



PÄÄTÖS YMPÄRISTÖVAIKUTUSTEN ARVIOINTIMENETTELYN (YVA) SOVELTAMISESTA YKSITTÄISTAPAUKSESSA, NÄPPI T & N OY, KALLION LOUHINTA JA MURSKAUS SEKÄ BETONIJÄTTEEN KÄSITTELY, RAUMA JA EURAJOKI

HANKE

Kallion louhinta ja murskaus sekä betonijätteen käsittely, Rauma ja Eurajoki

HANKKEESTA VASTAAVA

Näppi T & N Oy
Hirveläntie 11, 27100 Eurajoki
Y-tunnus 0460129-2

ASIAN VIREILLETULO

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on 21.7.2020 pyytänyt ELY-keskukselta ratkaisua siitä, tuleeko Näppi T & N Oy:n kallion louhinta ja murskaus- sekä betonijätteen käsittelytoiminnan laajennus- ja muutoshankkeeseen soveltaa ympäristövaikutusten arviointimenettelyä (YVA).

ELY-keskus on 14.1.2013 antanut päätöksen (dnro VARELY/27/07.04/2012), jonka mukaan Erkko Näppi Oy:n Rauman kaupungin ja Eurajoen kunnan alueelle sijoittuvaan kiviaineksen ottoon ja murskaukseen ei tarvitse soveltaa YVA-menettelyä.

HANKKEESTA VASTAAVAN TOIMITTAMAT TIEDOT

Hankkeesta vastaavalta on saatu YVA-lain 12 §:n ja YVA-asetuksen 1 §:n edellyttämät tiedot hankkeesta. Ympäristölupahakemuksesta saatavien tietojen lisäksi hankkeesta vastaava on 21.8.2020 toimittanut ELY-keskuksen pyytämiä lisätietoja hankkeesta.

Hankkeen kuvaus

Näppi T & N Oy hakee maa-aines- ja ympäristölupaa kiviaineksen ottamiseen, louhintaan ja murskaukseen sekä betonijätteen käsittelyyn. Suunnittelualan kokonaispinta-ala on 44,5 hehtaaria. Louhittavan alueen pinta-ala yhteensä 20,5 ha, kun huomioidaan alueella voimassa oleva maa-aineslupa sekä nyt haettavana oleva maa-aineslupa. Suunnitelman mukainen ottamisalue, johon sisältyy louhittavan alueen lisäksi pintamaiden varastokasat, on kooltaan 21,8 ha.

Maa-aineslupaa haetaan Raumalla sijaitseville kiinteistöille Kallio 684-430-5-35 ja Peltomaa 684-430-5-36. Ympäristölupaa haetaan kallion louhintaan ja kiviaineksen

murskaamiseen sekä betonijätteen vastaanottamiseen ja murskaamiseen Raumalla sijaitseville kiinteistöille Kallio 684-430-5-35, Peltomaa 684-430-5-36 ja Onsanvuori 684-430-5-41 sekä Eurajoella sijaitsevalle kiinteistölle Kaunummi 51-421-1-21.

Suunnittelualueella on voimassa Etelä-Suomen aluehallintoviraston 11.6.2014 myöntämä ympäristölupa (Dnro ESAVI/18/04.08/2013) kallion louhintaan ja murskaukseen. Ympäristölupa sijoittuu Rauman kaupungin alueella oleville kiinteistöille Kallio 684-430-5-36, Peltomaa 684-430-5-36, Onsanvuori 684-430-5-41 sekä Eurajoen kunnan alueella olevalle kiinteistölle Kaunummi 51-421-1-21. Lisäksi suunnittelualueella on voimassa Etelä-Suomen aluehallintoviraston 15.1.2019 antama ympäristönsuojelulain mukainen päätös luvan muuttamisesta (pätös nro 11/2019, drno ESAVI/541/2018). Luvan muutos koskee kallion louhinnan ja murskaamisen toiminta-aikojen muutosta sekä betonijätteen vastaanotolle, varastoinnille ja käsittelylle myönnettyä lupaa.

Suunnittelualueella on voimassa Eurajoen ympäristölautakunnan 21.5.2019 kymmeneksi vuodeksi myöntämä maa-aineslain mukainen lupa (162/10.03.00/2019) kiinteistölle Kaunummi 51-421-1-21 ja Rauman kaupungin ympäristölautakunnan 4.6.2013 kymmeneksi vuodeksi myöntämä maa-aineslain mukainen lupa (YMP 40/2012) kiinteistöille Kallio 684-430-5-36, Peltomaa 684-430-5-36 ja Onsanvuori 684-430-5-4.

