



ASIA Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka koskee pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista.

Ilmoituksen tekijä

Vaasan kaupunki, kuntatekniikka

Puhdistettavan alueen sijainti

Osoite: Vetokannas, Vaasa

Kiinteistöt: 905-021-9903-0014, 905-21-9909-0001, 905-021-0001-0032

Kiinteistön omistaja

Vaasan kaupunki ja Palosaaren Yrityskeskus Oy / Kiinteistö Oy Bock's Corner Village.

Asian vireilletulo, vireilletulon peruste sekä viranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Ilmoitus on tehtävä riittävän ajoissa kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen vaiheen aloittamista.

Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta toimitettiin Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle 5.4.2022.

Kiinteistön omistajan kuuleminen

Kiinteistön omistajaa ei ole erikseen kuultu.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen kuuleminen

Kunnan ympäristöviranomaista ei ole erikseen kuultu.

Aiemmat viranomaispäätökset ja lausunnot

- Ei aiempia päätöksiä tai lausuntoja.

Tutkimus- ja suunnitelma-asiakirjat

- Pilaantuneen maaperän kunnostuksen yleissuunnitelma, Pukinjärven laskuoja, Vaasa. Vahanen Environment Oy, 4.4.2022.

Puhdistettava alue

Alueen toimintahistoria ja pilaantumisen vaaraa aiheuttaneet toiminnot ja tapahtumat

Oja on Pukinjärven laskuoja. Pukinjärveä on kuormittanut sen valuma-alueella harjoitetun teollisen toiminnan päästöt useiden vuosikymmenien aikana ja sen sedimentissä on todettu merkittäviä haitta-ainepitoisuuksia. Ojaa on ruopattu ennenkin, viimeksi vuonna 2016 tai 2017. Ruoppausmassat on silloin sijoitettu ojan läntiselle puolelle.

Alueen ja lähiympäristön nykyinen ja tuleva maankäyttö

Pukinjärven alueen tulvariskin hallitsemiseksi on laskuojaa (Vaasan kaupungin omistama kiinteistö 905-21-9909-1) syvennettävä muutaman vuoden välein. Ojan eteläosa sijaitsee kiinteistöllä 905-21-1-32, jonka omistaa Palosaaren yrityskeskus Oy / Kiinteistö Oy Bock's Corner Village. Kaivettavan massan läjitysalue sijaitsee Vaasan kaupungin omistamalla kiinteistöllä 905-21-9903-14.

Tutkimusalueella on voimassa asemakaava. Laskuoja on merkitty kaavassa vesialueeksi (W) ja sen molemmiin puolin on merkitty lähivirkistysalue (VL). Eteläosassa suunnittelualue rajautuu asemakaavassa teollisuusrakennusten korttelialueeseen. Maankäyttöön tai kaavoitukseen ei ole tiedossa muutoksia.

Alueen maaperä- sekä pohja- ja pintavesitiedot

Suunnittelualueen maaperä on GTK:n maaperäkartan (1:20 000) mukaan liejuista savea. Maanpeitteen paksuus laskuojan alueella ja sen läheisyydessä on 1-10 metriä GTK:n maapeitepaksuusaineiston (1:1 000 000) mukaan. Uoman vedenpinnan korkeustaso on noin + 1,7 m mpy. Uoman ympärillä olevat ranta-alueet ovat + 2...6 m mpy tasolla viettäen paikoin jyrkästikin uoman suuntaan (Maanmittauslaitos).

Suunnittelualue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue on n. 4,7 km etäisyydellä kohteesta sijaitseva Sepänkylä-Kappelinmäen pohjavesialue, joka on luokiteltu vedenhankintaa varten tärkeäksi I-luokan pohjavesialueeksi. Pohjavedenpinnan tasosta alueella ei ole tietoa.

Suunnittelualueen pohjoispuolella sijaitsee pinta-alaltaan noin 30 ha kokoinen Pukinjärvi (Infjärden), joka noin 1,4 km pitkä ja n. 60–330 m leveä järvi. Pukinjärvi on vanha merenlahti, joka on muodostunut maan kohoamisen seurauksena. Pukinjärven vedenpinnan nykyinen taso on merenpinnan yläpuolella. Länsi- ja pohjoisrannat ovat soistuneita suureksi osaksi ruovikon peittämiä. Pukinjärven laskuoja laskee Onkilahteen. Onkilahti on noin 1,5 km pitkä merenlahti Pohjanlahden Merenkurkussa ja se sijaitsee Pukinjärven laskuojalta noin 470 m etelän/luoteen suunnalla.

