

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisen pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen johdosta

Ilmoituksen tekijä

Naantalin Satama Oy, Satamatie 13, Naantali

Puhdistettavan alueen sijainti ja alueen omistaja

Osoite	Satamatie 5, Naantali
Kiinteistötunnukset	529-432-1-4 ja 529-4-2-4
Kiinteistön omistaja	Naantalin kaupunki

Vireilletuloperuste ja viranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella, sekä puhdistamisen yhteydessä kaivetun maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella, tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi, voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen, jossa voidaan antaa tarvittavat määräykset pilaantuneen alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksien hyödyntämisestä sekä tarkkailusta.

Ilmoituksen vireilletulo

Ilmoitus on tullut vireille Varsinais-Suomen ELY-keskuksessa 3.10.2022.

Maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskevat aiemmat ilmoitukset ja luvat

Ilmoituksessa mainitun toimenpidealueen maaperän tai pohjaveden puhdistamisesta ei ole aikaisempia toimivaltaisen viranomaisen päätöksiä.

Puhdistettavaa kiinteistöä koskevat tiedot

Ilmoituksen liitteenä on Ramboll Finland Oy:n 15.9.2022 päivätty maaperän kunnostuksen yleissuunnitelma (Naantalin Satama Oy, Saharanta. Pilaantuneen maaperän kunnostuksen yleissuunnitelma).

Ilmoituksen ja kunnostuksen yleissuunnitelman mukaan puhdistettavan kiinteistön käyttöä, sijaintia ja maaperän pilaantuneisuutta ja puhdistamista koskevat tiedot ja suunnitelmat ovat lyhyesti esitettynä seuraavat.

Maaperän pilaantuneisuutta aiheuttanut toiminta ja tuleva käyttö

Alueella on toiminut saha vuodesta 1962 alkaen. Vuonna 1977 alueelle rakennettiin uusi saha, jonka toiminta loppui vuonna 1986. Sahatoiminnan aikana

11.10.2022

alueella on käytetty puutavaran kasteluun KY-5 puunsuoja-ainetta. Kastelualtaita on sahatoiminnan aikana sijainnut kolmessa eri paikassa. Altaisiin kastettu sahatavara on kuljetettu varastointialueille kuivumaan ja odottamaan jatkokuljetusta. Suurin osa alueella olleista maista on jo aiemmin ajettu pois tai kuljetettu saha-alueen rantaan täyttömaaksi.

Puhdistettava alue on kaavoitettu asemakaavassa satama-alueeksi (L-S). Viime aikoina alue on ollut varastokäytössä/joutomaana. Nyt alue on suunniteltu otettavaksi paikoituskäyttöön.

Maaperä- sekä pinta- ja pohjavesitiedot

Alueella suoritetuissa maaperätutkimuksissa maaperän todettiin olevan pääasiassa täyttömaata (hiekkaa, soraa, louhetta). Kallionpinta on matalimmillaan noin metrin syvyydellä maanpinnasta. Kohde on osittain sorapäällysteinen ja osassa aluetta on kasvillisuutta. Sade- ja sulamisvedet imeytyvät maaperään.

Kohde sijaitsee Naantalin sataman alueella meren rannassa. Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue (0252901 Lietsala 1-luokka) sijaitsee noin 2,9 km etäisyydellä.

Alueella tehdyt maaperätutkimukset

Suunnittelualueella on tehty maaperän haitta-ainetutkimuksia vuosina 2003, 2004, 2007 ja 2021. Tutkimusten yhteydessä alueelta on otettu yhteensä 28 maanäytettä, joista on tehtyjen aistinvaraisten havaintojen ja kenttämittausten (PetroFlag, XRF, PID) tulosten perusteella teetetty laboratoriossa analyysijä seuraavasti:

- arseeni ja raskasmetallit (3 analyysiä)
- öljyhiilivedyt (4 analyysiä)
- PAH-yhdisteet (2 analyysiä)
- dioksiinit ja furaanit (8 analyysiä)
- kloorifenolit (10 analyysiä)

Laboratorioanalyysien perusteella alueen maaperässä on todettu valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaiset ylemmät ohjearvot ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia kolmen tutkimuspisteen alueella (pitoisuudet: C₁₀-C₂₁ 2139 mg/kg, C₁₀-C₂₁ 1100 mg/kg ja kupari 279 mg/kg). Lisäksi yhden tutkimuspisteen alueella todettiin asetuksen 214/2007 mukaisen alemman ohjearvon ylittävä PCDD/F-pitoisuus sekä kymmenen tutkimuspisteen alueella kynnysarvon ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia (Cu, Ni, Zn, öljyhiilivedyt, tetrakloorifenoli, PCDD/F).

Pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arviointi

Maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arviointi on tehty vertaamalla todettuja pitoisuuksia asetuksen 214/2007 mukaisiin viitearvoihin huomioiden kohteen tuleva käyttö (päälystetty paikoitusalue) sekä ympäristöolosuhteet.

11.10.2022

Puhdistustarvearvion mukaan suunnittelualueella on kiinteistön käyttö ja viitearvovertailu huomioiden maaperän puhdistustarve. Yhteensä kiinteistöllä arvioidaan olevan pilaantuneiksi luokiteltavia maa-aineksia noin 1000 m³, eli noin 2000 tn. Pilaantuneen maa-aineksen määräarvio tulee tarkentumaan alueen kaivutöiden yhteydessä.

Maaperän puhdistustavoite ja puhdistussuunnitelma

Alueen tuleva maankäyttö huomioiden kunnostustavoitteeksi esitetään asetuksen 214/2007 mukaista ylempää ohjearvotasoa. Maaperää puhdistetaan pilaantuneiksi todetuilla alueilla. Lisäksi maaperää puhdistetaan tarvittaessa muilla rakentamisen edellyttämällä kaivualueilla, mikäli niissä todetaan töiden yhteydessä pilaantuneeksi luokiteltavaa maa-ainesta.

Puhdistaminen tehdään massanvaihtona. Kaivutyöt suoritetaan siinä laajuudessa, kuin pilaantuneen maaperän puhdistaminen edellyttää, vaarantamatta kuitenkaan alueella tai naapurikiinteistöllä olevien rakennusten rakenteita tai muita maanalaisia rakenteita.

Kohteesta poistettavat kaivumassat luokitellaan puhdistustyön aikana haitta-ainepitoisuuksien perusteella seuraavasti:

- haitta-ainepitoisuudeltaan kynnysarvon alittava maa-aines on pilaantumaton
- haitta-ainepitoisuudeltaan kynnysarvon ja alemman ohjearvon välissä oleva maa-aines luokitellaan pilaantumattomaksi maa-ainesjätteeksi, jossa on kohonneita haitta-ainepitoisuuksia
- haitta-ainepitoisuudeltaan alemman ohjearvon ylittävä maa-aines, joka ei ole rakennusteknisesti hyödyntämiskelpoista, luokitellaan pilaantuneeksi maa-ainesjätteeksi ja massat toimitetaan ympäristötekniikan valvojan ohjauksessa asianmukaiseen vastaanottoaikaan
- maa-aines on vaarallista jätettä, mikäli jätelaissa (VNa179/2012 ja muutos VNa86/2015), CLP-asetuksessa ja komission asetuksessa (2014/1357/EU) esitetyt kriteerit täyttyvät

Pilaantuneen maa-aineksen kaivu tehdään ympäristötekniikan asiantuntijan ohjauksessa. Kaivuuta jatketaan pilaantuneeksi todetuilla alueilla, kunnes maaperän puhdistustavoitteet alittuvat. Mikäli kaivun yhteydessä poistettava maa-aines sisältää jätettä, toimitetaan sellainen maa-aines luvanvaraiseen vastaanottoaikaan. Jätettä sisältävän maa-aineksen haitta-ainepitoisuudet tarkistetaan ympäristötekniikan asiantuntijan toimesta ennen kuljetusta. Poistettaville pilaantuneen maa-ainesjätteen kuormille tehdään kuormakohtaiset siirtoasiakirjat ympäristötekniikan valvojan toimesta.

Mikäli täyttötyölle on tarvetta, pilaantuneen maaperän kunnostuksen yhteydessä syntyneet kaivannot voidaan täyttää myös suunnittelualueelta kaivetulla pilaantumattomalla ja jätteettömällä (jätettä <2 %) sekä täyttöön kelpoisella maa-aineksella. Haitta-ainepitoisuuksiltaan Vna 214/2007 alempien ohjearvojen alittavien kaivumaiden mahdollinen hyödyntäminen suunnittelualueen

11.10.2022

kaivantojen täytöissä dokumentoidaan ja esitetään kunnostuksen loppuraportissa.

Vesien käsittely

Mikäli kaivantoihin kertyy maaperän puhdistustöiden aikana vettä siinä määrin, että se haittaa kaivutöitä, otetaan vedestä näyte. Vesinäytteestä analysoidaan laboratoriossa ainakin öljyhiilivetyjen, PAH-yhdisteiden, kloorifenolien ja raskasmetallien pitoisuudet. Mikäli kaivantovedessä ei todeta merkittäviä haitta-ainepitoisuuksia, pumpataan vesi sadevesiviemäriin. Mahdollisesta veden pumppauksesta sovitaan Naantalin kaupungin ympäristöviranomaisen kanssa ennen toimenpiteeseen ryhtymistä.

