



Kirjoita tähän

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisen pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen johdosta

Ilmoituksen tekijä

Loimaan kaupunki
Loimijointie 74
32440 Alastaro
Y-tunnus 1927453-8

Puhdistettavan alueen sijainti

Moisionkatu, 32200 Loimaa
kiinteistötunnus 430-406-7-138

Kiinteistön omistaja

Loimaan kaupunki

Vireilletulo, vireilletulon peruste ja viranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta toimitettiin Varsinais-Suomen ELY-keskukselle 8.5.2023.

Alueen aiempi käyttö ja tuleva käyttö

Ilmoituksen kohteena oleva kiinteistö on nykyisin suurimmaksi osaksi peltoa, jolla sijaitsee metsittynyt täyttömaa-alue, johon maaperän puhdistaminen kohdistuu. Täyttö on todennäköisesti peräisin lähellä sijainneen nahkatehtaan toiminnasta. Alueella ei sijaitse rakennuksia, kaapeleita eikä muitakaan rakennelmia.

Kiinteistölle on suunniteltu rakennettavan rivitaloja. Kiinteistö on merkitty osayleiskaavakarttaan merkinnällä AP (pientalovaltainen asuntoalue).

Lähiympäristö

Alueen vieressä koillispuolella sijaitsee vanha nahkatehdas, joka ei ole enää toiminnassa. Lisäksi alueen ympärillä sijaitsee asuinrakennuksia, peltoa ja metsää.

Kiinteistö ei sijaitse luokitetulla pohjavesialueella tai sellaisen läheisyydessä. Lähin pintavesi Loimijoki, sijaitsee noin 200 m etäisyydellä kohteesta pohjoiseen.

Alueella tehdyt maaperä- ja pohjavesitutkimukset

Maanpinta kiinteistöllä on noin tasolla +85(N2000). Alueen luonnonmaa on pääosin savea ja pinnassa on ohut humuskerros. Tutkitun alueen täyttömaat ovat pääosin silttiä ja savea. Maaperätutkimusten yhteydessä vuonna 2017 yhdessä koekuopassa havaittiin pohjavettä, joka tuli kuoppaan viereisen mäen suunnasta. Vedenpinta oli noin 3,4 m syvyydessä maanpinnasta.

Kartanonmäen alueella tehtiin vuonna 2008 tutkimuksia, joihin myös ilmoituksen kohteena oleva alue kuului. Tällöin alueelle kaivettiin yksi lapiokuoppa ja siitä otetusta näytteestä havaittiin lievästi kohonneita arseeni-, kromi- ja PAH-yhdistepitoisuuksia.

Täyttöalueella tehtiin vuonna 2017 pilaantuneen maaperän tutkimus (Ramboll Finland Oy, Kartanonmäen alue maaperän haitta-ainetutkimus, 5.4.2017). Tutkimuksen yhteydessä alueelle kaivettiin kuusi koekuoppaa (KK101-KK106). Koekuoppien syvyys vaihteli välillä 1,4...3,4 m. Neljästä maanäytteestä tutkittiin laboratoriossa metallit ja puolimetallit (kupari, antimoni, lyijy, arseeni, kadmium, koboltti, kromi, nikkeli, vanadiini, sinkki, elohopea). Lisäksi kolmesta maanäytteestä tutkittiin öljyhiilivedyt (C10- C40), VOC-yhdisteet, PAH-yhdisteet ja PCB-yhdisteet.

Vuoden 2017 maaperänäytteissä todettiin ylemmän ohjearvon pitoisuuksia elohopeaa, kromia sekä kuparia. Lisäksi alueella todettiin kynnysarvon ylittäviä elohopea-, kromi-, kupari-, sinkki- ja lyijypitoisuuksia. Öljyhiilivetyjen ja VOC-yhdisteiden pitoisuudet jäivät alle laboratorion määritysrajojen. PCB:tä havaittiin yhdessä näytteessä, mutta pitoisuus oli alle kynnysarvon. PAH-yhdisteitä havaittiin kaikista kolmesta laboratorioon lähetetystä näytteestä, mutta pitoisuudet olivat pieniä ja jäivät alle kynnysarvojen.

Osalla tutkimusalueesta havaittiin pintamaassa karvakerros ja myös haitta-aineet (metallit) olivat pääosin pintamaakerroksessa. Karvatäytöllä ja maaperän pilaantumisella todettiin olevan yhteys. Näytteenotossa oli viitteitä ummehtuneesta hajusta, mutta laboratoriomääritysten perusteella hajun syy ei selvinnyt. Haju on mahdollisesti peräisin orgaanisesta aineesta (karva tms. eläinperäinen), joka on hajonnut aikojen saatossa, vaikka hajua esiintyi myös syvemmällä, jossa ei esimerkiksi karvaa löydetty.

Pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arviointi

Maaperän pilaantuneisuusarvio on tehty viitearvovertailuna vertailemalla saatuja tutkimustuloksia asetuksen 214/2007 mukaisiin vertailuarvoihin huomioiden alueen tuleva käyttö asuinalueena. Pitoisuustarkastelun perusteella alueella todettiin olevan maaperän puhdistustarve.

Koska maaperän pilaantuminen on peräisin maaperään sekoittuneesta karvasta, tulee myös kaikki karvatäyttö poistaa, sillä karva voi aiheuttaa maaperän pilaantumista myös tulevaisuudessa tai olla mahdollinen hajuhaitan aiheuttaja.

21.6.2023

Karvatäytön laajuudeksi arvioidaan noin 550–600 m². Maaperä todettiin pilaantuneeksi 0-0,3 m syvyydeltä, jolloin teoreettinen pilaantuneen maan kuutiomäärä on 165 - 180 m³ltr. Karva on maa-ainesta kevyempää, joten tarkkaa massamäärää on vaikea arvioida. Myöskään haisevan maa-aineksen kuutiomäärä ei ole vielä tiedossa. Haiseva maa ei välttämättä ole haitta-ainepitoisuuksiltaan pilaantunutta, mutta silti se pyritään poistamaan tulevien rakennusten alueelta. Pilaantuneen maan massamääräksi arvioidaan tässä vaiheessa 250–400 tonnia, mutta kokonaiskaivumäärään vaikuttaa lisäksi haisevien maiden poisto.

Maaperän puhdistustavoite ja puhdistussuunnitelma

Kunnostustavoitteeksi esitetään asetuksen 214/2007 mukaisia alempia ohjearvoja (metallit). Haisevan maa-aineksen laajuus selvitetään ja haiseva maa-aines pyritään poistamaan kokonaisuudessaan.

Maaperän kunnostaminen toteutetaan massanvaiholla, jossa karvatäyttö sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävä maa-aines kaivetaan pois. Kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävä maa-aines sijaitsee pääasiassa pintamaakerroksissa noin 0-0,3 m syvyydellä maan pinnasta, jonka takia massanvaihdon arvioidaan soveltuvan kohteen kunnostusmenetelmäksi.

Kaivutyön aikana maa-ainekset lajitellaan haitta-ainepitoisuuksien perusteella ja toimitetaan asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottopaikkaan. Kohonneita haitta-aineita sisältäville maa-ainekuormille laaditaan kuormakohtaiset siirtoasiakirjat ympäristötekni- sen valvojan toimesta. Haisevaa maata kaivettaessa tutkitaan samalla myös haitta-aineita aistihavainnoin sekä tarvittaessa kenttä- tai laboratorioanalyysin, vaikka haiseva maa ei tutkimusten perusteella ollut pilaantunut. Mikäli kunnostettavalla alueella kohteen maaperässä havaitaan jätettä tai muuta mahdollisesti nahkatehtaalta peräisin olevaa jätettä, poistetaan ne pilaantuneen maaperän kunnostuksen vaatimassa laajuudessa.

Pilaantumaton tai pitoisuuksiltaan kunnostuksen tavoitetaso alittavaa maa-ainesta voidaan käyttää kohteen kaivantojen täytöissä, jos ne ovat rakennusteknisesti siihen soveltuvia.

Lähtökohtaisesti maa-ainekset pyritään lastaamaan suoraan kuorma-autoon ja kuormat peitetään kuljetuksen ajaksi. Kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältäviä maa-aineksia säilytetään tarvittaessa alueella varastokasalla mahdollisten jatkotutkimusten ajan. Varastokasat peitetään tarvittaessa esim. kevytpeitteellä mahdollisten haitta-aineiden leviämisen estämiseksi.

Mikäli kaivantoihin kunnostustyön aikana kertyy vettä, poistetaan se imuautolla tai tarvittaessa tutkitaan ennen johtamista viemäriin tai maastoon.