Alueella tehtyt maaperä- ja pohja- pintavesitutkimukset

Pukinjärven tilaa on tarkkailtu 1960-luvulta alkaen. Järven sedimentistä on tehty haitta-ainetutkimuksia 1960-, 1970-, 1990- ja 2000-luvuilla. Sedimenttitutkimuksia ovat pääsääntöisesti toteuttaneet Vaasan kaupunki ja VTT Kemira Chemicals Oy. Sedimentissä on todettu raskasmetalleja, kloorihiilivetyjä, kloorifenoleita, fenoksiherbisidejä, PCDD/F-yhdisteitä ja valkoista fosforia. Pukinjärvellä on tehty FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy:n toimesta ”Pukinjärven riskinarviointi ja lisätutkimukset”, jossa on todettu sedimentin olevan voimakkaasti pilaantunutta erityisesti metalleilla ja puolimetalleilla. Esimerkiksi arseenin suurin todettu pitoisuus oli 35 000 mg/kg ja kromin 20 000 mg/kg. (FCG2015a&b) Viimeisimpiä Pukinjärven sedimenttiin liittyviä tutkimusraportteja ovat Pukinjärven riskinarviointi ja herkkyystarkastelu, FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy, 21.5.2015, FCG 2015 ja Pukinjärven riskinarviointi ja lisätutkimukset, FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy, 10.3.2015.

Pukinjärven laskuojan sedimenttiä on tutkittu Pukinkulman maaperän pilaantuneisuusselvityksiin liittyvien tutkimusten yhteydessä vuonna 2011 (FCG Finnish Consulting Group Oy). Pukinjärveä lähimpänä olevasta sedimentistä todettiin kohonneita metallien pitoisuuksia, merkittävimmin arseenin ja elohopean osalta. Arseenin pitoisuus ylitti Vna 214/2007 mukaisen ylemmän ohjearvon ja elohopean pitoisuus alemman ohjearvon. Arseenin pitoisuus ylitti kynnysarvon ojan alaosuudesta otetussa sedimenttinäytteessä.

Pukinjärven laskuojan sedimenttiä on tutkittu myös 13.7.2015 FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy:n suorittamana (raportti Pukinjärven laskuojan sedimentin lisätutkimus, 21.9.2015). Sedimenttinäytteitä otettiin kuudesta tutkimuspisteestä. Tutkimuksessa todettiin kohonneita metallien pitoisuuksia, merkittävimmin arseenin ja elohopean osalta. Vna 214/2007 mukaisen ylemmän ohjearvon ylittäviä pitoisuuksia todettiin arseenin ja elohopean osalta, alemman ohjearvon ylittäviä pitoisuuksia kromin, kuparin ja sinkin osalta ja kynnysarvon ylittäviä pitoisuuksia kadmiumin, nikkelin, koboltin ja antimonin osalta.

PCDD/PCDF-yhdisteiden pitoisuuksien ja PCB-summapitoisuuden osalta ei tapahtunut viitearvojen ylityksiä, mutta PCDD/F-yhdisteiden summapitoisuus oli kynnysarvon tasolla näytepisteessä FCG1. Pukinjärven sedimentin kulkeutumisesta on selvitetty ja esitetty FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy:n 17.5.2016 laatimassa raportissa ”Pukinjärven sedimentin kulkeutumistarkastelu”.

Pukinjärven laskuojan pohjasta suoritettiin näytteenotto ojan pohjasta 3.1.2022. Tarkoituksena oli selvittää poistettavan maa-aineksen haitta-ainepitoisuudet massan sijoittamisen suunnittelua varten. Viisi näytettä yhdistettiin kokoomanäytteeksi, joka analysoitiin laboratoriossa. Näytteessä ylittivät arseenin alempi ohjearvo sekä elohopean, kadmiumin ja koboltin kynnysarvot. Liukoisuustestissä ei todettu pysyvän jätteen rajan ylittäviä pitoisuuksia.

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve

Pohjaveden pilaantuneisuus ja puhdistustarve

Kohteessa ei ole pohjaveden puhdistustarvetta.

Esitetty puhdistussuunnitelma

Puhdistustavoitteet, puhdistusmenetelmät ja niiden valintaperusteet sekä työn toteuttaminen

Kunnostuksen tavoitteena on syventää ojan pohjaa ja siten vähentää Pukinjärven alueen tulvariskiä sulamisvesien aikaan. Kunnostuksella ei ole tavoitepitoisuutta vaan kaivu tehdään määräsyvyyteen (40–50 cm). Kaivutarve on laskuojalle noin 140–150 metrin pituudelta. Ojaa on tarvetta kunnostaa kaivamalla muutaman vuoden välein.

