



ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka koskee pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista.

Ilmoituksen tekijä

Stena Recycling Oy

Puhdistettavan alueen sijainti

Sutelantie 236, 48400 Kotka

Kiinteistö:
285-17-17-4

Kiinteistön omistaja ja haltija

Stena Recycling Oy

Asian vireilletulo, vireilletulon peruste sekä viranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta toimitettiin Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle 15.10.2024.

Aiemmat viranomaispäätökset ja lausunnot

Kiinteistölle on annettu aikaisemmin kolme pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevaa päätöstä.

- Päätös ympäristönsuojelulain (86/2000) 78 § mukaisesta pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevasta ilmoituksesta, 8.9.2005. Puhdistus on hyväksytty lausunnolla 4.1.2008.
- Päätös ympäristönsuojelulain (86/2000) 78 § mukaisesta pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevasta ilmoituksesta, 12.5.2010. Puhdistus on hyväksytty lausunnolla 22.11.2010.

- Päättös ympäristösuojelulain (527/2014) 136 § mukaisesta pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevasta ilmoituksesta, 10.3.2016. Puhdistus on hyväksytty lausunnolla 11.4.2017.

Tutkimus- ja suunnitelma-asiakirjat

- Stena Recycling Oy, Sutelantie 236, Kotka, Maaperän pilaantuneisuusarvio, Ympäristökonsultointi Niemeläinen Oy, 20.6.2023
- Stena Recycling Oy, Sutelantie 236, Kotka, Maaperän puhdistuksen yleissuunnitelma, Ympäristökonsultointi Niemeläinen Oy, 5.4.2024

Neuvottelut ja tarkastukset

- Ei ole pidetty etukäteisneuvotteluita tai tarkastuksia. Ilmoituksen ja päätöksen sisällöstä on vaihdettu sähköpostiviestejä Ilmoituksen tekijän ja päätöksen antajan välillä.

Puhdistettava alue

Alueen toimintahistoria ja pilaantumisen vaaraa aiheuttaneet toiminnot ja tapahtumat

Alue on vanhaa teollisuusaluetta, jolla Stena Recycling Oy (ent. Stena Metalli Oy) harjoitti romuttamotoimintaa 1960-luvulta alkaen. Toiminta oli loppuvaiheessa lähinnä siirtokuormausta ja pientuojien jätteiden vastaanottoa. Jätteiden vastaanotto loppui 13.01.2023.

Alueella sijaitsee verstashalli, huoltokoppi, vaaka sekä pientuojien jätteiden vastaanottopiste (mm. metalliromu ja kylmälaitteet).

Tutkimusalueella ei tietävästi ole tapahtunut vahinkoja tai onnettomuuksia, jotka olisivat voineet aiheuttaa maaperän pilaantumista.

Alueen ja lähiympäristön nykyinen ja tuleva maankäyttö

Arviointikohteen lähiympäristössä on teollisuuskiinteistöjä. Lähimmät asuinkäytössä olevat rakennukset sijaitsevat kuitenkin välittömästi kohdekiinteistön itäpuolella, voimassa olevassa asemakaavassa ympäristöhäiriöitä aiheuttamattomien teollisuusrakennusten korttelialueella (merkintä TY).

Voimassa olevassa yleiskaavassa kohdekiinteistö sijaitsee teollisuus- ja varastoalueella (T). Asuinalueita on 250 m päässä tutkimusalueesta etelään ja 370 m länteen. Valtatie 7 kulkee 100 m päässä kohdekiinteistön eteläpuolella.

Stena Recycling Oy on luopumassa kiinteistön omistuksesta. Tuleva käyttö riippuu uudesta omistajasta, mutta lähtökohtaisesti tuleva käyttö on teollisuustoimintoja.

Alueen maaperä- sekä pohja- ja pintavesitiedot

Alueella tehtyjen tutkimusten mukaan perusmaalajit ovat hiekka, hiekkamoreeni ja savi. Kiinteistön länsiosassa on louhetäyttöä, ja keski-, itä- ja pohjoisosissa oli jätteen sekaista täyttömaata. Kallion pinta alueella on lähellä maan pintaa; suurimmassa osassa näytepisteitä kallio oli 1...2 m syvyydellä maanpinnasta. Alueen länsiosassa maanpeitepaksuus oli suurempi. Maanpinnan taso suunnittelualueella on n. +26...31 m mpy.

Puhdistuskohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue on Laajakoski (0528501, 2-luokka) yli 4 km päässä pohjoiskoillisessa.

Kohteen välittömässä läheisyydessä ei sijaitse merkittäviä pintavesimuodostumia. Lähin pintavesialue on Kymijoen Langinkoskenhaara noin 1 km kohdealueelta itään. Kohdekiinteistö on laajalti asfalttipäällysteinen. Kiinteistön länsiosan hulevedet kerätään öljynerotuskaivon kautta kaupungin hulevesiviemäriin. Itäosassa päällystetyn alueen osuus on pienempi, ja sadevedet imeytyvät maaperään tai kulkevat pintavaluntana kiinteistön pohjoislaidan ojaan.

