



ASIA Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukainen päätös pilaantuneen maaperän puhdistamiseksi tehdystä ilmoituksesta

ASIAN VIREILLETULO

Asia on tullut vireille Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen 14.9.2023.

ILMOITUKSEN TEKIJÄT

Mikkelin kaupunki
PL 33
50101 - MIKKELI

Yhteyshenkilöt

Sari Hämäläinen, p. 0447943290, sari.m.hamalainen@mikkeli.fi

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisesti pilaantuneen maan puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

ILMOITUS

Pilaantuneen alueen sijainti

Mikkelin kaupunki
Lentokentänkatu 18
Kiinteistötunnus: 491-20-9901-0

Kiinteistön omistaja

Mikkelin kaupunki
PL33
50101 MIKKELI
Y-Tunnus: 0165116-3

Alueen kaavoitustilanne ja rajautuminen

Alue on nykyisellään Mikkelin kaupungin katualuetta, ja kohteen ojaan purkautuu hulevesiä. Alueen käyttöön ei ole tiedossa muutoksia.

Käyttöhistoria alueella ja nykytilanne

Kohteessa oli käynnissä marraskuussa 2022 ojan perkaustyöt, kun urakoitsija havaitsi ojasta ojan viereen penkalle läjitetyissä maa-aineksissa vahvaa öljyn hajua. Ramboll Finland Oy:n ympäristöasiantuntija kutsuttiin paikalle, ja kohteessa suoritettiin ympäristötekkinen tutkimus 24.11.2022. Tutkimuksessa maalle läjitettyjen massojen todettiin olevan pilaantunutta

öljyhiilivedyillä (>C10-C40). Läjitettyjen pilaantuneiden maiden poisto toteutettiin 7.12.2022 öljyntorjuntatyönä massanvaihtona. Penkalle läjitetyt öljyiset maat kuormattiin kuorma-auton lavalle (3 kuormaa), ja kuljetettiin Metsäsairila Oy:n lajittelu- ja kierrätyskeskukseen Mikkeliin. Öljyistä maata toimitettiin yhteensä 25,8 tonnia.

Öljyntorjuntatyön yhteydessä ojaan purkavan kaivon ylävirranpuolella ojassa ei todettu pilaantuneisuutta kunnostuksen yhteydessä. Kohteessa pidettiin katselmus Etelä-Savon ELY-keskuksen kanssa 8.6.2023. Katselmuksessa päätettiin ojan ja tien välisen penkan lisätutkimuksista koekuopituksella, mahdollisen tiealueen öljyvahingon selvittämiseksi. Katselmuksessa sovittiin pima-ilmoituksen laatiminen kohteelle. Lisäksi päätettiin, että Ramboll Finland Oy selvittää hulevesiviemäriverkoston kulkureitit kohteen lähetyviltä.

Selvitysten perusteella pohjoisesta tuleva hulevesilinja purkaa vedet ojaan. Öljyinen alue ojassa alkaa välittömästi ojaan purkavan kaivon kohdalta. Selvityksestä huolimatta ojaan päätyneen öljyn alkuperää ei saatu selville, eikä varmuutta päästölähteestä ole.

Kunnostuskohteen maaperän, pohja- ja pintavesitietojen kuvaus

Peratun ojan pintamaa koostui n. 0,1-0,2 m syvyydelle maanpinnasta humuksesta ja liejusta, jonka alla todettiin moreenia (maalajiarviot ovat aistinvaraisia).

Tiealueen sadevedet johtuvat maahan ja ojaan, joka kulkee lentokentänkadun vieressä. Ojaan on johdettu myös osa Takojankadun hulevesistä, sekä läheisen kiinteistön (491-20-34-3) piha-alueen hulevedet.

Kohde ei sijaitse vedenhankintaa varten tärkeällä pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue sijaitsee noin 2,9 km etäisyydellä idässä (Pursiala, tunnus: 0649151).

Puhdistussuunnitelma

Maaperätutkimukset

Ojan leikkauspinnolta otettiin 7.12.2022 kunnostuksen yhteydessä näytteitä kolmesta koekuopasta (tunnukset: KK1, KK2, KK3) syvyydeltä 0...0,3 m maanpinnasta, ojan jäännöspitoisuuksien selvittämiseksi. Koekuoppien KK1 ja KK2 pintanäytteissä syvyydellä 0-0,1 m todettiin öljyjakeita välillä 12 930 – 20 700 mg/kg. Todetut pitoisuudet ylittivät öljyjakeille asetetun vaarallisen jätteen raja-arvon. Koekuopassa KK2 todettiin lisäksi syvyydellä 0,1-0,3 m ylemmän ohjearvotason ylittävä öljyhiilivedyjen keskitisleiden (>C10-C21) pitoisuus.