Kunnostusta ohjaa ympäristötekni- nen valvoja, aiempien tutkimusten tulosten, aistinvaraisten havaintojen sekä kenttä- ja/tai laboratorioanalyysien avulla. Valvoja vastaa myös esimerkiksi kaivettujen kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävien maamassojen sijoituskohteiden osoittamisesta

21.6.2023

maanrakennusurakoitsijalle, massamäärien kirjanpidosta, yhteydenpidosta ympäristöviranomaisiin ja kunnostustyön raportoinnista. Valvojan yhteystiedot ilmoitetaan viranomaiselle työn aloitusilmoituksen yhteydessä.

Kunnostustavoitteen saavuttaminen varmistetaan ottamalla näytteitä kaivannon pohjalta ja seinämistä siten, että haitta-ainepitoisuudet tulevat luotettavasti selvitettyiksi. Yksi jäännöspitoisuusnäyte edustaa noin 200–400 m² kokoista aluetta, mutta se voi vaihdella kaivannon koon ja muodon mukaan. Seinämistä otetaan näytteet koko kaivuussyvyyden leveydeltä (noin 0,5 – 2,0 m) siten, että jokaisen seinämän keskimääräiset pitoisuudet tulevat selvitettyiksi. Eri maalajikerroksista otetaan omat näytteet. Jäännöspitoisuusnäytteistä analysoidaan vähintään ne haitta-aineet, joita kyseisellä alueella on todettu asetuksen 214/2007 mukaisen ylemmän ohjearvotason ylittävinä pitoisuuksina. Jäännöspitoisuusnäytteet analysoidaan laboratoriossa.

Kunnostustyö päätetään, kun alueen maanrakennustyöt on saatu päätökseen ja haitta-ainepitoisuuksiltaan kunnostustavoitteet ylittävät maa-ainekset on poistettu alueelta. Mikäli kaikkea haitta-ainepitoisuuksiltaan kunnostustavoitteet ylittäviä maa-aineksia ei saada kohdealueelta poistettua, kyseiset alueet dokumentoidaan ja kaivantoihin asennetaan tarvittaessa huomioverkko tai suodatinkangas. Mikäli kohdealueelle jää kunnostustavoitteet ylittäviä massoja, laaditaan näille massoille erillinen riskitarkastelu, joka esitetään kunnostustyön loppuraportissa.

Puhdistustyöt kohteessa toteutetaan alustavan suunnitelman mukaan kesällä 2023.

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen ratkaisu

Varsinais-Suomen ELY-keskus on tarkastanut Loimaan kaupungissa sijaitsevan kiinteistön 430-406-7-138 pilaantunutta maaperää koskevan ilmoituksen ja hyväksyy siinä esitetyt maaperän puhdistamista koskevat menettelyt. Puhdistettavasta alueesta käytetään myöhemmin nimitystä toimenpidealue.

Maaperän puhdistamisesta vastuussa olevan on lisäksi huolehdittava siitä, että toimenpidealueen maaperän puhdistustyössä noudatetaan seuraavia määräyksiä:

Puhdistustavoitteet

- 1 Pilaantuneen maaperän puhdistustöitä on jatkettava, kunnes toimenpidealueen maaperään jäävien haitta-aineiden pitoisuudet eivät **tulevilla pinnoitetuilla alueilla ja uudisrakennusten alapuolisessa maaperässä** ylitä haitta-aineiden osalta asetuksen 214/2007 mukaisia alempia ohjearvoja seuraavasti:

Haitta-aine	Pitoisuus (mg/kg)
Elohopea	2
Kromi	200

21.6.2023

Kupari	150
Sinkki	250
Lyijy	200

Toimenpidealueelle tulevien **pinnoittamattomien alueiden** (alueet, joita ei laatoiteta tai asfaltoida) pintamaan puhdistustöitä on jatkettava, kunnes haitta-aineiden pitoisuudet alittavat asetuksen 214/2007 mukaiset kynnysarvot seuraavasti:

Haitta-aine	Pitoisuus (mg/kg)
Elohopea	0,5
Kromi	100
Kupari	100
Sinkki	200
Lyijy	60

Pintamaana tarkoitetaan tässä tapauksessa valmiiksi rakennetun pinnoittamattoman alueen maanpintaa, ja sen alla olevaa vähintään 0,5 m paksuista maakerrosta.

Lisäksi alueelta tulee poistaa jätteseekaiset maa-ainekset, jotka sisältävät jätettä yli 10 painoprosenttia.

Mikäli puhdistustyön aikana maaperässä todetaan muita asetuksessa mainittuja haitta-aineita, joiden pitoisuudet ylittävät alemmat ohjearvot/kynnysarvot, on maaperän puhdistustyötä jatkettava edellä mainitun mukaisesti myös näiden aineiden osalta.