Haitta-aineita koskevat tiedot

Alueella tehtyt maaperä- ja pohja- pintavesitutkimukset

Kohteessa on tehty pilaantuneen maaperän tutkimuksia ja puhdistuksia useita kertoja 2000-luvulla. Viimeisimmäksi puhdistustoimenpiteitä on tehty vuonna 2020. Maaperää puhdistettiin metallileikkurin alueella kiinteistön länsiosassa. Puhdistuksessa leikkurin peruslaatan alueella hiilivety-yhdisteillä ja metalleilla pilaantunutta maata poistettiin 166 t noin 220 m² alalta. Puhdistus lopetettiin louhetäytön yläpintaan. Jäännöspitoisuusnäytteiden perusteella maaperään jäi VNa 214/2007 ylemmän ohjearvotason merkittävästi ylittäviä raskaiden öljyjen pitoisuuksia. Ylemmät ohjearvot on esitetty asetuksessa 214/2007 ohjeellisina maksimipitoisuuksina teollisuus-, varasto- ja liikennealueilla. Puhdistustöissä noudatettiin Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen 10.03.2016 antaman päätöksen (Dnro KASELY/2394/2015) määräyksiä. Maaperän puhdistus kohdentui rajatulle rakennusalueelle pintarakennekerrosten syvyyteen. Kaivantojen pohjalla oli osittain louhetäyttöä.

Pohjan maa-aineksesta otetuissa jäännöspitoisuusnäytteissä raskaiden öljyjakeiden pitoisuudet olivat merkittävän korkeita. Kaivualueen lähelle

tehdystä koekuopista todettiin, että 1,5...2 m syvyydessä raskaiden öljyjakeiden pitoisuudet ovat alle ylemmän ohjearvon. Arvioitiin, että maaperään jäänyt pilaantuneisuus ei aiheuta välitöntä lisäpuhdistamisen tarvetta, mutta maaperää on puhdistettava kiinteistön käyttötarkoituksen muuttuessa tai alueella tehtävien muiden maarakennustöiden yhteydessä.

Alueen keskiosissa tehtiin tutkimuksia uuden kevytperusteisen rakennuksen ja viemäriputkiston suunnitellulla rakennusalueella vuonna 2021. Tutkimuksen kohdealueen maaperässä todettiin VNa 214/2007 ylemmän ohjearvon tasolla oleva kuparipitoisuus suunnitellun putkikaivannon alueella kiinteistön keskiosassa.

Toukokuussa 2023 tehtiin aiempia tutkimuksia täydentävä ja tarkentava tutkimus. Kohdealueen keski- ja koillisosissa todettiin VNA 214/2007 ylemmän ohjearvon ylittäviä raskasmetallien (mm. kromi, kupari ja nikkeli) sekä öljyhiilivetyjen pitoisuuksia. Kohteen teollinen maankäyttö, sijainti pohjavesialueen ulkopuolella ja haitta-aineiden ominaisuudet (heikosti haihtuvia, niukkaliukoisia) huomioiden arvioitiin, ettei kohteessa ollut välitöntä maaperän puhdistustarvetta.

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve

Tutkimusten perusteella voidaan arvioida, että kohteessa on neljä yhteensä laajempaa aluetta, joissa maaperän pintakerroksessa metallien ja/tai öljyjen pitoisuudet ylittävät ylemmän ohjearvotason, paikoin myös vaarallisen jätteen raja-arvopitoisuustason. Näiden alueiden kokonaisalaksi arvioidaan noin 1 500 m², ja em. tasoisesti pilaantuneen maan määräksi arvioidaan noin 1 800 m³. Lisäksi pintamaassa on arviolta ainakin 300 m³ lievemmin haitta-ainepitoista maata (haitta-aineiden pitoisuustaso alemman ja ylemmän ohjearvon välissä). Määräarviossa on paljon epävarmuutta, sillä merkittävä osa havainnoista on tehty yksittäisistä hajapisteistä.

Lisäksi on huomioitava, että paikoin louheen seassa voi olla myös helposti haihtuvilla hiilivedyillä pilaantunutta maa-ainesta. Maaperän pilaantuneisuuden laajuutta selvitetään tarkemmin puhdistuskaivujen yhteydessä.

Pohjaveden pilaantuneisuus ja puhdistustarve

Kohteessa ei ole tehty pohjaveden pilaantuneisuusselvityksiä eikä puhdistamistarpeen arviointia.

Esitetty puhdistussuunnitelma

Puhdistustavoitteet

Kohteen maaperässä on todettu hiilivety-yhdisteillä ja raskasmetalleilla pilaantunutta maata. Puhdistettava kohde sijaitsee teollisuusalueella, eikä läheisyydessä ole luokiteltuja pohjavesialueita eikä tiettävästi käytössä olevia talousvesikaivoja.