Katselmuksessa sovittiin ojan ja tien väliseen penkereeseen tehtiin lisätutkimuksia kaivamalla 21.6.2023 viisi koekuoppaa (KK1-KK5) 1 m syvyydelle. Kaikista koekuopista analysoitiin laboratoriossa öljyhiilivedyt (>C10-C40) pintamaanäytteistä 0-0,5 m syvyydeltä maanpinnasta. Ojan viereisessä penkassa ei lisätutkimuksessa todettu pilaantuneisuutta öljyhiilivedyillä.

Pilaantuneisuuden laajuus

Pilaantuneen alueen laajuudeksi on arvioitu 250 m² ja massamääräksi 50 m³.

Riskinarvio

Kohteessa arvioidaan olevan pilaantuneen maan kunnostuksen tarve.

Kunnostuksen tavoitetaso

Tavoitteena on poistaa öljyinen maa/sedimentti ojan pohjalta kokonaisuudessaan. Kunnostuksen numeerisena tavoitepitoisuutena käytetään VN:ssä 214/2007 öljyhiilivedyille (>C10-C40) asetettua kynnysarvotasoa 300 mg/kg.

22.9.2023

Kunnostusmenetelmä

Pilaantuneen maan kunnostus suoritetaan massanvaihtona. Pilaantuneet maa-ainekset kaivetaan suoraan tai lyhyen välivarastoinnin kautta kuorma-autoihin ja kuljetetaan ao. luvan omaavaan vastaanottolaitokseen.

Kaivu ei lähtökohtaisesti ulotu pohjavesipinnan alapuolelle eikä pohjaveden käsittelylle näin ollen ole tarvetta. Oja ennallistetaan kaivun jälkeen ojan muotojen mukaisesti. Tarvittaessa ojaa muotoillaan muualta tuodulla puhtaalla täyttöön soveltuvalla maa-aineksella.

Selvitys kunnostustavoitteen toteamisesta ja laadunvalvonnasta

Työn valvojaksi nimetään ennen kunnostustöiden aloittamista ympäristöasiantuntija. Valvoja ohjaa massanvaihtoa PetroFlag -kenttämittarilla. Kunnostettavan ojan leikkuupinnoilta varmistetaan maaperän haitta-ainepitoisuudet kenttämittauksin ja laboratorioanalysein (vähintään kaksi näytettä/kunnostettu alue).

ILMOITUKSEN KÄSITTELY**Tiedottaminen ja lausunnot**

Ilmoituksesta ei pyydetty lausuntoja.

ETELÄ-SAVON ELY-KESKUKSEN RATKAISU

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus hyväksyy Mikkelin kaupungin alueella sijaitsevalla kiinteistöllä 491-20-9901-0 sijaitsevan pilaantuneen alueen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen ja antaa siinä esitetyn lisäksi kiinteistön puhdistamista varten seuraavat määräykset:

Maaperän puhdistaminen

1. Ilmoituksessa esitetyltä kunnostettavalta alueelta on puhdistettava pilaantuneet maat, joiden öljyhiilivetytypitoisuus ylittää VN:ssä 214/2007 öljyhiilivedyille (>C10-C40) asetetun kynnysarvotason 300 mg/kg. (YSL 7, 16, 133§)
2. Hakijan on nimettävä asiantunteva henkilö, joka vastaa alueen puhdistamisesta, päätöksen ehtojen noudattamisesta ja kiinteistön valvonnasta puhdistuksen aikana. Henkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava ennen kunnostustyöhön ryhtymistä sähköpostitse Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kirjaamoon sekä Mikkelin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 172, 209§)
3. Puhdistustyön aloittamisesta on ilmoitettava sähköpostitse vähintään kaksi viikkoa ennen työn aloittamista ja lopettamisesta välittömästi puhdistustyön loputtua Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kirjaamoon sekä Mikkelin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 172§)

Jätteen käsittely ja kuljetus

4. Massanvaihdolla poistettava pilaantunut maa-aines, jonka haitta-ainepitoisuus ylittää kohdassa 1 mainitut ohjearvot, voidaan käsitellä asianmukaiset luvat omaavalla

pilaantuneiden maiden käsittelypaikalla. Muu jätemateriaaliksi luokiteltava jäte tulee myös toimittaa asianmukaiseen käsittelyyn tai loppusijoitukseen kaatopaikalle. (YSL 52§, Vna 214/2007)