Mikäli kaivantovedessä todetaan kohonneita haitta-ainepitoisuuksia tai siinä todetaan aistinvaraisesti merkkejä mahdollisista haitta-aineista (esim. öljykalvoja veden pinnalla), sovitaan veden johtamisesta jätevesiviemäriin Naantalin vesihuoltolaitoksen kanssa. Tarvittaessa vesi johdetaan viemäriin hiekan- ja/tai öljynerottimen kautta tai poistetaan imuautolla ja toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn. Mahdollisesta viemäroittävistä vedestä otetaan tarvittaessa seurantanäytteitä. Viemäroidyistä vesistä pidetään kirjaa työmaalla ja tiedot liitetään kunnostuksesta laadittavaan loppuraporttiin.

Puhdistustyön lopputuloksen toteaminen

Kaivalueen maaperän jäännöspitoisuudet varmistetaan ottamalla näytteitä kaivannon seinämistä ja pohjalta. Jäännöspitoisuusnäytteet kootaan siten, että yksi kokoomanäyte edustaa noin 100 m² suuruista aluetta. Kokoomanäytteistä mitataan kentällä kupari-, lyijy- ja sinkkipitoisuudet XRF-analysaattorilla ja öljyhiilivetypitoisuudet PetroFlag -testillä. Vähintään 30 % jäännöspitoisuusnäytteistä analysoidaan myös laboratoriossa kenttätitulosten varmistamiseksi. Laboratoriossa analysoidaan vähintään ne haitta-aineet, joita näytteen edustamalla alueella on todettu. Tarvittaessa analysoidaan myös muiden haitta-aineiden pitoisuuksia, mikäli niistä todetaan merkkejä työn yhteydessä. Jäännöspitoisuusnäytteenotto suoritetaan kaikilla niillä kaivalueilla, joilta on poistettu alemman ohjearvotason ylittävää maa-ainesta. Maaperän kunnostustyö päätetään, kun haitta-ainepitoisuuksiltaan kunnostustavoitteet ylittävät maa-ainekset on poistettu kaivalueilta niiltä osin kuin se on kaivuteknisesti mahdollista.

Mikäli kunnostusalueelta otetuissa jäännöspitoisuusnäytteissä todetaan asetuksen 214/2007 mukaisen ylemmän ohjearvotason ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia, joita ei pystytä poistamaan alueelta, varaudutaan haitta-ainepitoinen maa-ainekset erottamaan tai eristämään puhtaasta maa-aineksestä. Mahdollisista huomio- ja eristerakenteista asennuksista sovitaan Varsinais-Suomen ELY-keskuksen kanssa erikseen ennen asennusta. Huomio- ja/tai eristerakenteiden toteutuneet sijainnit esitetään maaperän kunnostuksen loppuraportissa.

11.10.2022

Kaivutyön ohjaus

Kohteen pilaantuneen maaperän kunnostusta ohjaa ympäristötekniikan asiantuntija. Valvoja ohjaa massanvaihtoa aikaisempien tutkimusten tulosten, aistinvaraisten havaintojen sekä työn yhteydessä tehtävien kenttä- ja laboratorioanalyysien avulla. Valvoja on paikalla, kun kaivetaan pilaantuneeksi todetuilla alueilla tai kun rakentamisen takia alueelta on tarpeen poistaa jätettä sisältävää ja/tai haitta-ainepitoisuudeltaan alemmat ohjearvot ylittävää maa-ainesta.

Raskasmetallien (Cu, Pb ja Zn) kenttäanalyysit tehdään XRF-mittarilla. Öljyhiilivetyjen esiintymistä mitataan työn aikana tarvittaessa PetroFlag -testillä. Mikäli työn aikana kaivumassoissa todetaan viitteitä muista haitta-aineista, analysoidaan kenttämittareilla (haihtuvat yhdisteet PID-mittarilla) ja/tai laboratoriossa myös muiden haitta-aineiden (esim. PAH-yhdisteet, kloorifenolit, PCDD/F) pitoisuuksia.