- Mikäli ilmoituksessa mainitun kiinteistön maaperään jää parhaasta mahdollisesta kaivutyöstä huolimatta haitta-aineita, joiden pitoisuudet ylittävät määräyksessä 1 asetetut pitoisuusarvot, on maaperän puhdistamisesta vastuussa olevan arvioitava kiinteistön puhdistustarve kokonaan uudelleen valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaisella menettelyllä. Arvioinnista on laadittava erillinen raportti, joka on toimitettava Varsinais-Suomen ELY-keskukselle puhdistamista koskevan loppuraportin yhteydessä. ELY-keskus arvioi raportissa esitettyjen tietojen perusteella puhdistustyön mahdolliset jatkotarpeet, ja ilmoittaa niistä puhdistamisesta vastuussa olevalle. Maaperän puhdistamisesta vastuussa olevan on tässä tapauksessa varauduttava siihen, että puhdistustöitä on jatkettava arvioinnin lopputuloksen mukaan jollain muulla kuin massanvaihtomenetelmällä.

Maa-ainesten käsittely, varastointi ja kuljettaminen

- Kaivettujen maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet tulee tutkia ennen niiden kuljettamista vastaanottoon. Maanäytteistä tulee analysoida vähintään määräyksessä 1 mainittujen haitta-aineiden pitoisuudet. Näytteet on otettava ja analysoitava siten, että kaivetun maa-aineksen haitta-ainepitoisuudet saadaan edustavasti selvitettyä.

- 4 Poistettavat pilaantuneet ja/tai jätteensekaiset maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset, joita ei hyödynnetä määräyksen 6 mukaisesti, on toimitettava ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäväksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäväksi vastaanottopaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineita. Ennen kaivutöiden aloitusta on puhdistustyöstä vastaavan selvítettävä, minne haitta-ainepitoiset maa-ainesjätteet voidaan toimittaa käsiteltäväksi. Tieto vastaanottajasta tulee liittää määräyksen 10 mukaiseen aloitusilmoitukseen.
- 5 Mikäli alueella on tarpeen välivarastoida haitta-ainepitoisia maa-aineita, tulee välivarastoinnin olla mahdollisimman lyhytaikaista. Välivarastoitava maa-aines ei saa sisältää helposti kulkeutuvia haitta-aineita. Välivarastoitava maa-aines on peitettävä, jos sääolosuhteet ovat sellaiset, että maa-ainekset voivat levitä tuulen tai sadevesien mukana.
- 6 Kaivantojen täytöissä voidaan hyödyntää alueelta kaivettavia maa-aineita, joiden haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä määräyksen 1 mukaisia puhdistustavoitteita ja jotka sisältävät jätettä alle 10 tilavuusprosenttia.

Hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ja haitta-aineiden liukoisuudet tulee selvittää edustavan näytteenoton avulla ennen maa-ainesten hyödyntämistä.

Kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävien maiden hyödyntämispaikat ja -määrät tulee dokumentoida ja merkitä kiinteistöä koskeviin asiakirjoihin.

- 7 Työn aikainen maankaivu ja liikenne on toteutettava siten, ettei niistä aiheudu pöly- tai meluhaittoja. Pilaantunut maa-aines on peitettävä kuljetuksen ajaksi. Pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista on laadittava siirtoasiakirjat, joista tulee ilmetä jätelain (646/2011) 121 §:n edellyttämät tiedot. Siirtoasiakirjat on oltava mukana kuljetuksen aikana ja se on luovutettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjoja on säilytettävä kolme vuotta. Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytyille toiminnanharjoittajalle.

Kaivantovesien käsittely

- 8 Pinta- ja hulevesien pääsy alueelle kaivettuihin kaivantoihin tulee estää. Mikäli kaivantoon kertyy vettä, on sen haitta-ainepitoisuudet selvítettävä ennen kuin vedet johdetaan pois. Vedestä on analysoitava vähintään maaperätutkimuksissa todetut haitta-aineet.

Vettä ei saa johtaa maastoon tai hulevesiviemäriin, mikäli vedessä havaitaan haitta-aineita, joiden pitoisuudet ylittävät VNa 1022/2006 liitteen 1 mukaiset ympäristölaatu normit. Veden johtamisesta jätevesiviemäriin tulee sopia vesilaitoksen kanssa hyvissä ajoin ennen veden johtamista.

Mikäli kaivantoihin kertynyttä vettä ei voida ominaisuuksiensa vuoksi johtaa sellaisenaan jätevesiviemäriin, on se poistettava esimerkiksi imuautolla tai

puhdistettava paikan päällä tarkoitukseen soveltuvalla laitteistolla, jonka käytön Varsinais-Suomen ELY-keskus on hyväksynyt.

