

ASIA	Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukainen päätös pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen tarkastamisesta.
-------------	--

ILMOITTAJAN YHTEYSTIEDOT

Neste Markkinointi Oy
Marketing Services
PL 95
00095 NESTE

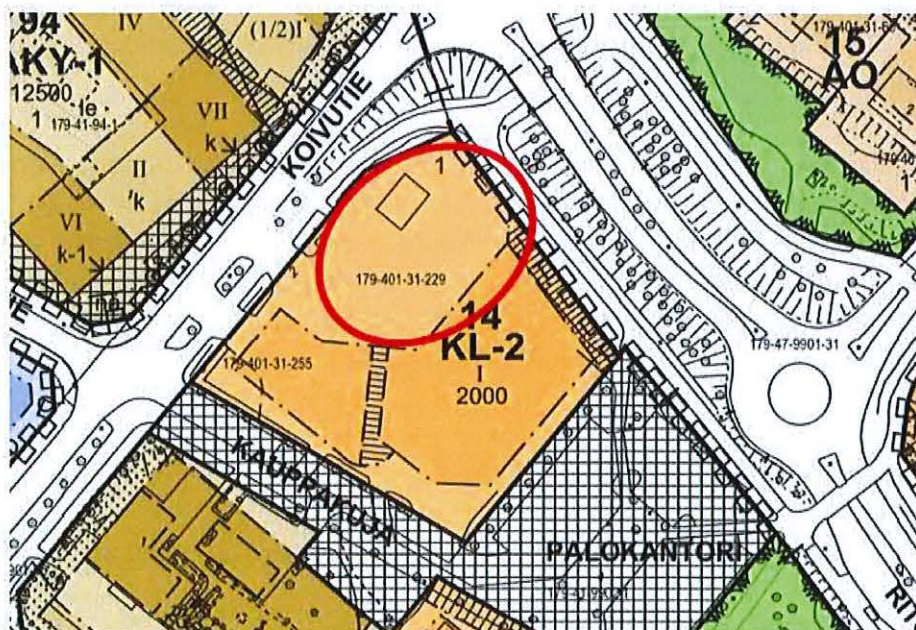
ILMOITUS PILAANTUNEEN MAAPERÄN PUHDISTAMISESTA

Asian vireilletulo, vireilletulon perusteet ja viranomaisen toimivalta

Pilaantuneen maaperän puhdistamista koskeva ilmoitus on tullut vireille Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksessa (ELY-keskuksessa) 20.12.2019. Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maan puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus ELY-keskukselle. Ilmoitus tulee tehdä riittävän ajoissa, kuitenkin viimeistään 45 päivää ennen puhdistamisen kannalta olennaisen vaiheen aloittamista.

Tiedot kiinteistöstä, alueen kuvaus

Puhdistettava kohde, Neste Markkinointi Oy:n jakeluasema, sijaitsee Jyväskylän kaupungissa Palokan kaupunginosassa, osoitteessa Koivutie 2. Asema sijaitsee kiinteistöllä 179-401-31-229.



Kuva 1 Tutkimusalue on merkitty voimassa olevaan asemakaavakarttaan punaisella ympyrällä (Jyväskylän kaupunki, 2019.)

Maaperä ja pinta- ja pohjavedet

Maa- ja kallioperä: Tutkimusalueella pintamaa on asfaltoitu -0,05 m ja sen alapuolella on murske 0,2-0,4 m syvyydelle. Murskekerroksen alapuolella on hiekkaa 0,9-1,4 m syvyydelle ja sen alapuolella karkeaa silttiä 2,4-4,1 m syvyydelle. Pohjamaana on silttinen hiekkamoreeni kairausyvydelle 3-5,2 m. Kairaukset päättyivät kiveen (kivinen moreeni) tai kallioon. Pisteessä NP7 ei ollut hiekkakerrosta vaan karkea siltti alkoi heti murskekerroksen alapuolelta. Piste NP5 sijoittui viheralueelle, jossa pintamaa oli 0,5 m syvyydelle hiekkaa. Hiekan alapuolella oli 1,5 syvyydelle hienoa hiekkaa ja sen alapuolella karkeaa silttiä 2,6 metrin syvyydelle. Pohjamaana oli silttinen moreeni kairausyvydelle 3,2 metriä maanpinnasta.

Pinta- ja pohjavedet: Palokkajärvi sijaitsee noin 300 metriä lounaaseen ja sen pinta on noin 10 metriä tutkimusalueen maanpintaa alempana. Pohjaveden arvioidaan virtaavan kohti lounasta.

Tutkimuskohde ei sijoitu pohjavesialueelle eikä sen vettä hyödynnetä talousvesikäytössä. Lähin pohjavesialue Taulumäki (0917904) sijaitsee noin 3,4 km etelään.

Tutkimuksien yhteydessä kiinteistölle asennettuun pohjavesiputkeen ei noussut vettä. Putki jäi todennäköisesti liian lyhyeksi tiiviistä ja kivisestä moreenista johtuen. Muodostuvan pohjaveden määrä alueella on vähäinen ja pohjavettä esiintyy todennäköisesti vain ohuena kerroksena peruskallion päällä. Pohjaveden virtausnopeus on tiiviistä maalajista johtuen hidasta.

