



ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka koskee pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista.

Ilmoituksen tekijä

MM Kotkamills Oy

Puhdistettavan alueen sijainti

Norskankatu 6, 48100 KOTKA

Kiinteistö: 285-1-129-30

Kiinteistön omistaja

MM Kotkamills Oy

Kiinteistön haltija

MM Kotkamills Oy

Asian vireilletulo, vireilletulon peruste sekä viranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta toimitettiin Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle 16.01.2023.

Aiemmat viranomaispäätökset ja lausunnot

- Kohteesta ei ole tehty aiempia viranomaispäätöksiä tai annettu lausuntoja.

Tutkimus- ja suunnitelma-asiakirjat

- Pilaantuneen maaperän puhdistuksen yleissuunnitelma, MM Kotkamills Oy, Norskankatu 6, Kotka, Sipti Environment, 16.1.2023.

Puhdistettava alue

Alueen toimintahistoria ja pilaantumisen vaaraa aiheuttaneet toiminnot ja tapahtumat

Teollinen toiminta alueella on alkanut vuonna 1872, jolloin saha aloitti toimintansa. Vuonna 1907 toimintansa aloitti sellutehdas, ja toimintaa kehitettiin koko 1900-luvun ajan. Maa-aineksen pilaantumista ovat aiheuttaneet esim. sahatavaran sinistymisenestoaineina käytetyt Ky-5 (kloorifenolit, dioksiinit ja furaanit) ja Sinesto-B-valmisteet.

Alueella on aikanaan toiminut myös tehtaan polttolaitos, jossa syntyneitä tuhkia esiintyy paikoin alueen maaperässä. Tehtaan maaperässä esiintyy myös monin paikoin rakennusjätettä, kuten betonia ja tiiltä.

Alueen ja lähiympäristön nykyinen ja tuleva maankäyttö

Kohteeseen on suunniteltu rakennettavaksi MM Kotkamills Oy:n uusi arkittamorakennus. Laajennusosan suunnittelualue sijoittuu paperitehtaan ja Donghwa Finland Oy:n impergnointitehtaan väliselle tiealueelle. Kaavassa alueen merkintä on TT, teollisuusrakennusten korttelialue. Tuleva rakentaminen ei edellytä asemakaavan muutosta, eikä tehdasalueella ole vireillä muita kaava- tai maankäytön muutoksia.

Alueen maaperä- sekä pohja- ja pintavesitiedot

Valtaosa kohdealueesta on päällystetty asfaltilla. Alueella tehtyjen kairatutkimusten perusteella maaperässä on havaittu laadultaan ja paksuudeltaan vaihtelevia täyttömaakerroksia. Pääosin hiekasta koostuvissa täyttömaissa on havaittu paikoin humusta ja vaihtelevia määriä jätejakeita, kuten tiili- ja betonimurskaa. Vuosien 2018 ja 2022 tutkimusten perusteella täyttö- tai luonnonmaakerrosten paksuus on havaintopaikasta riippuen 1,0–4,8 metriä. Varmistettu kalliopinta sijaitsee syvimmillään 4,8 metrissä.

Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähimmät pohjavesialueet sijaitsevat yli kolmen kilometrin päässä kohteesta koilliseen. Suunnittelualueen pohjaveden pinnantas vaihtelee kalliopinnan mukaan. Tutkimuspisteissä, joissa maakerrosten paksuus on 3–4 metriä, pohjaveden pinnantas on noin 3 metrin syvyydellä.

Kestopäällystetyn kohdealueen pintavedet johdetaan tehtaan hulevesiverkostoon.

Haitta-aineita koskevat tiedot

Alueella tehty maaperä- ja pohja- pintavesitutkimukset

Kohteessa on tehty ympäristötekniisiä kairatutkimuksia vuosina 2018 (Finnish Consulting Group Oy) sekä 2022 (Sipti Environment Oy).

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve

Vuoden 2018 tutkimuksissa todettiin valtioneuvoston asetuksessa (214/2007) mainittujen alempien ja ylempien ohjearvojen ylityksiä haitta-ainepitoisuuksissa. Alemman ohjearvotason ylittivät kupari, lyijy, bentso(a)antraseeni, bentso(a)pyreeni, PCDD/F ja öljyhiilivetyjen summapitoisuus C10-C40. Ylemmän ohjearvotason ylittivät fenantreeni- ja fluoranteenipitoisuudet.