Suunnittelualueena on kävelysillan ja välppärakenteen välinen oja-alue sekä ojan itäpuolella sijaitseva viheralue. Sedimentin kaivutarve on noin 300 m³ltr. Suunnittelualueen pinta-ala on noin 4300 m².

Ennen kaivutyön aloittamista ojan alajuoksulle asennetaan silttiverho. Läjitysalue ympäröidään murskereunuksella ennen ruoppausmassan nostoa maalle. Työskentelyalue rajataan aidoilla selkeästi siten, että kukaan ei tahattomasti pääse kulkemaan tai ajamaan työmaa-alueelle.

Kaivu tehdään kaivinkoneella ojan vierestä. Massa levitetään läjitysalueelle siten, että valumavedet tai sedimenttimassat eivät pääse valumaan pohjoiseen tai itään Panimontien tai Pohjolankadun suuntaan, vaan vedet valuvat hallitusti ojan suuntaan. Maamassan annetaan kuivua muutaman viikon / kuukauden ajan, jonka jälkeen se muotoillaan korkeammaksi, esim. 0,5–1 m paksuksi kerrokseksi.

Kaivutyöt toteutetaan samalla periaatteella jokaisella kunnostuskerralla. Läjitysalueen pinta-ala on 1300 m², ja siihen mahtuu arviolta 2–3 ruoppauskerran massat riippuen lopullisesta massamäärästä. Jos suunniteltu läjitysalue täyttyy, selvitetään, onko massoille muuta läjitys- / hyödyntämispaikkaa vai toimitetaanko ne luvanvaraiseen vastaanottopaikkaan. Toimenpiteistä sovitaan myöhemmin tehtävien ruoppausten yhteydessä ympäristöviranomaisen kanssa.

Kunnostus päättyy, kun oja on ruopattu määräsyvyyteen ja kun kuivatettu sedimenttimassa on muotoiltu lopulliseen tasoon.

Ensimmäinen ruoppauskerta on tarkoitus toteuttaa vuonna 2022. Tämän jälkeen seuraavat ylläpitoruoppaukset toteutetaan muutaman vuoden välein. Tällä kunnostussuunnitelmalla on tarkoitus toteuttaa tulevat ylläpitoruoppaukset seuraavan 5–10 vuoden ajan.

Jätteiden ja kaivettujen maa-ainesten käsittely ja hyödyntäminen

Massat on suunniteltu sijoitettavaksi ojan itäpuolella olevalle viheralueelle. Sijoitusalueella ei oleskella, vaan se on tiealueiden rajaamaa joutomaata. Massojen sijoitus on suunniteltu tehtäväksi niin, että massat nostetaan, kuivatetaan ja muotoillaan viheralueelle. Massoille ei tehdä pohjarakenteita eikä niitä peitetä.

Jos kohteelta toimitetaan massoja vastaanottopaikkaan, kuormat peitetään ja autojen renkaat puhdistetaan tarvittaessa pilaantuneiden massojen leviämisen estämiseksi.

Puhdistustöiden valvonta, seuranta ja tarkkailu

Ympäristöteklininen valvoja valvoo kunnostusta ja vastaa siitä, että työ tehdään kunnostuksen yleissuunnitelman ja ELY-keskuksen antaman päätöksen mukaisesti. Valvoja tarkistaa, että silttiverho ja murskereunus on asennettu suunnitellun mukaisesti, ja että ruoppausmassan vedet valuvat suunnitellusti ojaan kohti.

Ensimmäisellä ruoppauksella massojen haitta-ainepitoisuus on tiedossa, joten lisänäytteenottoa ei tarvita. Seuraavilla ruoppauksilla massasta otetaan yksi kokoomanäyte ennen ruoppausta tai ruoppauksen aikana siten, että läjitettävän massan haitta-ainepitoisuudet saadaan luotettavasti selvitettyä. Kokoomanäytteestä analysoidaan VNa 214/2007 alkuaineiden ja ftalaattien pitoisuudet, jotka on tunnistettu kriittisiksi aineiksi, sekä PCDD/F jota on todettu aiemmissa tutkimuksissa lähellä kynnysarvoa olevina pitoisuuksina. Jos ruoppausmassa toimitetaan jätteen vastaanottopaikkaan, arvioidaan lisäksi massan kaatopaikkakelpoisuus.

Työn vaikutuksia laskuojan vedenlaatuun tarkkaillaan ojavesinäytteiden avulla. Laskuojasta otetaan vesinäytteet kahdesta näytestä laskuojan ylävirran ja alavirran puolelta. Tarkkailunäytteet otetaan ennen ruoppausta, ruoppauksen / läjityksen aikana sekä noin kuukausi läjityksen jälkeen. Vesinäytteistä määritetään liukoiset metallit, kokonaismetallit, DEHP, sähkönjohtavuus, kiintoaine ja pH. Vedenlaatua tarkkaillaan myös silmämääräisesti.

