liikennevaikutuksia voidaan lieventää panostamalla liikennereittien ja logistiikan suunnitteluun sekä liikenneturvallisuuteen.

Hulevedet

Toiminnanharjoittajan arvion mukaan hulevedet eivät merkittävästi heikennä vedenlaatua eivätkä vaikuta vastaanottavan vesimuodostuman kemialliseen tai ekologiseen tilaan laitoksen toimiessa normaalisti. Käsittelemättömät hulevedet voivat kuitenkin sisältää esimerkiksi työkoneiden vuodoista peräisin olevia öljypäästöjä.

Laitosalueen hulevedet johdetaan erillisen viemäröinnin kautta hiekan- ja öljynerotusjärjestelmään, josta vedet puretaan ojaan. Hulevesien hallinta suunnitellaan Raaseporin kaupungin asemakaavan hulevesiselvityksessä esitetyn mukaisesti tonttikohtaisesti.

Sadevesikaivojen tilannetta seurataan laitosalueella ja alueen siisteydestä huolehditaan ohivuotojen estämiseksi. Tarvittaessa hulevesijärjestelmä voidaan sulkea.

Koko laitosalue asfaltoidaan, jolloin mahdolliset öljyvudot työkoneista voidaan havaita, imeyttää ja kerätä talteen. Lisäksi laitokselta johdettavien hulevesien laatua tullaan seuraamaan. Toimintaa koskevat myös BAT-päästöraja-arvot hulevesille.

Alueen läheisyydessä mahdollisesti sijaitsevia yksityiskaivoja ei ole selvitetty, sillä niihin kohdistuvat vaikutukset toiminnasta arvioidaan epätodennäköisiksi.

Ilmanlaatu

Rakentaminen aiheuttaa pölypäästöjä alueen välittömässä läheisyydessä pintojen tasaamisen, työmaaliikenteen ja muiden kuljetusten kautta. Vaikutukset arvioidaan kuitenkin vähäisiksi.

Laitoksen toiminnan aikana pölypäästöjä aiheutuu murskaimen toiminnasta, ja lisäksi vähäisiä määriä muita ilmapäästöjä vapautuu polttoleikkauskaasuja käytettäessä. Hankkeesta ei arvioida aiheutuvan merkittäviä vaikutuksia ilmanlaatuun alueella huomioiden liikennemääräarvio, alueen muut toiminnot sekä laitosalueen sijainti. Laitosalueella irtonaisen kiintoaineksen leviämisen estämiseen voidaan tehokkaasti vaikuttaa eri toiminnoilla laitosalueen sisällä.

Ihmisten elinolot ja viihtyvyys

Horsbäckin yritysalueella ja sen läheisyydessä on saadun tiedon mukaan koettu viihtyisyyden vähentymistä erilaisten teollisten toimintojen johdosta. Viihtyisyyteen ja koettuihin ympäristövaikutuksiin vaikuttavat myös erilaiset kolahdukset ja melu laitoksen välittömässä läheisyydessä. Alueen viihtyisyyden ei kuitenkaan arvioida merkittävästi heikentyvän hankkeen myötä, sillä alueella on jo nykyisellään suunnitellun tyyppistä toimintaa, ja laitoksen toiminnan mahdollisesti aiheuttama melu voidaan tehokkaasti vaimentaa. Myös mahdollisia paikallisesti koettuja haitallisia liikennevaikutuksia voidaan pyrkiä vähentämään panostamalla etenkin liikenneturvallisuuteen.

Ympäristöriskit

Laitoksen merkittävin ympäristöriski on tulipalo. Laitokselle laaditaan ennen toiminnan aloittamista pelastussuunnitelma sekä YSL:n 15 §:n mukainen ennaltavarautumissuunnitelma.

Tulipalotilanteissa tärkein asia on turvata palavien nesteiden tai kaasujen varastopaikat sekä sulkea hiekan- ja öljynerotusjärjestelmä. Mahdolliset sammutusvedet pyritään keräämään talteen.

Ympäristöriskien suuruutta vähentää merkittävästi se, että laitosalue on uusi, ja että laitoksella käytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa jätteiden käsittelyn ja muiden toimintojen osalta myöhemmin haettavan ympäristölupapäätöksen ja Raaseporin kaupungin ympäristönsuojelumääräysten mukaisesti.

Palo- ja ympäristövaaralliset jätteet tai nesteet säilytetään erikseen, omissa erillisissä astioissaan. Myös vastaanotettavat tavanomaiset jätteet varastoidaan asianmukaisesti jätelajikohtaisesti. Jättemateriaalien pölyntyymistä estetään tarvittaessa kastelulla.