VARSINAIS-SUOMEN ELINKEINO, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Varsinais-Suomen ELY-keskus on tarkastanut pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen ja hyväksyy siinä esitetyn maaperän puhdistamiseen liittyvät menettelyt seuraavin määräyksin täydennettynä:

Puhdistustavoitteet ja puhdistustöiden lopputuloksen toteaminen

- 1 Pilaantuneen maaperän puhdistustöitä on jatkettava, kunnes ilmoituksessa mainittujen kiinteistöjen maaperään jäävien haitta-aineiden pitoisuudet eivät määräyksessä 3 mainittujen jäännöspitoisuusnäytteiden perusteella ylitä valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaisia ylempiä ohjearvoja.
- 2 Kaivettujen maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet tulee tutkia ennen niiden pois kuljettamista. Maanäytteistä tulee analysoida vähintään aiemmissa tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet. Näytteet on otettava ja analysoitava siten, että kaivetun maa-aineksen haitta-ainepitoisuudet saadaan edustavasti selvitettyä.
- 3 Puhdistettujen alueiden puhdistustyön lopputulos on todettava kaivualueille jäävästä maaperästä koottujen ja laboratoriossa analysoitujen jäännöspitoisuusnäytteiden avulla. Maanäytteistä tulee analysoida vähintään aiemmissa tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet. Jäännöspitoisuusnäytteet on koottava niin, että ne edustavat kaivualueelle jäävän maaperän maalajeja ja kerroksellisuutta.

Jokaista noin 100–200 m²:n suuruista puhdistettua aluetta kohti on koottava vähintään viisi jäännöspitoisuusnäytettä. Mikäli jonkin kaivualueen pinta-ala jää edellä mainittua pienemmäksi, on tällaiselta alueelta koottava vähintään kaksi jäännöspitoisuusnäytettä, jotka edustava kaivannon pohjalle ja kaivannon seinämiin jäävää maaperää.

- 4 Mikäli kiinteistöjen maaperässä myöhemmin puhdistustöiden jälkeen huomataan puhtausarvot ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia, on puhdistustöitä jatkettava tämän päätöksen mukaisesti, päätöksen voimassaoloaikana.

Mikäli maaperän haitta-aineita koskeva havainto tehdään päätöksen voimassaoloajan jälkeen, on alueen maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava kokonaan uudelleen.

Maa-ainesten käsittely, varastointi ja kuljettaminen

- 5 Poistettavat pilaantuneet ja/tai jätteensekaiset maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset, joita ei hyödynnetä määräyksen 7 mukaisesti, on luokiteltava haitta-ainepitoisuuksien perusteella ja toimitettava käsiteltäväksi laitokselle, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineksia. Jätteiden toimittamisesta on sovittava jätteen vastaanottajan kanssa.

Maa-ainesjätteet on luokiteltava ja toimitettava käsittelyyn seuraavasti, ellei vastaanottajan ympäristöluvassa ole muita vaatimuksia:

Maa-aines on luokiteltava vaaralliseksi jätteeksi noudattamalla Ympäristöministeriön julkaisun 2019/2 (Jätteen luokittelu vaaralliseksi jätteeksi – päivitetty opas) liitteessä 9 esitettyjä pilaantuneelle maalle asetettuja vaarallisen jätteen pitoisuusarvoja. Vaaralliseksi jätteeksi luokiteltu maa-aines on toimitettava laitokselle, jolla on ympäristöluvan perusteella lupa ottaa vastaan ja käsitellä kyseisiä vaarallisia jätteitä.

Haitta-ainepitoiset maa-ainesjätteet voidaan toimittaa tavanomaisen jätteen kaatopaikalle, mikäli jätteen on todettu täyttävän valtioneuvoston asetuksessa (331/2013) tavanomaiselle jätteelle asetetut vaatimukset. Mikäli kaatopaikkakelpoisuutta ei ole todettu, on tavanomaisen jätteen kaatopaikalle mahdollista toimittaa ainoastaan maa-ainesjätettä, jossa haitta-ainepitoisuudet varmasti ja luotettavasti alittavat valtioneuvoston asetuksen (214/2007) ylemmät ohjearvot.

Mikäli kaatopaikkakelpoisuutta ei ole todettu, tai kaatopaikalla ei ole lupaa ottaa vastaan edellä mainittuja maa-ainesjätteitä, on jätteet toimitettava käsittelyyn samalla tavalla kuin vaaralliset jätteetkin.

- 6 Mikäli alueella on tarpeen välivarastoida haitta-ainepitoisia maa-aineksia, tulee välivarastoinnin olla mahdollisimman lyhytaikaista. Välivarastoitava maa-aines ei saa sisältää helposti kulkeutuvia haitta-aineita. Välivarastoitava maa-aines on peitettävä, jos niitä joudutaan varastoimaan toimenpidealueella yli vuorokauden.
- 7 Kaivantojen täytöissä voidaan hyödyntää alueelta kaivettavia maa-aineksia, joiden haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä määräyksen 1 mukaisia puhdistustavoitteita ja jotka sisältävät jätettä alle 2 tilavuusprosenttia.