Puhdistamisen terveys- ja ympäristövaikutukset ja niiden ehkäisy

Kohteeseen on laadittu riskinarvio. Lähtökohta on, että alueen maankäyttö tulee jatkumaan nykyisen kaltaisena. Sijointialueella ei oleskella, vaan se on teiden ympäröimää joutomaata. Haitta-ainelähteenä on tarkasteltu ojan viereen läjitettyä ojaan kaivettua massaa. Massaa edustavassa kokoomanäytteessä todettiin arseenia yli alemman ohjearvon sekä elohopeaa, kadmiumia ja kobolttia yli kynnysarvon. Fenolin ja ftalaattien pitoisuus ylitti laboratorion määrittäysrajan. Näille aineille ei ole asetettu kynnys- tai ohjearvoja.

Arseenia, elohopeaa, kadmiumia ja kobolttia tarkastellaan kriittisinä aineina, koska niiden pitoisuudet ylittävät kynnysarvot. Vesiympäristölle vaarallisuuden takia kriittiseksi aineeksi valitaan myös di(2-etyyliheksyyli)ftalaatti (DEHP).

Oleelliseksi kulkeutumisreitiksi tunnistettiin kulkeutuminen ojaan pintavalunnan mukana, jolloin ojan kasvillisuus ja eläimistö altistuvat haitta-aineille. Kulkeutuminen ei arvioida lisäävän merkittävää haittaa

ojan eliöstölle. Läjitetystä massasta ei arvioida muodostuvan merkittävää ekologista riskiä.

Ohikulkijoiden altistuminen pintamaan haitta-aineille (suora kosketus, nieleminen, pölyn hengittäminen) on käsitteellisen mallin perusteella mahdollista. Altistuminen on epätodennäköistä, satunnaista ja lyhytaikaista, minkä vuoksi haitta-aineista muodostuva terveysriski arvioidaan merkityksettömäksi.

Varautuminen poikkeuksellisiin tilanteisiin

Kunnostustyön yhteydessä noudatetaan normaalia varovaisuutta. Työmaa rajataan selkeästi siten, että kukaan ei tahattomasti pääse kulkemaan tai ajamaan työmaa-alueelle. Haitta-aineiden aiheuttamilta riskeiltä suojaudutaan työvaatteilla ja tarvittaessa hengityssuojaimella. Kuivatusvesien ohjautumista ojaan tarkkaillaan työn aikana ja tarvittaessa vesiä ohjataan maan pinnan muotoja muokkaamalla.

Työmaa-alueella on oltava vähintään ensiapulaukku ja kaikilla kunnostukseen osallistuvilla henkilökohtaiset suojavälineet (jalkineet, haalarit/työvaatteet, suojakäsineet, tarvittaessa hengityssuojain), jotka tulee vaihtaa niiden likaannuttua tai rikkouduttua. Kunnostettavalla alueella ruokailu, juominen ja tupakointi on kielletty. Urakoitsija vastaa työntekijöiden terveydestä ja tarvittaessa järjestää kaikille työntekijöille ja aliurakoitsijoille perehdyttämistilaisuuden, jossa käydään läpi kaikki työhön mahdollisesti liittyvät riskit. Valvoja avustaa tarvittaessa tilaisuuden toteuttamista. Kunnostustyön melu ja tärinä vastaavat normaalin maanrakennustyömaan aiheuttamaa melua ja tärinää. Melulta ja tärinältä suojaudutaan normaalin maanrakennustyöhön liittyvillä toimenpiteillä.

Tiedottaminen, kirjanpito ja raportointi

Puhdistustyön aloitusilmoitus toimitetaan ympäristöteknisen valvojan toimesta Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle sekä Vaasan kaupungin ympäristöviranomaiselle ja kiinteistön omistajalle. Ilmoituksessa kerrotaan työn aikataulu sekä vastuuhenkilöiden nimet ja yhteystiedot.

Valvoja pitää kirjaa otetuista tarkkailunäytteistä ja mahdollisesti pois toimitetuista massoista.

Jokaisen kunnostuskerran jälkeen laaditaan lyhyt toimenpideraportti, jossa esitetään kunnostuksen toteutus ja lopputulos, otettujen sedimenttinäytteiden näytteenotto- ja analytiikkamenetelmät ja tulokset (tarvittaessa), pintavesiseurannan tulokset, alueelle sijoitettujen massojen määräarvio ja sijainti sekä tarvittaessa kuormakirjanpito ja

massojen vastaanottopaikat. Loppuraportissa esitetään myös arvio tarvittavista jatkotoimenpiteistä / -pintavesiseurannasta.