Talteen otettu, haitta-aineita sisältävä vesi on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jolla on lupa vastaanottaa kyseistä jätettä. Vaarallisen jätteen kuljetuksesta on tehtävä siirtoasiakirja jätelain (646/2011) 121 §:n mukaisesti.

Kaivalueen jäännöspitoisuudet

- 9 Puhdistustyön lopputulos on todennettava laboratoriossa analysoitavien jäännöspitoisuusnäytteiden avulla. Kaivutyön lopuksi kaivantojen seinämistä ja pohjista tulee ottaa jäännöspitoisuusnäytteet. Ne on otettava niin, että kaivalueen maaperään jäävät haitta-ainepitoisuudet tulevat luotettavasti selvitettyiksi. Näytteistä on analysoitava laboratoriossa vähintään kyseisellä kaivualueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet. Jokaista noin 100–200 m²:n suuruista puhdistettua aluetta kohti on koottava vähintään viisi jäännöspitoisuusnäytettä (kaivannon seinämät ja pohja). Mikäli jonkin kaivalueen pinta-ala jää edellä mainittua pienemmäksi, on tällaiselta alueelta koottava vähintään kaksi jäännöspitoisuusnäytettä, jotka edustava kaivannon pohjalle ja kaivannon seinämiin jäävää maaperää

Tiedottaminen, kirjanpito ja raportointi

- 10 Puhdistustyöhön on nimettävä henkilö, joka vastaa päätöksen määräysten noudattamisesta ja puhdistustyön valvonnasta. Henkilöllä tulee olla voimassa oleva ympäristönäytteenottajien henkilösertifiointiin kuuluva pätevyystodistus, tai kokemusta useasta ilmoituksessa mainitun puhdistusmenetelmän ohjauksesta, sekä maaperänäytteenotosta ja kenttämittausten menetelmien käytöstä. Asiantuntijan on ohjattava puhdistustyötä toimenpidealueella aina kun pilaantuneita maita kaivetaan tai toimitetaan muualle käsiteltäviksi. Kyseisen henkilön nimi ja yhteystiedot sekä puhdistamisen aloittamis- ja lopettamisajankohdat on ilmoitettava kirjallisesti Varsinais-Suomen ELY-keskukselle ja Porin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.
- 11 Puhdistamisen aikana on pidettävä kirjaa näytteenotosta ja eri käsittelypaikkoihin toimittavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista sekä pilaantuneen maa-aineksen ja muiden jättejakeiden määrästä ja sijoituskohdista.
- 12 Mikäli puhdistamisen aikana maaperässä havaitaan haitta-aineita, joita ei ole todettu alueella aiemmin tehdyissä tutkimuksissa tai havaitaan muita lähtötiedoista poikkeavia asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai terveysriskeihin, on kyseisistä havainnoista ilmoitettava viipymättä Varsinais-Suomen ELY-keskukselle.
- 13 Maaperän puhdistustyön päätyttyä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä ainakin seuraavat tiedot:

21.6.2023

- puhdistetun alueen tunnistetiedot,
- puhdistuksen aloitus- ja lopetuspäivät sekä työn kokonaiskesto,
- yhteenvetotaulukko maanäytteiden kenttä- ja laboratorioanalyysien tuloksista,
- kartta, josta selviää, mistä kohdista ja miltä syvyyksiltä pilaantuneita ja kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältäviä maa-aineksia on poistettu, mille alueelle on jäänyt kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sekä jäännöspitoisuusnäytteiden sijainti
- poistettujen maa-ainesten sekä muiden jätejakeiden vastaanottopaikkojen tiedot ja niihin toimitetun jätteen ja maan kokonaismäärät sekä haitta-ainepitoisuudet,
- kaatopaikalle toimitetun maa-ainesjätteen kaatopaikkakelpoisuustestien tulokset, tai muu arvio jätteen kaatopaikkakelpoisuudesta
- kaivannoista mahdollisesti poistetun veden laatu-, määrä-, ja mahdolliset käsittely- ja johtamistiedot
- arvio kaivutyön lopputuloksesta, siihen liittyvät epävarmuustekijät sekä mahdolliset esitykset jatkotoimenpiteistä.

Puhdistuksen loppuraportti on toimitettava tarkastettavaksi Varsinais-Suomen ELY-keskukselle sekä tiedoksi Porin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kolmen kuukauden kuluessa puhdistuksen päättymisestä.