Kohteeseen on suunnitteilla uusi arkittamorakennus ja sitä palvelevaa kunnallistekniikkaa ja muutoksia tielinjauksiin. Tästä syystä pilaantunut maaperä aiotaan poistaa rakentamisen vaatimassa laajuudessa.

Tulevan rakentamisen vaatima kaivuuala on noin 4 800 m². Rakentamisen takia kaivettavaksi arvioitu, kynnysarvotason ylittävä massamäärä on 10 600 tonnia. Tästä määrästä alemman ohjearvotason ylittäviä maamassoja on 600 tonnia ja ylemmän ohjearvotason ylittäviä 1 600 tonnia.

Esitetty puhdistussuunnitelma

Puhdistustavoitteet

Pilaantuneet maat tulevat todennäköisesti poistumaan rakentamisen vaatimassa laajuudessa. Rakentamisen vaatiman peruskaivutason alapuolella ei tutkimuksissa ole todettu pilaantumaa. Jos rakentamisen vaatiman kaivutason saavuttamisen jälkeen rakennuksen alapuolisessa pohjamaassa todetaan tutkimuksista poikkeavia pitoisuuksia tai voimakkaasti kemikaalille haisevia maita, arvioidaan näiden poistotarve riskiperusteisesti.

Puhdistusmenetelmät ja niiden valintaperusteet

Käytettävä puhdistusmenetelmä on maan kaivu rakentamisen vaatimassa laajuudessa.

Työn toteuttaminen

Kaivetut maa-ainekset erotellaan eri jakeisiin haitta-ainepitoisuustasojen ja esimerkiksi maa-ainesten mahdollisesti sisältämien jätejakeiden

määrän perusteella ja toimitetaan joko tehdasalueen omalle välivarastointialueelle tai luvanvaraiselle vastaanottopaikalle.

Jätteiden ja kaivettujen maa-ainesten käsittely ja hyödyntäminen

Maaperässä mahdollisesti esiintyvät jätejakeet pyritään erottelamaan maa-aineksista ja toimitetaan erikseen asianmukaiseen jatkokäsittelyyn. Alemman ohjearvon alittavia, geoteknisesti hyödynnettävissä olevia maita voidaan hyötykäyttää kunnostusalueella kaivantojen täytöissä.

Tehtaan sahan läheisyyteen, rannan tuntumaan on suunniteltu välivarastokenttä kaivumaille. Välivarastoituja kaivumaita on tarkoitus tulevaisuudessa hyödyntää kohteeseen rakennettavassa maisemavallissa, joka tulee sijoittumaan välivarastokentän läheisyyteen. Maisemavallin rakentamiselle ja siinä hyödynnettäville maa- ja jätejakeille tullaan hakemaan erillistä ympäristölupaa.

Välivarastointikentällä varastoidaan kunnostusalueelta kaivettuja maa-aineksia, joiden metalli-, PAH- tai dioksiini-/furaanipitoisuudet alittavat ylemmät ohjearvot. Maat voivat sisältää jätejakeita. Kulkeutuvuusominaisuuksiensa takia alueella ei varastoida maita, jotka sisältävät yli alemman ohjearvotason verran öljyhiilivetyjä tai PAH-yhdisteistä naftaleenia.

Puhdistustöiden valvonta, seuranta ja tarkkailu

Ympäristötekniinen valvoja valvoo pilaantuneen maan kaivutöitä ja ohjaa kunnostusta aiemmin tehtyjen tutkimustulosten perusteella sekä kaivun aikaisilla seurantanäytteillä. Haitta-ainepitoisuuksia tutkitaan kenttämittauksilla (PID, PetroFlag, ja XRF), ja osa kenttänäytteiden tuloksista varmennetaan laboratorioanalyysin.

Kaivutöiden päätteeksi kunkin kaivualueen seinämistä ja pohjamaasta otetaan jäännöspitoisuusnäytteitä. Tulevien pohjarakenteiden alueella edustavaksi näytteenottotiheydeksi arvioidaan yksi kokoomanäyte 200-400 m²:n alueelta. Näytteistä analysoidaan ne haitta-aineet, joita on todettu kaivualueella alemmat ohjearvotasot ylittävinä pitoisuuksina.