11.10.2022

Hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ja haitta-aineiden liukoisuudet tulee selvittää edustavan näytteenoton avulla ennen maa-ainesten hyödyntämistä.

Kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävien maiden hyödyntämispaikat ja -määrät tulee esittää määräyksessä 15 mukaisessa loppuraportissa.

- 8 Ennen pilaantuneen maaperän kaivutöiden aloitusta on puhdistustyöstä vastaavan selvitettävä, minne määräyksen 5 mukaisesti luokitellut maa-ainesjätteet voidaan toimittaa käsiteltäväksi. Puhdistustyön aloitusilmoituksessa on oltava tiedot laitoksista, jonne maa-ainesjätteitä on tarkoitus toimittaa (laitoksen nimi, lupatiedot ja lupapäätöksen tehnyt viranomainen)
- 9 Pilaantunut maa-aines on peitettävä kuljetuksen ajaksi. Pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista on laadittava siirtoasiakirjat, joista tulee ilmetä jätelain (646/2011) 121 §:n edellyttämät tiedot. Siirtoasiakirjat on oltava mukana kuljetuksen aikana ja se on luovutettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjoja on säilytettävä kolme vuotta.

Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytyille toiminnanharjoittajalle, jolla on jätehuoltorekisterin mukaan oikeus kuljettaa ainakin valtioneuvoston asetuksen (978/2021) liitteen 3 tunnusnumeroilla 17 05 03* tai 17 05 04 mainittuja maa- ja kiviaineksia.

Kaivantovesien käsittely

- 10 Pinta- ja hulevesien pääsy alueelle kaivettuihin kaivantoihin tulee estää. Mikäli kaivantoon kertyy vettä, on sen haitta-ainepitoisuudet selvitettävä ennen kuin vedet johdetaan pois. Vedestä on analysoitava vähintään maaperätutkimuksissa todetut haitta-aineet.

Vettä ei saa johtaa maastoon tai hulevesiviemäriin, mikäli vedessä havaitaan haitta-aineita, joiden pitoisuudet ylittävät VNa 1022/2006 liitteen 1 mukaiset ympäristölaatunormit. Veden johtamisesta jätevesiviemäriin tulee sopia vesilaitoksen kanssa hyvissä ajoin ennen veden johtamista.

Mikäli kaivantoihin kertynyttä vettä ei voida ominaisuuksiensa vuoksi johtaa jätevesiviemäriin, on se poistettava esimerkiksi imuautolla tai puhdistettava paikan päällä tarkoitukseen soveltuvalla laitteistolla, jonka käytön Varsinais-Suomen ELY-keskus on hyväksynyt.

Talteen otettu, haitta-aineita sisältävä vesi on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jolla on lupa vastaanottaa kyseistä jätettä. Vaarallisen jätteen kuljetuksesta on tehtävä siirtoasiakirja jätelain (646/2011) 121 §:n mukaisesti.

Riskinarviointi

- 11 Mikäli kiinteistöjen maaperään jää puhdistustyön jälkeen määräyksen 1 mukaisten puhdistustavoitteiden ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia, tulee niitä koskien laatia riskinarviointi. Riskinarviointi tulee liittää määräyksen 15 mukaiseen loppuraporttiin. Riskinarvioinnin perusteella Varsinais-Suomen ELY-keskus arvioi tarvittavat jatkotoimenpiteet. Maaperän puhdistamisesta vastuussa olevan on tässä tapauksessa varauduttava siihen, että puhdistustöitä on arvioinnin lopputuloksesta riippuen jatkettava jollain muulla kuin massanvaihtomenetelmällä.

Maaperän puhdistustyön ohjaus

- 12 Pilaantuneen maaperän puhdistustyön ohjauksessa ja työn yhteydessä syntyvien maa-ainesjätteiden luokittelussa ja käsittelyyn ohjauksessa on käytettävä asiantuntijaa, jolla on hyvä kokemus maa-ainesjätteiden luokittelusta ja siirtoasiakirjojen laadinnasta, tai asianmukainen ympäristönäytteenottajan pätevyystodistus. Puhdistustyön ohjauksessa ja maa-ainesjätteiden luokittelussa on käytettävä kenttämittauslaitteita ja -menetelmiä, joiden avulla on mahdollista seurata poistettavien maiden ja kiinteistölle jäävän maaperän haitta-aineiden pitoisuuksia.