Varsinais-Suomen ELY-keskus tarkastaa loppuraportin ja antaa siitä lausunnon, jossa esitetään mm. arvio siitä, onko puhdistustyössä noudatettu puhdistustyötä koskevaa päätöstä. Valvontatyöstä peritään ELY-keskusten maksullisista suoritteista vuonna 2023 koskevan valtioneuvoston asetuksen (1357/2022) mukainen maksu.

- 14 Varsinais-Suomen ELY-keskus voi antaa maaperän puhdistustyöhön liittyvien ennalta arvaamattomien tulosten tai seikkojen perusteella tarvittaessa ilmoituksessa mainittuja puhdistustyötä koskevia ohjeita tai määräyksiä.

Päätöksen perustelut

Ympäristönsuojelulain (524/2014) 136 §:n mukaan valtion valvontaviranomainen (ELY-keskus) antaa ilmoituksen johdosta tekemässään päätöksessä tarvittavat määräykset pilaantuneen alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista, maa-aineksien hyödyntämisestä ja tarkkailusta. Tässä päätöksessä annettujen määräysten tarkoituksena on tarkentaa mm. puhdistustyön tavoitteita, puhdistustyön ohjaus- ja valvontamenettelyä sekä lopputuloksen raportointia.

Määräys 1

Päätöksessä on hyväksytty pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevassa ilmoituksessa esitetyt puhdistustasot, koska ne on katsottu riittäviksi ympäristö- ja terveysriskin ehkäisemisen näkökulmasta huomioiden maaperässä todettujen haitta-aineiden ominaisuudet ja alueen maankäyttö.

Piha-alueiden pinnoittamattomien alueiden pintamaille on asetettu haitta-aineiden kynnysarvopitoisuuksiin perustuvat puhtausarvot. Tällä halutaan varmistua, ettei pinnoittamattomaan pintamaahan jää haitta-aineita, joista voisi jatkossa aiheutua haittaa tai vaaraa piha-alueella liikkuvien ja oleskelevien terveydelle. Tällaisten pintamaiden käyttöä ei tarvitse jatkossa rajoittaa.

Määräys 2

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve on arvioitava kokonaan uudelleen, mikäli tässä päätöksessä ratkaistua puhdistustyötä ei saada toteutettua asetettujen puhtausarvojen mukaisesti. Menettely on tarpeen, koska pilaantuneen maan poistotyön jälkeen haitta-aineiden pitoisuudet ja kokonaismäärät poikkeavat kunnostussuunnitelman puhdistustarpeen arvioinnissa käytetyistä tiedoista ja jotta valvova viranomainen pystyy arvioimaan tarvittavat jatkotoimenpiteet.

Määräys 3

Kaivettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet on edellytetty selvittämään näytteenoton avulla, jotta maa-ainekset pystytään toimittamaan niiden vaatimaan käsittelyyn.

Määräys 4

Poistettavat pilaantuneet ja/tai jätteensekaiset maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset, joita ei hyödynnetä määräyksen 6 mukaisesti, on edellytetty toimittamaan ensisijaisesti hyödynnettäväksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi luvan omaavaan vastaanotto- ja käsittelypaikkaan, koska jätelain (646/2011) 8 § edellyttää, että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Etusijajärjestyksen mukaan vain sellaiset jätteet, joita ei ole mahdollista käyttää uudelleen, kierrättää tai hyödyntää, loppukäsitellään.

Määräykset 5 ja 7

Jätelain 13 §:ssä edellytetään muun muassa, että jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. Jätteen keräyksessä ja kuljetuksessa on huolehdittava siitä, ettei jätehuollosta aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavia päästöjä mukaan lukien melua, hajua tai viihtyisyyden vähenemistä.

Jätelain 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja mm. pilaantuneesta maa-aineksesta ja vaarallisesta jätteestä. Siirtoasiakirja on oltava mukana jätteen siirron aikana ja se on annettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjat on säilytettävä kolmen vuoden ajan.

Jätelain 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytylle kuljettajalle.

Määräys 6

Kaivettavien maa-ainesten, joiden haitta-aineiden pitoisuudet alittavat puhdistustavoitteet, hyödyntäminen on sallittu kaivantojen täytöissä, koska maa-ainesten sisältämistä haitta-aineista ei riskinarvioinnin perusteella aiheudu terveys- eikä ekologista riskiä.