Lisäksi suunnittelualueella on voimassa Eurajoen kunnan ympäristölautakunnan (Ympltk § 44, 5.12.2008) myöntämä ympäristölupa asfalttijätteen vastaanottamiseen, murskaamiseen ja käyttöön asfalttimassan valmistuksessa.

Vireillä olevan hankkeen myötä Rauman puolella sijaitsevaa maa-aineslupa-alue laajenee kohti itää ja ympäristöluvan mukainen toiminta-alue laajenee kattamaan louhinta-alueen kokonaisuudessaan. Jatkossa suunnittelualueelta louhitaan kalliokiviaineksia vuosittain keskimäärin yhteensä noin 176 000 m³ ja enimmillään 200 000 m³ ktr. Rauman puolelta louhittava osuus on vuosittain keskimäärin noin 96 000 m³ ktr ja Eurajoen puolelta noin 70 000 m³ ktr. Kalliokiviainesta murskataan vuosittain enimmillään 540 000 tonnia. Betonimursketta tuotetaan vuosittain enimmillään 37 500 tonnia. Lupia haetaan siten, että ne ovat voimassa kaksikymmentä (20) vuotta lupapäätöksen lainvoimaiseksi tulemisesta.

Kalliomurskeen louhintaa ja tuotantoa, myyntikuljetuksia ja betonin vastaanottoa on arkipäivisin ympäri vuoden. Betonia murskataan arviolta kerran vuodessa noin viikon ajan.

Hankkeen ympäristö

Hankealue sijaitsee Eurajoen kunnan ja Rauman kaupungin rajalla (liite 1), noin 600 metrin etäisyydelle Lapintiestä. Alue on kallioista metsämaastoa, joka sijoittuu maa- ja metsätalousvaltaiselle haja-asutusalueelle. Lännessä alue rajoittuu Lapintiehen. Muissa ilmansuunnissa aluetta ympäröivät metsäalueet. Luontoselvitysten mukaan alue ei ole luontoarvojen kannalta erityisen arvokasta.

Lähin vakituksessa asuinkäytössä oleva rakennus sijaitsee alueen pohjoispuolella noin 330 metrin etäisyydellä suunnittelualueen rajasta. Suunnittelualueen luoteis-, länsi- ja lounaispuolella lähimmät vakituiset- ja vapaa-ajan rakennukset sijaitsevat alueen rajasta noin 370–600 metrin päässä. Koska louhittava alue sijaitsee suunnittelualueen itäosassa, lähimpien häiriintyvien kohteiden etäisyydet louhittavaan alueeseen ja murskauskäyttöön ovat luoteen, lännen ja lounaan suuntaan edellä esitettyjä suurempia. Alueen pohjoispuolella sijaitsevalla kiinteistöllä on metsästysseuran ampumarata.

Suunnittelualue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue, Kirkonkylän vedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue sijaitsee suunnittelualueen etelä-kaakkoispuolella noin 6,5 kilometrin etäisyydellä.

Lähin pintavesistö on noin 650 metriä suunnittelualueen länsipuolella sijaitseva Lutanjärvi, joka laskee Lapinjokeen noin 1100 metrin etäisyydellä järven länsipuolella. Louhosalueelle kertyvät vedet johdetaan länsiosaan toteutetun selkeytysaltaan kautta Lapintien varrella olevaan ojaan.

Hankkeen ympäristövaikutukset ja niiden rajoittaminen

Maisema

Suunnittelualue on osittain louhittu kallioalue, jossa on harjoitettu maa-ainesten ottamistoimintaa jo useiden vuosikymmenten ajan. Osa alueesta on louhittu pohjatasolle eli korkeuteen noin +30 m. Kallioalueen itäisin osa on vielä ottamatta. Alueen puusto on poistettu jo aikaisemmin. Lapintien suunnasta katsottuna alueen ja tien väliin jää puustoa, eikä suunnittelualue näy maisemassa.

Päästöt ilmaan

Toiminnassa syntyy pölyä poraamisesta ja räjäytyksistä sekä louheen käsittelystä, kiviaineksen ja betonin murskauksesta, varastoinnista, kuormauksesta ja jonkin verran työmaaliikenteestä. Toiminnasta ei arvion mukaan aiheudu valtioneuvoston asetuksessa (79/2017) ilmanlaadusta annettujen raja-arvojen ylittymistä. Polttoprosessiperäisiä typpi-, rikki-, hiilidioksidi- ja pienhiukkaspäästöjä aiheutuu koneiden polttomoottoreista. Murskauskäyttö toimii verkkovirralla, eikä se aiheuta alueella polttoprosessiperäisiä päästöjä.