Tiedottaminen, kirjanpito ja raportointi

- 13 Pilaantuneen maaperän puhdistustyön aloituksesta ja lopetuksesta on ilmoitettava Varsinais-Suomen ELY-keskukselle (kirjaamo.varsinais-suomi@ely-keskus.fi) ja Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Aloitusilmoituksessa on oltava määräyksessä 8 mainittujen tietojen lisäksi tiedot puhdistustyön ohjauksessa käytettävästä asiantuntijasta (nimi, yhteystiedot).
- 14 Mikäli puhdistamisen aikana maaperässä havaitaan haitta-aineita, joita ei ole todettu alueella aiemmin tehdyissä tutkimuksissa tai havaitaan muita lähtötiedoista poikkeavia asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai terveysriskeihin, on kyseisistä havainnoista ilmoitettava viipymättä Varsinais-Suomen ELY-keskukselle. Varsinais-Suomen ELY-keskus voi antaa maaperän puhdistustyöhön liittyvien ennalta arvaamattomien tulosten tai seikkojen perusteella tarvittaessa ilmoituksessa mainittuja puhdistustyötä koskevia ohjeita tai määräyksiä.
- 15 Maaperän puhdistustyön päätyttyä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä ainakin seuraavat tiedot:
 - puhdistetun alueen tunnistetiedot (käyntiosoite, kiinteistötunnukset),
 - puhdistuksen aloitus- ja lopetuspäivät sekä työn kokonaiskesto,
 - yhteenvetotaulukko maanäytteiden kenttä- ja laboratorioanalyysien tuloksista,
 - tiedot kaivualueelle jääneen maan jäännöspitoisuuksista ja kopiot jäännöspitoisuusnäytteiden analyysitodistuksista, joista käy selville käytetyt analyysimenetelmät ja niiden määritystarkkuudet

11.10.2022

- kartta, josta selviää, mistä kohdista ja miltä syvyyksiltä pilaantuneita ja kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältäviä maa-aineksia on poistettu, mille alueelle on jäänyt kohonneita haitta-ainepitoisuuksia, paikaltaan poistettujen kiinteistölle sijoitettujen kaivumassojen hyödyntämisalueet, mahdollisten huomiorakenteiden sijainnit sekä jäännöspitoisuusnäytteiden sijainti
- poistettujen maa-ainesten sekä muiden jätejakeiden vastaanottopaikkojen tiedot ja niihin toimitetun jätteen ja maan kokonaismäärät sekä haitta-ainepitoisuudet,
- yhteenveto mahdollisista vesinäytteiden analyysituloksista ja pilaantuneen veden poistamisesta ja käsittelystä sekä
- arvio kaivutyön lopputuloksesta sekä siihen liittyvät epävarmuustekijät.

Puhdistuksen loppuraportti on toimitettava tarkastettavaksi Varsinais-Suomen ELY-keskukselle sekä tiedoksi Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kolmen kuukauden kuluessa puhdistuksen päättymisestä.

- 16 Ilmoituksessa mainitun kiinteistön omistajan tai vuokraajan on esitettävä uudelle omistajalle tai vuokraajalle käytettävissä olevat tiedot mm. alueella tehdyistä maaperän haitta-ainetutkimuksista. Myös tämä päätös on saatettava tiedoksi uudelle omistajalle tai vuokraajalle.

Päätöksen perustelut

Varsinais-Suomen ELY-keskus on ympäristönsuojelulain 136 §:n perusteella toimivaltainen viranomainen tekemään ilmoituksen johdosta päätöksen.

Ilmoituksessa olevan maaperän puhdistustarvetta koskevan arvion perusteella kiinteistön maaperässä olevista haitta-aineista aiheutuu ympäristönsuojelulain 133 §:ssä kiellettyä haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle ja kiinteistön maaperä on tästä syystä luokiteltava pilaantuneeksi. Pilaantuneeksi arvioitu maaperä on puhdistettava. Pilaantuneen maaperän puhdistaminen on asianmukaista toteuttaa alueen käyttötarkoituksen muuttamisesta johtuvien rakentamis- ja kaivutöiden yhteydessä.

Ympäristönsuojelulain 133 §:n mukaan pilaantunut maaperä on puhdistettava niin, ettei siitä puhdistustöiden päätyttyä voi pitkänkään ajan kuluessa aiheutua haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. Pilaantuneen alueen puhdistamisen on katettava toimet, jotka ovat tarpeen pilaavien aineiden poistamiseksi, vähentämiseksi, leviämisen estämiseksi tai hallitsemiseksi. Varsinais-Suomen ELY-keskus katsoo, että mikäli ilmoituksessa mainittujen kiinteistön maaperä saadaan puhdistettua tämän päätöksen mukaisesti, aluetta ei ole tarvetta pitää lain tarkoittamalla tavalla pilaantuneena nykyisessä käyttötarkoituksessa.

