



ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisen pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskevan ilmoituksen hyväksynnästä.

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Tornion kaupunki
Suensaarenkatu 4
95400 TORNIO

Y-tunnus 0193524-6

PUHDISTETTAVA ALUE JA SEN SIJAINTI

Sijainti	Torppi, Tornio
Osoite	Makasiinikatu, Tornio
Kiinteistötunnus	851-15-9901-0

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta sekä puhdistamisen yhteydessä kaivetun maa-aineksen hyödyntämisestä kaivualueella tai poistamisesta toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi on tehtävä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle ympäristönsuojelulain 136 §:n perusteella. Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen.

ILMOITUKSEN VIREILLETULO

Ilmoitus on tullut vireille 27.1.2023 ja sitä on täydennetty 30.1.2023.

ALUEEN KAAVOITUSTILANNE JA KIINTEISTÖN OMISTAJA

Alueella on voimassa asemakaava, jossa kiinteistö on osoitettu katualueeksi.

Katualueen ympärille sijoittuu toimitilarakennusten (KTY), lähivirkistysalueen (VL) ja asuin-, liike- ja toimistorakennusten (AL) -korttelialueet.

Kiinteistön omistaa Tornion kaupunki.

ILMOITETTU TOIMINTA

Historiatietojen perusteella Makasiinikadun alueella on ollut useita mahdollisesti maaperää pilaavia toimintoja, kuten autojen ja muiden koneiden huoltotoimintaa, ratapihan tukitoimintoja, tankkauspaikka ja öljylämmitys. Ei ole tiedossa yksittäistä tapahtumaa, jonka seurauksena maaperä olisi todetusti pilaantunut. Aikaisempien tutkimusten perusteella toimenpidealueen kohteena olevan putkilinjakaivannon välittömässä läheisyydessä pilaantuneeksi luokiteltavia maa-aineksia ei ole todettu.

Maaperä-, pohjavesi- ja pintavesitiedot

Geologian tutkimuskeskuksen maaperäkarttojen mukaan alueen luonnonmaa on hienoa hietaa (silttiä). Alueella tehdyissä tutkimuksissa erityisesti alueen pohjoisosassa on havaittu vaihtelevan paksuisia 0-1,7 metrin täyttömaakerroksia. Täyttömaat ovat hiekkaa tai hiekkamoreenia.

Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue Keltunmäki (1285140, muu vedenhankintakäyttöön soveltuva pohjavesialue) sijaitsee kohteesta noin 7 km itään.

Lähin pintavesistö on Tornionjoki, joka sijaitsee kohteesta noin 100 m etäisyydellä länteen.

PILAANTUMISTA KOSKEVAT TIEDOT

Kohdealueella on menossa jäte- ja hulevesi- sekä vesijohdon runkolinjan saneeraustyömaa. Toimenpidealueen kohteena olevalle tiekiinteistölle ei ole tehty maaperän pilaantuneisuustutkimuksia. Ramboll Finland Oy suoritti 18.1.2023 alueella ympäristötekniistä näytteenottoa rautatien alituksen porauksen alkukaivannon seinämistä ja kaivumassoista. Pilaantuneeksi luokiteltavista maa-aineksista saatiin viitteitä, mutta laboratoriotulokset eivät olleet ehtineet valmistua nyt tehdyn pima-ilmoituksen tueksi.

Tehdyt tutkimukset 2008

Tiekiinteistön ympärillä oleville viereisille kiinteistöille tehtiin vuonna 2008 maaperätutkimuksia Golder Associates Oy:n toimesta. Tutkimusten perusteella tiealueen vieriesillä kiinteistöllä todettiin VNa 214/2007 mukaisia kynnysarvon ylityksiä öljyhiilivetyjen ja PAH-yhdisteiden osalta.

Tehdyt tutkimukset 2016

Vuonna 2016 katualuetta ympäröiville kiinteistöille tehtiin maaperätutkimuksia Pöyry Finland Oy:n toimesta. Tutkimuspisteessä NP3 todettiin VNa 214/2007 mukaisen ylemmän ohjearvon ylittävä pitoisuus öljyhiilivetyjen raskaita jakeita (2 400 mg/kg). Tutkimuspisteessä todettiin lisäksi PAH-yhdisteiden alemman ohjearvon ylittävä summapitoisuus (47 mg/kg) ja kadmiumia kynnysarvon ylittävästi.

Tutkimuspisteessä NP1 todettiin VNa 214/2007 mukaisen ylemmän ohjearvon ylittävä pitoisuus kromia (410 mg/kg). Myös tutkimuspisteissä NP4 ja NP9 todettiin kromia alemman ohjearvon ylittävästi. Alueella todettiin raskasmetalleja (Cd, Cr, Pb, Sb) kynnysarvon ylittävästi useissa pisteissä.

Pöyry Finland Oy otti maaperänäytteenoton yhteydessä alueelta myös pohjavesinäytteitä. Tiekiinteistön pohjoisosan läheisyydessä pohjavesiputkessa PVP1 todettiin kadmiumia (1,6 µg/l). Kiinteistön eteläosan pohjavesiputkessa PVP3 sekä itäpuolella PVP2 sijaitsevilla pohjavesiputkissa todettiin pienet pitoisuudet öljyhiilivetyjakeita (0,21-0,31 mg/l). Pitoisuudet koostuivat pääasiassa raskaista jakeista.