Toimenpideraportti toimitetaan hyväksyttäväksi Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukseen sekä tiedoksi Vaasan kaupungin ympäristöviranomaiselle.

Viranomaisen ratkaisu

Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkastanut Vaasan kaupungissa sijaitsevien kiinteistöjen 905-021-9903-0014, 905-21-9909-0001 ja 905-021-0001-0032 pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen ja hyväksyy sen seuraavin määräyksin:

Puhdistustavoitteet

1. Alue tulee puhdistaa sellaiseen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.
2. Päätös on voimassa kymmenen vuotta. Mikäli puhdistamiselle on tarpeen hakea lisää aikaa, on asiasta tehtävä Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen hyväksyttäväksi perusteltu esitys. Esitys on toimitettava tiedoksi myös Vaasan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja kiinteistöjen omistajille.

Alueen yleinen hoito ja järjestys

3. Työskentelyalue on aidattava ja varustettava pilaantuneen maaperän puhdistuksesta kertovin kyltein.
4. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus ja muut puhdistukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että pilaantunutta maa-ainesta ei leviä ympäristöön. Puhdistustyön aikana on huolehdittava, ettei puhdistamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa alueella tai sen lähistöllä oleskeleville eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä.

Maa-ainesten käsittely ja varastointi

5. Poistettavat pilaantuneet sedimentit, joita ei läjitetä ojan itäpuolelle, on toimitettava ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäviksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi vastaanottopaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineksia.

Maa-ainesten kuljettaminen

6. Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytylle toiminnanharjoittajalle. Pilaantunut maa-aines on peitettävä kuljetuksen

ajaksi ja liikenne on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu pöly- tai meluhaittoja. Lisäksi pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista on laadittava siirtoasiakirjat, joista tulee ilmetä jätelain (646/2011) 121 §:n edellyttämät tiedot. Siirtoasiakirjat on oltava mukana kuljetuksen aikana ja se on luovutettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjoja on säilytettävä kolme vuotta.

Tiedottaminen, valvonta, kirjanpito ja raportointi

7. Puhdistustyöhön on nimettävä henkilö, joka vastaa päätöksen määräysten noudattamisesta ja puhdistustyön valvonnasta. Valvonnasta vastaavan nimi ja yhteystiedot sekä puhdistuksen aloittamisajankohta on ilmoitettava kirjallisesti Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Vaasan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle ennen toimenpiteiden aloittamista. Edellä mainituille tahoille on ilmoitettava myös tämän päätöksen mukaisten puhdistustoimenpiteiden lopettamisajankohta.
8. Mikäli puhdistustyön aikana maaperässä havaitaan haitta-aineita, joita ei ole todettu aiemmissa tutkimuksissa tai havaitaan muita lähtötiedoista poikkeavia asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai terveysriskeihin, on kyseisistä havainnoista ilmoitettava viipymättä Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle, Vaasan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle jatkotoimenpiteiden sopimiseksi.
9. Työn aikana on pidettävä kirjaa näytteenottosuunnitelman mukaisesti sedimentti- ja oja-vesinäytteistä, eri käsittelypaikkoihin toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista ja määristä sekä kunnostusalueella hyödynnettävien sedimenttien haitta-ainepitoisuuksista, määristä ja hyödyntämispaikoista.
10. Tämän päätöksen mukaisista tutkimus- ja puhdistustoimenpiteistä on laadittava raportti, jossa on esitettävä puhdistustyön toteuttaminen ja karttapiirustus toteutuneista kaivalueista ja -syvyyksistä, kuvaus työn aikaisista näytteenottomenetelmistä ja yhteenveto työn aikaisesta näytteenotosta, tiedot poistettujen sedimenttien määrästä ja sijoituspaikasta ja näytteenottopaikkojen sijainnit karttapiirustuksessa esitettyinä sekä yhteenveto vesinäytteiden analyysituloksista. Raporttiin on liitettävä yhteenveto mahdollisista pilaantuneiden maa-ainesten siirtoasiakirjoista.

Raportti on toimitettava Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Vaasan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle kolmen kuukauden kuluessa kaivutyön loppuunsaattamisesta.

Määräysten ja päätöksen perustelut

Yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle (ELY-keskus), jos puhdistaminen ei luvun 4 nojalla edellytä ympäristölupaa. Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Ilmoituspäätöksessä on annettava tarvittavat määräykset alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä ja tarkkailusta.