Koska alueen käyttö on teollista, puhdistustavoitteeksi esitetään, että kohdekiinteistöltä poistetaan maa-aines, jonka hiilivety-yhdisteiden, metallien ja puolimetallien pitoisuudet ylittävät valtioneuvoston asetuksessa 214/2007 määrättyjen ylempien ohjearvojen tason. Lisäksi poistetaan puhdistuksen aikana havaittava maaperässä oleva jäte.

Puhdistusmenetelmät ja niiden valintaperusteet

Työn toteuttaminen

Maaperän puhdistus suoritetaan massanvaihtona. Alustavat toimenpitealueet näkyvät tämän päätöksen liitteenä 3 olevassa tutkimuskartassa. Piirustukseen rajattujen alueiden lisäksi kohdekiinteistöllä suoritetaan lisätutkimuksia koekuopilla aiemmissa tutkimuksissa havaittujen haitta-ainespitoista maata sisältäneiden näytepisteiden ympäristössä sekä aiemmin tutkimattomilla alueilla mahdollisten vielä huomiotta jääneiden pilaantuneiden maiden löytämiseksi ja poistamiseksi. Puhdistuskaivu ulotetaan tarvittaessa kallioon asti.

Jätteiden ja kaivettujen maa-ainesten käsittely

Pilaantuneeksi luokiteltavat maat ja muu alueelta poistettava jäte toimitetaan sijoituspaikkoihin, joilla on lupa ko. materiaalin vastaanottoon. Maa-ainescuormien mukana toimitetaan siirtoasiakirjat, joissa kerrotaan mm. kuljetettavan maa-aineksen haitta-ainepitoisuus ja kunnostuskohteen haltija.

Puhdistuskohteessa läjitetään kaivettuja maita lyhytaikaisesti työtekniikan järjestelyn tai maa-aineksen lajittelun vuoksi. Jos alueella joudutaan välivarastoimaan pilaantuneita maita esim. analyysitulosten odottamisen takia muuten kuin lyhytaikaisesti, välivarastokasat peitetään.

Puhdistustöiden valvonta, seuranta ja tarkkailu

Työmaalle nimetään ympäristötekniinen valvoja, joka vastaa puhdistuksen valvonnasta ja ohjauksesta. Valvoja ottaa tarvittavat näytteet, laatii pois kuljetettaville maa-aineksille siirtoasiakirjat sekä pitää kirjaa kaive-

tuista massoista ja niiden sijoituspaikasta. Valvoja hoitaa tarvittavan yhteydenpidon viranomaisiin (mm. aloitus- ja lopetusilmoitukset) ja laatii kunnostuksen loppuraportin.

Valvoja ohjaa massanvaihtotyötä aistinvaraisen havainnoinnin ja kenttä-analyysien perusteella. Kenttäänalyysijä tehdään ainakin öljyjen (uutto-testi) ja raskasmetallien (XRF-mittari) sekä mahdollisesti haihtuvien hiilivetyjen (PID-mittari) esiintymistä varten.

Kaivualueiden rajaukset dokumentoidaan, ja kaivantojen syvyydet ja sijainti kartoitetaan. Kaivannon rajapinnoista otetaan laboratorioissa analysoitavat jäännöspitoisuusnäytteet (vähintään 2 kpl /kaivanto). Jäännöspitoisuusnäytteistä analysoidaan laboratorioissa mineraaliöljyjakeiden C₁₀-C₄₀, VNa 214/2007 mukaisten metallien ja puolimetallien sekä muiden työn aikana mahdollisesti todettavien pilaantuneisuutta aiheuttavien aineiden pitoisuudet.

Puhdistamisen terveys- ja ympäristövaikutukset ja niiden ehkäisy

Kaivantoihin voi kertyä kunnostuksen aikana orsi-, pohja- tai sadevettä, joka on pumpattava kaivannosta. Tarvittaessa kaivantoihin kertynyt vesi pumpataan öljynerottimen kautta viemäriin. Jos vedessä on bensiiniyhdisteitä tai muita haitta-aineita, arvioidaan todettujen pitoisuuksien ja vesimäärien perusteella, voidaanko vesi johtaa erottimen läpi viemäriin vai onko vesi kerättävä imuautolla. Kaivannosta poistettavan veden määrää ja laatua tarkkaillaan ja tiedot kerätään kunnostuksesta laadittavaan raporttiin.

Rankkasateen uhatessa välivarastokasat peitetään ja varastoalue suojataan pintavesivalumilta kaivamalla niskaojia.

Pilaantuneen maan leviäminen ympäristöön estetään kaivamisen, kuormauksen ja kuljetuksen aikana. Kaivun aikainen pölyäminen estetään tarvittaessa esimerkiksi kastelulla. Voimakkaiden tuulten varalta työmaalla varaudutaan peittämään tai kostuttamaan välivarastokasat.