ALUEELLA PILAANTUMISTA KOSKEVAT TIEDOT

Kohteessa on toiminut polttoaineen jakeluasema Neste Palokka Koivutie (as. 410). Polttoaineen jakelutoiminta on alkanut kiinteistöllä 1980-luvulla. Aseman alue on pääosin asfaltoitu, mittarikentällä on betonikiveys. Mittarikatoksessa on yksi mittarijalka.

Kiinteistön voimassa oleva asemakaavamerkintä on KL-2 eli liikennetähtien korttelialue. Kiinteistöllä on käynnissä asemakaavamuutos, joka on ollut nähtävillä 16.12.2019 saakka. Kaavamuutoksella laajennetaan kiinteistön käyttötarkoitusta asuinkerrostalojen sekä liike- ja toimistorakennusten korttelialueeksi (ALK). Kiinteistön omistaa SRV Rakennus Oy. Neste Markkinointi Oy on kiinteistöllä vuokralla. Jakeluaseman purkaminen on tarkoitus aloittaa helmikuussa 2020.

MAAPERÄN PILAANTUNEISUUSTUTKIMUKSET

Kiinteistöllä ei ole tiettävästi tehty aikaisemmin haitta-ainetutkimuksia.

Neste Markkinointi Oy:n toimeksiannosta Pöyry Finland Oy on tehnyt Jyväskylässä, Palokan kaupunginosassa, osoitteessa Koivutie 2 sijaitsevan Neste automaattiaseman alueella ympäristöteknisen maaperä- ja pohjavesitutkimuksen 16.10.2019. Tut-

kimuksen tarkoituksena oli selvittää kohteen maaperän nykytila ennen jakeluaseman toiminnan lopettamista.

Kohteessa suoritettiin pilaantuneisuustutkimuksen näytteenotto 10 tutkimuspisteessä (pisteet NP1-NP10) monitoimikairalla ns. auger-tekniikalla, jolloin maaperästä saadaan jatkuva näytesarja. Pisteitä sijoitettiin jakelutoimintojen läheisyyteen huomioiden alueella kulkevat putkistot ja kaapelit. Maanäytteet otettiin ohjeellisesti seuraavilta tasoilta; 0-0,5 m, 0,5-1 m, 1-2 m, 2-3 m, jne. Maanäytteet otettiin kaasutiiviisiin Rilsan -pusseihin. Kairauksen yhteydessä suoritettiin silmämääräinen maaperän laadun määrittäminen. Pisteeseen NP8 asennettiin pohjavesiputki PVP8 pohjaveden pinnan havainnointia ja vesinäytteen ottoa varten. Pohjavesinäytteenoton yhteydessä kuitenkin todettiin, että putkeen PVP8 ei ollut noussut vettä. Alueella on tiivis/kivinen moreeni, eikä kairakalustolla saatu asennettua pohjavesiputkea syvemmälle. Toinen pohjavesiputki jätettiin asentamatta tiiviin/kivisen moreenin vuoksi. On mahdollista, että kairaukset päättyivät ainakin osassa pisteistä kallioon.

Maanäytteet valittiin laboratorioon em. mittausten, maastohavaintojen ja pisteiden sijaintien perusteella. Maanäytteistä analysoitiin 6 maaperänäyttestä öljyhiilivedyt C₅-C₄₀ (sis. liuottimet, VOC). Näytteet analysoitiin SGS Finland Oy:n laboratoriossa Kotkassa. Laboratorio on akkreditoitu laboratorio.

Havaittuja pitoisuuksia on verrattu valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaisiin viitearvoihin, joita käytetään maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnissa.

Haihtuvien öljyhiilivetyjen (C₅-C₁₀) kokonaispitoisuudet olivat kaikissa näytteissä <5,0 mg/kg eli analyysin määrittämissärajien ja valtioneuvoston asetuksessa 214/2007 annetun alemman ohjearvon (100 mg/kg) alittavia. Näytteissä ei havaittu BTEX -yhdisteitä, MTBE:tä tai TAME:a laboratorion analyysin määrittämissärajien ylittäviä pitoisuuksia. Myös keskitisleyjen (C₁₀-C₂₁) ja raskaiden öljyhiilivetyjen (C₂₂-C₄₀) pitoisuudet olivat kaikissa analysoiduissa näytteissä analyysin määrittämissärajien ja valtioneuvoston asetuksessa 214/2007 annetun alemman ohjearvon alittavia. Näin ollen myös öljyjakeille (>C₁₀-C₄₀) annettu kynnysarvo (300 mg/kg) alittui kaikissa analysoiduissa näytteissä.

Pisteeseen NP8 asennettiin pohjavesiputki PVP8 pohjaveden pinnan havainnointia ja vesinäytteen ottoa varten. Pohjavesiputki PVP8 jäi kuivaksi. Alueella on tiivis/kivinen moreeni, eikä kairakalustolla saatu asennettua pohjavesiputkea syvemmälle. Putken siiviläosuus asennettiin 4-5 m maanpinnasta. Toinen pohjavesiputki jätettiin asentamatta tiiviin/kivisen moreenin vuoksi. On mahdollista, että kairaukset päättyivät ainakin osassa pisteistä kallioon.

KUNNOSTUSTARVE JA TAVOITEARVOT

Kohteen tutkimuksissa ei havaittu pilaantuneeksi luokiteltavia maa-aineksia.