Tehdyt tutkimukset 2022

Mitta Oy:n toimesta tehtiin maaperätutkimuksia tiekiinteistön rajan läheisyydessä. Pohjoisimmassa tutkimuspisteessä NP4 todettiin VNa 214/2007 mukainen alemman ohjearvon ylittävä pitoisuus bentso(a) pyreeniä (2,6 mg/kg). Lisäksi todettiin kynnysarvon ylittävästi arseenia, lyijyä, bentso(a)antraseeniä, fenantreenia ja fluoranteenia. Myös näytepisteissä NP2 ja NP3 todettiin kynnysarvon ylittäviä pitoisuuksia PAH-yhdisteiden pitoisuuksia.

PUHDISTAMISTA KOSKEVAT ASIAT

Puhdistustavoite

Kiinteistö on osoitettu katualueeksi. Työ tehdään katualueella uuden vesijohdon, hule- ja jätevesilinjan rakentamisen vaatimassa laajuudessa. Uusi putkilinja vedetään Jokivarrentieltä Makasiininkatua pitkin kadun pohjoisosaan, josta rautatie alitetaan idän suuntaan poraamalla.

Maaperän puhdistuksen tavoitetasoksi esitetään VNa 214/2007 mukaisia alempia ohjearvoja.

Puhdistusmenetelmä ja jätteiden käsittely

Puhdistus esitetään suoritettavaksi massanvaihtona rakennustyömaan vaatimassa laajuudessa. Mikäli kohteeseen jää puhdistustason ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia, näiden riskit arvioidaan erikseen laadittavalla riskinarviolla ja tarvittaessa kaivannon seinämiin ja pohjaan asennetaan erillinen huomiorakenne, esimerkiksi suodatinkangas. Talousvesilinjan putkena käytetään diffuusiosuojattua putkea.

Rakentamisen yhteydessä kaivettavat maa-ainekset, joiden haitta-aineiden pitoisuudet ylittävät alemmat ohjearvot, toimitetaan ne ympäristöteknisen valvojan ohjeiden mukaisesti vastaanottoaikkaan siirtoasiakirjan kanssa.

Kaivannot täytetään pilaantumattomalla maa-aineksella tai rakennustöiden yhteydessä kaivetuilla, rakennusteknisesti täyttöihin soveltuvilla maa-aineksilla, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat asetetut puhdistustavoitteet.

Kaivettavat maa-ainekset, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat puhdistustavoitteet (VNa 214/2007 alemmat ohjearvot), esitetään hyödynnettäväksi kohdekiinteistöllä putkikaivantojen täytöissä. Hyödyntämisalueet, arvio hyödynnetyn maa-aineksen määrästä sekä maa-aineksen haitta-aineiden pitoisuudet esitetään pilaantuneen maaperän puhdistuksen loppuraportissa. Mikäli kaivettujen maa-ainesten hyötykäytölle ei ole tarvetta tai maa-aineksia ei muusta syystä pystytäkään hyödyntämään kohdekiinteistöllä, maat toimitetaan luvanvaraiseen vastaanottoaikkaan.

Puhdistustyön laadunvalvonta

Puhdistustyölle nimetään riittävän kokemuksen ja pätevyyden omaava ympäristötekniinen valvoja. Ympäristötekniinen valvoja ohjaa kaivua, kaivumassojen käsittelyä ja kuljetusta ennakkotutkimusten ja lisätutkimusten tulosten perusteella. Valvojan yhteystiedot toimitetaan Lapin ELY-keskukselle sekä kunnan ympäristöviranomaiselle tiedoksi. Työstä pidetään työmaapäiväkirjaa.

Ympäristötekniinen valvoja valvoo kaivu- ja porausmassojen haitta-aineiden pitoisuuksia näytteenotoin. Mikäli toimenpidealueella todetaan pilaantunutta maata, otetaan jäännöspitoisuusnäytteet kaivannoista niiltä työalueilta, joilla pilaantunutta maata on todettu. Otetuista jäännösnäytteistä määritetään vähintään kaivualueella todettujen haitta-aineiden pitoisuudet laboratorioanalyysin.

Pilaantuneeksi todetut kaivumassat pyritään lastaamaan suoraan kuorma-autoihin. Tarvittaessa kaivumassoja varastoidaan tiiviillä pohjalla ja tarvittaessa peitettynä lyhyitä aikoja. Eri tasoisesti pilaantuneet maat sekä eri alueilta kaivetut maat pidetään erillään toisistaan. Ympäristötekniinen valvoja pitää kirjaa välivarastoinnista.

Kaivantoon arvioidaan kertyvät jonkin verran pohjavettä. Alueen pohjavedessä ei ole todettu merkittäviä haitta-aineiden pitoisuuksia. Kaivantoihin kertyvän veden laatua seurataan aistinvaraisesti. Mikäli toimenpidealueella todetaan pilaantunutta maata ja näihin kaivantoihin kertyy vettä, veden haitta-ainepitoisuudet varmistetaan laboratorioanalyysin. Tarvittaessa haitta-ainepitoinen kaivantovesi käsitellään. Haitta-ainepitoisen veden johtamisesta maastoon tai viemäriin sovitaan viranomaisen kanssa erikseen.