Liikennöintiä pilaantuneen maan päällä vältetään. Ajoreitit pinnoitetaan tarvittaessa murskeella tai renkaat puhdistetaan harjaamalla, jotta hienorakeinen maa-aines karisee renkaista ennen yleiselle tielle ajoa. Kuormat peitetään kuljetuksen ajaksi.

Tiedottaminen, kirjanpito ja raportointi

Puhdistuksen aikana pidetään kirjaa työmaan tapahtumista. Kaivettujen ja pois vietyjen maiden määrä ja sijoituspaikat sekä tiedot näytteenotosta kirjataan, samoin kaivualueilla tehtävät havainnot. Valvoja täyttää myös työmaapäiväkirjaa, johon merkitään päivittäinen työ määrä ja kunnostuksen kannalta olennaiset havainnot ja tapahtumat. Puhdistuksen

aikaisesta näytteenotosta ja analyysituloksista laaditaan raportointia varten erillinen taulukko.

Työn päätyttyä laaditaan loppuraportti, jossa kerrotaan puhdistustyön kulku. Raporttiin liitetään kuljetetuista pilaantuneen maan kuormista yhteenvetotaulukko, jossa on kerrottu sijoituspaikka sekä kuljetetun maa-aineksen haitta-ainepitoisuudet. Puhdistetut alueet ja jäännöspitoisuusnäytteiden ottokohdat esitetään karttapiirustuksessa. Kartassa esitetään myös jäännöspitoisuusnäytteiden analyysitulokset. Jos kohteen maaperään asennetaan huomioverkkoja, suodatinkangasta tai muita puhdistustyöhön liittyviä rakenteita, näiden sijainti osoitetaan kartalla.

Lisäksi raportissa arvioidaan kohdekiinteistön käytölle mahdollisesti jäävät rajoitteet ja jatkotoimenpiteiden tarve. Raportti toimitetaan kolmen kuukauden kuluessa kunnostustyön päättymisestä Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kotkan kaupungin ympäristöviranomaiselle.

Kuuleminen

Erillisiä kuulemisia ilmoituksen johdosta ei ole katsottu tarpeelliseksi.

Viranomaisen ratkaisu

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on tarkastanut Kotkan kaupungissa sijaitsevan kiinteistön 285-310-0006-0003 pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen ja hyväksyy sen seuraavin määräyksin:

Puhdistustavoitteet

1. Alue tulee puhdistaa sellaiseen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Kiinteistöltä 285-17-17-4 on puhdistettava:

- pinnoittamattoman pintamaan (0-0,5 metriä maanpinnasta) osalta pilaantuneet maa-ainekset, joiden haitta-ainepitoisuudet ylittävät valtioneuvoston maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista antaman asetuksen (214/2007) mukaiset alemmat ohjearvot
- pohjamaan osalta (yli 0,5 metrin syvyydellä maanpinnasta) on poistettava maa-ainekset, joiden haitta-ainepitoisuudet ylittävät valtioneuvoston maaperän ja pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista antaman asetuksen (214/2007) mukaiset ylemmät ohjearvot

Lisäksi alueelta tulee poistaa puhdistuskaivun yhteydessä esiin tulevat jätteet.

2. Työn aikana on pidettävä kirjaa näytteenottosuunnitelman mukaisesti maaperänäytteenotosta, eri käsittelypaikkoihin toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista ja määristä sekä puhdistettavalla alueella hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista, määristä ja hyödyntämispaikoista.

Alueen yleinen hoito ja järjestys

3. Puhdistettava alue on aidattava ja varustettava pilaantuneen maaperän puhdistuksesta kertovin kyltein.
4. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus ja muut puhdistukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että pilaantunutta maa-ainesta ei leviä ympäristöön. Puhdistustyön aikana on huolehdittava, ettei puhdistamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa alueella tai sen lähistöllä oleskeleville eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä.

Maa-ainesten käsittely ja varastointi

5. Poistettavat pilaantuneet ja/tai jätteenekaiset maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset, joita ei hyödynnetä määräyksen 9 mukaisesti, on toimitettava ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäviksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi vastaanottopaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineksia.
6. Kaivetut pilaantumattomat maa-ainekset ja eri tavoin pilaantuneet tai eritavalla käsiteltävät maa-ainekset pidetään erillään kaivun, lastaamisen, mahdollisen välivarastoinnin ja kuljetuksen aikana.
7. Kaivettuja maa-aineksia voidaan tarvittaessa välivarastoida alueella, jonka puhdistamisesta ilmoitus on tehty, esim. näytteiden analysoinnin vaatiman ajan. Välivarastoinnin on oltava mahdollisimman lyhytaikaista, enimmillään 5 vuorokautta, ja se on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu maaperän pilaantumista, pilaantumattoman ja haitta-ainepitoisen maa-aineksen sekoittumista, haitta-ainepitoisen maa-aineksen pölyämistä, haitta-ainepitoisten suoto- ja valumavesien muodostumista tai muuta terveys- tai ympäristöhaittaa. Kaakkois-Suomen ELY-keskus voi tarvittaessa antaa määräyksiä maa-ainesten peittämisestä tai muista tarvittavista toimenpiteistä.
8. Mikäli välivarastointi toteutetaan päällystämättömällä alueella, on alueen maaperän pintakerroksen pilaantumattomuus varmistettava edustavalla näytteenotolla välivarastoinnin päättyttyä.