Neutraalit tai myönteiset ympäristövaikutukset

Hankealueella ei ole tiedossa arvokkaita maiseman tai kulttuuriympäristön kohteita eikä hankkeella arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia maiseman tai kulttuuriperinnön kannalta.

Hankealueelta ei ole myöskään tiedossa arvokkaita luontokohteita tai erityisesti suojeltavien eläinlajien esiintymiä. Hankkeella ei arvioida olevan vaikutuksia lähimpien luonnonsuojelualueiden suojeluarvoihin.

Hankkeesta vastaavan arvion mukaan laitoksen toiminnasta ei normaalitilanteessa aiheudu vaikutuksia maaperään tai pohjavesiin. Laitoksesta ei myöskään aiheudu ravinnepäästöjä eikä toiminnassa käytetä vesiympäristölle haitallisia tai vaarallisia aineita.

Suunnitellulla toiminnalla ei arvioida olevan merkittäviä yhteisvaikutuksia alueen muiden toimintojen kanssa.

Hankkeen toteuttamisesta aiheutuu vähäisiä määriä kasvihuonekaasupäästöjä laitteistojen ja materiaalien hankinnasta ja kuljetuksista. Aiheutuvilla kasvihuonekaasupäästöillä ei kuitenkaan ole haitallisia vaikutuksia alueellisiin tai kansallisiin hiilineutraalustavoitteisiin.

ASIAN KÄSITTELY

Viranomaisten kuuleminen

Uudenmaan ELY-keskus on 24.6.2021 pyytänyt Raaseporin kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaisten sekä

Etelä-Suomen aluehallintoviraston kannanottoa YVA-menettelyn tarpeellisuudesta.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston peruspalvelut, oikeusturva ja luvat -vastualueen ympäristöterveydenhuoltoyksikkö katsoo (23.8.2021), että ympäristöterveyden näkökulmasta hankkeesta ei aiheudu sellaisia merkittäviä vaikutuksia väestön tai ihmisten terveydellisiin olosuhteisiin, että ympäristövaikutusten arviointimenettely hankkeessa olisi tarpeen. AVIn näkemyksen mukaan ympäristölupakäsittelyn yhteydessä on kuitenkin tarpeellista selvittää, kuinka paljon hanke lisää lähialueen asuinalueiden kokonaisuutena nykytilanteeseen verrattuna. Toiminnan alkamisen jälkeen on tarpeellista varmistaa melumittauksin meluntorjunnan riittävyys lähimmissä häiriintyvissä kohteissa molemmissa vaiheissa. Mikäli on mahdollista, että hankkeen vaikutusalueella sijaitsee yksityiskaivoja, tulee ne ympäristölupavaiheessa kartoittaa ja tarvittaessa tutkia.

Raaseporin kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta toteaa lausunnossaan (26.8.2021), että hankkeeseen ei katsota tarpeelliseksi soveltaa ympäristövaikutusten arviointimenettelyä. Lautakunnan näkemyksen mukaan merkittävimmät ympäristövaikutukset ovat laitoksen ja liikenteen melu. Suunniteltu toiminta sijoitetaan teollisuusalueelle. Koska monet yritykset toimivat lähellä, melua voidaan ja pitäisi minimoida tehokkaasti sijoittamalla meluisimmat työvaiheet sisätiloihin.

Eteläkärjen ympäristöterveys katsoo (30.8.2021), että toiminnasta ei aiheudu niin merkittäviä terveydellisiä vaikutuksia, että ympäristövaikutusten arviointimenettely olisi tarpeen. Lausunnon mukaan suunnitellun toiminnan meluvaikutukset on kuitenkin ympäristölupaprosessissa syytä selvittää riittävän laajalti ja perusteellisesti, jotta saadaan riittävät ja realistiset tiedot suunnitteilla olevista toiminnoista sekä teollisuusalueen melun yhteisvaikutuksista lähiympäristöön. Lisäksi lausunnossa todetaan lähiasutuksesta, että esitetyssä materiaalissa mainitun, teollisuusalueella sijaitsevan asuintalon lisäksi Teknikontiellä, aivan valtatie vieressä, on liikkeen yhteydessä yksi asunto.