Mikäli kaivutöiden aikana havaitaan alueella maaperässä merkittäviä määriä jätettä tai aikaisemmista tutkimuksista poikkeavaa pilaantuneisuuteen viittaavaa, selvitetään materiaalin laatu kenttämittauksin ja/ tai laboratorioanalyysin. Tarvittaessa asiasta ollaan viipymättä yhteydessä valvovaan viranomaiseen.

Työstä laaditaan loppuraportti, joka toimitetaan Lapin ELY-keskukselle sekä Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kolmen kuukauden kuluttua töiden päättymisestä. Loppuraportissa esitetään tehdyt puhdistustoimenpiteet, vastaanottopaikkaan toimitettujen pilaantuneiden maa-ainesten määrät, hyötykäytettyjen maa-ainesten määrät ja sijainti, jäännösnäytteiden tulokset ja tarvittaessa riskinarvio, mikäli kaivurajoille jää ylemmän ohjearvon ylittäviä maa-aineksia.

Ympäristövaikutukset ja ympäristöhaittojen ehkäisy

Kaivettujen pilaantuneiden maa-ainesten käsittely tehdään siten, ettei pilaantunut maa-aines aiheuta ympäristön pilaantumisen vaaraa. Pölyäminen estetään ja kuormat peitetään kuormapeitteillä kuljettamisen ajaksi. Työmaapölyäminen estetään tarvittaessa kastelulla.

Välikvarastoivat pilaantuneet maat välikvarastoidaan tiiviillä alustalla ja kasat peitetään tarvittaessa.

Aikataulu ja puhdistustyön suorittaminen

Puhdistustyö suoritetaan alkuvuoden 2023 aikana.

Puhdistustyö suoritetaan Lapin ELY-keskuksen antaman päätöksen mukaisesti.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Ilmoitukseen liittyviä erillisiä lausuntoja ei ole pyydetty.

LAPIN ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Päätös

Lapin ELY-keskus on tarkastanut ilmoituksen ja hyväksyy siinä tarkoitetun alueen puhdistamisen. Töiden toteuttamisessa on noudatettava ilmoituksen lisäksi seuraavia määräyksiä.

Määräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

1. Kiinteistöltä RN:o 851-15-9901-0 on puhdistettava jäte- ja hulevesilinjan, sekä vesijohdon runkolinjan toimenpidealueelta vähintään pilaantuneet maa-ainekset, joiden haitta-ainepitoisuudet ylittävät valtioneuvoston maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista antaman asetuksen (214/2007) mukaiset **alemmat ohjearvot** haitta-aineiden osalta:
 - bensiinijakeet C5-C10 100 mg/kg,
 - öljyhiilivetyjen keskitisleet >C10-C21 300 mg/kg,
 - öljyhiilivetyjen raskaat jakeet >C21-C40 600 mg/kg

- bentso(a)pyreeni 2 mg/kg,
- bentso(a)antraseeni 5 mg/kg,
- fluoranteeni 5 mg/kg,
- fenantreeni 5 mg/kg ja
- PAH- yhdisteiden summapitoisuus 30 mg/kg,
- antimoni 10 mg/kg,
- arseeni 50 mg/kg,
- kadmium 10 mg/kg,
- kromi 200 mg/kg,
- lyijy 200 mg/kg.

Puhdistustyön yhteydessä tulee varmistaa, ettei vesijohtolinjan ympärillä ole haitta-ainepitoista maa-ainesta. Tarvittaessa vesijohto tulee vaihtaa diffuusiosuojattuun vesijohtolinjaan.

Mikäli jäte- ja huleveden, sekä vesijohdon runkolinjan toimenpidealueen lisäksi maa-aineksia kaivetaan katualueella, on **katualueeksi luettavalta alueen osalta** puhdistettava rakennustyömaan vaatimassa laajuudessa pilaantuneet maa-ainekset, joiden haitta-ainepitoisuudet ylittävät valtioneuvoston maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista antaman asetuksen (214/2007) mukaiset **ylemmät ohjearvot** haitta-aineiden osalta:

- bensiinijakeet C5-C10 500 mg/kg,
- öljyhiilivetyjen keskitisleet >C10-C21 1 000 mg/kg,
- öljyhiilivetyjen raskaat jakeet >C21-C40 2 000 mg/kg
- bentso(a)pyreeni 15 mg/kg,
- bentso(a)antraseeni 15 mg/kg,
- fluoranteeni 15 mg/kg,
- fenantreeni 15 mg/kg ja
- PAH- yhdisteiden summapitoisuus 100 mg/kg,
- antimoni 50 mg/kg,
- arseeni 100 mg/kg,
- kadmium 20 mg/kg,
- kromi 300 mg/kg,
- lyijy 750 mg/kg.

Kaivumaita, joiden pitoisuudet jäävät alle tavoitetasojen, voidaan hyödyntää kaivantojen täytöissä kaivupaikalla, mikäli ne ovat rakennusteknisesti hyödynnettävissä. Toimintaan liittyvät käytöstä poistetut maanpäälliset ja maanalaiset laitteet sekä rakennelmat tulee poistaa. Maaperässä havaitut jätejakeet tulee poistaa ja toimittaa jätejakeittain niille tarkoitettuun luvanvaraiseen vastaanottopaikkaan.