Kaivettujen maa-ainesten hyötykäyttö

9. Puhdistettavalla alueella voidaan hyödyntää sieltä kaivettavia maa-aineksia, joiden haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä määräyksen 1 mukaisia puhdistustasoja. Hyötykäytettäviä maa-aineksia ei saa sijoittaa mahdolliseen orsi- tai pohjavesikerrokseen.
10. Hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet tulee selvittää edustavan näytteenoton avulla ennen maa-ainesten hyödyntämistä.
11. Hyötykäytettyjen maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ja hyödyntämispaikat on dokumentoitava. Selvitys maa-ainesten hyötykäytöstä on liitettävä määräyksessä 20 edellytettyyn loppuraporttiin.

Maa-ainesten kuljettaminen

12. Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytyille toiminnanharjoittajalle. Pilaantunut maa-aines on peitettävä kuljetuksen ajaksi ja liikenne on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu pöly- tai meluhaittoja. Lisäksi pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista on laadittava siirtoasiakirjat, joista tulee ilmetä jätelain (646/2011) 121 §:n edellyttämät tiedot. Siirtoasiakirjat on oltava mukana kuljetuksen aikana ja se on luovutettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjoja on säilytettävä kolme vuotta.

Puhdistustyön lopputuloksen toteaminen

13. Kaivutyön lopuksi kaivantojen seinämistä ja pohjista tulee ottaa edustavat jäännöspitoisuusnäytteet. Ne on otettava niin, että kaivualueen maa-perään jäävät haitta-ainepitoisuudet tulevat luotettavasti selvitettyiksi. Näytteistä on analysoitava laboratorioissa vähintään kyseisellä kaivualueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet.

Pilaantuneen veden käsittely

14. Pilaantuneen maan kaivantoihin mahdollisesti kertyvästä vedestä on otettava edustavia vesinäytteitä. Näytteistä on tutkittava alueella tehdyissä maaperätutkimuksissa todetut haitta-aineet.
15. Tarvittaessa vesi on poistettava tai vesi on puhdistettava paikan päällä tarkoitukseen soveltuvalla laitteistolla. Jos kunnostuksenyhteydessä tulee tarvetta vesien käsittelyyn ja/tai johtamiseen, niin siitä tulee ilmoittaa Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle jatkotoimenpiteiden sopimista varten. Jos kaivantoihin kertyvä vesi viemäroidään, on veden viemärointiin pyydettävä lupa alueen vesihuollosta vastaavalta laitokselta ja noudatettava sen antamia ohjeita ja määräyksiä.

Valvonta, tiedottaminen ja raportointi

16. Puhdistustyöhön on nimettävä henkilö, joka vastaa päätöksen määräysten noudattamisesta ja puhdistustyön valvonnasta. Valvonnasta vastaavan nimi ja yhteystiedot sekä puhdistuksen aloittamisajankohta on ilmoitettava kirjallisesti Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle ja haltijalle ennen toimenpiteiden aloittamista. Edellä mainituille tahoille on ilmoitettava myös tämän päätöksen mukaisten puhdistustoimenpiteiden lopettamisajankohta.
17. Mikäli puhdistustyön aikana maaperässä havaitaan haitta-aineita, joita ei ole todettu aiemmissa tutkimuksissa tai havaitaan muita lähtötiedoista poikkeavia asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai terveysriskeihin, on kyseisistä havainnoista ilmoitettava viipymättä Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle, Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle ja haltijalle jatkotoimenpiteiden sopimiseksi.
18. Tämän päätöksen mukaisista tutkimus- ja puhdistustoimenpiteistä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä puhdistustyön toteuttaminen ja karttapiirustus toteutuneista kaivualueista ja -syvyyksistä, kuvaus työn aikaisista näytteenottomenetelmistä ja yhteenveto työn aikaisesta näytteenotosta, kirjanpitoliedot poistetuista haitta-ainepitoisista maa-aineksista, haitta-ainepitoisten maa-ainesten hyödyntäminen alueella, analyysitulokset puhdistetun maaperän haitta-aineiden jäännöspitoisuuksista ja näytteenottopaikkojen sijainnit karttapiirustuksessa esitettyinä sekä yhteenveto mahdollisten vesinäytteiden analyysituloksista ja pilaantuneen veden poistamisesta ja käsittelystä. Raporttiin on liitettävä yhteenveto maa-ainesten toimittamisesta eri hyödyntämis-, käsittely- ja loppusijoituspaikoille.

Loppuraportti on toimitettava Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle ja haltijalle 3 kuukauden kuluessa kunnostustyön loppuunsaattamisesta.