Koska jakelutoiminnan aikana ei ole voitu kohdistaa tutkimuksia riittävän lähelle jakelulaitteistoja, otetaan maaperänäytteitä laitteistojen purkutöiden yhteydessä tehtävistä, kaivuusuunnitelman mukaisesti kaivetuista kaivannoista. Mikäli haitallisia pitoisuuksia ilmenee, tehdään maaperän kunnostus haitattomalle tasolle tarpeellisessa laajuudessa massanvaihdolla. Haitaton taso määritellään olevan pintamaassa 1 metrin syvyydelle kynnysarvotaso ja sitä syvemmällä ylempien ohjearvojen määrittämä taso tai arvioitua suurempien, kunnostuksen tavoiteasojen ylittävien maa-ainesmäärien esiintyessä, erillisellä riskinarviolla määritetty taso.

Kunnostustavoitteet: Vna 214/2007

Aine	Kynnysarvo mg/kg	Ylempi ohjearvo mg/kg
Bentseeni	0,02	1
Tolueeni	-	25
Etylibentseeni	-	50
Ksyleenit (summapitoisuus sis. rakenneisomeerit)	-	50
TEX (tolueeni, etylibentseeni ja ksyleenit)	1	-
MTBE/TAME (summapitoisuus sis. MTBE ja TAME)	0,1	50
Bensiinijakeet C ₅ -C ₁₀	-	500
Keskitisleet C ₁₀ -C ₂₁	-	1000
Raskaat öljyhiilivedyt C ₂₂ -C ₄₀	-	2000
Öljyjakeet C ₁₀ -C ₄₀	300	-

Poistettavat maa-ainekset toimitetaan luvalliseen vastaanottoaikaan.

Kohteessa olevan jakeluaseman ja sen rakenteiden purkuun liittyvät kaivutyöt tehdään purkamisen vaatimassa laajuudessa. Arvion mukaan jakelurakenteiden poistokaivannon pinta-ala on kokonaisuudessaan noin 335 m². Kaivannon syvyys on säiliö-alueilla noin 4 metriä, täyttöpaikalla, jakelualueella sekä öljynerotin- ja sulkuventtiili-kaivojen alueella noin 1-2 metriä. Kunnostustoimenpiteet ulotetaan kuitenkin myös toimenpidealueen ulkopuolelle, mikäli kunnostuksen jatkaminen todetaan viitearvotai riskiperusteisesti tarpeelliseksi.

Pilaantunutta maa-ainesta arvioidaan kuitenkin olevan rakenteiden alapuolella. Kaivumassojen määräksi arvioidaan olevan noin 800 m³tr, joista pilaantuneita massoja on noin 50 m³tr (n. 115 t).

Mahdolliset pilaantuneiksi todetut maa-ainekset sekä kaivannoista mahdollisesti löytyvät jätteet toimitetaan asianmukaiset luvat omaavaan vastaanottopisteeseen. Massojen ja jätteiden vastaanottaja vastaa massojen loppusijoittamisesta lupaehtojensa mukaisesti. Jäljelle jäävät, pitoisuustasoltaan kunnostuksen tavoitetasojen alittavat maamassat käytetään ensisijaisesti kaivannon alustäytöissä, mikäli massat ovat rakentamiskelpoisia. Pintamaassa mahdollisesti esiintyviä kynnysarvojen ja alempien ohjearvojen välissä olevia rakenteellisesti täyttöön soveltuvia maa-aineksia voidaan käyttää täyttömateriaaleina yli 1 metrin syvyydessä.

Mahdollisesti havaittavat pilaantuneet maat korvataan pilaantumattomilla maa-aineksilla (massanvaihto).

Kaivannot täytetään urakoitsijan (luvalliselta maa-aineksen ottoalueelta) toimittamilla tiivistämiskelpoisilla kivennäismaa-aineksilla ja kunnostustavoitteen alittavilla tiivistämiskelpoisilla kaivumailla. Urakoitsijan toimittamien täyttömassojen laatu on hyväksyttävä tilaajalla / työmaavalvojalla.

Puhdistusmenetelmä, työn suorittaminen ja laadunvalvonta

Kunnostustöitä ohjaamaan nimetään ympäristötekniikan valvoja, joka toimii myös ao. töiden yhteydessä kohteessa turvallisuuskoordinaattorina. Kaivutyön aikana mahdollisen pilaantuneen alueen rajaamiseksi käytetään pikatestilaitteita, esim. PetroFlag sekä laboratoriomäärittelyksiä. Valvoja kalibroii pikatestilaitteet (esim. PetroFlag) valmistajan antamien ohjeiden mukaisesti. Laboratoriossa näytteistä määritetään haihtuvat öljyhiilivedyt TVOC (C₅-C₁₀), BTEX-yhdisteet sekä keskitisleet (>C₁₀ – C₂₁) ja raskaat öljyhiilivedyt (>C₂₁-C₄₀). Kaivutyön aikana tavoitetason alittaviksi havaittuja (pitoisuustason alittavia) maa-aineksia käytetään hyödyksi kaivantojen täytöissä. Mikäli öljyhiilivetyypitoisuuksia esiintyy niin, että tarvitaan erillistä riskinarviota, tehdään myös tarkempia vaikutusperusteisia ns. fraktioanalyyskejä (YM 6/2014 liite 10, taulukko 4) sekä määritetään TOC-pitoisuuksia sekä maaperän rakeisuutta. Kaivannosta otetaan laboratorionäytteitä niin, että kenttätestien lukemien pitoisuustaso voidaan varmistaa ja sitä kautta osoittaa tavoitepitoisuudet saavutetuiksi.