Määräys 1

Päätöksessä on hyväksytty pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevassa ilmoituksessa esitetyt puhdistustasot, koska ne on katsottu riittäviksi ympäristö-

11.10.2022

ja terveysriskin ehkäisemisen näkökulmasta huomioiden maaperässä todettujen haitta-aineiden ominaisuudet ja alueen maankäyttö. Asetuksen 214/2007 mukaan esimerkiksi teollisuus-, varasto- tai liikennealueeksi tarkoitetun alueen maaperää ei yleensä pidetä pilaantuneena, mikäli haitta-aineiden pitoisuudet alittavat ylemmät ohjearvot.

Määräys 2

Kaivettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet on edellytetty selvittämään näytteenoton avulla, jotta maa-ainekset pystytään toimittamaan niiden vaatimaan käsittelyyn.

Määräys 3

Jäännöspitoisuusnäytteiden avulla varmistetaan puhdistustavoitteiden saavuttaminen sekä saadaan tieto maaperään kaivujen jälkeen jäävistä haitta-ainepitoisuuksista.

Määräys 4

Maaperätutkimuksiin liittyvistä epävarmuustekijöistä johtuen on perusteltua, että maaperän puhdistustöissä noudatetaan tarvittaessa tätä päätöstä koko kiinteistön alueella päätöksen voimassa olon aikana. Päätöksen voimassaoloajan jälkeen maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve on arvioitava kokonaan uudelleen, jotta arvioinnissa voidaan huomioida kohdekohtaisesti muuttuneet olosuhteet esim. haitta-ainepitoisuuksien muutokset.

Määräys 5

Pilaantuneen maaperän puhdistustyön yhteydessä syntyvistä haitta-ainepitoisista maista voi aiheutua haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle, mikäli maita ei luokitella ja toimiteta asianmukaiseen käsittelyyn laitokselle, jolla on lupa kyseisten jätteiden vastaanottoon ja käsittelyyn.

Määräys 6

Haitta-ainepitoisista maista voi aiheutua haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle, mikäli maita välivarastoidaan kaivutyömaalla tai muualla, jolla sen varastointiin ei ole asianmukaista lupaa. Tästä syystä välivarastointia on vältettävä. Mikäli varastointi kuitenkin on tarpeen esim. kaivuteknisistä syistä, tai maiden luokittelua varten, on maat peitettävä niin, ettei edellä mainittu haittaa tai vaaraa aiheudu.

Määräys 7

Kaivettavien maa-ainesten, joiden haitta-aineiden pitoisuudet alittavat puhdistustavoitteet, hyödyntäminen on sallittu kaivantojen täytöissä, koska maa-ainesten sisältämistä haitta-aineista ei riskinarvioinnin perusteella aiheudu terveys- eikä ekologista riskiä.

Määräys 8

Maa-ainesjätteen vastaanottajan kanssa on sovittava hyvissä ajoin ennen kaivutöiden aloittamista jätteen vastaanotosta, jotta voidaan sopia esim. jätteen vastaanottokelpoisuuden arviointiin tarvittavista tiedoista.

Määräys 9

Jätelain 13 §:ssä edellytetään muun muassa, että jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. Jätteen keräyksessä ja kuljetuksessa on huolehdittava

11.10.2022

siitä, ettei jätehuollosta aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavia päästöjä mukaan lukien melua, hajua tai viihtyisyyden vähenemistä. Jätelain 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja mm. pilaantuneesta maa-aineksesta ja vaarallisesta jätteestä. Siirtoasiakirja on oltava mukana jätteen siirron aikana ja se on annettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjat on säilytettävä kolmen vuoden ajan. Jätelain 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytylle kuljettajalle.

Määräys 10

Kaivantoihin kertyvien vesien haitta-ainepitoisuudet on edellytetty selvittämään ja pilaantuneet vedet käsittelemään, jotta vedessä olevat haitta-aineet eivät pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle, eivätkä aiheuttamaan maaperän tai pohjaveden pilaantumista.

Määräys 11

Mikäli kiinteistön maaperään jää puhdistamisen jälkeen puhdistustavoitteen ylittävä haitta-ainepitoisuksia, on niiden mahdollisia riskejä edellytetty arvioimaan riskinarvioinnin avulla, jotta valvova viranomainen pystyy arvioimaan tarvittavat jatkotoimenpiteet.

Määräys 12

Puhdistustyön ohjauksessa, kaivumaiden luokittelussa ja käsittelyyn ohjauksessa on käytettävä asiantuntijaa, jotta ilmoituksen jotta maaperän puhdistamisesta vastuussa oleva voi osaltaan varmistua siitä, että annettua päätöstä noudatetaan. Maiden luokittelussa ja puhdistustyön ohjeuksessa on käytettävä kenttämittauslaitteita- ja menetelmiä, joiden avulla on mahdollista paikan päällä seurata poistettavien maiden ja kiinteistölle jäävän maaperän haitta-ainepitoisuuksia.