Hankkeesta vastaavan kuuleminen

Uudenmaan ELY-keskus on 30.8.2021 varannut hankkeesta vastaavalle mahdollisuuden antaa vastine saaduista kannanotoista. Romu Keinänen Oy ilmoitti 6.9.2021, ettei katso tarpeelliseksi antaa vastinetta annettuihin lausuntoihin.

ELY-KESKUKSEN RATKAISUN PERUSTELUT

Uudenmaan ELY-keskus on ratkaissut, että Romu Keinänen Oy:n Raaseporin metallijätteen käsittely- ja kierrätyslaitoksen perustamishankkeeseen ei sovelleta ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain (252/2017) mukaista arviointimenettelyä.

YVA-menettelyn soveltaminen hankeluettelon perusteella

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyä edellyttävät sellaiset hankkeet ja niiden muutokset, joilla todennäköisesti on merkittäviä ympäristövaikutuksia (YVA-laki 3 § 1 mom.). Hankkeet, joihin sovelletaan aina arviointimenettelyä, on määritelty YVA-lain liitteenä 1 olevassa hankeluettelossa.

Hankeluettelon jätehuoltoa koskevan kohdan 11 b mukaan arviointimenettelyä sovelletaan jätteiden käsittelylaitokseen, jossa jätettä poltetaan tai käsitellään kemiallisesti tai biologisesti. Romu Keinänen Oy:n metallijätteen käsittely- ja kierrätyslaitoksen perustamishanke ei ole YVA-lain liitteen 1 mukainen hanke, koska laitoksella tapahtuva jätteen käsittely on mekaanista, eikä laitoksella tehdä jätteen kemiallista tai biologista käsittelyä eikä jätteen polttamista.

YVA-menettelyn soveltaminen yksittäistapausharkinnan perusteella

YVA-menettelyä sovelletaan YVA-lain 3 §:n 2 momentin perusteella myös hankeluettelon soveltamisalaan kuulumattomaan hankkeeseen tai jo toteutetun hankkeen muutokseen, joka todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan, myös eri hankkeiden yhteisvaikutukset huomioon ottaen YVA-lain liitteessä 1 mainittujen hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia.

Päätöksenteossa otetaan lisäksi huomioon hankkeen ominaisuudet ja sijainti sekä vaikutusten luonne. Vaikutusten luonteen osalta huomioidaan mahdollisuus vähentää hankkeen todennäköisesti merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia hankkeesta vastaavan esittämien haittojen lieventämistoimien avulla. Päätöksenteon perustana olevista tekijöistä säädetään YVA-lain liitteessä 2 ja YVA-asetuksen 2 §:ssä (YVA-laki 3.3 §).

Hankkeen ominaisuudet ja sijainti sekä vaikutusten luonne

Suunniteltu toiminta on jätteenkäsittelyä, johon sovelletaan YSL 27 §:n mukaista yleistä luvanvaraisuutta sekä jätelain asettamia velvoitteita. Lisäksi laitoksen ympäristölupa-asiaa käsiteltäessä sovelletaan YSL 7 lukua koskien direktiivilaitoksen lupaharkintaa.

Hankealue ei sijaitse pohjavesialueella eikä alueella ole tiedossa maaperän pilaantuneisuutta. Aineiston perusteella toiminnasta ei todennäköisesti aiheudu merkittäviä vaikutuksia maaperään tai pohjavesiin normaalitilanteessa. Direktiivilaitoksen ollessa kyseessä hankealueesta on kuitenkin ympäristölupahakemuksen yhteydessä tehtävä YSL 82 §:n mukainen maaperän ja pohjaveden perustilaselvitys, jonka yhteydessä maaperän ja pohjaveden nykytilanne selvitetään ja vertaillaan toiminnan mahdollisesti aiheuttamiin vaikutuksiin tulevaisuudessa.

Toiminnan sijainti kohtuullisen kaukana asutuksesta vähentää terveyteen, turvallisuuteen ja viihtyvyyteen kohdistuvia haitallisia vaikutuksia. Toiminnasta ei myöskään ELY-keskuksen arvion mukaan aiheudu merkittävästi ilmanlaatua pilaavia päästöjä eikä tärinää.

Hankealueen maankäyttöä ohjaa kaavoitus; alue on asemakaavassa osoitettu teollisuusalueeksi. Hankealueella on monipuolista yritystoimintaa, eikä hankkeella ole merkittäviä vaikutuksia maiseman tai kulttuuriperinnön kannalta.