Kiviaineksen ja betonin murskauksessa syntyviä pölypäästöjä vähennetään murskauskäytön osien kotelointien lisäksi putoamiskorkeuden säätelyllä ja murskattavan aineksen kastelulla. Tarpeen mukaan alueen kulkuväyliä kastellaan tai suolataan ja kuljetuskuormia kastellaan. Kasteluvesi otetaan selkeytysaltaasta tai ojasta. Kuormia voidaan kesällä kastella vesijohtovedellä. Lapintien liittymä pidetään puhtaana pölystä ja renkaiden mukana kulkeutuvasta maa-aineksesta. Moottoreiden päästöt minimoidaan huoltamalla koneet säännöllisesti ja pitämällä laitteet hyvässä kunnossa. Murskauskäytön ja louhittavien alueiden ja asutuksen väliin jää metsäinen suojavaiohyke. Lisäksi kallioleikkaus estää pölyn leviämistä lähimpien asuinrakennusten suuntaan.

Melu

Melua syntyy kiviaineksen porauksesta, räjäytyksistä ja rikotuksesta sekä kiviaineksen ja betonin murskauksesta, seulonnasta, lastauksesta sekä kuljetuksista.

Toiminnasta aiheutuvaa melua on mallinnettu laskennallisesti 6.3.2020 laaditussa ympäristömeluselvityksessä. Laskennassa huomioitiin kallion louhinta- ja murskaustoiminnot, betonin murskaus sekä alueen kuljetusliikenne. Mallinnuksen perusteella toiminnan aiheuttama keskiäänitaso alittaa alueella voimassa olevassa ympäristöluvassa annetut raja-arvot. Toiminnasta aiheutuva päiväajan keskiäänitaso jää vakituisilla asuinrakennuksilla alle 50 dB(A) ja yöajan toimintatunnin keskiäänitaso on selvästi alle 40 dB(A). Lomakäytössä olevilla asuinrakennuksilla päiväajan keskiäänitaso on suurimmillaan noin 40...42 dB(A). Yöajan toimintatuntina keskiäänitaso on suurimmillaan yhdellä lomarakennuksella noin 40 dB(A). Muilla lomarakennuksilla yöajan toimintatunnin keskiäänitaso on selvästi alle 40 dB(A). Melun raja-arvojen alittuminen edellyttää, että murskauspaikan länsipuolelle nykyisin rakennettu noin yhdeksän metrin korkuinen melueste säilytetään paikallaan.

Laskentatulosten perusteella melun aiheuttama haitta rajoittuu terveysvaikutusten sijaan mahdolliseen ajoittaiseen viihtyvyshaittaan. Sääolosuhteitten mukaan murskauksen tai porauksen ääni voi olla kuultavissa lähimpien asuinrakennusten ja lomarakennuksen kohdalla.

Tärinä

Louhintaräjäytysten aiheuttama tärinä leviää hetkellisesti alueen lähiympäristöön ja saattaa olla havaittavissa lähimmän asutuksen kohdalla. Tärinän suuruuteen ja leviämiseen vaikuttavat kallion tärinänjohtavuus, räjäytystapa, etäisyys räjäytyspisteestä havaintopisteeseen sekä räjäytyskentän koko. Tärinän vaikutusalue arvioidaan laskennallisesti louhintatyön suunnittelun yhteydessä. Louhinnat mitoitetaan siten, että niistä ei aiheudu vaurioita rakennuksille tai rakenteille. Betonin käsittelytoiminta ei sisällä laaja-alaisen tärinäherätteen aiheuttavaa toimintaa. Raskas kuljetusliikenne voi aiheuttaa tärinää, mutta sen aiheuttama haitta toiminta-alueen ympäristössä arvioidaan merkityksettömäksi.

Louhintatöissä noudatetaan valtioneuvoston asetusta räjäytys- ja louhintatyön turvallisuudesta (644/2011). Louhintamäärän muutoksen vuoksi räjäytyksiä on vuosittain muutama aiempaa enemmän. Toiminnan edetessä hakemuksen mukaiselle uudelle alueelle louhinnat kuitenkin siirtyvät nykyistä kauemmaksi lähimmistä tärinälle herkistä kohteista ja tärinähaitta tulee vähenemään.

Päästöt pinta- ja pohjaveteen sekä maahan ja maaperään

Kiviainestoiminnasta tai betonin murskaustoiminnasta ei synny suoria päästöjä vesiin tai maaperään. Kaikki paikalla käsiteltävä kiviaines ja betoni on pilaantumaton, eikä toiminnasta synny merkittäviä määriä jätevesiä.