Mikäli kaivantoon mahdollisesti kertyviä vesiä joudutaan pumppaamaan, otetaan vesistä näytteet. Näytteistä analysoidaan ne haitta-aineet, joita maaperässä on todettu kynnysarvon ylittävinä pitoisuuksina. Lisäksi teetetään kiinoaineanalyysi sekä mahdolliset muut viemärin omistajan vaatimat analyysit. Analyysitulosten perusteella haetaan viemäröintilupa viemärin omistajalta.

Kaivutyöt päätetään, kun maat on poistettu rakentamisen vaatimassa laajuudessa. Kaivannot täytetään kohteen ulkopuolelta tuoduilla maa-aineksilla tai kohteesta kaivetuilla hyödyntämiskelpoisilla maa-aineksilla.

Kohteessa ei ole todettu haihtuvia tai kulkeutuvia yhdisteitä, joten eristerakenteiden tarvetta ei ole. Ennakkotiedoista poikkeavassa haitta-ainetilanteessa arvioidaan eristetarve riskiperusteisesti.

Puhdistamisen terveys- ja ympäristövaikutukset ja niiden ehkäisy

Kaivutöissä noudatetaan laadittuja suunnitelmia ja tehdasalueen sisäisiä turvallisuusohjeita. Mahdollisia riskitilanteita voi aiheutua työntekijöiden sekä tehdasalueella liikkuvien altistumisesta, työmaa- ja tehdasliikenteestä sekä kaivannoista. Työmaa-alue aidataan ulkopuolisten pääsyn estämiseksi ja aitaukset varustetaan pilaantuneen maaperän kaivusta kertovin kyltein.

Polttoaine- ja öljyvuototapauksissa imeytetään valunut aine välittömästi turpeeseen tai muuhun öljynimeytysmateriaaliin ja pilaantuneet ainekset poistetaan kohteesta asianmukaisesti.

Kunnostustyö tehdään niin, että maa-ainesten ja haitta-aineiden leviäminen ympäristöön sekä pölyäminen estetään kaivun ja kuljetuksen aikana. Tarvittaessa maa-aineita kostutetaan pölyämisen estämiseksi. Erittäin kovalla tuulella tai rankkasateella maankaivu keskeytetään.

Tiedottaminen, kirjanpito ja raportointi

Ympäristötekniinen valvoja seuraa ja ohjaa kunnostustyön etenemistä ja kirjaa tehdyt toimet ja tapahtumat työmaapäiväkirjaan. Valvoja pitää kirjaa näytteenotosta sekä maiden kuljetuksista. Myös poikkeamat ja poikkeustilanteet kirjataan.

Puhdistustöiden päättymisen jälkeen kohteeseen laaditaan loppuraportti. Raportin liitteinä esitetään piirustus kunnostetuita alueista, massakirjanpito, yhteenveto mittauksista ja laboratorion tutkimustodistukset. Loppuraportti toimitetaan hyväksyttäväksi Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle sekä Kotkan kaupungin ympäristöviranomaiselle.

Kiinteistön omistajan kuuleminen

Ilmoituksen tekijä on kiinteistön omistaja, joten erillistä kuulemistä ei ole tehty.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen kuuleminen

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on pyytänyt 2.2.2023 pilaantuneen alueen puhdistamissuunnitelmasta lausuntoa Kotkan kaupungin ympäristökeskukselta. Lausuntoa ei ole saatu.

Viranomaisen ratkaisu

Kaakkois-Suomen ELY ELY-keskus on tarkastanut Kotkan kaupungissa sijaitsevan kiinteistön 285-1-129-30 pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen ja hyväksyy sen seuraavin määräyksin:

Puhdistustavoitteet

1. Pilaantuneet maa-ainekset tulee poistaa rakentamisen vaatimassa laajuudessa. Jos rakentamisen vaatiman kaivutason alapuolisessa pohjamaassa todetaan tutkimuksista poikkeavia pitoisuuksia tai voimakkaasti kemikaaleille haitteivia maita, tulee maiden poistotarve arvioida riskiperusteisesti.
2. Kaivettujen maa-ainesten pitoisuudet tulee tutkia ennen niiden kuljettamista vastaanottoon. Maanäytteistä on analysoitava vähintään aiemmissa tutkimuksissa todettujen haitta-ainesten pitoisuudet. Näytteet on otettava ja analysoitava siten, että kaivetun maa-aineksen haitta-ainepitoisuudet saadaan edustavasti selvitettyä.