Alueen pohjaveden haitta-ainepitoisuudet tulee tarvittaessa selvittää ja arvioitava puhdistustarve.

Puhdistustöiden aloittamisesta on ilmoitettava Lapin ELY-keskukselle ja Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Puhdistusta tulee jatkaa siihen saakka, kunnes Lapin ELY-keskus hyväksyy puhdistuksen toiminnanharjoittajan esityksestä loppuun saatetuksi.

2. Pilaantuneen maa-alueen kaivannot on aidattava. Lisäksi puhdistusalue on varustettava pilaantuneen maaperän puhdistuksesta kertovin kyltein.
3. Pilaantuneet maa-ainekset on toimitettava käsiteltäväksi paikkaan tai laitokseen, jonka ympäristönsuojelulain mukaisessa luvassa tai sitä vastaavassa päätöksessä on hyväksytty kyseisten jätteiden käsittely ja vastaanotto. Kaikkien puhdistustyömaalta pois kuljetettavien maamassojen ja muiden jätteiden sijoituspaikat on ilmoitettava Lapin ELY-keskukselle ja Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen töiden aloittamista. Pilaantuneiden maamassojen kuljetus ja kuormaus on järjestettävä siten, ettei niistä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa. Kuljetettaessa kosteita ja valuvia maamassoja tulee kuljetuskaluston olla riittävän tiiviitä, jottei kuljetuksissa pääse valumaan haitallisia aineita ympäristöön. Maamassojen pölyäminen on estettävä kuljetuksen aikana. Pilaantuneen maan haltijan velvollisuus on laatia jätelain (646/2011) 121 §:n mukainen siirtoasiakirja ja huolehtia, että pilaantuneita maita siirrettäessä se on kuljetusten mukana. Jätteen luokiteltua pilaantunutta maata saa luovuttaa kuljetettavaksi vain jätelain 94 §:n mukaisesti rekisteröityneille toimijoille.
4. Pilaantuneita maamassoja, joiden pitoisuustasot ylittävät määräyksessä 1 asetetut tavoitepitoisuudet saadaan pakottavasta syystä välivarastoida kiinteistöllä tiiviillä alustalla enintään 30 vuorokauden ajan. Maamassat on peitettävä huuhtoutumisen ja pölyämisen estämiseksi.
5. Mikäli puhdistuksen yhteydessä kaivantoihin kertyy pilaantunutta vettä, se on poistettava esimerkiksi imuautolla tai vesi on puhdistettava paikan päällä

tarkoitukseen soveltuvalla laitteistolla, josta on sovittava erikseen Lapin ELY-keskuksen kanssa. Vedestä talteen otettu pilaantuneita aineksia sisältävä jäte on toimitettava laitokseen, jonka ympäristönsuojelulain mukaisessa luvassa tai sitä vastaavassa päätöksessä on hyväksytty kyseisen jätteen käsittely ja vastaanotto. Mikäli puhdistettua ja käsiteltyä vettä johdetaan käsittelyn jälkeen esimerkiksi hule- tai jätevesiverkostoon, tulee siitä sopia erikseen verkostonomistajan kanssa.

6. Kaivannoista poistettavan ja paikoilleen jätettävän maa-aineksen rajapinnasta on otettava riittävä määrä kontrollinäytteitä määräyksessä 11 täsmennetyllä tavalla. Mikäli puhdistuksessa ei ole päästy määräyksessä 1 asetettuihin puhtaustasoihin, maahan jääneen pilaantuneen alueen sijainti on esitettävä kartalla sekä esitettävä arvio maaperään jääneiden haitallisten aineiden aiheuttamista ympäristö- ja terveysriskeistä ja maaperän puhdistustarpeesta.

Laboratorioon toimitettavien maanäytteiden ja tarvittaessa vesinäytteiden analysointi tulee tapahtua akkreditoidussa laboratoriossa.

Määräys melun torjunnasta

7. Puhdistustyön aiheuttama melutaso ei saa ylittää lähimmissä häiriintyvissä kohteissa kello 07:00–22:00 A-painotetun ekvivalenttimelutason (L_{aeq}) arvoa 55 dB (A) eikä kello 22:00–07:00 A-painotetun ekvivalenttimelutason (L_{aeq}) arvoa 50 dB (A). Mikäli valvontaviranomaisella on aihetta epäillä toiminnasta syntyvän meluhaittoja, on toiminnanharjoittaja velvollinen ryhtymään haitan johdosta tarvittaviin mittauksiin ja selvityksiin sekä melun vähentämistoimiin.

Määräykset vastuuhenkilöistä ja töiden aloittamisesta

8. Puhdistustyölle on nimettävä valvoja, jolla on tarvittava kokemus ja pätevyys pilaantuneen maaperän puhdistukseen ja puhdistustöiden valvontaan. Valvojan nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava ennen töiden aloittamista Lapin ELY-keskukselle ja Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Valvojan tulee laatia työn alussa pöytäkirja, johon kirjataan mm. urakoitsijan yhteystiedot, työturvallisuusasiat ja kalustotiedot. Asiakirjaa tulee täydentää ja ylläpitää puhdistustyön aikana.