Toiminta-alueella muodostuvat sade- ja valumavedet johdetaan alueen länsireunassa olevaan selkeytysaltaaseen louhimalla kalliopinta hieman länteen viettäväksi. Osa vesistä imeytyy kallioperän rakoihin. Louhintaräjäytyksissä pieni osa räjähdysaineesta voi jäädä palamatta, minkä seurauksena maahan voi jäädä tyyppiyhdisteitä, jotka vesiliukoisina kulkeutuvat veden mukana eteenpäin. Alueen selkeysaltaasta poisjohdettavista vesistä ei kuitenkaan ole mitattu kohonneita tyyppipitoisuuksia. Vesien mukana kulkeutuva mahdollinen kiintoaines laskeutuu selkeytysaltaan pohjalle.

Sosiaalitalan jätevedet umpitankkiin ja viedään jätevedenpuhdistamolle. Toisen sosiaalitalan keittiövesi johdetaan suodatinkenttään, josta se imeytetään maahan.

ASIAN KÄSITTELY

Viranomaisten kuuleminen

Varsinais-Suomen ELY-keskus pyysi 23.7.2020 lausunnot YVA-menettelyn soveltamisesta hankkeeseen Eurajoen kunnan ja Rauman kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisilta.

Rauman kaupungin ympäristö- ja lupalautakunta toteaa 4.8.2020 antamassaan lausunnossaan seuraavaa:

Ympäristö- ja lupalautakunta Rauman ympäristönsuojeluviranomaisena ei pidä tarkoituksenmukaisena YVA-menettelyn soveltamista hakemukseen, joka koskee jo olemassa olevan toiminnan laajentamista lähtökohtaisesti niiden lupamääräysten puitteissa, jota on jo voimassa olevassa ympäristöluvassa päästöjen rajoittamiseksi. Toiminnan laajentuminen ei todennäköisesti aiheuta merkittävää päästöjen kasvua, laadultaan ja laajuudeltaan laissa lueteltujen hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia, merkittäviä ympäristövaikutuksia. Laajennuksen vaikutukset tulevat riittävällä tavalla tutkituiksi maa-ainesten maa-aines- ja ympäristölupamenettelyn puitteissa mahdollistaen myös mahdollisten haitankärsijöiden tiedonsaannin ja osallistumisen.

Eurajoen kunnan Eurajoen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen (viranhaltijalausunto, ympäristöinsinööri) 19.8.2020 annetussa lausunnossa todetaan seuraavaa:

Eurajoen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on 7.7.2020 antanut lausuntonsa Näppi T & N maa-aines- ja ympäristölupahakemuksesta. Hankkeen ympäristövaikutuksia on arvioitu laajasti jo lupahakemusvaiheessa ja hakemukseen on sisältynyt ympäristömeluselvitys. Hankealue soveltuu maa-ainesten ottamiseen ja ottamistoimintaa on alueella ollut jo pitkään. Nykyinen lupahakemus ei muuta toimintaa alueella oleellisesti ja tuleva ottoalue sijaitsee kauempana häiriintyvistä kohteista. Lisäksi hakemuksessa esitetyn louhittavan alueen laajuus ja vuosittainen louhintamäärä jäävät YVA-lainsäädännössä esitettyjen raja-arvojen alapuolelle. Eurajoen kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ei katso ympäristövaikutusten arviointimenettelyä kyseisessä hankkeessa tarpeelliseksi edellä esitettyihin asioihin perustuen.

ELY-KESKUKSEN RATKAISU

Näppi T & N Oy:n kallion louhinta- ja murskaustoiminnan sekä betonijätteen käsittelytoiminnan laajennushankkeeseen Eurajoella ja Raumalla, (liite 1) ei sovelleta ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain (252/2017) mukaista arviointimenettelyä.

Ratkaisun perustelut

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyä sovelletaan hankkeisiin ja niiden muutoksiin, joilla todennäköisesti on merkittäviä ympäristövaikutuksia. Hankkeet, joihin arviointimenettelyä sovelletaan aina, on määritelty YVA-lain liitteen 1 hankeluettelossa. Hankkeen muutoksen tulee vastata kooltaan hankeluettelon hankkeita, jotta muutoshanke olisi arviointivelvollinen suoraan hankeluettelon nojalla. Arviointimenettelyä sovelletaan lisäksi yksittäistapauksessa sellaiseen hankkeeseen tai jo toteutetun hankkeen muutokseen, joka todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan, myös eri hankkeiden yhteisvaikutukset huomioon ottaen, hankeluettelohankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä ympäristövaikutuksia. Päätettäessä arviointimenettelyn soveltamisesta otetaan lisäksi huomioon hankkeen ominaisuudet ja sijainti sekä vaikutusten luonne. Päätöksenteon perustana olevista tekijöistä säädetään YVA-lain liitteessä 2 ja YVA-asetuksen (277/2017) 2 §:ssä. (YVA-laki 3 §)