Määräykset 13–15

Pilaantuneiden maiden puhdistamista koskeva tiedottaminen, puhdistamisen aikainen kirjanpito ja puhdistamisen raportointi ovat tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta. Puhdistustyöstä on laadittava loppuraportti, jotta valvontaviranomainen voi arvioida, onko puhdistustyössä noudatettu annettua päätöstä. Loppuraportti on tarpeen myös kiinteistöä koskevien mahdollisten muuttuvien omistusjärjestelyjen yhteydessä.

Määräys 16

Tietojen luovuttamista koskeva määräys on tarpeen ympäristönsuojelulain 139 §:n mukaista selvillä olo- ja selville antovelvollisuutta varten.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 16, 85, 133, 136, 139, 190, 191 ja 205 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24-26 §
Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007) 1-6 §
Jätelaki (646/2011) 6, 8, 13, 15, 29, 121 ja 122 §
Valtioneuvostona asetus jätteistä (978/2021) 38 ja 40 §

11.10.2022

VARELY/6666/2022

Valtioneuvoston asetus (1259/2021) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2022
Valtioneuvoston asetus vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista (1022/2006)

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Asetuksen 837/2020 maksutaulukon mukaan pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittely maksaa 55 euroa/h. Tämän ilmoituksen käsittelyyn on kulunut 16 tuntia, joten maksu on 880 euroa. Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan ELY-keskus voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi (esim. valvontakäynnit kohteessa, puhdistustyön loppuraportin tarkastaminen). Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen 387/2020 ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Päätöksen voimassaoloaika

Tämä päätös on voimassa 1.11.2027 saakka.

Muutoksen haku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Päätöksestä tiedottaminen

Varsinais-Suomen ELY-keskus tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen ELY-keskusten verkkosivuilla: www.ely-keskus.fi/kuulutukset/varsinais-suomi

Lisäksi päätös julkaistaan pysyvästi Ympäristöhallinnon yhteisellä verkkosivulla www.ymparisto.fi/pilaantuneetmaat/varsinais-suomi-ja-satakunta

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan myös Naantalin kaupungin verkkosivuilla.

Asiakirjan hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ylitarkastaja Erika Liesegang ja ratkaissut ylitarkastaja Esa Wihlman.

11.10.2022

VARELY/6666/2022

Päätös

Naantalin Satama Oy/ Juha Ketoniemi (juha.ketoniemi@portofnaantali.fi)

Tiedoksi

Naantalin kaupunki / kaupunginhallitus (kirjaamo@naantali.fi)

Naantalin kaupunki / ympäristönsuojeluviranomainen (kirjaamo@naantali.fi)

Ramboll Finland Oy / Tiia Leinonen (tiia.leinonen@ramboll.fi)

Liitteet

Liite 1. Kartta puhdistettavasta alueesta

Liite 2. Valitusosoitus

Kartta puhdistettavasta alueesta ja tutkimuspisteiden sijainnista (Ramboll Finland Oy, 15.9.2022. Naantalin Satama Oy, Saharanta. Pilaantuneen maaperän kunnostuksen yleissuunnitelma).



11.10.2022

Valitusosoitus**Valitusviranomainen**

Varsinais-Suomen elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskuksen päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella, siten kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019) tarkemmin säädetään.

Valitusaika Valitus on tehtävä **30 päivän** kuluessa **päätöksen tiedoksisaannista**. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään. **Valitusaika päättyy 18.11.2022.**

Sisältö Valituskirjelmässä, joka osoitetaan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja yhteystiedot
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää,
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi ja millä perustein (vaatimukset)
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on tämän yhteystiedot ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Liitteet Valituskirjelmään on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen,
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisajan kohdasta,
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Asiamiehelle, jollei hän ole asianajaja tai julkinen oikeusavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja tai muulla luotettavalla tavalla osoitettava olevansa oikeutettu edustamaan päämiestä.

Toimittaminen

Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa:

Vaasan hallinto-oikeus

Korsholmanpuistikko 43

PL 204

65101 Vaasa

Vaihde 029 56 42611, Kirjaamo 029 56 42780

Valituskirjelmän voi toimittaa henkilökohtaisesti tai asiamiehen tai lähetin välityksellä taikka lähettäjän omalla vastuulla postitse tai sähköisesti. Valituskirjelmän tulee olla valitusviranomaisella viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

11.10.2022

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Tämä asiakirja VARELY/6666/2022 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/6666/2022 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Liesegang Erika 11.10.2022 12:47

Ratkaisija Wihlman Esa 11.10.2022 15:11