On mahdollista, että pilaantuneita maita havaitaan nykyisen säiliö- ja jakelualueen rakenteiden ja öljynerottimen alapuolella. Esitetty pilaantuneiden maiden määrä on arvio, joka tarkentuu kaivutöiden aikana, joten massamäärien muutoksiin tulee varautua.

Kohteen maaperän jäännöspitoisuudet varmennetaan laboratorioanalyysien avulla. Mikäli kunnostus toteutetaan suunnitellusti, ei jälkiseurantaa tarvita.

Valvoja laatii siitä kunnostustyöstä loppuraportin.

Ympäristövaikutukset ja niiden ehkäisy

Alueen maaperä kunnostetaan jakeluaseman purkutyön yhteydessä siten, että kohteeseen ei jää kunnostuksen tavoitetasojen ylittävää pilaantunutta maa-ainesta ellei erillinen, tarvittaessa laadittava riskinarvio, osoita tavoitetasoista poikkeavia tasoja haitattomiksi. Lisäksi toimitaan siten, ettei kunnostustyön aikana eikä sen jälkeen aiheudu terveyshaittaa ko. alueen toiminnoille. Mikäli kunnostustavoitteita ei jostain syystä saavuteta, tarkastetaan saavutettua tilannetta riskinarviolla käyttäen todellisia siinä tilanteessa analysoitavia haitta-ainemääriä ja -yhdisteitä tarkastelun perusteena. Riskinarvion päätelmien pohjalta joko jatketaan kunnostusta tai todetaan saavutetun tason olevan haitaton.

Ilmoituksen mukaan työ massanvaihdoilla toteutettuna ei oleellisesti poikkea normaalista maarakennustyöstä, eikä aiheuta siitä poikkeavia ympäristöhaittoja.

Työsuojelu

Kunnostus- ja purkukohteessa tulee noudattaa työsuojeluohjeita, jotka soveltuvat polttoaineilla pilaantuneelle alueelle. Työmaalla tehtäessä aktiivisia kunnostustöidenpiteitä, on työntekijöillä oltava käytettävissä vähintään 2 kpl käsisammuttimia (AB III E 12 kg), ensiapulaukku ja kaikilla kunnostukseen osallistuvilla henkilökohtaiset suojavälineet: hengityssuojain (suodatin AP2 tai A2P2), käsiensuojaimet, suojajalkineet, suojavaatetus, suojakypärä, kuulo- ja silmäsuojaimet).

Kaivantojen luiskaukset tehdään työturvallisuus huomioiden. Kaivannot ympäröidään esim. puomirakenteilla tai muilla aitauksilla. Lippusiimoja voidaan käyttää ainoastaan kuljetusreittien merkitsemiseen.

Jätteiden ja vesien käsittely, varastointi ja kuljetukset

Täyttöihin kelpaamattomat kaivumaat kuljetetaan luvanvaraiseen vastaanottopaikkaan, jossa ne sijoitetaan pitoisuuksien ja vastaanottoaikan ohjeiden mukaisesti. Vastaanottajalla on vastuu pilaantuneiden maiden käsittelystä ja loppusijoittamisesta lupaehtojensa mukaisesti. Muut työmaalla syntyvät purkujätteet kerätään, lajitellaan ja toimitetaan luvanvaraisiin jätteen vastaanotto- tai kierrätyspisteisiin.

Kohteessa ei ole pohjaveden kunnostustarvetta. Kaivun yhteydessä mahdollisesti kaivantoon kertyvän öljyisen veden poistamiseksi voidaan tarvittaessa käyttää aseman öljynerotinta tai loka-autoimua ja vesien toimitusta asianmukaiseen vastaanottoon. Vesien johtamiselle haetaan lupa viemärilaitokselta ja pumpattavan pohjaveden pitoisuusrajoina käytetään viemärilaitoksen hyväksymiä pitoisuuksia.

Kaivettavalta alueelta mahdollisesti poistettavat pilaantuneet maat kuljetetaan suoraan luvanvaraiseen ja ympäristöviranomaisen hyväksymään vastaanottopaikkaan, joka vastaa massojen loppusijoituksesta. Kohteessa ei massoja varastoida lukuun ottamatta lyhytaikaista kasalle laittoa massojen lajittelemiseksi.

Mikäli pilaantunutta maata havaitaan, maat kuljetetaan vastaanottopaikkaan kuorma-autolla. Kuormat peitetään tarvittaessa pölyämisen ja varisemisen estämiseksi. Kuljetukset varustetaan pilaantuneen maaperän siirtoasiakirjoilla. Vastaanottopaikat ilmoitetaan valvovalle viranomaiselle ennen materiaalien kuljetusta.

Kunnostuksen kirjanpito ja raportointi ja kunnostuksesta tiedottaminen

Työmaavalvoja seuraa ja ohjaa kunnostustyön etenemistä ja kirjaa suoritettujen toimenpiteiden ja tapahtumien työmaapäiväkirjaan. Mikäli alueelta poistetaan pilaantuneita maa-aineksia, varustetaan kuormat pilaantuneen maaperän siirtoasiakirjoilla. Siirtoasiakirjat säilytetään vähintään kolme vuotta kunnostuksen hyväksymisestä valvojan arkistossa. Suunnitelluista ja otetuista kontrollinäytteistä (määrä ja sijainti) pidetään kirjaa, ja ne raportoidaan.