Riskinarviointi

19. Mikäli kiinteistön maaperään jää puhdistustyön jälkeen määräyksen 1 mukaisten puhdistustavoitteiden ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia, tulee niitä koskien laatia riskinarviointi. Riskinarviointi tulee liittää määräyksen 18 mukaiseen loppuraporttiin. Riskinarvioinnin perusteella Kaakkois-Suomen ELY-keskus arvioi tarvittavat jatkotoimenpiteet.

Määräysten ja päätöksen perustelut

Yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle (ELY-keskus), jos puhdistaminen ei luvun 4 nojalla edellytä ympäristölupaa. Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Ilmoituspäätöksessä on annettava tarvittavat määräykset alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä ja tarkkailusta.

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (PIMA-asetus, 214/2007) on säädetty maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnysarvot. Asetuksen 3 §:n mukaan, mikäli yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus maaperässä ylittää kynnysarvon tai alueella, jolla taustapitoisuus on kynnysarvoa korkeampi, alueen taustapitoisuuden, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava. Arvioinnin on asetuksen 2 §:n mukaan perustuttava arvioon maaperässä olevien haitallisten aineiden aiheuttamasta vaarasta tai haitasta terveydelle ja ympäristölle. Asetuksessa luetellaan seikat, jotka arvioinnissa on otettava huomioon. Ilmoituksessa esitetty maaperän puhdistustarpeen arvioinnin tulee täyttää asetuksen vaatimukset.

Pilaantunutta aluetta puhdistettaessa tulee usein esille seikkoja, joihin ei ole ennakkotutkimuksista ja -suunnitelmista huolimatta pystytty varautumaan, esim. maaperässä tai pohjavedessä todetaan uusia haitta-aineita taikka todettavat haitta-ainepitoisuudet poikkeavat merkittävästi aiemmista tutkimuksista, pilaantunut alue on arvioitua laajempi tai kaikkea suunnitelmassa esitettyä maa-ainesta ei voida poistaa. Tämän vuoksi valvontaviranomaisen voi olla tarpeen antaa uusia ohjeita tai määräyksiä työn aikana. (Määräykset 15. ja 17.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 2 luvussa on säädetty yleisistä velvollisuuksista, periaatteista ja kielloista kuten toiminnanharjoittajan selvitysohjeiden velvollisuudesta (6 §) sekä velvollisuudesta ehkäistä ja rajoittaa toimintansa ympäristövaikutuksia (7 §), maaperän pilaamiskiellosta (16 §) ja pohjaveden pilaamiskiellosta (17 §). Määräyksissä on huomioitu ympäristönsuojelulain mukaiset velvoitteet.

Määräyskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 133 §:n mukaan pilaantunut maaperä ja pohjavesi (*pilaantunut alue*) tulee puhdistaa siihen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jäännöspitoisuusnäytteenotolla todennetaan maaperän haitta-ainepitoisuudet pilaantuneen maa-aineksen poistamisen jälkeen. Näytteenotolla varmennetaan edellytettyjen puhdistustavoitteiden saavuttaminen sekä saadaa tietoa maaperään kaivujen jälkeen jäävistä haitta-ainepitoisuuksista. (Määräykset 1., 2., 14. ja 15.)

Kiinteistön tarkkaa tulevaa käyttöä ei ole ilmoitettu. Kiinteistöllä on alueita, joiden maaperän haitta-ainepitoisuudet eivät ole vielä tässä vaiheessa tiedossa. Puhdistussuunnitelmassa on esitetty tavoitepitoisuuksiksi VNa 214/2007 ylemmät ohjearvot. Kohteeseen ei ole tehty kohdekohtaista riskinarviointia. Kohteen pintamaassa (0-0,5 metriä) esiintyy korkeita haitta-ainepitoisuuksia ja myös VNa 2014/2007 alemman ja ylemmän ohjearvon välillä olevia haitta-ainepitoisuuksia. Koska kohteen pintamaassa esiintyvien haitta-aineiden osalta ei ole tehty riskinarviointia ja haitta-aineiden sijaintiin ja pitoisuustasoon liittyy epävarmuuksia, niin tämän johdosta päätöksessä on tavoitepitoisuudet määrätty ilmoituksen esitykseen nähden poikkeavasti. (Määräys 1.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 20 § edellyttää pilaantumisen vaaraa aiheuttavalta toiminnalta huolellisuutta ja varovaisuutta ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä onnettomuuksien estämiseksi ja niiden vaikutusten rajoittamiseksi (varovaisuus- ja huolellisuusperiaatteet). Pilaantuneen maan kaivualueet on edellytetty aidattavaksi sekä merkittäväksi kylteillä, jotta pilaantuneen maan kaivusta ja muista työvaiheista ei aiheudu haittaa tai vaaraa työmaan ulkopuolisille tahoille ja jotta estetään asiattomien pääsy kaivualueelle. (Määräys 3.)