Alueen yleinen hoito ja järjestys

3. Puhdistettava alue on aidattava ja varustettava pilaantuneen maaperän puhdistuksesta kertovin kyltein.
4. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus ja muut puhdistukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että pilaantunutta maa-ainesta ei leviä ympäristöön. Puhdistustyön aikana on huolehdittava, ettei puhdistamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa alueella tai sen lähistöllä oleskeleville eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä.

Maa-ainesten käsittely ja varastointi

5. Poistettavat pilaantuneet ja/tai jätteenekaiset maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset, joita ei hyödynnetä määräyksen 7 mukaisesti, on toimitettava ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäviksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi vastaanottopaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineita.
6. Kaivetut pilaantumattomat maa-ainekset ja eri tavoin pilaantuneet tai eri tavalla käsiteltävät maa-ainekset pidetään erillään kaivun, lastaamisen, mahdollisen välivarastoinnin ja kuljetuksen aikana.

7. Kaivettuja maa-aineksia voidaan tarvittaessa välivarastoida ilmoituksessa esitetyllä varastokenttäalueella. Varastoitavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet eivät saa ylittää valtioneuvoston asetuksessa 214/2007 määriteltyjä ylempiä ohjearvoja. Kulkeutuvuusominaisuuksien takia kuitenkin öljyhiilivetyjen ja naftaleenin pitoisuudet välivarastoitavassa maa-aineksessa eivät saa ylittää alempia ohjearvoja. Välivarastoinnin on oltava mahdollisimman lyhytaikaista, kuitenkin enintään 3 vuotta tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulemisesta lukien. Välivarastointi tulee tehdä siten, ettei siitä aiheudu maaperän pilaantumista, pilaantumattoman ja haitta-ainepitoisen maa-aineksen sekoittumista, haitta-ainepitoisen maa-aineksen pölyämistä, haitta-ainepitoisten suoto- ja valumavesien muodostumista tai muuta terveys- tai ympäristöhaittaa.
8. Mikäli välivarastointi toteutetaan päälystämättömällä alueella, on alueen maaperän pintakerroksen pilaantumattomuus varmistettava edustavalla näytteenotolla välivarastoinnin päätyttyä.

Kaivettujen maa-ainesten hyötykäyttö

9. Puhdistettavalla alueella voidaan hyödyntää sieltä kaivettavia maa-aineksia, jotka ovat geoteknisesti hyödynnettävissä ja joiden haitta-ainepitoisuudet eivät valtioneuvoston asetuksessa 214/2007 määriteltyjä ylempiä ohjearvoja. Hyötykäytettäviä maa-aineksia ei saa sijoittaa mahdolliseen orsi- tai pohjavesikerrokseen.
10. Hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet tulee selvittää edustavan näytteenoton avulla ennen maa-ainesten hyödyntämistä.
11. Hyötykäytettyjen maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ja hyödyntämispaikat on dokumentoitava. Selvitys maa-ainesten hyötykäytöstä on liitettävä määräyksessä 18 edellytettyn loppuraporttiin.

Maa-ainesten kuljettaminen

12. Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytyille toiminnanharjoittajalle. Pilaantunut maa-aines on peitettävä kuljetuksen ajaksi ja liikenne on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu pöly- tai meluhaittoja. Lisäksi pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista on laadittava siirtoasiakirjat, joista tulee ilmetä jätelain (646/2011) 121 §:n edellyttämät tiedot. Siirtoasiakirjat on oltava mukana kuljetuksen aikana ja se on luovutettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjoja on säilytettävä kolme vuotta.

Puhdistustyön lopputuloksen toteaminen

- 13.** Kaivutyön lopuksi kaivantojen seinämistä ja pohjista tulee ottaa edustavat jäännöspitoisuusnäytteet. Ne on otettava niin, että kaivualueen maaperään jäävät haitta-ainepitoisuudet tulevat luotettavasti selvitettyiksi. Näytteistä on analysoitava laboratoriossa vähintään kyseisellä kaivualueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen alempien ohjearvotasojen ylittävien haitta-aineiden pitoisuudet.

Pilaantuneen veden käsittely

- 14.** Pilaantuneen maan kaivantoihin mahdollisesti kertyvästä vedestä on otettava edustavia vesinäytteitä. Näytteistä on tutkittava alueella tehdyissä maaperätutkimuksissa todetut haitta-aineet.
- 15.** Tarvittaessa vesi on poistettava tai vesi on puhdistettava paikan päällä tarkoitukseen soveltuvalla laitteistolla. Jos kaivantoihin kertyvä vesi viemäroidään, on veden viemärointiin pyydettävä lupa alueen vesihuollosta vastaavalta laitokselta ja noudatettava sen antamia ohjeita ja määräyksiä.