Toteutetusta kunnostuksesta valvoja laatii loppuraportin, jossa esitellään alueella tehdyt toimenpiteet saavutettuine tuloksineen. Raporttiin liitetään kunnostukseen liit-

tyvät kokousmuistiot, työmaapäiväkirja, pilaantuneen maaperän siirtoasiakirjat ja muut vastaavat työn suoritusta kuvaavat asiakirjat. Mikäli pilaantuneita maita vastoin ennakko-oletusta ei havaita, laatii valvoja raportin, jossa kuvailee tekemänsä tarkistukset ja näytteenotot loppulausuntoineen.

Työmaan aloituskokouksen ajankohdan tiedottaa asianosaisille työmaalle nimetty valvoja. Valvoja tiedottaa kunnostustyöstä tarvittavassa määrin naapurustolle sekä ilmoittaa valvovalle viranomaiselle poistettavien maa-ainesten vastaanottopaikat ennen niiden kuljettamista työmaalta.

Kunnostuksen aikataulu

Jakeluaseman purkaminen on tarkoitus aloittaa helmikuussa 2020. Aseman purkutyöt kestävät arviolta yhden viikon ajan.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Ilmoitus on tullut vireille 20.12.2019. Asiassa on kuultu Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaista, tällä ei ole asiasta lausuttavaa.

Asian käsittelyssä ei ole tehty muuta kuulemista eikä lausuntoja pyydetty.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Ratkaisu

Keski-Suomen ELY-keskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy maaperän puhdistamisen esitetyn ilmoituksen mukaisesti sekä antaa seuraavat määräykset:

Puhdistustavoite ja työn ohjaus

1. Maaperän puhdistustavoitteena tulee pitää Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007) esitettyjä kynnysarvoja 0 - 1 m syvyydessä ja tätä syvemmissä maakerroksissa asetuksen mukaisia ylempiä ohjearvoja

Kunnostustavoitteet: Vna 214/2007

Aine	Kynnysarvo mg/kg	Ylempi ohjearvo mg/kg
Bentseeni	0,02	1
Tolueeni	-	25
Etyylibentseeni	-	50
Ksyleenit (summapitoisuus sis. rakenneisomeerit)	-	50
TEX (tolueeni, etyylibentseeni ja ksyleenit)	1	-
MTBE/TAME (summapitoisuus sis. MTBE ja TAME)	0,1	50
Bensiinijakeet C ₅ -C ₁₀	-	500
Keskitisleet C ₁₀ -C ₂₁	-	1000
Raskaat öljyhiilivedyt C ₂₂ -C ₄₀	-	2000
Öljyjakeet C ₁₀ -C ₄₀	300	-

Myös mahdollisesti kunnostuksen yhteydessä ilmenevien muiden haitta-aineiden osalta tulee kunnostustavoitteena pitää samoin asetuksessa esitettyjä kynnysarvoja 0 - 1 m syvyydessä ja tätä syvemmissä maakerroksissa asetuksen mukaisia ylempiä ohjearvoja. Alueen käytön muutosten johdosta taikka haitan tai vaaran ilmetessä on pilaantuneisuus ja puhdistustarve tarvittaessa selvitettävä uudelleen Keski-Suomen ELY-keskuksen kanssa sovittavalla tavalla.

2. Kunnostustyölle on nimettävä asiantunteva ympäristötekkinen valvoja. Työtä tulee ohjata aistinvaraisin havainnoin, kenttämittauksin ja tarvittaessa laboratorio-määrittäyksillä. Mikäli töiden edetessä epäillään aistinvaraisten havaintojen tai muiden seikkojen perusteella maaperässä olevan muitakin kuin tutkimuksissa todettuja haitta-aineita, on kyseiset aineet ja niiden aiheuttama pilaantuminen ja puhdistustarve arvioitava. Mikäli maaperän pilaantuneisuus havaitaan ulottuvan nyt kunnostettavaa aluetta laajemmalle (esimerkiksi naapurikiinteistön puolelle), tulee kiinteistön rajalla reuna merkitä suodatinkankaalla tms. huomiorakenteella. Asiaa tulee ilmoittaa ELY-keskukselle ja naapurikiinteistön omistajalle.
3. Puhdistettavilla alueilla on työn tavoitetaso saavuttaminen varmistettavailmoituksen mukaisesti riittävällä määrällä kaivannon pohjalta ja seinämistä otettavien näytteiden. Näytteistä on tutkittava soveltuvin osin määräyksessä 1 esitettyjen haitta-aineiden pitoisuudet luotettavia menetelmiä käyttäen.
4. Mittauksista, massamääristä, maamassojen sijoituspaikoista ja muista puhdistuksen kannalta oleellisista seikoista on pidettävä kirjaa.

Jätteiden ja kaivantoihin kertyneiden vesien käsittely

5. Pilaantuneet maamassat ja alueelta mahdollisesti löytyvät jätteet on toimitettava paikkaan tai laitokseen, jolla on ympäristönsuojelulain mukainen tai sitä vastaava lupa kyseisellä tavalla pilaantuneen maan tai jätteen käsittelyyn.
6. Mikäli jakeluaseman purkutöiden tai kunnostustöiden yhteydessä on tarve poistaa kaivantoihin suotautuvaa öljyistä vettä, tulee vedet käsitellä öljyisen veden poistamiseksi ilmoituksessa esitetyn mukaisesti käyttäen aseman öljynerotinta tai loka-autoimua ja vesien toimitusta asianmukaiseen vastaanottoon. Vesien johtamiselle tulee hakea lupa viemärlaitokselta (Alva Yhtiöt Oy, entinen Jyväskylän Energia Oy) ja pumpattavan pohjaveden pitoisuusrajoina käytetään viemärlaitoksen hyväksymiä pitoisuuksia.
7. Maamassat pitää peittää kuljetuksen ajaksi. Puhdistustyöstä vastaavan tulee varmistaa, että pilaantuneiden maamassojen vastaanottajalla on lupa ottaa vastaan kyseisiä maa-massoja. Kaatopaikalla jätetäyttyöön sijoitettaessa tulee jätteen täyttää kaatopaikkakelpoisuuden kriteerit kyseessä olevalla kaatopaikalla.