Jätelain (646/2011) 13 §:ssä säädetään, ettei jätteestä tai jätehuollosta saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. (Määräykset 3., 4., 7.–9. ja 12.)

Jätelain (646/2011) 8 § edellyttää, että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Etusijajärjestyksen mukaan vain sellaiset jätteet, joita ei ole mahdollista uudelleenkäyttää, kierrättää tai hyödyntää, loppukäsitellään. (Määräys 5.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaisesti maaperän ja pohjaveden puhdistustyön yhteydessä kaivettavat jätejakeet on edellytetty toimitettavaksi hyödynnettäväksi tai loppukäsiteltäväksi asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottopaikkaan. (Määräys 5.)

Jätelain (646/2011) 15 §:ssä säädetään lajiltaan ja laadultaan erilaisten jätteiden erillään pitovelvollisuudesta siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi, etusijajärjestyksen noudattamiseksi taikka jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. (Määräys 6.)

Päätöksessä on hyväksytty ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti puhdistustyön yhteydessä kaivettujen haitta-ainepitoisuuksiltaan tavoitepitoisuudet alittavien maa-ainesten hyötykäyttö puhdistettavalla alueella. Maita ei kuitenkaan saa sijoittaa mahdolliseen orsi- tai pohjavesikerrokseen, jottei niistä aiheudu riskiä orsi-/pohjaveden laadulle. Päätöksessä on edellytetty täytöissä hyötykäytettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksien ja sijoituskohteiden dokumentointia, jotta maa-ainekset voidaan huomioida asianmukaisesti tulevien kaivutöiden yhteydessä. (Määräykset 9. ja 11.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 209 § n mukaan lain täytäntöönpanon edellyttämät mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (Määräykset 10., 13., 14. ja 16.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytylle kuljettajalle. (Määräys 12.)

Valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen (179/2012) 11 §:n mukaan jäte voidaan kuljettaa peitettynä, jos siten voidaan varmistua siitä, ettei jätettä pääse ympäristöön kuormauksen tai kuljetuksen aikana. Poistettavat pilaantunutta maa-ainesta sisältävät kuormat on edellytetty peitettäväksi ja haitta-ainepitoiset kaivetut maa-ainekset on edellytetty pidettäväksi erillään pilaantumattomista maa-aineksista, jotta haitta-ainepitoisista maa-aineksista ei aiheudu haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 12.)

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja pilaantuneesta maa-aineksesta. Siirtoasiakirja on oltava mukana jätteen siirron aikana ja se on annettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjat on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan. Siirtoasiakirjaan merkittävistä tiedoista ja niiden vahvistamisesta on säädetty valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen 24 §:ssä. (Määräys 12.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 7 §:n mukaan toiminta on järjestettävä niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Puhdistettavan alueelta mahdollisesti syntyvän pilaantuneen veden poistamisella varmistetaan, etteivät vedessä olevat

haitta-aineet pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle eivätkä aiheuta enempää maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräykset 14. ja 15.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 172 §:ssä ja jätelain 122 §:ssä säädetään valvontaviranomaisen tiedoksisaantioikeudesta tehtävänsä suorittamista varten. Määräykset 16.–18. on annettu viranomaisvalvonnan kannalta. Puhdistamisen aikainen kirjanpito ja puhdistamisen raportointi ovat tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta. Kirjanpidolla ja raportilla dokumentoidaan tehdyt näytteenotto-, kaivu- ja muut puhdistustoimenpiteet.

Mikäli kiinteistön maaperään jää puhdistamisen jälkeen puhdistustavoitteen ylittävä haitta-ainepitoisuuksia, on niiden mahdollisia riskejä edellytetty arvioimaan riskinarvioinnin avulla, jotta valvova viranomainen pystyy arvioimaan tarvittavat jatkotoimenpiteet. (Määräys 19.)

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 16, 17, 20, 85, 133, 136, 172, 190, 191, 200, 205, 209 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24, 25, 26 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Jätelaki (646/2011) 8, 13, 15, 29, 121, 122 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 3, 4, 11, 40 §

Hallintolaki (434/2003)

Valtioneuvoston asetus vesienhoidon järjestämisestä (1040/2006)

Valtioneuvoston asetus vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista (1022/2006)

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus (1215/2023) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2024

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Tämän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 812 €.

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista (1215/2023) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon. Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 58 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän ilmoituksen käsittelyyn kului 14 tuntia.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 205 §:n mukaan ELY-keskus voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi. Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista (1215/2023) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Päätöksen voimassaoloaika

Tämä päätös on voimassa 28.2.2028 saakka. Mahdollisten olosuhde-muutosten vuoksi päätöksen voimassaolon jälkeen maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuus ja puhdistustarve on tarvittaessa arvioitava uudestaan ja tehtävä puhdistamisesta ympäristönsuojelulain (527/2014) edellyttämä ilmoitus tai lupahakemus.