Määräykset poikkeuksellisista tilanteista

9. Työn aikana ilmenevistä poikkeuksellisista tapahtumista on viipymättä ilmoitettava Lapin ELY-keskukselle ja Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Mikäli häiriötilanteesta voi aiheutua onnettomuusriski tai terveyshaittaa, tapauksesta

on ilmoitettava myös Lapin pelastuslaitokselle. Toiminnanharjoittajan on välittömästi ryhdyttävä toimenpiteisiin vahinkojen ja haittojen torjumiseksi.

Määräykset kirjanpidosta, puhdistuksen laadunvalvonnasta, tarkkailusta ja raportoinnista

10. Puhdistustyön aikana tulee pitää työmaapäiväkirjaa, johon kirjataan tehdyt toimenpiteet ja puhdistuksen kannalta merkitykselliset tapahtumat. Päiväkirjat on säilytettävä vähintään kolmen (3) vuoden ajan ja ne on pyynnöstä esitettävä Lapin ELY-keskukselle tai Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.
11. Puhdistustavoitteiden toteutumista on töiden aikana tarkkailtava asianmukaisilla kenttämittauksilla ja näytteenotolla. Tarkkailussa on määritettävä vähintään määräyksessä 1 esitetyt haitta-aineet. Puhdistusalueen katsotaan rajautuneen, kun laboratorioanalyysillä varmistetut tarkkailutulokset alittavat määräyksessä 1 esitetyt ohjearvot. Kaivantoja ei saa peittää ennen kuin kontrollinäytteiden laboratoriotulokset ovat valmistuneet ja Lapin ELY-keskukselle ja Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle on varattu mahdollisuus puhdistustöiden tarkastamiseen.
12. Pilaantuneisuusselvityksen sekä puhdistuksen yhteydessä otettujen näytteiden analyysitulosten ja muiden työaikaisten havaintojen perusteella on toiminnanharjoittajan esitettävä selvitys puhdistettavan alueen jatkotarkkailu- ja puhdistustarpeesta.
13. Puhdistustyön loppuraportti on toimitettava Lapin ELY-keskukselle ja Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kolmen (3) kuukauden kuluessa töiden suorittamisesta. Loppuraportissa on vähintään esitettävä:
 - yhteenveto kiinteistöillä tehdyistä puhdistustoimista, kenttä- ja laboratoriotutkimuksista sekä tutkimustulokset,
 - toteutuneiden kaivantojen laajuus ja syvyys sekä sijainti koordinaatistoon (ETRS-TM35FIN) sidotulla kartalla,
 - näytepisteiden sijainti (ETRS-TM35FIN -koordinaatisto),
 - selvitys kaivannoista poistettujen maa-ainesten laadusta, määrästä, käsittelystä ja sijoituspaikasta,
 - tarvittaessa määräyksessä 6 mainittu riskiarvio ja määräyksessä 12 mainittu selvitys jatkotarkkailu- ja puhdistustarpeesta ja
 - työmaakokousten pöytäkirjat/muistiot.

Päätöksen perustelut

Lapin ELY-keskus katsoo, että pilaantuneen maaperän puhdistaminen ilmoituksessa esitetyllä tavalla ja tässä päätöksessä annettuja määräyksiä noudattaen täyttää ympäristönsuojelulaissa pilaantuneen maaperän puhdistamiselle asetetut vaatimukset eikä puhdistustyöstä tai kiinteistön maaperästä aiheudu jatkossa terveyshaittaa tai vaaraa ympäristölle.

Määräysten perustelut

Päätöksessä mainitut määräykset ovat tarpeen terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Puhdistustavoitteeksi on määrätty valtioneuvoston maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista antaman asetuksen (214/2007) alemmat ohjeavot haitta-ainepitoisuuksille jäte- ja huleveden sekä vesijohdon runkolinjan toimenpidealueella. Sekä VNa 214/2007 mukaiset ylemmät ohjeavot haitta-ainepitoisuuksille katualueella. Vesijohdon ympäristön puhtauden varmistamisesta tai tarvittaessa vesijohdon vaihtamisesta diffuusiosuojattuun on määrätty mahdollisen altistumisriskien takia. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan vesijohtovedelle ei saa aiheutua pilaantumisen vaaraa ja siten ihmisille mahdollista terveyshaittaa.

Lapin ELY-keskus on ottanut puhdistustasoja määrittäessään huomioon alueen nykyisen käyttötarkoituksen kiinteistöllä. Puhdistamisessa noudatetaan yleisesti käytössä olevaa hyväksyttävää puhdistusmenetelmää eikä toiminnasta ennakolta arvioiden aiheudu ympäristön muuta pilaantumista tai sen vaaraa. Valvonnan kannalta on välttämätöntä, että viranomaisille toimitetaan tieto puhdistustöiden suunnitellusta aloitusajankohdasta ennen töiden aloittamista (määräys 1).

Puhdistettava alue on edellytetty aidattavaksi sekä merkittäväksi kylteillä, jotta pilaantuneen maan kaivusta tai muista työvaiheista ei aiheudu haittaa tai vaaraa työmaan ulkopuolisille tahoille ja jotta estetään asiattomien pääsy kaivualueelle (määräys 2).