5. Kunnostustyön yhteydessä tulee kunnostuksesta vastaavan varautua esittämään tiedot, joista ilmenee, että pilaantuneiden maiden vastaanottajalla ja/tai käsittelijällä on lupa ja kapasiteettia käsitellä ko. pilaantuneet massat. Tämän lisäksi lupa- ja kapasiteettitiedot on esitettävä kohdan 12 tarkoittamassa loppuraportissa. Jätteiden kuljetuksesta on sovittava ennen kuljetukseen ryhtymistä jätteet vastaanottavan laitoksen kanssa. (YSL 52§)
6. Jätteet on kaivettava ja kuljetettava siten, ettei niistä aiheudu vaaraa ympäristölle. Työ on suunniteltava ja toteutettava siten, että maan ja haitta-aineiden leviäminen ympäristöön kaivun ja kuljetuksen aikana sekä pölyäminen estetään. Poistettavat maamassat on peitettävä kuljetuksen ajaksi. Mikäli poistettuja massoja joudutaan välivarastoimaan, tulee välivarastoalueiden maaperän puhtaus varmistaa ja tarvittaessa kunnostaa maaperä välivarastojen purun jälkeen. (YSL 7, 52§)

Puhdistushankkeen seuranta

7. Kaivettujen ja käsittelyyn vietävien maamassojen haitta-ainepitoisuuksia on seurattava kenttämittauksin. Haitta-ainepitoisuudet varmennetaan riittävällä määrällä laboratorionäytteitä. Maamassojen määristä ja haitta-aine-pitoisuuksista on pidettävä kirjaa. Kirjanpito on liitettävä laadittavaan loppuraporttiin. (YSL 209 §)
8. Alueelle jäävien maiden haitta-ainepitoisuudet on selvitettävä laboratorionäyttein. Tutkimustulokset on liitettävä laadittavaan loppuraporttiin. (YSL 16, 52, 62§)
9. Näytteenotto ja kenttäanalyysit on tehtävä asiantuntevasti. Näytteenottajan yhteystiedot sekä käytettävät näytteenotto-, käsittely- ja kenttäanalyysimenetelmät on ilmoitettava ennen työhön ryhtymistä sähköpostitse Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kirjaamoon ja Mikkelin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 209§)
10. Laboratorioanalyysit on tehtävä riittävän asiantuntemuksen omaavassa laboratoriossa. Käytettävän laboratorion nimi ja sen yhteystiedot sekä käytettävät analyysimenetelmät on ilmoitettava ennen työhön ryhtymistä sähköpostitse Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kirjaamoon ja Mikkelin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 209§)
11. Tutkimustulokset on toimitettava välittömästi niiden valmistuttua lyhyesti kommentoituina tiedoksi Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Mikkelin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 172§)
12. Toteutuneista kunnostustoimenpiteistä on laadittava loppuraportti asetettujen kunnostustavoitteiden saavuttamisen jälkeen. Loppuraporttiin on sisällyttävä tutkimusraportit, työn aloitus- ja lopettamisilmoitus, siirtoasiakirjat ja mahdolliset työmaapöytäkirjat. Loppuraportti on toimitettava kirjallisena Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Mikkelin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kolme kuukautta kunnostustyön päättymisen jälkeen. Loppuraportista tulee toimittaa valvontaviranomaiselle tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027) (YSL 172§)
13. Jos tehtävä seuranta osoittaa tai muutoin ilmenee, että tehdyt kunnostustoimenpiteet ovat olleet riittämättömiä, on alueen puhdistamisesta vastaavan esitettävä riskinarviointi tai

tarkistettu suunnitelma puhdistuksen jatkamiseksi Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. (YSL 133§, 134§)

Päätöksen perustelut

Etelä-Savon Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen käsityksen mukaan kiinteistöllä olevan pilaantuneen maan käsittely ilmoituksessa esitetyllä tavalla ja edellä mainituin ehdoin täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiselle asettamat vaatimukset eikä työstä aiheudu terveyshaittaa tai vaaraa ympäristölle.

Pilaantuneen maaperän kunnostamiseen sovelletaan ympäristönsuojelulain (527/2014) 14 luvun säännöksiä. Valtioneuvoston asetuksessa 1.3.2007/214 on määrätty eri maankäyttötarkoituksiin hyväksyttäviä maaperän haitallisten aineiden suurimpia pitoisuuksia.