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 200 §:n perusteella tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Muutoksenhakuviranomainen voi kieltää täytäntöönpanon.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Stena Recycling Oy, Ari Aalto (sähköisesti)

Tiedoksi

Kotkan ympäristönsuojelun palveluyksikkö (sähköisesti)

Kuuluttaminen

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 85 §:n mukaisesti Kaakkois-Suomen ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi myös julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja kuulutettava päätös ovat nähtävillä Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen ja Kotkan kaupungin verkkosivuilla.

Tietojärjestelmän päivittäminen

Alueen maaperää koskevat tiedot päivitetään valtakunnalliseen Maaperän tilan tietojärjestelmään.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteenä 1 olevassa valitusosoituksessa.

Lisätiedot

Asia on käsitelty Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen ympäristövastuuyksikössä. Lisätietoa asiasta antaa ylitarkastaja Mikko Rautio, mikko.rautio@ely-keskus.fi, puh. 0295 036 057.

Hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Merkintä sähköisestä hyväksynnästä on asiakirjan viimeisellä sivulla. Päätöksen on esitellyt ylitarkasta Mikko Rautio ja ratkaissut ympäristön-suojelupäällikkö Juha Rantala.

Liitteet

- Liite 1. Valitusosoitus
- Liite 2. Puhdistettavan alueen sijaintikartta
- Liite 3. Tutkimuspistekartta

LIITE 1.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen sekä sen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla **Vaa-san hallinto-oikeuteen**. Valituskirjelmä osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän** kuluessa **päätöksen tiedoksisaannista**. Päätöksen tiedonsaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7) päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitusai-
kaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhä-
päivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä
seuraavaan arkipäivään. **Valitusaika päättyy 27.3.2025.**

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja yhteystiedot
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää,
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi ja millä perustein (vaatimukset)
- mihin valitusosoitus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on tämän yhteystiedot ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Sähköisesti toimitettua valituskirjelmää ei tarvitse allekirjoittaa.

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen,
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta,

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Asiamiehelle, jollei hän ole asianajaja tai julkinen oikeusavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja tai muulla luotettavalla tavalla osoitettava olevansa oikeutettu edustamaan päämiestä.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Ensisijainen asiointitapa on sähköinen asiointipalvelu, jonka osoite on: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>



Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, sähköpostilla tai telekopiona. Postitse lähetetyn valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Sähköisesti (sähköinen asiointipalvelu, sähköposti tai telekopio) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) ja tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta annetun oikeusministeriön asetuksen (1020/2024) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa 310 € euron oikeudenkäyntimaksu. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa

Puhelin: kirjaamo 029 56 42780 (ma-pe klo 8.00–16.15)

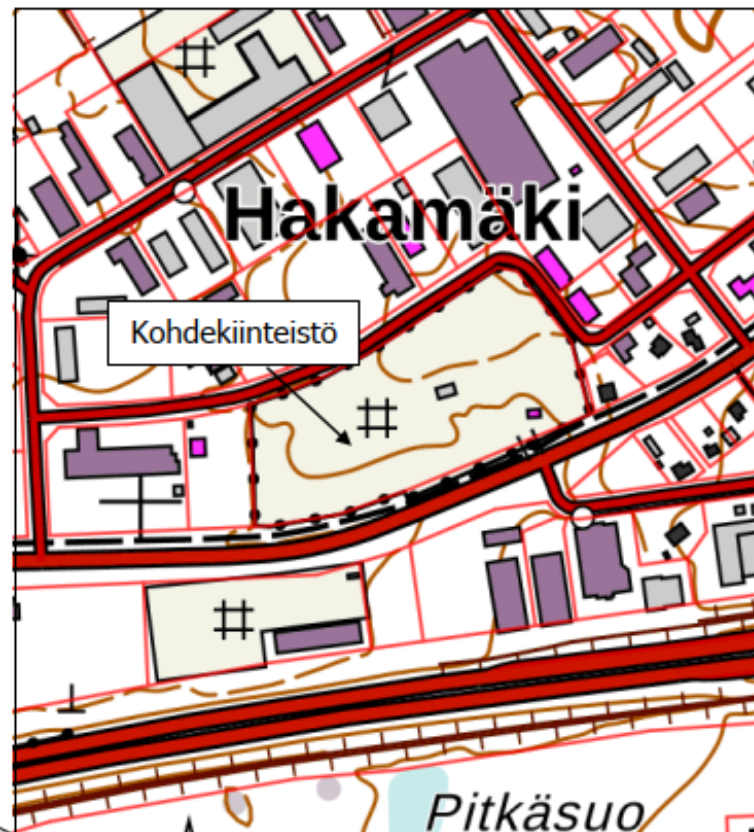
Puhelinvaihde: 029 56 42611

Faksi: 029 56 42760

Liite 2. Puhdistettavan alueen sijaintikartta



Kartta-aineistot © MML 12/2022



Liite 3. Tutkimuspistekartta