Esitettyyn aineistoon liitetyn meluselvityksen mukaan toiminnan melu ei leviä asuinalueille ja liikenne kulkee teollisuusalueella tai niin, että lisääntynyt melu ei todennäköisesti häiritse merkittävästi asutusta.

Saadun aineiston perusteella hankkeen aiheuttama liikenteen lisäys Gropintiellä on huomattava, mutta liikennöinti sijoittuu vilkkaasti liikennöidyn Hangontien (valtatie 25) ja teollisuusalueen (Gropintie) välille eikä kohdistu herkkiin kohteisiin. ELY-keskus arvioi, että hankkeen aiheuttamat liikennevaikutukset jäävät vähäisiksi ja että esitetty tarkastelu on riittävä.

Hankkeen vaiheista 1 ja 2 ei saadun aineiston tietojen perusteella arvioituna todennäköisesti aiheudu merkittäviä ilmastovaikutuksia. Hankkeeseen liittyvän rakentamisen, liikenteen sekä toiminta-vaiheen metallin käsittelyn ja kierrätyksen energiankäytön ja muiden toimintojen kasvihuonekaasupäästöt ja hankkeen aiheuttamista maankäytön muutoksista aiheutuvat hiilivarastojen ja -nielujen menetykset voidaan katsoa merkitykseltään vähäisiksi suhteessa Raaseporin kaupungin ja etenkin Uudenmaan maakunnan päästöihin ja alueiden hiilensidonnassa tapahtuviin muutoksiin. Myöskään ilmastonmuutoksen hankkeelle aiheuttamiin vaikutuksiin ja toisaalta hankkeen kykyyn sopeutua ja varautua näihin tuleviin vaikutuksiin ei liity todennäköisesti merkittäviä ilmastovaikutuksia.

Haitalliset kemikaalit ja polttoaineet säilytetään suunnitelman mukaan siten, ettei vuotoja ympäristöön pääse tapahtumaan. Toiminta-alue on päällystetty ja hankealueen hulevedet käsitellään erotuskaivoilla ennen johtamista ojastoon ja edelleen Gropfjärdeniin. Pintavesien laadulle on esitetty seurantaa. Vaikka toiminta-alueen hulevedet saattavat sisältää jonkin verran haitta-aineita, pintavesivaikutukset eivät ELY-keskuksen arvion mukaan ole lieventämistoimenpiteet huomioiden todennäköisesti merkittäviä. Esitetyllä pintavesitarkkailulla vaikutuksia voidaan seurata ja todentaa.

Hankkeesta ei saadun aineiston perusteella todennäköisesti aiheudu merkittäviä yhteisvaikutuksia alueen muiden toimintojen kanssa.

Esitetyt lieventämistoimet

Hankkeesta vastaava on esittänyt YVA-tarveharkinta-aineistossa meluntorjuntatoimenpiteitä (melusteet, vaimennus, toiminnan ajoittaminen päiväsaikaan, laitoksen perustaminen ympäristöä matalammalle). ELY-keskus katsoo, että esitettyjen meluntorjuntakeinojen lisäksi toiminnan aiheuttamaa melua voidaan rajoittaa tarvittaessa ympäristöluvan määräyksillä. Tehty meluselvitys antaa tähän riittävät mahdollisuudet.

Liikennevaikutuksia voidaan lieventää liikenneturvallisuuteen panostamalla ja liikennereittien suunnittelulla.

Irtonaisen kiintoaineksen leviämisen estämiseen laitosalueella ei ole esitetty suunnitelmia toimenpidetasolla, mutta aineiston mukaan tähän voidaan tehokkaasti vaikuttaa eri toiminnoilla laitosalueen sisällä. Jättemateriaalien pölyyntymistä esitetään estettäväksi tarvittaessa kastelulla.

Johtopäätelmät

Edellä kuvatun perusteella Uudenmaan ELY-keskus katsoo, hankkeen ominaisuudet ja sijainti, vaikutusten luonne sekä esitetyt lieventämistoimet huomioiden, että Romu Keinänen Oy:n Raaseporin metallijätteen käsittely- ja kierrätyslaitoshanke ei todennäköisesti aiheuta sellaisia merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia, jotka olisivat rinnastettavissa YVA-lain liitteessä 1 mainittujen hankkeiden vaikutuksiin. Hanke ei edellytä YVA-menettelyn käynnistämistä yksittäistapausharkinnan perusteella.