Päätös on tehty hankkeesta vastaavan toimittamien tietojen ja ELY-keskuksen käytössä olevien hankkeen todennäköistä vaikutusalueutta koskevien paikkatietoaineistojen sekä nykyiseen ympäristölupaan liittyvien valvontatietojen perusteella. Hankkeesta vastaavan on YVA-lain 12 §:n mukaan toimitettava ELY-keskukselle tarvittavat tiedot päätöksenteon perusteeksi. ELY-keskuksen on hallintolain (343/2013) 31 §:n mukaan huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot.

Hankkeen ominaisuudet

Kun tarkastellaan YVA-lain liitteen 2 mukaisesti hankkeen ominaisuuksia, niistä keskeisin on hankkeen koko. YVA-lain hankeluettelon luonnonvarojen ottoa ja käsittelyä koskevan kohdan 2b) mukaan YVA-menettelyä sovelletaan aina kiven, soran tai hiekan ottoon, kun ottamisalueen pinta-ala on yli 25 hehtaaria tai otettava ainesmäärä on vähintään 200 000 kiintokuutiometriä vuodessa. YVA-lain hankeluetteloa muutettiin 1.2.2019 (laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain liitteen 1 muuttamisesta 126/2019). Tällöin kiven, soran ja hiekan ottoa koskevaa kohtaa muutettiin siten, että aiemmin käytetty louhinta- ja kaivualue korvattiin käsitteellä ottamisalue, joka on käytössä myös maa-aineslainsäädännön mukaisessa lupamenettelyssä ja vastaa paremmin YVA-direktiivin määritelmää hankkeen alueesta. Ottamisalueeseen katsotaan kaivualueen lisäksi sisältyvän louhimistoimintaan kuuluvat muut keskeiset ja erottamattomasti siihen liittyvät toiminnot.

ELY-keskus katsoo, että nykyisen toiminnan ja laajennushankkeen ottamisalue muodostuu nykyisten maa-aineslupien mukaisista ottamisalueista, joihin kuuluu pintamaiden varastointialueiden lisäksi myös kivenmurskaukselle sekä kiviainesten varastoille varatut alueet sekä suunniteltu kaivualueen laajennus. Tällöin suunnitellun toiminnan (nykyinen toiminta + laajennus) mukainen ottamisalue on 29 ha. Kokonaisuutena ottamisalue ylittää hankeluettelon rajan neljällä hehtaarilla ollen siihen verrattuna noin 1,2-kertainen. Lupahakemuksen mukainen ottamisalueen laajennus jää kuitenkin alle YVA-lain hankeluettelon rajan. Laajennus (5,26 ha) on pinta-alaltaan noin 21 % hankeluettelon mukaisesta hankkeesta ja kiviaineksen ottamismäärän kasvu (24 000 m³ ktr) on noin 12 % hankeluettelon mukaisesta hankkeesta. Kiviaineksen vuosittainen ottamismäärä on enimmillään hankeluettelon alarajan mukainen. (Taulukko 1)

Taulukko 1. Taulukossa on esitetty laajennuksen, nykyisen toiminnan ja tulevan toiminnan koko verrattuna YVA-lain liitteen 1 hankeluetteloon.

	YVA hankeluettelo	Hanke (laajennus)	Nykyinen toiminta	Tuleva toiminta
Ottamisalueen pinta-ala (ha)	25	5,26	23,74	29 ha
Otettavan kiviaineksen määrä (m ³ ktr/a)	väh. 200 000	24 000	176 000	max. 200 000

Kiviainesten ottamistoiminta edustaa itsessään haitallisia vaikutuksia aiheuttavaa luonnonvarojen käyttöä, kun taas betonijätteen käsittelytoiminta vähentää neitseellisten raaka-aineiden tarvetta ja tukee kierrätystä.

Merkittävimmät ympäristöriskit liittyvät polttonesteiden, kemikaalien ja jätteiden käsittelyyn ja varastointiin, joista voi vuotojen tai vahinkojen seurauksena aiheutua maaperän ja pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Toiminnassa syntyvät jätteet ovat lähinnä alueella hyödynnettävää ylijäämämaata sekä koneiden ja laitteiden huollossa syntyviä jätteitä, jotka toimitetaan muualla käsiteltäväksi. Työkoneiden ja polttonesteiden säilytyspaikkojen maarakenteet on tiivistetty siten, että ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien aineiden pääsy maaperään ja pohjaveteen on estetty. Räjähdysaineita ei säilytetä alueella. Onnettomuusriskit ovat pienet.