Pilaantuneet maamassat tulee luokitella niiden jatkokäsittelyn edellyttämällä tavalla. Eriasteisesti tai -laatusesti pilaantuneita maamassoja ei saa sekoittaa keskenään, ellei se ole jatkokäsittelyn kannalta välttämätöntä. Vaarallista jätettä ei kuitenkaan saa sekoittaa muuhun jätteeseen. Muut puhdistuksessa syntyvät ja maaperästä mahdollisesti löytyvät jätteet on toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn paikkaan, jolla on lupa ottaa vastaan kyseisiä jätteitä.

Haittojen rajoittaminen

8. Pilaantuneen maaperän puhdistus on toteutettava siten, että haitta-aineiden leviäminen ympäristöön kaikissa puhdistuksen vaiheissa on mahdollisimman vähäistä. Jos työn johdosta uhkaa aiheutua haitta-aineiden merkittävää leviämistä, on työ keskeytettävä ja ryhdyttävä tarvittaviin suojaustoimenpiteisiin. Kohonneita öljyhiilivetypitoisuuksia sisältävät maa-ainekset tulee kaivaa ilmoituksen mukaan suoraan kuorma-autoihin ja toimittaa alueelta pois eikä välivarastointia ei tule tehdä. Mikäli välivarastointia kuitenkin on tarve tehdä, pilaantuneita maamassoja ei saa varastoida alueella kauempaa aikaa kuin se työjärjestelyjen kannalta välttämätöntä
9. Vaaralliseksi jätteeksi luokiteltavien maamassojen siirrosta tulee laatia vaarallisen jätteen siirtoasiakirja ja muista pilaantuneiden maamassojen kuljetuksista kuormakirja.

Tiedottaminen ja raportointi

10. Työn aloittamisesta on ilmoitettava Keski-Suomen ELY-keskukselle, Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolle (työsuojelu), Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle, Alva Yhtiöt Oy:lle sekä pilaantuneita maita vastaanottaville laitoksille. Aloituseroituksessa tulee olla ympäristöteknisen valvojan ja pilaantuneiden maamassojen vastaanottajien yhteystiedot sekä työn arvioitu kesto.
11. Puhdistussuunnitelman muutostarpeista ja työn aikana ilmenevistä poikkeuksellisista tapahtumista on viipymättä ilmoitettava Keski-Suomen ELY-keskukselle ja tarvittaessa muille tahoille. Puhdistustyön yhteydessä ilmenneiden seikkojen vuoksi ELY-keskus voi antaa lisäohjeita tai määräyksiä puhdistustyön toteuttamisesta, tarkkailusta sekä jatkotoimenpiteistä.
12. Puhdistamisesta tulee tehdä loppuraportti, josta ilmenee ainakin seuraavat asiat:
 - Tunnistetiedot
 - Työn vastuuhenkilöt
 - Muut kunnostushankkeeseen osallistuneet tahot
 - Poistettujen massojen määrä ja haitta-ainepitoisuudet
 - Kunnostustyön toteutus
 - Tiedot mahdollisesti alueelle jääneistä haitta-aineista yli tavoitetason sisältävistä massoista (sijainti, määräarvio, huomiorakenteen sijoitus)
 - Kunnostuksen aikataulu
 - Mahdolliset poikkeamat suunnitelmasta/päätöksestä
 - Kartta kunnostetuista alueista ja jäännöspitoisuustiedot
 - Mahdollinen vesien käsittely
 - sekä muut puhdistuksen kannalta merkittävät asiat ja mahdollisten jatkotoimien tarve.

Raportissa tulee olla karttaliitteet, joista käy ilmi näytteenottopaikat, kaivantojen rajapinnat, maaperään jääneiden haitta-aineita sisältävien maiden sijainti sekä muut puhdistuksen ja valvonnan kannalta merkitykselliset seikat. Raportti tulee toimittaa

Keski-Suomen ELY-keskukselle ja Jyväskylän kaupungin ympäristöviranomaiselle viimeistään kolmen kuukauden kuluttua massanvaihtotyön lopettamisesta.

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä kaivetun maa-aineksien hyödyntämiseen kaivualueella tai poistamiseen muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle, jos puhdistaminen ei vaadi ympäristönsuojelulain 4 nojalla ympäristölupaa.

Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen pohjalta päätöksen. Päätöksessä on annettava tarpeelliset määräykset pilaantuneen alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksin hyödyntämisestä sekä tarkkailusta.