SELVILLÄOLOVELVOLLISUUS

Vaikka hankkeeseen ei sovellettaisi arviointimenettelyä, on hankkeesta vastaavan sen lisäksi, mitä erikseen säädetään, oltava riittävästi selvillä hankkeensa ympäristövaikutuksista siinä laajuudessa kuin kohtuudella voidaan edellyttää (YVA-laki 31 §).

HUOMIOITA JA SUOSITUKSIA

Melu on hankkeen merkittävin haitallinen ympäristövaikutus ja sen torjuntaan on syytä kiinnittää huomiota. YVA-tarveharkinta-aineistossa onkin esitetty useita menetelmiä meluhaittojen vähentämiseksi. ELY-keskus suosittelee hankkeen myötä lähimpiin herkkiin kohteisiin kohdistuvan kokonaismelukuorman selvittämistä ympäristölupahakemuksen yhteydessä. Lisäksi suositeltavaa on tehdä toiminnan käynnistyttyä melun tarkkailua lähimmissä melulle altistuvissa kohteissa meluntorjunnan riittävyyden arvioimiseksi. Toiminnassa on hyvä kiinnittää huomiota siihen, että melun keskiäänitasojen lisäksi toiminnasta syntyviä mahdollisia voimakkaita melutapahtumia pyritään estämään. Melusta ja sen

tarkkailusta annettaneen ympäristöluvassa määräyksiä, joiden perusteella toiminnan aiheuttamiin meluhaittoihin voidaan tarvittaessa puuttua.

YVA-päätösaineiston perusteella toiminnan ei ole katsottu aiheuttavan merkittäviä pölyvaikutuksia, eikä niitä ole käsitelty aineistossa paljoa. Toiminnan aikaisen liikenteen osalta pölyämistä ei ole käsitelty lainkaan, kuten ei myöskään aineiston yhteenvetotaulukossa (Taulukko 5–1) mainitun mahdollisen puun pienpolton osalta. ELY-keskus toteaa, että pölyn muodostumista tulisi pyrkiä vähentämään ja pölyämisen estämiseen kannattaa kiinnittää huomiota muutoinkin kuin jätemateriaalien pölyntorjunnan osalta. Tarvittaessa ilmanlaatua tulee selvittää. ELY-keskuksen arvion mukaan pölyvaikutukset eivät kuitenkaan ole todennäköisesti niin merkittäviä, että ne aiheuttaisivat tarpeen YVA-menettelylle.

ELY-keskus yhtyy AVIn näkemykseen siitä, että hankkeen vaikutusalueella sijaitsevat yksityiskaivot on syytä kartoittaa ja tarvittaessa tutkia.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (YVA-laki 252/2017): 2, 3, 12, 13, 31 ja 37 § sekä liitteet 1 ja 2.

Valtioneuvoston asetus ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (YVA-asetus 277/2017): 1 ja 2 §

Hallintolaki (434/2003): 34, 60 §

MUUTOKSENHAKU

Hankkeesta vastaava saa hakea tähän päätökseen muutosta valittamalla Helsingin hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Muilla tahoilla ei ole valitusoikeutta tästä päätöksestä. Se, jolla on oikeus hakea muutosta hanketta koskevaan lupapäätökseen, saa kuitenkin hakea muutosta tähän päätökseen samassa järjestyksessä ja yhteydessä kuin hanketta koskevasta lupapäätöksestä valitetaan (YVAL 37 § 2 mom.).

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Tämä päätös lähetetään saantitodistuksella hankkeesta vastaavalle.

Uudenmaan ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi myös julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja päätös ovat nähtävillä Uudenmaan ELY-keskuksen verkkosivuilla ja ilmoitus kuulutuksesta julkaistaan Raaseporin kaupungin verkkosivuilla.

Päätös julkaistaan sähköisesti ympäristöhallinnon verkkosivuilla www.ymparisto.fi/yva-paatokset/uusimaa "Jätehuolto" -toimialan päätöksissä.

Päätös lähetetään tiedoksi sähköisesti lausunnonantajille.

LISÄTIEDOT

Ylitarkastaja Emmi Hänninen, etunimi.sukunimi(a)ely-keskus.fi, puh. 0295 021 068.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ylitarkastaja Emmi Hänninen ja ratkaissut ylitarkastaja Erika Heikkinen.

Liitteet

Valitusosoitus

Tiedoksi

Raaseporin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Raaseporin kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Etelä-Suomen aluehallintovirasto

Tämä asiakirja UUELY/6840/2021 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument UUELY/6840/2021 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Hänninen Emmi 16.09.2021 16:41

Ratkaisija Heikkinen Erika 16.09.2021 16:43