Määräys 8

Kaivantoihin kertyvien vesien haitta-ainepitoisuudet on edellytetty selvittämään ja pilaantuneet vedet käsittelemään, jotta vedessä olevat haitta-aineet eivät pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle, eivätkä aiheuttamaan maaperän tai pohjaveden pilaantumista.

Määräys 9

Jäännöspitoisuusnäytteiden avulla varmistetaan puhdistustavoitteiden saavuttaminen sekä saadaan tieto maaperään kaivujen jälkeen jäävistä haitta-ainepitoisuuksista.

Määräykset 10–13

Pilaantuneiden maiden puhdistamista koskeva tiedottaminen, puhdistamisen aikainen kirjanpito ja puhdistamisen raportointi ovat tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta.

Puhdistustyön luotettava ohjaus edellyttää, että työtä ohjaavalla henkilöllä on voimassa oleva ympäristönäytteenottajan pätevyystodistus, tai kokemusta useasta massanvaihtotyönä tehdyn puhdistustyön ohjauksesta. Puhdistustyötä ohjaavan henkilön on oltava paikalla aina kun pilaantuneeksi todettuja maita kaivetaan tai poistetaan työmaa-alueelta, jotta hän voi mm. merkitä kuormakohtaisiin siirtoasiakirjoihin tiedot kuormassa olevan maan haitta-aineista ja niiden pitoisuuksista.

Määräys 14

Puhdistustyön yhteydessä voi tulla esille ennalta arvaamattomia asioita, joihin tätä päätöstä tehtäessä ei ole ollut mahdollista varautua. Tästä syystä ELY-keskus varaa itselleen mahdollisuuden antaa ohjeita tai määräyksiä tällaisia tilanteita varten.

Sovelletut oikeusohjeet

- Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 16, 133, 136, 190, 191 ja 205 §
- Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24, 25, 26 §
- Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)
- Jätelaki (646/2011) 6, 8, 13, 15, 29, 121 ja 122 §
- Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)
- Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)
- Valtion maksuperustelaki (150/1992)

- Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2023 (1357/2022)
- Valtioneuvoston asetus vesienhoidon järjestämisestä annetun asetuksen muuttamisesta (341/2009)
- Valtioneuvoston asetus vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista (1022/2006)

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Asetuksen 1357/2022 maksutaulukon mukaan pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittely maksaa 58 euroa/h. Tämän ilmoituksen käsittelyyn on kulunut 8 tuntia, joten maksu on 464 euroa. Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan ELY-keskus voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi. Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen 387/2020 ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Päätöksen voimassaoloaika

Tämä päätös on voimassa 31.7.2028 saakka.

Muutoksen haku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Päätöksestä tiedottaminen

Varsinais-Suomen ELY-keskus tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen ELY-keskuksen verkkosivuilla: osoitteessa www.ely-keskus.fi/kuulutukset/varsinais-suomi

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan myös Loimaan kaupungin verkkosivuilla.

Asiakirjan hyväksyntä

Päätöksen on esitellyt ylitarkastaja Erika Liesegang ja ratkaissut ryhmäpäällikkö Elinor Slotte. Päätös on hyväksytty sähköisesti, mistä merkintä asiakirjan viimeisellä sivulla.

Päätös

Ilmoituksen tekijälle (Loimaan kaupunki, kirjaamo@loimaa.fi, osmo.hongisto@loimaa.fi)

Tiedoksi

Loimaan kaupunki/Ympäristötarkastaja (anna.lilja@loimaa.fi)