Neste Markkinointi Oy Marketing & Services on toimittanut Keski-Suomen ELY-keskuksen käsiteltäväksi ilmoituksen pilaantuneen maaperän puhdistamisesta vaadittavine liitteineen. Pilaantuneen maaperän puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus ELY-keskukselle, jos pilaantuneen alueen laajuus ja maaperän pilaantumisen aste on riittävästi selvitetty, puhdistamisessa noudatetaan yleisesti käytössä olevaa hyväksyttävää puhdistusmenetelmää eikä toiminnasta aiheudu ympäristön muuta pilaantumista. ELY -keskuksen näkemyksen mukaan tehdyillä tutkimuksilla toiminnan luonne, maaperäolosuhteet, riskinarvio ja muut tekijät huomioon ottaen on pilaantuminen riittävästi selvitetty. Lisäksi purkutyön yhteydessä tehtävillä tutkimuksilla arvioidaan mahdollinen maaperän pilaantuneisuus. Massanvaihto on yleinen ja hyväksyttävä puhdistusmenetelmä. Työstä ei aiheudu muuta ympäristön pilaantumista, kun se toteutetaan ilmoituksen ja tämän päätöksen mukaisesti.

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve on arvioitu maaperässä havaittavien haitallisten aineiden terveydelle tai ympäristölle aiheuttamien vaarojen tai haittojen perusteella huomioiden riittävästi valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) esitetyt vaatimukset.

ELY-keskuksen näkemyksen mukaan naapurien tai muiden tahojen ennalta kuuleminen Jyväskylän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lisäksi ilmoitusta käsiteltäessä ei ole ollut tarpeellista, koska työstä aiheutuvien haittojen ei arvioida ulottuvan puhdistettavaa aluetta laajemmalle.

Määräysten perustelut

Määräys 1

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007) on annettu ohjearvot käytettäväksi apuna arvioitaessa maaperän pilaantuneisuutta ja puhdistustarvetta. Asetuksen mukaisen kynnysarvon ylittyessä maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve on arvioitava. Ylempää ja alemmää ohjearvoa sovelletaan alueen käytön mukaan. Ylempää ohjearvoa sovelletaan, jos altistumismahdollisuus ja riskit ovat tavanomaista vähäisempiä. Tällaisia alueita ovat esimerkiksi teollisuus- ja varastoalueet ja päällystetyt työpaikka-alueet, joilla ei ole

asuinrakennuksia. Muualla sovelletaan pääsääntöisesti alempaa ohjearvoa tai kynnysarvoa. Maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnin tulee kuitenkin perustua arvioon maaperässä olevien haitallisten aineiden aiheuttamasta vaarasta tai haitasta terveydelle ja ympäristölle (riskinarviointi). Ylempään ohjearvotasoon puhdistetut alueet lähtökohtaisesti soveltuvat vähemmän herkkään maankäyttöön, kuten teollisuus-, varasto- ja liikennealueeksi. ELY-keskuksen käsityksen mukaan tässä tapauksessa tavoitearvojenasettelu, kynnysarvot 0-1 m syvyydessä sekä ylemmät ohjearvot yli 1 m maakerroksissa ovat edellä mainittujen periaatteiden mukaiset, koska alue on kaavoitettu asuinrakennustalojen, sekä liike- ja toimistorakennusten korttelialueeksi (ALK). Mahdollisesti kaivannosta löytyvät ylemmän ohjearvojen ylittävät maamassat peitetään kunnostustavoitteen alittavilla tiivistämiskelpoisilla kaivumailla, joten ympäristö- tai terveysriskiä ei niistä jatkossa aiheudu.

Määräykset 2 ja 3

Pilaantuneen maa-alueen puhdistaminen on tavallisesta poikkeavaa maarakentamista, joten työn valvojan tulee olla perehtynyt pilaantuneen maan puhdistukseen. Kunnostuksen jälkeinen näytteenotto on tarpeellinen asetettujen tavoitteiden saavuttamisen varmistamiseksi. Tarvittavien näytteiden määrää kasvattaa muun muassa maaperän heterogeenisuus, haitta-aineiden epätasaisen esiintyminen tai muut häiritsevät tai tulosten luotettavuutta heikentävät tekijät.

Määräys 4

Kiinteistön jätehuollosta vastaavan tulee olla selvillä alueensa jätteen määrästä, käsittelystä ja muista merkityksellisistä tiedoista. Tiedot tulee pyynnöstä esittää työn aikana viranomaiselle valvontaa varten.

Määräys 5

Pilaantuneen maa-aineksen ja jätteen käsittely vaatii ympäristöluvan. Kaatopaikkakelpoisiksi todettuja maamassoja voidaan sijoittaa kaatopaikoille säädösten ja luvissa määrättyjen rajoitusten puitteissa. Lajitteluvelvoite perustuu jätelainsäädäntöön.

Määräys 6

Kaivannoista pumpattavien vesien käsittely on tarpeen maaperän, pinta- ja pohjavesien sekä viemäriverkoston suojelemiseksi.

Määräykset 7 - 9

Esimerkiksi kova tuuli ja sadevesi voivat kuljettaa haitta-aineita laajemmalle ympäristöön tai muuten estää työn suunnitelmanmukaisen toteuttamisen. Kunnostuskohteessa varastointia ei yleensä voida asianmukaisesti toteuttaa ja siksi varastoinnin tulee pääsääntöisesti olla lyhytaikaista (esimerkiksi maamassojen lajitteluun tai haitta-ainepitoisuuksien selvittämiseen kuluva aika). Siirtoasiakirjalla/kuormakirjalla varmistetaan pilaantuneen maan asianmukainen käsittely ja tiedon siirtyminen kuorman vastaanottajalle.