Ympäristöhaittojen osalta hankkeen keskeiset vaikutukset liittyvät meluun, pölypäästöihin, tärinään sekä alueella muodostuvien vesien hallintaan. Erityisesti huomioita tulee kiinnittää riittäviin melusuojuuksiin, toiminta-aikojen määrittämiseen sekä meluvaikutusten seurantaan. Ilman- ja vesiensuojelun kannalta riittävä ympäristönsuojelun taso voidaan ottaa huomioon käyttämällä parasta käyttökelpoista tekniikkaa, josta annetaan määräykset maa-aines- ja ympäristölupapäätöksessä.

Hankkeen sijainti

Kaavojen mukainen maankäyttö

Ympäristöministeriön 30.11.2011 vahvistamassa Satakunnan maakuntakaavassa suurin osa suunnittelualueesta sijoittuu EO2-alueelle, jolla on osoitettu merkittävät kallionoton alueet. Maakuntakaavassa ei ole osoitettu merkintöjä suunnittelualueen itäisimpään osaan. Suunnittelualueen lounais- ja länsipuolella sijaitsee maakuntakaavassa maiseman ja luonnonarvojen kannalta arvokkaaksi merkitty kallioalue (ge2). Suunnittelualueen raja-alue ei kuitenkaan yllä ko. kallioalueelle.

Suunnittelualueen eteläosassa on voimassa Rauman kaupungin yleiskaava 2030, jossa alue on osoitettu kallionoton alueeksi merkinnällä EO1. Merkinnällä osoitetaan merkittävät kallionoton alueet. Lisäksi suunnittelualueen itäosassa on maa- ja metsätalousvaltainen alueen merkintä M.

Asutus

Suunnittelualueen pohjois-, luoteis-, länsi- ja lounaispuolella puolella sijaitsee vakituista- ja loma-asutusta. Lähialueen asukkaisiin kohdistuva vaikutus koostuu pääasiassa melusta, tärinästä, pölystä ja liikenteestä. Meluselvityksen mukaan meluohjearvot eivät loma- tai vakituisten asuntojen kohdalla ylity, kun suunnitelmien mukaiset meluntorjuntatoimenpiteet toteutetaan. Tärinäselvityksen mukaan rakennuksille ei aiheudu rakenteellista vaaraa. Suunniteltu kaivualueen laajennus suuntautuu pois päin olemassa olevasta asutuksesta, hankealueen itäosaan. Laajennuksen myötä nykyisten toimintojen sijoituspaikat eivät muutu, eikä toiminta-aikoihin tule muutoksia. Vuosittain murskattavan kiviaineksen määrä kasvaa jonkin verran, mikä lisää toiminnasta aiheutuvan melun kestoa toiminta-aikojen rajoissa.

Luonnonympäristön sietokyky

Hankealueen läheisyydessä ei sijaitse luonnonsuojelualueita ja tehtyjen luontoselvitysten mukaan hankealue ei ole luontoarvoiltaan erityisen arvokasta. Hankealue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella tai sellaisen läheisyydessä. Hankealueen ympäristössä sijaitsee useita muinaismuistokohteita, mutta hanke ei ulotu niiden alueelle. Aiemmin louhitun alueen länsipuolelle sijoittuu Satakunnan maakuntakaavassa ge2 -merkinnällä osoitettu maiseman ja luonnonarvojen kannalta arvokas kallioalue (Onsanvuori/Kaunummenvuori), mutta hankkeen suunnittelualue ei yllä sen alueelle.

Vaikutusten luonne

Hanke muuttaa maisemaa. Maisemallinen vaikutus näkyy lähimaisemassa louhitun alueen laajenemisena, mutta ei ulotu kovinkaan etäälle, kun huomioidaan Lapintien ja hankealueen väliin jätettävä ottamaton kallioalue ja suojapuusto. Hankkeen maisemavaikutus on pitkäaikainen.

Toiminta on pitkäkestoista ja jatkuvaa. Hankkeen todennäköisesti merkittävät ympäristövaikutukset ovat kiviainesten louhimiselle ja murskaamiselle tyypillisiä ja siten hyvin ennakoitavissa. Vaikutukset eivät luonteeltaan, voimakkuudeltaan tai kestoaltaan muutu oleellisesti nykyisiin vaikutuksiin verrattuna. Vuosittaisen

louhintamäärän muutoksen vuoksi räjäytyksiä on vuodessa muutama aiempaa enemmän. Räjäytyksestä syntyvä melu on voimakas, mutta lyhykestoinen.