Asianmukaisen jätehuollon ja viranomaisvalvonnan järjestämiseksi on tarpeen määrätä kunnostustyön aloittamisen ja lopettamisen ilmoittamisesta, kunnostustyöstä vastaavista ja toteuttavista henkilöistä, heidän yhteystietojensa ja asiantuntemuksensa selvittämiseen liittyvien tietojen toimittamisesta sekä jätteiden käsittelystä ja kuljetuksesta.

JÄTTEEN SIIRTOASIAKIRJA

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus toteaa, että hakijan on huomioitava jäteasetuksen (978/2021) 40 §, jonka mukaan toimitettaessa jätettä, kuten pilaantuneita maamassoja, hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi on jätteen haltijan (luovuttajan) laadittava jätettä koskeva siirtoasiakirja. Siirtoasiakirjan on oltava mukana jätteen siirron aikana ja se on luovutettava jätteen vastaanottajalle.

Siirtoasiakirjasta tulee ilmetä seuraavat asiat: jätteen tuottajan tai muun jätteen haltijan, kuljettajan ja vastaanottajan tunnistetiedot; jätteen siirron ajankohta sekä alkamis- ja päättymispaikka; jätenimike sekä kuvaus jätelajista; jätteen määrä; jätteen tyyppi; toiminta, jossa jäte on syntynyt; mahdollisuuksien mukaan ajoneuvon rekisteritunnus; jätteen käsittelytapa toimituspaikassa; jätteen haltijan vahvistus annettujen tietojen oikeellisuudesta; jätteen kuljettajan vahvistus jätteen kuljetettavaksi ottamisesta; jätteen siirron päätyttyä jätteen vastaanottajan vahvistus jätteen vastaanotosta ja tiedot vastaanotetun jätteen määrästä; vaarallisesta jätteestä jätteen koostumus, olomuoto ja vaaraominaisuudet sekä jätteen pakkaus- ja kuljetustapa; POP-jätteestä jätteen sisältämät pysyvät orgaaniset yhdisteet sekä jätteen pakkaus- ja kuljetustapa; jäteöljystä jäteöljyn tyyppi.

JÄTTEENKULJETTAJIEN REKISTERÖINTI

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus muistuttaa, että jätteeksi luokiteltavaa pilaantunutta maata saa luovuttaa kuljetettavaksi vain Jätelain 94 §:n mukaisesti rekisteröityneille toimijoille. Rekisteriote on saatavissa Etelä-Savon ELY-keskukselta.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014)

Laki ympäristölainsäädännön voimaannpanosta (113/2000) 22 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Jätelaki (646/2011)

Jäteasetus (978/2021)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2023 (1357/2022)

MAKSU 464 euroa

Valtioneuvoston asetuksessa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista säädetään, että pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä peritään maksua 58 euroa/h. Tämän päätöksen käsittelyyn on kulunut aikaa 8 tuntia.

PÄÄTÖKSEN JAKELU

Päätös	Mikkelin kaupunki laskutetaan myöhemmin
Tiedoksi	Mikkelin kaupunki, kaupunginhallitus Mikkelin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen Etelä-Savon ELY:n valvoja

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Etelä-Savon ELY-keskus tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen ELY-keskusten verkkosivuilla: www.ely-keskus.fi/etela-savo > Ajankohtaista > Kuulutukset ja ilmoitukset

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan myös Mikkelin kaupungin verkkosivuilla.

MUUTOKSEN HAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusoikeus päätöksestä on luvan hakijalla ja niillä, joiden etua asia saattaa koskea, sekä kunnanhallituksella ja viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua.

Muutosta voidaan hakea myös pelkästään käsittelymaksua koskevaan päätökseen. Käsittelymaksun muutosta haetaan Vaasan hallinto-oikeudelta liitteenä olevan valitusosoituksen mukaisesti.

Valitusosoitus on liitteenä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ympäristönsuojelun asiantuntija Jyrki Hämäläinen ja ratkaissut yksikön päällikkö Eira Luokkanen.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen sekä sen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Valitusaika päättyy 30.10.2023.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- * valittajan nimi ja kotikunta
- * jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- * postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- * perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- * mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- * elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- * asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- * mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti, selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava **Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla.

Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 260 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa
Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 4. krs, Vaasa
Puhelin: 029 56 42780
Telefax: 029 56 42760
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
aukioloaika: klo 8-16.15
Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Tämä asiakirja ESAELY/1223/2023 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ESAELY/1223/2023 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Hämäläinen Jyrki 18.09.2023 11:07

Hyväksyjä Luokkanen Eira 18.09.2023 13:58