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (PIMA-asetus, 214/2007) on säädetty maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnysarvot. Asetuksen 3 §:n mukaan, mikäli yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus maaperässä ylittää kynnysarvon tai alueella, jolla taustapitoisuus on kynnysarvoa korkeampi, alueen taustapitoisuuden, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava. Arvioinnin on asetuksen 2 §:n mukaan perustuttava arvioon maaperässä olevien haitallisten aineiden aiheuttamasta vaarasta tai haitasta terveydelle ja ympäristölle. Asetuksessa luetellaan seikat, jotka on otettava arvioinnissa huomioon. Ilmoituksessa esitetty maaperän ja pohjaveden puhdistustarpeen arvioinnin tulee täyttää asetuksen vaatimukset.

Pilaantunutta maaperää puhdistettaessa tulee usein esille seikkoja, joihin ei ole ennakkotutkimuksista ja -suunnitelmista huolimatta pystytty varautumaan, esim. maaperässä todetaan uusia haitta-aineita, maaperässä todettavat haitta-ainepitoisuudet poikkeavat merkittävästi aiemmista tutkimuksista, pilaantunut alue on arvioitua laajempi tai kaikkea pilaantunutta maa-ainesta ei voida poistaa. Tämän vuoksi valvontaviranomaisen voi olla tarpeen antaa uusia ohjeita tai määräyksiä työn aikana. (Määräys 8)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 2 luvussa on säädetty yleisistä velvollisuuksista, periaatteista ja kielloista kuten toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuudesta (6 §) sekä velvollisuudesta ehkäistä ja rajoittaa toimintansa ympäristövaikutuksia (7 §), maaperän pilaamiskiellosta (16 §) ja pohjaveden pilaamiskiellosta (17 §). Määräyksissä on huomioitu ympäristönsuojelulain mukaiset velvoitteet.

Määräskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain 133 §:n mukaan pilaantunut maaperä ja pohjavesi (*pilaantunut alue*) tulee puhdistamaan siihen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Pilaantuneen maan kaivualueet on edellytetty aidattavaksi sekä merkittäväksi kylteillä, jotta pilaantuneen maan kaivusta ja muista työvaiheista ei aiheudu haittaa tai vaaraa työmaan ulkopuolisille tahoille ja jotta estetään asiattomien pääsy kaivualueelle. (Määräys 3.)

Jätelain 8 § edellyttää, että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Etusijajärjestyksen mukaan vain sellaiset jätteet, joita ei ole mahdollista käyttää uudelleen, kierrättää tai hyödyntää, loppukäsitellään. (Määräys 5.)

Jätelain 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytylle kuljettajalle. (Määräys 6.)

Valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen (179/2012) 11 §:n mukaan jäte voidaan kuljettaa peitettynä, jos siten voidaan varmistua siitä, ettei jätettä pääse ympäristöön kuormauksen tai kuljetuksen aikana. Poistettavat pilaantunutta maa-ainesta sisältävät kuormat on edellytetty peitettäväksi ja haitta-ainepitoiset kaivetut maa-ainekset on edellytetty pidettäväksi erillään pilaantumattomista maa-aineksista, jotta haitta-ainepitoisista maa-aineksista ei aiheudu haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 6.)

Jätelain 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja pilaantuneesta maa-aineksesta. Siirtoasiakirja on oltava mukana jätteen siirron aikana ja se on annettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjat on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan. Siirtoasiakirjaan merkittävistä tiedoista ja niiden vahvistamisesta on säädetty valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen 24 §:ssä. (Määräys 6.)

Ympäristönsuojelulain 172 §:ssä ja jätelain 122 §:ssä säädetään valvontaviranomaisen tiedoksisaantioikeudesta tehtävänsä suorittamista varten. Määräykset 7.–10. on annettu viranomaisvalvonnan kannalta. Puhdistamisen aikainen kirjanpito ja puhdistamisen raportointi ovat tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta. Kirjanpidolla ja raportilla dokumentoidaan tehty näytteenotto-, kaivu- ja muut puhdistustoimenpiteet.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 16, 17, 85, 133, 136, 172, 190, 191, 205, 209 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24, 25, 26 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Jätelaki (646/2011) 8, 13, 15, 29, 121, 122 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 3, 4, 11, 24 §

Hallintolaki (434/2003)

Valtioneuvoston asetus vesienhoidon järjestämisestä annetun asetuksen muuttamisesta (341/2009)

Valtioneuvoston asetus vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista (1022/2006)

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus (1259/2021) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2022

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Tämän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 495 €.