Ottamistoiminnan vaikutus on ympäristössään palautumaton, mutta alueen jälkihoito ja maisemointi pehmentävät vaikutusta. Toiminnasta aiheutuvia haitallisia ympäristövaikutuksia voidaan vähentää tehokkaasti maa-aines- ja ympäristöluvan määräyksillä ottamalla huomioon parasta käyttökelpoista tekniikkaa edustavat ratkaisut toiminnassa, ilman- ja vesiensuojelun tarpeet sekä valvomalla lupamääräysten noudattamista.

Yhteisvaikutukset muiden hankkeiden kanssa

Kiviaineksen louhinta- ja murskaustoiminnasta sekä betonijätteen käsittelytoiminnasta voi syntyä yhteisvaikutuksia muiden melua ja pölyämistä aiheuttavien hankkeiden kanssa.

Hankealueen välittömässä läheisyydessä sijaitsee toiminnassa oleva Metsästysseuran ampumarata, jolla ammutaan luotiaseilla ja haulikoilla. Satakunnan ampumarataselvityksen (Satakuntaliitto 2019) mukaan radasta ei olosuhteet huomioiden aiheudu meluhaittaa ympäristöön. Lisäksi hankealueella, louhoksen pohjalla, toimii rekisteröity asfalttiasema. Asfalttiaseman toiminnasta aiheutuvasta hajusta, pölystä tai melusta ei arvioida aiheutuvan ympäristön pilaantumista tai kohtuutonta haittaa naapureille.

Toiminnoista ei niiden luonne ja sijainti huomioiden arvioida todennäköisesti aiheutuvan merkittäviä haitallisia yhteisvaikutuksia ympäristöön.

Huomioidut haittojen välttämisen- ja ehkäisemistoimenpiteet

Hankkeesta vastaava on esittänyt kalustoon, huoltoon ja teknologisiin ratkaisuihin liittyviä keinoja vähentää riskejä ja ympäristövaikutuksia. Tärkeimmät lieventämiskeinot liittyvät toimintojen sijoittamiseen sekä meluesteen rakentamiseen. Kiviainespora sijaitsee kallion päällä, mutta muut työkoneet, rikotin ja murskauslaitos sijoitetaan alueen pohjatasolle kallioseinämiä suojaan. Melutasojen raja-arvojen alittamiseksi alueelle on rakennettu yhdeksän metrin korkuinen melueste murskauslaitoksen länsipuolelle.

Murskauksessa syntyviä pölypäästöjä vähennetään murskauslaitoksen koteloinnilla, putoamiskorkeuden säätelyllä ja murskattavan aineksen kastelulla. Tarpeen mukaan kulkuväyliä kastellaan tai suolataan ja kuljetuskuormia kastellaan. Lapintien liittymä pidetään puhtaana pölystä ja renkaiden mukana kulkeutuvasta maa-aineksesta.

Toiminta-alueella muodostuvat vedet johdetaan laskeutusaltaan kautta. Laskeutusaltaan veden laatua seurataan vuosittain. Mahdollinen kiintoaines laskeutuu selkeytykseltään pohjalle.

Koneiden ja laitteiden huoltoja tehdään ainoastaan tukitoiminnoille varatulla alueella huoltohallissa. Työkoneet tankataan siihen tarkoitettulla tiivispohjaisella alueella. Moottori- ja hydraulikkaöljyt sekä jäteöljyt säilytetään lukitussa huoltohallissa.

Työkoneiden polttoaineen varastosäiliöt ovat kaksoisvaippaisia ja ne on sijoitettu asfaltoidulle alueelle. Räjähdysaineita ei säilytetä suunnittelualueella.

Toiminnan päätyttyä louhitun alueen muotoillulla parannetaan alueen sopeutumista ympäristöön. Alueelle muodostetaan uusi kasvukerros ja alue metsitetään. Maisemointia tehdään louhinnan etenemisen mukaisesti.

Yhteenveto

Hankkeen laajennuksen myötä kaivualue laajenee 5,26 ha, vuosittain otettavan kiviaineksen määrä kasvaa 24 000 m³ ktr ja vuosittain murskattavan kiviaineksen määrä kasvaa enimmillään 160 000 t verrattuna alueen nykyiseen ympäristö- ja maa-aineslupien mukaiseen toimintaan. Murskauslaitoksen sijainti, betonijätteen käsittelytoiminta ja toiminta-ajat pysyvät ennallaan. Laajennushankkeen ja olemassa olevan toiminnan muodostama ottamisalue ylittää hankeluettelon mukaisen pinta-alan. Toiminnan suunniteltu vuosittainen ottomäärä vastaa enimmillään hankeluettelon mukaista vähimmäismäärää.