Määräys 10

Työn etenemisestä ja työhön osallistuvien yhteystiedoista ilmoittaminen on välttämätöntä viranomaisvalvonnan kannalta. Muille asianosaisille ilmoittamalla parannetaan tiedonkulkua hankkeeseen osallistuvien tahojen kesken ja vähennetään ennalta arvaamattomista tilanteista koituvia ongelmia. Työ vaatii maaperän puhdistamiseen perehtyneen valvojan.

Määräys 11

Pilaantuneita maa-alueita puhdistettaessa tulee usein työn aikana esiin seikkoja, joihin ei ole tutkimuksista huolimatta osattu tai pystytty etukäteen varautumaan. Tämän vuoksi valvontaviranomainen voi joutua antamaan työn aikana lisäohjeita tai -määräyksiä.

Määräys 12

Loppuraporttiin kootaan kaikki puhdistuksen kannalta olennaiset tiedot. Siinä arvioidaan ja dokumentoidaan puhdistustavoitteen saavuttaminen, jatkotarkkailun ja -puhdistuksen tarve, maaperään jäävien haitta-aineiden aiheuttamat riskit sekä mahdolliset kiinteistön tulevaa käyttöä rajoittavat tekijät.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo annetun päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai päätöksestä poikkeavia säännöksiä sen voimassaolosta tai tarkistamisesta, on näitä päätöksen estämättä noudatettava. (YSL 87 §)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 16, 17, 20, 27, 84, 85, 133, 135, 136, 190, 191, 205, 209, 237 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 24, 25, 26 §

Jätelaki (646/2011) 5, 12, 13, 15, 17, 29, 94, 118, 119, 121 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013)

Valtion maksuperustelaki (150/1992) 8 §

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskusten maksullisista suoritteista vuosina 2019 ja 2020 (1372/2018)

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO

ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi ja tiedottaa siitä ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisesti.

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella. Kuulutus sekä kuulutettava päätös ovat kuulutusaikana 15.1.–21.2.2020 yleisesti nähtävillä yleisessä tietoverkossa Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen verkkosivuilla (<https://www.ely-keskus.fi/> > Keski-Suomi > Ajankohtaista > Kuulutukset). Tieto kuulutuksesta julkaistaan Jyväskylän kaupungissa yleisessä tietoverkossa.

Kuulutuksen julkaisemisesta ei tiedoteta sanomalehdessä, koska asian merkitys on vähäinen.

SUORITEMAKSU 550 euroa (alv 0%)

Maksun suuruus perustuu maksuperustelakiin (150/1992) ja valtioneuvoston asetukseen (1372/2018) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon ilmoituksen käsittelyyn kuluneen ajan perusteella seuraavasti:

Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittely 55,00 euroa/h. Päätöksen valmisteluun käytetty työtuntimäärä on 10 h

Kokonaishinta on yhteensä (alv 0 %) 550 euroa
Maksusta lähetetään erillinen lasku myöhemmin.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta ympäristönsuojelulain 190 §:n mukaan valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Ympäristönsuojelulain 191 §:n mukaan valitusoikeus on: 1) asianosaisella; 2) rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät; 3) toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät; 4) valtion valvontaviranomaisella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella; 5) asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusaika päättyy 21.2.2020 Valitusosoitus on päätöksen liitteenä 1.

Yksikön päällikkö


Hannele Yli-Kauppi

Ylitarkastaja


Petri Poikonen

JAKELU

Päätös Neste Markkinointi Oy
Marketing Services
PL 95
00095 NESTE
(sähköpostitse ilmoituksen yhteyshenkilölle)

Päätös tiedoksi

Jyväskylän kaupungin ympäristötoimi, (kirjaamo@jyvaskyla.fi)
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto (työsuojaus), (kirjaamo.lansi@avi.fi)
Suomen ympäristökeskus (kirjaamo.syke@ymparisto.fi)

LIITTEET Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

LIITE 1

Valitusviranomaisen ja valitusaika

Tähän päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella.

Valituskirjelmä on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kuulutus on julkaistu Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen verkkosivuilla 15.1. - 21.2.2020. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kyseisestä julkaisemisajankohdasta. Valitusaikaa laskettaessa päätöksen tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkilauantai, valituskirjelmän saa toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

Valituskirjelmän sisältö

Valituskirjelmässä, joka on osoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta,
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa,
- päätös, johon haetaan muutosta,
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi, sekä
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Sähköisesti toimitettua valituskirjelmää ei tarvitse allekirjoittaa.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- valituksenalainen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä, sekä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja. Asianajajan ja julkisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomaisen niin määrää. Jos sähköisessä valituskirjelmässä on selvitys asiamiehen toimivallasta, asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa.

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä klo 16.15 mennessä. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä, sähköisesti (faksina tai sähköpostina) taikka asiamiestä tai lähetä käyttäen.

Käyntiosoite	Korsholmanpuistikko 43
Postiosoite	PL 204, 65101 Vaasa
Puhelin vaihe 029 56 42611	
Puhelin kirjaamo	029 56 42780
Faksi	029 56 42760
Sähköposti	vaasa.hao@oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) ja tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta annetun oikeusministeriön asetuksen (1383/2018) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa 260 euron oikeudenkäyntimaksu. Oikeudenkäyntimaksua ei kuitenkaan peritä, jos hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi.