Pilaantuneiden massojen kuljetuksesta, kuormauksesta, varastoinnista ja edelleen toimittamisesta on tarpeen antaa määräykset, ettei puhdistustöistä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa tai terveyshaittaa. Pilaantuneiden massojen pölyämistä tai haitta-aineiden huuhtoutumista ja näistä johtuvaa pilaantuneiden massojen aiheuttamaa lisäpilaantumista puhdistettavalla kiinteistöllä ja naapurikiinteistöllä estetään mm. oikeanlaisen kuljetuskaluston valinnalla ja välivarastoitavien massojen peittämisellä (määräykset 3-4).

Kaivantoihin kertyvien vesien tehokkaalla puhdistamisella estetään haitta-aineiden edelleen kulkeutuminen puhdistettavien alueiden ulkopuolelle. Haitta-aineita sisältävät jätteet voivat aiheuttaa vaaraa ja haittaa terveydelle ja ympäristölle, mikäli niitä ei käsitellä asianmukaisesti mainittujen jätteiden käsittelyyn erikoistuneissa ja luvan saaneissa laitoksissa (määräys 5).

Puhdistustoimien aikaisilla kontrollinäytteillä saadaan tietoa puhdistuksen etenemisestä ja riittävydestä. Tarkkailulla varmistetaan, että alueet puhdistetaan määräyksessä 1 annettujen ohjearvojen mukaisesti. Toiminnanharjoittajan on pystyttävä osoittamaan, että puhdistustyöt on tehty riittävässä määrin ja tämän päätöksen mukaisesti. Siinä tapauksessa, että tavoitetta ei saavuteta, on pystyttävä arvioimaan riskit ja mahdollisten jatkotoimenpiteiden tarve (määräys 6).

Määräys on annettu meluhaittojen ehkäisemiseksi ja ympäristön viihtyisyyden turvaamiseksi (määräys 7).

Valvojan nimeämisellä varmistetaan, että puhdistus toteutetaan asianmukaisesti ja laadukkaasti, ja että tiedonkulku työn aikana on sujuvaa (määräys 8).

Ilmoitusvelvollisuus poikkeustilanteista on määrätty viranomaisten tiedon saannin varmistamiseksi, valvonnan toteuttamiseksi ja mahdollisten viranomaisohjeiden antamiseksi. Määräys torjuntatoimenpiteisiin ryhtymisestä päästöjen torjumiseksi on annettu välittömän pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haittojen minimoimiseksi (määräys 9).

Viranomaisvalvonta ja toiminnanharjoittajan vastuu edellyttävät kirjanpitoa, laadun valvontaa, tarkkailua ja raportointia. Puhdistustöiden onnistumisen kannalta on tärkeää, että käsiteltävien massojen ominaisuuksista, puhdistuksen etenemisestä ja puhdistuksen riittävydestä saadaan luotettavaa tietoa. Tarkkailu on tarpeen myös haitallisten ympäristövaikutusten estämiseksi. Tarkkailulla saatavan tiedon avulla varmistetaan, että puhdistustöille asetetut tavoitteet saavutetaan pysyvästi ja tarvittaessa pystytään tehostamaan puhdistustöiden ympäristönsuojelutoimia sekä arvioimaan mahdollisten jatkotoimenpiteiden tarve. Kaivutyötä ohjataan pääasiassa paikan päällä tehtävin kenttämittauksin ja havainnoin. Tiedonkulun ja viranomaisvalvonnan varmistamiseksi kaivantojen tarkistusvelvoite näyteenotoin on tarpeen. Laboratoriotulosten odottaminen varmistaa päätöksessä asetetun puhdistustason saavuttamisen.

Puhdistustyön aikana ja sen jälkeen on pystyttävä varmistamaan ja osoittamaan, että puhdistettava alue on puhdistettu riittävässä määrin ja tämän päätöksen mukaisesti sekä arvioimaan mahdollisten jatkotoimenpiteiden tarve (määräykset 10-13).

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Lapin ELY-keskus tiedottaa tästä päätöksestä ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisesti. Kuulutus ja päätös julkaistaan Lapin ELY-keskuksen verkkosivuilla www.ely-keskus.fi/lappi > Ajankohtaista > Kuulutukset. Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan myös toiminnan vaikutusalueen kunnan verkkosivulla.

Lisäksi päätös julkaistaan verkkosivulla: www.ymparisto.fi > Asiointi, luvat ja ympäristövaikutusten arviointi > Luvat, ilmoitukset ja rekisteröinti > YSL:n kertaluonteisen toiminnan ilmoitusmenettely > Ilmoituspäätökset > Pilaantuneet maa-alueet > Lapin ELY-keskus.

SOVELLETUT SÄÄDÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 16 §, 17 §, 85 §, 133 §, 136 §, 190 §, 191 § ja 205 §,
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 25 § ja 26 §,
Jätelaki (646/2011) 12 §, 13 §, 15 §, 29 §, 31 §, 94 § ja 121 §,
Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 7-9 § ja 11 §,
Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007),
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992) 2 §,
Valtion maksuperustelaki (150/1992) 8 § ja
Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2023 (1357/2022).

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Käsittelymaksu on 928 €

Päätöksestä peritään valtioneuvoston asetuksen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2023 (1357/2022) mukainen suoritemaksu.

Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä peritään 58 €/h. Tämän päätöksen käsittelyyn käytettiin 16 tuntia eli maksu on yhteensä 928 €.