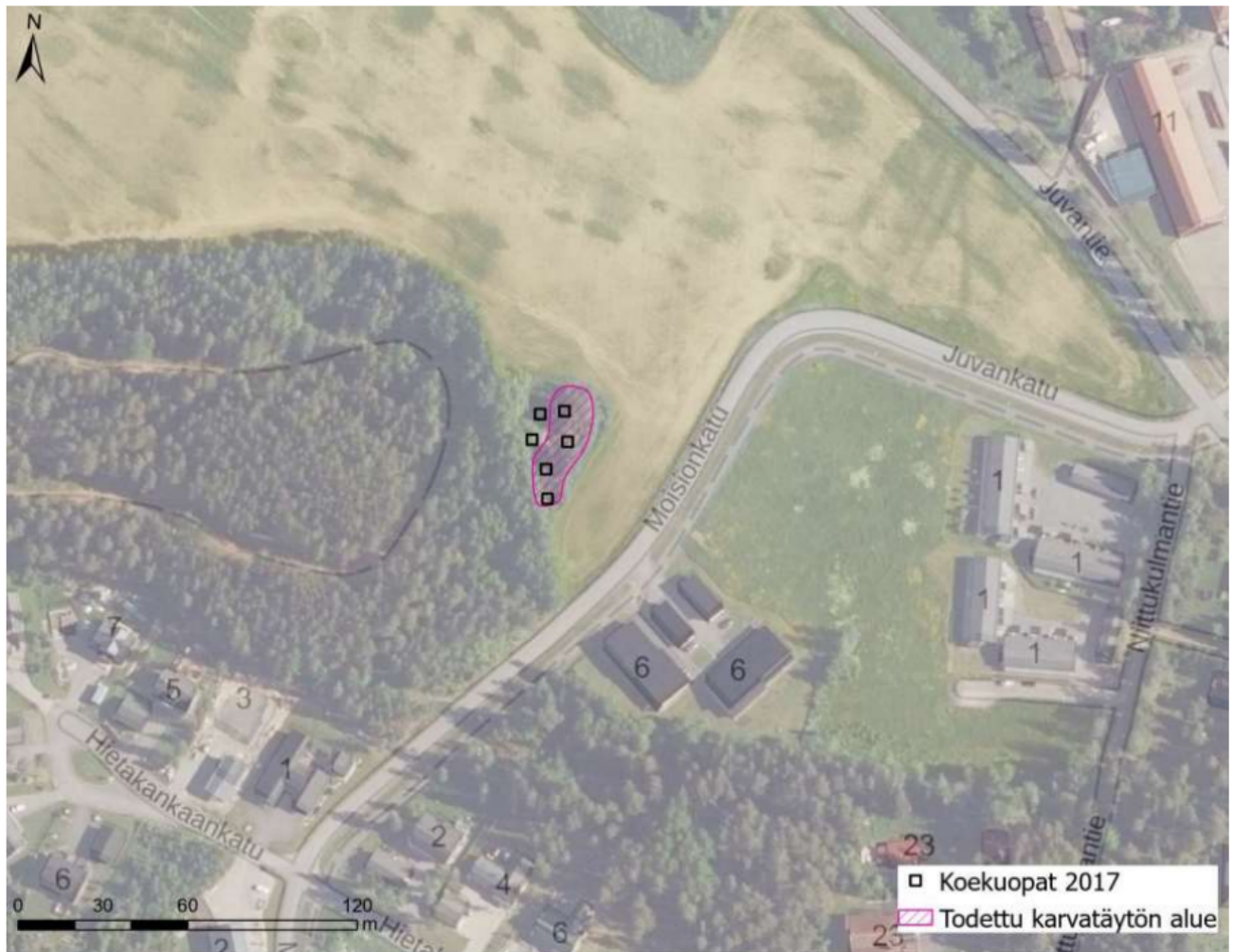
21.6.2023

VARELY/2874/2023

Liitteet

Liite 1. Kartta puhdistettavasta alueesta
Liite 2. Valitusosoitus

Kartta puhdistettavasta alueesta (Ramboll Finland Oy, 26.4.2023. Loimaa. Pilaantuneen maaperän kunnostuksen yleissuunnitelma)



21.6.2023

Valitusosoitus

Valitusviranomainen

Varsinais-Suomen elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskuksen päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella, siten kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019) tarkemmin säädetään.

Valitusaika Valitus on tehtävä **30 päivän** kuluessa **päätöksen tiedoksisaannista**. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään. **Valitusaika päättyy 28.7.2023.**

Sisältö Valituskirjelmässä, joka osoitetaan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja yhteystiedot
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää,
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi ja millä perustein (vaatimukset)
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on tämän yhteystiedot ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Liitteet Valituskirjelmään on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen,
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisajan kohdasta,
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Asiamiehelle, jollei hän ole asianajaja tai julkinen oikeusavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja tai muulla luotettavalla tavalla osoitettava olevansa oikeutettu edustamaan päämiestä.

Toimittaminen

Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa:

Vaasan hallinto-oikeus

Korsholmanpuistikko 43

PL 204

65101 Vaasa

Vaihde 029 56 42611, Kirjaamo 029 56 42780

Valituskirjelmän voi toimittaa henkilökohtaisesti tai asiamiehen tai lähetin välityksellä taikka lähettäjän omalla vastuulla postitse tai sähköisesti. Valituskirjelmän tulee olla valitusviranomaisella viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

21.6.2023

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Tämä asiakirja VARELY/2874/2023 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/2874/2023 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Liesegang Erika 21.06.2023 08:35

Ratkaisija Slotte Elinor 21.06.2023 08:45