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2022 (1259/2021) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon. Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 55 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän ilmoituksen käsittelyyn kului 9 tuntia.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan ELY-keskus voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi. Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2022 (1259/2021) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Päätöksen voimassaoloaika

Tämä päätös on voimassa kymmenen vuotta päätöksen antopäivästä.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Vaasan kaupunki, kuntatekniikka (sähköisesti)

Tiedoksi

Kiinteistön omistaja: Vaasan kaupunki (sähköisesti)
Kiinteistön omistaja: Kiinteistö Oy Bock's Corner Village, Gerbyntie 18,
65230 Vaasa
Vaasan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (sähköisesti)
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Kuuluttaminen

Ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisesti Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi myös julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja kuulutettava päätös ovat nähtävillä Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen ja Vaasan kaupungin verkkosivuilla.

Tietojärjestelmään merkitseminen

Alueen maaperää koskevat tiedot päivitetään valtakunnalliseen Maaperän tilan tietojärjestelmään.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteenä olevassa valitusosoituksessa.

Lisätiedot

Asia on käsitelty Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen pohjaveden suojelun ryhmässä. Lisätietoa asiasta antaa Katja Viitaniemi.

Hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Päätöksen on esitellyt Katja Viitaniemi ja ratkaissut Nico Karlström.

Liitteet

Liite 1. Puhdistettavan alueen sijaintikartta
Liite 2. Valitusosoitus



Kuva 6. Suunnitteluvuoden raja. Syvennettävä ojaosuus on merkitty vihreällä (Kartta-aineisto: Maanmittauslaitos, maastokartta, 3/2022).

Liite 1. Puhdistettavan alueen sijaintikartta. Lähde:
Kunnostussuunnitelma, sivu 15. Vahanen, 4.4.2022.

Liite ELY-keskuksen päätökseen

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksisaaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä. Milloin päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vaatimatta, päätös katsotaan tiedoksisaaduksi seitsemäntenä päivänä päätökseen merkitystä postiinjättöpäivästä, ellei muuta näytetä. Milloin päätös on lähetetty sähköisenä viestinä vastaanottajan suostumuksella, se katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Virkakirjeen katsotaan tulleen viranomaisen tietoon saapumispäivänään. Jos kyseessä on yleistiedoksianto tai julkinen kuulutus, tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä ilmoituksen/kuulutuksen julkaisemisesta.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot;
- se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite);
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- vaatimusten perustelut; ja
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valitukseen valtakirja. Jollei hallintotuomioistuin toisin määrää, valtakirjaa ei tarvitse esittää, jos: 1) päämies on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa; 2) asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa hallintomenettelyssä tai tuomioistuimessa; 3) valtuutettu on asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa tarkoitettu luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa Vaasan hallinto-oikeudelle. Valitus liitteineen voidaan toimittaa perille henkilökohtaisesti, postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostilla. Valituksen voi tehdä Vaasan hallinto-oikeuteen myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopio, sähköposti, sähköinen asiointipalvelu) toimitettavan valituksen tulee olla toimitettu siten, että se viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä on kokonaisuudessaan käytettävissä viraston vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä. Valituksen tekemisestä säädetään lisäksi sähköisestä asioinnista viranomais toiminnassa annetussa laissa (13/2003). Valituksen ja liitteiden lähettäminen postitse, sähköisesti tai lähetin välityksellä tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla. Suljetussa laitoksessa oleva voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuluessa myös sille henkilölle, joka on määrätty tätä tehtävää laitoksessa hoitamaan, tai laitoksen johtajalle ja tämän on toimitettava valitus viipymättä toimivaltaiselle tuomioistuimelle tai viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 €. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeus

Käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, Vaasa, 4. krs
Postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa
Puhelin:	Kirjaamo 029 56 42780
Puhelinvaihde:	029 56 42611
Faksi:	029 56 42760
Sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi
Aukioloaika:	ma-pe klo 8.00–16.15

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Bilaga till NTM-centralens beslut

BESVÄRSANVISNING**Besvärsmyndighet**

I detta beslut av Närings-, trafik- och miljöcentralen i Södra Österbotten kan ändring sökas genom skriftligt besvär till **Vasa förvaltningsdomstol**.

Besvärstid

Besvär ska anföras skriftligen inom 30 dagar från delfåendet av beslutet. När besvärstiden räknas ut ska den dag då delfåendet sker inte räknas med. Om den sista dagen av besvärstiden infaller en helgdag, en lördag, självständighetsdagen, första maj, julafton eller midsommarafton, omfattar besvärstiden ännu följande vardag.