VALVONNAN MAKSULLISUUS

Ympäristönsuojelulain 205 §:n 1 momentin 4 kohdan mukaan ELY-keskus voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta tehdyn päätöksen noudattamisen varmistamiseksi. Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2023 (1357/2022) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon. Valvontatoimenpiteitä koskeva lasku lähetetään vuosittain.

Valvontatoimenpiteet:

alle 6 tuntia 150 €, 6-13 tuntia 385 €, 14-27 tuntia 1 155 € ja 28-41 tuntia 1 925 €.

PÄÄTÖKSEN JAKELU

Päätös hakijalle

Jäljennös maksutta:

Tornion kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Suomen ympäristökeskus

TIETOJÄRJESTELMÄÄN MERKITSEMINEN

Kiinteistön maaperää koskevat tiedot on lisätty valtakunnalliseen Maaperän tilan tietojärjestelmään kohdetunnuksella ID 100339753.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

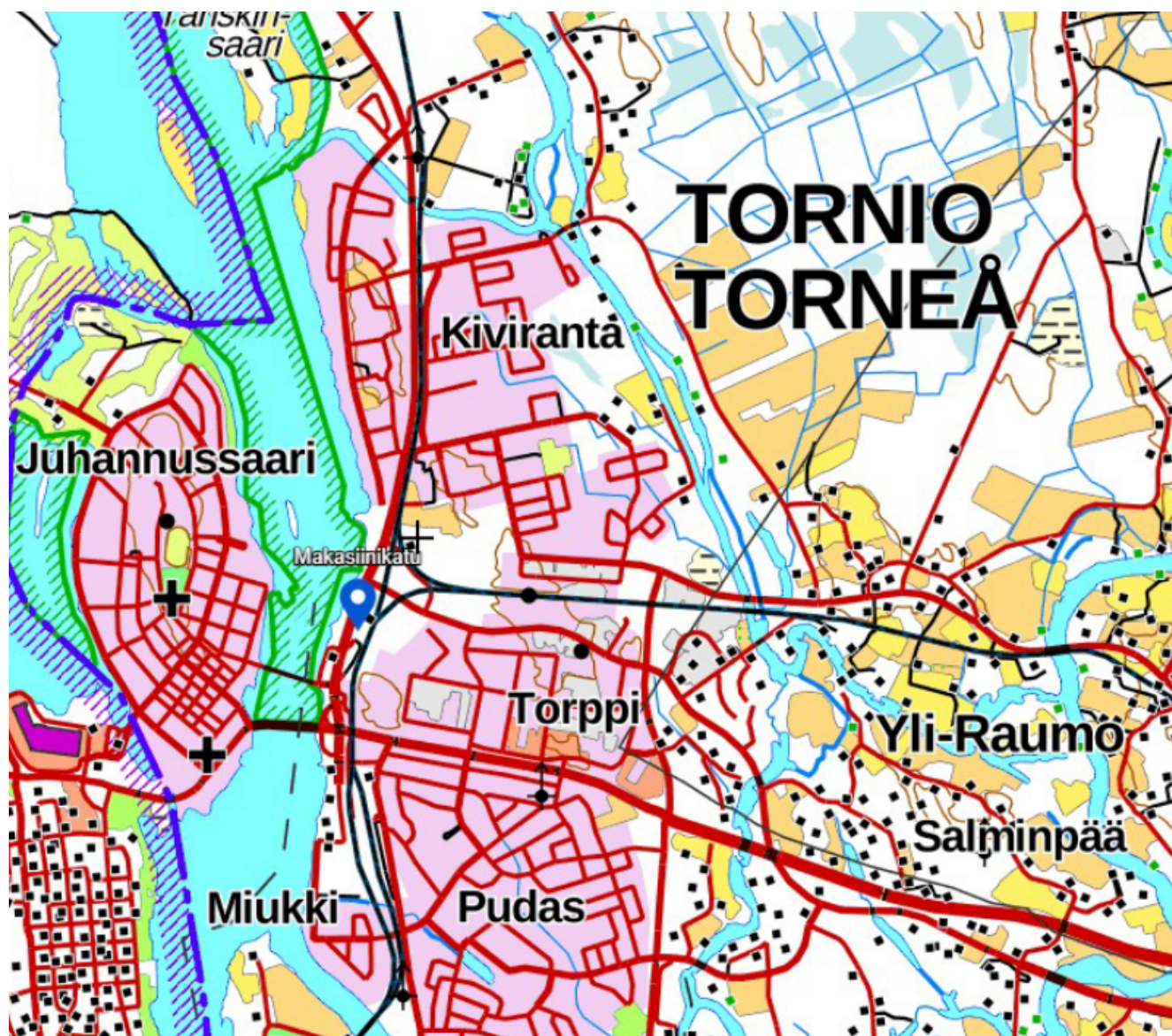
Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