Valvonta, tiedottaminen ja raportointi

- 16.** Puhdistustyöhön on nimettävä henkilö, joka vastaa päätöksen määräysten noudattamisesta ja puhdistustyön valvonnasta. Valvonnasta vastaavan nimi ja yhteystiedot sekä puhdistuksen aloittamisajankohta on ilmoitettava kirjallisesti Kaakkois-Suomen ELY ELY-keskukselle ja Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle ja haltijalle ennen toimenpiteiden aloittamista. Edellä mainituille tahoille on ilmoitettava myös tämän päätöksen mukaisten puhdistustoimenpiteiden lopettamisajankohta.
- 17.** Mikäli puhdistustyön aikana maaperässä havaitaan haitta-aineita, joita ei ole todettu aiemmissa tutkimuksissa tai havaitaan muita lähtötiedoista poikkeavia asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai terveysriskeihin, on kyseisistä havainnoista ilmoitettava viipymättä Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle, Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle ja haltijalle jatkotoimenpiteiden sopimiseksi.
- 18.** Tämän päätöksen mukaisista tutkimus- ja puhdistustoimenpiteistä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä puhdistustyön toteuttaminen ja karttapiirustus toteutuneista kaivualueista ja -syvyyksistä, kuvaus työn aikaisista näytteenottomenetelmistä ja yhteenveto työn aikaisesta näytteenotosta, kirjanpitoliedot poistetuista haitta-ainepitoisista maa-aineksista, haitta-ainepitoisten maa-ainesten hyödyntäminen alueella, analyysitulokset puhdistetun maaperän haitta-aineiden jäännöspitoisuuksista ja näytteenottoaikkojen sijainnit

karttapiirustuksessa esitettyinä sekä yhteenveto mahdollisten vesinäytteiden analyysituloksista ja pilaantuneen veden poistamisesta ja käsittelystä. Raporttiin on liitettävä yhteenveto maa-ainesten toimittamisesta eri hyödyntämis-, käsittely- ja loppusijoituspaikoille.

Loppuraportti on toimitettava Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle ja Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle ja haltijalle kolmen kuukauden kuluessa kaivutyön loppuunsaattamisesta.

Määräysten ja päätöksen perustelut

Yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle (ELY-keskus), jos puhdistaminen ei luvun 4 nojalla edellytä ympäristölupaa. Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Ilmoituspäätöksessä on annettava tarvittavat määräykset alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä ja tarkkailusta.

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (PIMA-asetus, 214/2007) on säädetty maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnysarvot. Asetuksen 3 §:n mukaan, mikäli yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus maaperässä ylittää kynnysarvon tai alueella, jolla taustapitoisuus on kynnysarvoa korkeampi, alueen taustapitoisuuden, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava. Arvioinnin on asetuksen 2 §:n mukaan perustuttava arvioon maaperässä olevien haitallisten aineiden aiheuttamasta vaarasta tai haitasta terveydelle ja ympäristölle. Asetuksessa luetellaan seikat, jotka arvioinnissa on otettava huomioon. Ilmoituksessa esitetty maaperän puhdistustarpeen arvioinnin tulee täyttää asetuksen vaatimukset.

Pilaantunutta aluetta puhdistettaessa tulee usein esille seikkoja, joihin ei ole ennakkotutkimuksista ja -suunnitelmista huolimatta pystytty varautumaan, esim. maaperässä tai pohjavedessä todetaan uusia haitta-aineita taikka todettavat haitta-ainepitoisuudet poikkeavat merkittävästi aiemmista tutkimuksista, pilaantunut alue on arvioitua laajempi tai kaikkea suunnitelmassa esitettyä maa-ainesta ei voida poistaa. Tämän vuoksi valvontaviranomaisen voi olla tarpeen antaa uusia ohjeita tai määräyksiä työn aikana. (Määräykset 17. ja 20.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 2 luvussa on säädetty yleisistä velvollisuuksista, periaatteista ja kielloista kuten toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuudesta (6 §) sekä velvollisuudesta ehkäistä ja rajoittaa toimintansa ympäristövaikutuksia (7 §), maaperän pilaamiskiellosta (16 §) ja pohjaveden pilaamiskiellosta (17 §). Määräyksissä on huomioitu ympäristönsuojelulain mukaiset velvoitteet.

Määräyskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 133 §:n mukaan pilaantunut maaperä ja pohjavesi (*pilaantunut alue*) tulee puhdistaa siihen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jäännöspitoisuusnäytteenotolla todennetaan maaperän haitta-ainepitoisuudet pilaantuneen maa-aineksen poistamisen jälkeen. Näytteenotolla varmennetaan edellytetyjen puhdistustavoitteiden saavuttaminen sekä saadaan tietoa maaperään kaivujen jälkeen jäävistä haitta-ainepitoisuuksista. (Määräykset 1., 2., 14. ja 15.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 20 § edellyttää pilaantumisen vaaraa aiheuttavalta toiminnalta huolellisuutta ja varovaisuutta ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä onnettomuuksien estämiseksi ja niiden vaikutusten rajoittamiseksi (varovaisuus- ja huolellisuusperiaatteet). Pilaantuneen maan kaivualueet on edellytetty aidattavaksi sekä merkittäväksi kylteillä, jotta pilaantuneen maan kaivusta ja muista työvaiheista ei aiheudu haittaa tai vaaraa työmaan ulkopuolisille tahoille ja jotta estetään asiattomien pääsy kaivualueelle. (Määräys 3.)

Jätelain (646/2011) 13 §:ssä säädetään, ettei jätteestä tai jätehuollosta saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. (Määräykset 3., 4., 7.–9. ja 12.)

Jätelain (646/2011) 8 § edellyttää, että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Etusijajärjestyksen mukaan vain sellaiset jätteet, joita ei ole mahdollista uudelleenkäyttää, kierrättää tai hyödyntää, loppukäsitellään. (Määräys 5.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaisesti maaperän ja pohjaveden puhdistustyön yhteydessä kaivettavat jätejakeet on edellytetty toimitettavaksi hyödynnettäväksi tai loppukäsiteltäväksi asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottoipaikkaan. (Määräys 5.)

Jätelain (646/2011) 15 §:ssä säädetään lajiltaan ja laadultaan erilaisten jätteiden erilläänpitovelvollisuudesta siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan

ehkäisemiseksi, etusijajärjestyksen noudattamiseksi taikka jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. (Määräys 6.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytylle kuljettajalle. (Määräys 12.)

Valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen (179/2012) 11 §:n mukaan jäte voidaan kuljettaa peitettynä, jos siten voidaan varmistua siitä, ettei jätettä pääse ympäristöön kuormauksen tai kuljetuksen aikana. Poistettavat pilaantunutta maa-ainesta sisältävät kuormat on edellytetty peitettäväksi ja haitta-ainepitoiset kaivetut maa-ainekset on edellytetty pidettäväksi erillään pilaantumattomista maa-aineksista, jotta haitta-ainepitoisista maa-aineksista ei aiheudu haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 12.)

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja pilaantuneesta maa-aineksesta. Siirtoasiakirja on oltava mukana jätteen siirron aikana ja se on annettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjat on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan. Siirtoasiakirjaan merkittävistä tiedoista ja niiden vahvistamisesta on säädetty valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen 24 §:ssä. (Määräys 12.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 209 § n mukaan lain täytäntöönpanon edellyttämät mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (Määräykset 10., 13., ja 14.)

Päätöksessä on hyväksytty ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti puhdistustyön yhteydessä kaivettujen haitta-ainepitoisuuksiltaan ylemmät ohjearvot alittavien maa-ainesten hyötykäyttö puhdistettavalla alueella. Maita ei kuitenkaan saa sijoittaa mahdolliseen orsi- tai pohjavesikerrokseen, jottei niistä aiheudu riskiä orsi-/pohjaveden laadulle. Päätöksessä on edellytetty täytöissä hyötykäytettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksien ja sijoituskohteiden dokumentointia, jotta maa-ainekset voidaan huomioida asianmukaisesti tulevien kaivutöiden yhteydessä. (Määräykset 9. ja 11.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista (selvillääolovelvollisuus).