Dagen för delfående framgår av delgivnings- eller mottagningsbeviset. När det är fråga om mellanhandsdelgivning, anses delfåendet ha skett den tredje dagen efter den dag som framgår av delgivningsbeviset. Om beslutet har sänts per post utan att mottagningsbevis har krävts, anses delfåendet ha skett den sjunde dagen efter den dag då beslutet enligt anteckning därpå har lämnats in till posten, om inte något annat visas. Ett beslut som har sänts som ett elektroniskt meddelande med mottagarens samtycke anses ha blivit delgiven den tredje dagen efter att meddelandet sändes, om inte något annat visas. Tjänstebrev anses ha kommit till myndighetens kännedom den dag då brevet har anlänt. Vid offentlig delgivning eller offentlig kungörelse anses att delfåendet ha skett den sjunde dagen efter att meddelandet/kungörelsen har publicerats.

Besvärsinnehåll

I besvären ska följande anges

- ändringssökandens namn och kontaktuppgifter;
- postadress och eventuell annan adress, till vilken handlingar som hänför sig till rättegången kan sändas (processadress);
- det beslut, i vilket ändring söks (det överklagade beslutet);
- till vilka delar omprövning begärs i beslutet och vilka ändringar som yrkas (yrkanden);
- grunderna för yrkandena; och
- vad besvärsrätten grundar sig på, om det överklagade beslutet inte avser ändringssökanden själv.

Om talan förs av ändringssökandens lagliga företrädare eller ombud, ska också dennes kontaktuppgifter uppges. Medan besvär är anhängiga ska förvaltningsdomstolen utan dröjsmål underrättas om ändringar i kontaktuppgifterna.

Besvärsbilagor

Till besvären ska följande fogas

- det överklagade beslutet med besvärсанvisning;
- en utredning om när ändringssökanden har fått del av beslutet, eller en annan utredning om när besvärstiden har börjat löpa;
- de handlingar, som ändringssökanden åberopar som stöd för sina yrkanden, om dessa inte redan har lämnats till myndigheten.

Ombudet ska till besväret bifoga en fullmakt. Om inte förvaltningsdomstolen bestämmer något annat, behöver en skriftlig fullmakt inte visas upp, om 1) huvudmannen har befullmäktigat ombudet

muntligen i domstolen, 2) samma person har uppträtt som ombud vid en tidigare handläggningsfas i förvaltningsförfarandet eller i domstol, 3) ombudet är advokat, offentligt rättsbiträde eller ett sådant rättegångsbiträde med tillstånd som avses i lagen om rättegångsbiträden med tillstånd.

Tillställande av besvär

Besvär ska tillställas Vasa förvaltningsdomstol inom besvärstiden. Besvär inklusive bilagor kan lämnas in personligen, skickas per post, genom bud, skickas med telefax eller e-post. Besvär kan anföras till Vasa förvaltningsdomstol även via förvaltnings- och specialdomstolarnas e-tjänst på adress <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#sv>. Besvärsskriften ska vara framme senast den sista dagen av besvärstiden före ämbetsverkets öppethållningstid löper ut. Ett besvär som lämnas in elektroniskt (telefax, e-post, e-tjänst) ska skickas så att det senast den sista dagen av besvärstiden före ämbetsverkets öppethållningstid löper ut i sin helhet är tillgängligt i ämbetsverkets mottagande enhet eller i datasystemet. Bestämmelser om anförande av besvär finns dessutom i lagen om elektronisk kommunikation i myndigheternas verksamhet (13/2003). Inlämning av besvär och bilagor per post, elektroniskt eller genom bud sker på avsändarens eget ansvar. Den som är intagen på en sluten anstalt får inom besvärstiden även lämna besvären till den som förordnats att sköta denna uppgift i anstalten, eller till chefen för anstalten. Denna person ska utan dröjsmål sända besvären till den behöriga domstolen eller myndigheten.

Rättegångsavgift

För behandlingen i förvaltningsdomstolen uppbärs av ändringssökanden en rättegångsavgift på 270 €. I lagen om domstolsavgifter (1455/2015) stadgas separat om vissa fall, i vilka avgift inte uppbärs.

Vasa förvaltningsdomstol

Besöksadress:	Korsholmsesplanaden 43, Vasa, 4 vån.
Postadress:	PB 204, 65101 Vasa
Telefon:	Registratur 029 56 42780
Telefonväxel:	029 56 42611
Fax:	029 56 42760
E-post:	vaasa.hao@oikeus.fi
Öppethållningstid:	må-fre kl. 8.00–16.15

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#sv>

Tämä asiakirja EPOELY/938/2022 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument EPOELY/938/2022 har godkänts elektroniskt

Karlström Nico 20.04.2022 07:41

Viitaniemi Katja 20.04.2022 08:07