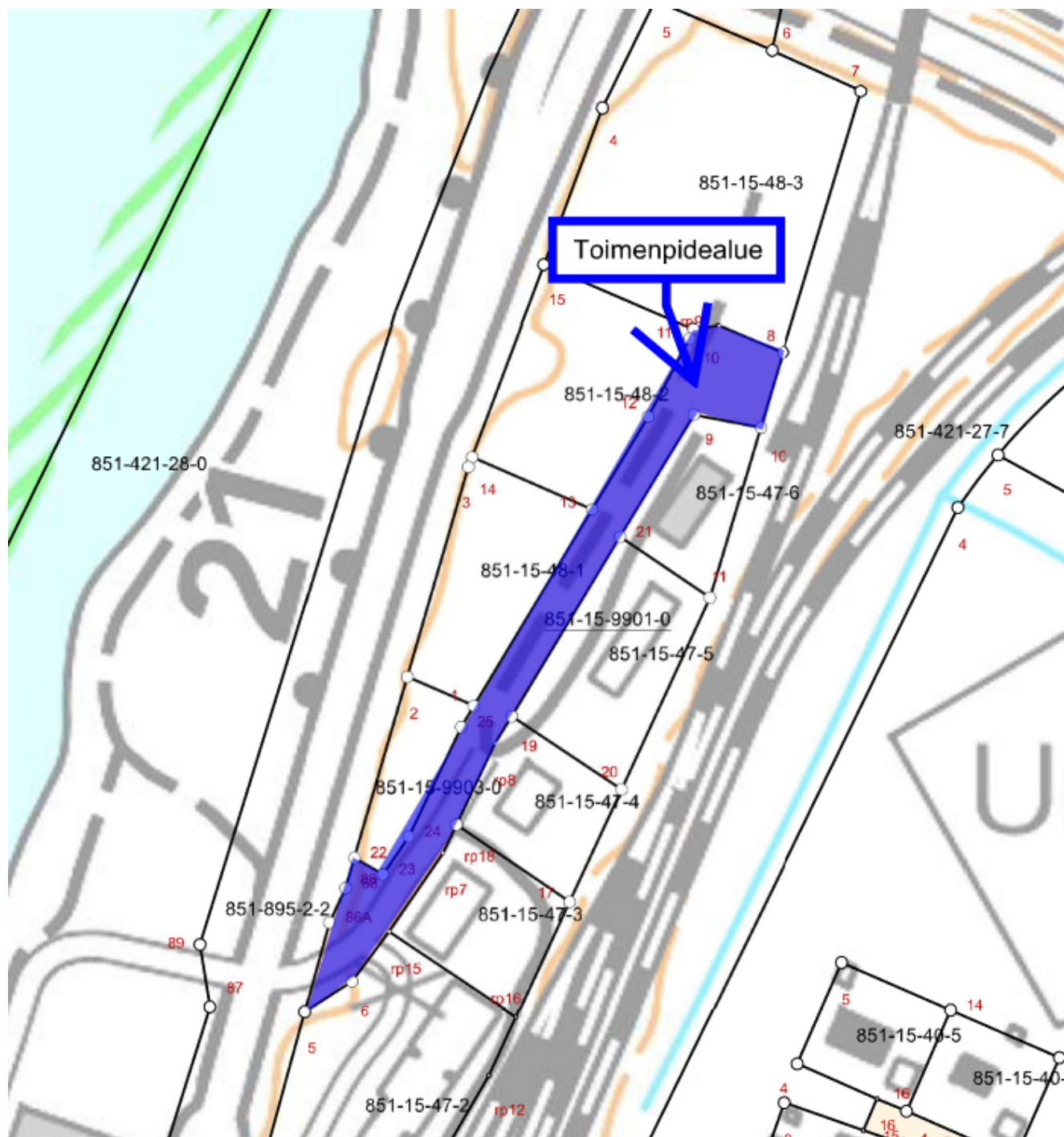
HYVÄKSYNTÄ

Tämän asiakirjan on esitellyt ympäristötarkastaja Kati Anttila ja ratkaissut ylitarkastaja Vesa-Matti Määttä. Asiakirja on hyväksytty sähköisesti ja merkintä hyväksynnästä on asiakirjan lopussa.

LIITTEET

- Liite 1. Sijaintikartta
- Liite 2. Aluekartta
- Liite 3. Valitusosoitus





VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, siten kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019) tarkemmin säädetään.

Valitusaika

Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaannista sitä määräaikaan lukematta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuvan seitsemäntenä (7) päivänä päätöksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaika päättyy **13.3.2023**, jolloin valituksen on viimeistään oltava perillä Vaasa hallinto-oikeudessa.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja yhteystiedot;
- se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite);
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- vaatimusten perustelut; ja
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä:

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, jollei hän ole asianajaja tai julkinen oikeusavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja tai muulla luotettavalla tavalla osoitettava olevansa oikeutettu edustamaan päämiestä.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa Vaasan hallinto-oikeudelle.

Valitus liitteineen voidaan lähettää myös postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopio, sähköposti, sähköinen asiointipalvelu) toimitettavan valituksen tulee olla toimitettu siten, että se viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä on kokonaisuudessaan käytettävissä viraston vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä.

Valituksen ja liitteiden lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa

[https://asiointi2.oikeus.fi/ hallintotuomioistuimet](https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet).

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu **270 euroa**. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeus

Käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs
Postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa
Puhelin:	Kirjaamo 029 564 2780 (ma-pe klo 8.00-16.15)
Puhelinvaihde:	029 564 2611
Faksi:	029 564 2760
Sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi, https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet

Tämä asiakirja LAPELY/655/2023 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LAPELY/655/2023 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Määttä Vesa-Matti 03.02.2023 08:06

Esittelijä Anttila Kati 03.02.2023 08:03