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 7 §:n mukaan toiminta on järjestettävä niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on

rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Puhdistettavan alueelta mahdollisesti syntyvän pilaantuneen veden poistamisella varmistetaan, etteivät vedessä olevat haitta-aineet pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle eivätkä aiheuta enempää maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräykset 14. ja 15.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 172 §:ssä ja jätelain 122 §:ssä säädetään valvontaviranomaisen tiedoksisaantioikeudesta tehtävänsä suorittamista varten. Määräykset 16.–18. on annettu viranomaisvalvonnan kannalta. Puhdistamisen aikainen kirjanpito ja puhdistamisen raportointi ovat tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta. Kirjanpidolla ja raportilla dokumentoidaan tehty näytteenotto-, kaivu- ja muut puhdistustoimenpiteet.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 16, 17, 20, 85, 133, 136, 172, 190, 191, 200, 205, 209 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24, 25, 26 §
Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)
Jätelaki (646/2011) 8, 13, 15, 29, 121, 122 §
Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 3, 4, 11, 40 §
Hallintolaki (434/2003)
Valtioneuvoston asetus vesienhoidon järjestämisestä (1040/2006)
Valtioneuvoston asetus vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista (1022/2006)
Valtion maksuperustelaki (150/1992)
Valtioneuvoston asetus (1357/2022) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2023

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Tämän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 870 €.

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista (1357/2022) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon. Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 58 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän ilmoituksen käsittelyyn kului 15 tuntia.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 205 §:n mukaan ELY-keskus voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi. Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista (1357/2022) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Päätöksen voimassaoloaika

Tämä päätös on voimassa 20.2.2028 saakka. Mahdollisten olosuhdemuutosten vuoksi päätöksen voimassaolon jälkeen maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuus ja puhdistustarve on tarvittaessa arvioitava uudestaan ja tehtävä puhdistamisesta ympäristönsuojelulain (527/2014) edellyttämä ilmoitus tai lupahakemus.

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 200 §:n perusteella tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Muutoksenhakuviranomainen voi kieltää täytäntöönpanon.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

MM Kotkamills Oy (sähköisesti)

Tiedoksi

Kotkan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (sähköisesti)
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)
petra.pihlainen@siptienvi.fi

Kuuluttaminen

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 85 §:n mukaisesti Kaakkois-Suomen ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi myös julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja kuulutettava päätös ovat nähtävillä Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen verkkosivuilla osoitteessa <http://www.ely-keskus.fi/web/ely/kuulutukset>. Lisäksi tieto kuulutuksesta julkaistaan ja Kotkan kaupungin verkkosivuilla.

Tietojärjestelmän päivittäminen

Alueen maaperää koskevat tiedot päivitetään valtakunnalliseen Maaperän tilan tietojärjestelmään.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteenä 1 olevassa valitusosoituksessa.

Lisätiedot

Lisätietoa asiasta antaa ja ympäristöinsinööri Timo Laine, puh. 0295 029 249.

Hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Merkintä sähköisestä hyväksynnästä on asiakirjan viimeisellä sivulla. Päätöksen on esitellyt ympäristöinsinööri Timo Laine ja ratkaissut ympäristönsuojelupäällikkö Juha Rantala.

Liitteet

Liite 1. Valitusosoitus

LIITE 1.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen sekä sen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeuteen**. Valituskirjelmä osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän** kuluessa **päätöksen tiedoksisaannista**. Päätöksen tiedonsaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7) päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään. **Valitusaika päättyy 29.3.2023.**

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja yhteystiedot
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää,
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi ja millä perustein (vaatimukset)
- mihin valitusosoitus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on tämän yhteystiedot ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä. Sähköisesti toimitettua valituskirjelmää ei tarvitse allekirjoittaa.

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen,
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta,

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Asiamiehelle, jollei hän ole asianajaja tai julkinen oikeusavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja tai muulla luotettavalla tavalla osoitettava olevansa oikeutettu edustamaan päämiestä.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Sähköisesti (telekopio, sähköposti tai sähköinen asiointipalvelu) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) ja tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta annetun oikeusministeriön asetuksen (1122/2021) nojalla muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa 270 euron oikeudenkäyntimaksu.

Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus

Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa

Puhelin: kirjaamo 029 56 42780 (ma-pe klo 8.00–16.15)

Puhelinvaihde: 029 56 42611

Faksi: 029 56 42760

Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Tämä asiakirja KASELY/120/2023 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument KASELY/120/2023 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Rantala Juha 20.02.2023 15:09

Esittelijä Laine Timo 20.02.2023 13:16