Hankkeen aiheuttama muutos nykyisen toiminnan vaikutuksiin ei vastaa hankeluettelon mukaisen hankkeen vaikutuksia. Vaikutukset eivät luonteeltaan, voimakkuudeltaan tai kestoaltaan muutu oleellisesti nykyisestä. Kun arvioidaan suunniteltua hanketta kokonaisuutena ja ottaen huomioon sen ominaisuudet, sijainti ja vaikutusten luonne, hankkeen toteuttaminen ei todennäköisesti aiheuta laajuudeltaan ja laadultaan YVA-lain hankeluettelon hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä ympäristövaikutuksia.

Hanke sijoittuu suurimmaksi osaksi maakuntakaavassa ottamistoimintaan varatulle alueelle eikä hanke aiheuta luonnon-, maiseman- tai kulttuurihistorian kannalta merkittäviä haitallisia vaikutuksia. Laajennettu toiminta suuntautuu poispäin olemassa olevasta asutuksesta. Vaikutus on pitkäkestoinen ja jatkuva, mutta ottaen huomioon hankkeen etäisyys asutukseen ja toteutettavat haittojen torjuntatoimet vaikutus ei muodostu merkittäväksi.

ELY-keskuksen tekemässä tarkastelussa ei ole ilmennyt uusia erityisiä tarpeita YVA-menettelylle. Hankkeesta ei lähialueen muiden toimijoiden kanssa aiheudu sellaisia merkittäviä yhteisvaikutuksia, että hanke niiden perusteella edellyttäisi YVA-menettelyä. Päätöksessä on myös otettu huomioon, että hankkeesta vastaava on esittänyt toimenpiteitä, joilla voidaan lieventää tai ehkäistä hankkeen merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia.

SELVILLÄOLOVELVOLLISUUS

Vaikka hankkeeseen ei sovelleta arviointimenettelyä, on hankkeesta vastaavan sen lisäksi, mitä erikseen säädetään, oltava riittävästi selvillä hankkeensa ympäristövaikutuksista siinä laajuudessa kuin kohtuudella voidaan edellyttää (YVA-laki 31 §).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (YVA-laki 252/2017): 3, 11, 13, 31 ja 37 § sekä liitteet 1 ja 2
Valtioneuvoston asetus ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (YVA-asetus 277/2017): 1 ja 2 §
Hallintolaki (434/2003): 31 ja 60 §

MUUTOKSENHAKU

Hankkeesta vastaavan muutoksenhakuoikeus

Hankkeesta vastaava saa hakea tähän päätökseen muutosta valittamalla Turun hallinto-oikeuteen. Valituskirjelmä on toimitettava Turun hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa siitä, kun hankkeesta vastaava on saanut tiedon päätöksestä. Valitusosoitus on liitteenä.

Muiden tahojen muutoksenhakuoikeus

Se, jolla on oikeus hakea muutosta hanketta koskevaan lupapäätökseen, saa hakea muutosta tähän päätökseen, jolla on katsottu, ettei ympäristövaikutusten arviointimenettely ole tarpeen. Muutosta voidaan hakea vasta siinä vaiheessa, kun edellä mainitusta päätöksestä on mahdollisuus valittaa (YVA-laki 37 § 2 momentti).

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Tämä päätös lähetetään saantitodistuksella hankkeesta vastaavalle.

Varsinais-Suomen ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi myös julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja päätös ovat nähtävillä Varsinais-Suomen ELY-keskuksen verkkosivuilla www.ely-keskus.fi/varsinais-suomi ja ilmoitus kuulutuksesta julkaistaan Rauman kaupungin ja Eurajoen kunnan verkkosivuilla.

Päätös julkaistaan sähköisesti ympäristöhallinnon yhteisessä verkkopalvelussa www.ymparisto.fi/yva-paatokset/varsinais-suomi-ja-satakunta "Luonnonvarojen otto ja käsittely" -toimialan päätöksissä. Päätös lähetetään tiedoksi sähköisesti lausunnonantajille.

ASIAKIRJAN HYVÄKSYNTÄ

Asian on esitellyt ylitarkastaja Erika Liesegang ja ratkaissut ylitarkastaja Petri Hiltunen. Asiakirja on hyväksytty sähköisesti, mistä on merkintä asiakirjan viimeisellä sivulla.

LIITTEET

Liite 1. Hankealueen sijaintikartta
Liite 2. Valitusosoitus

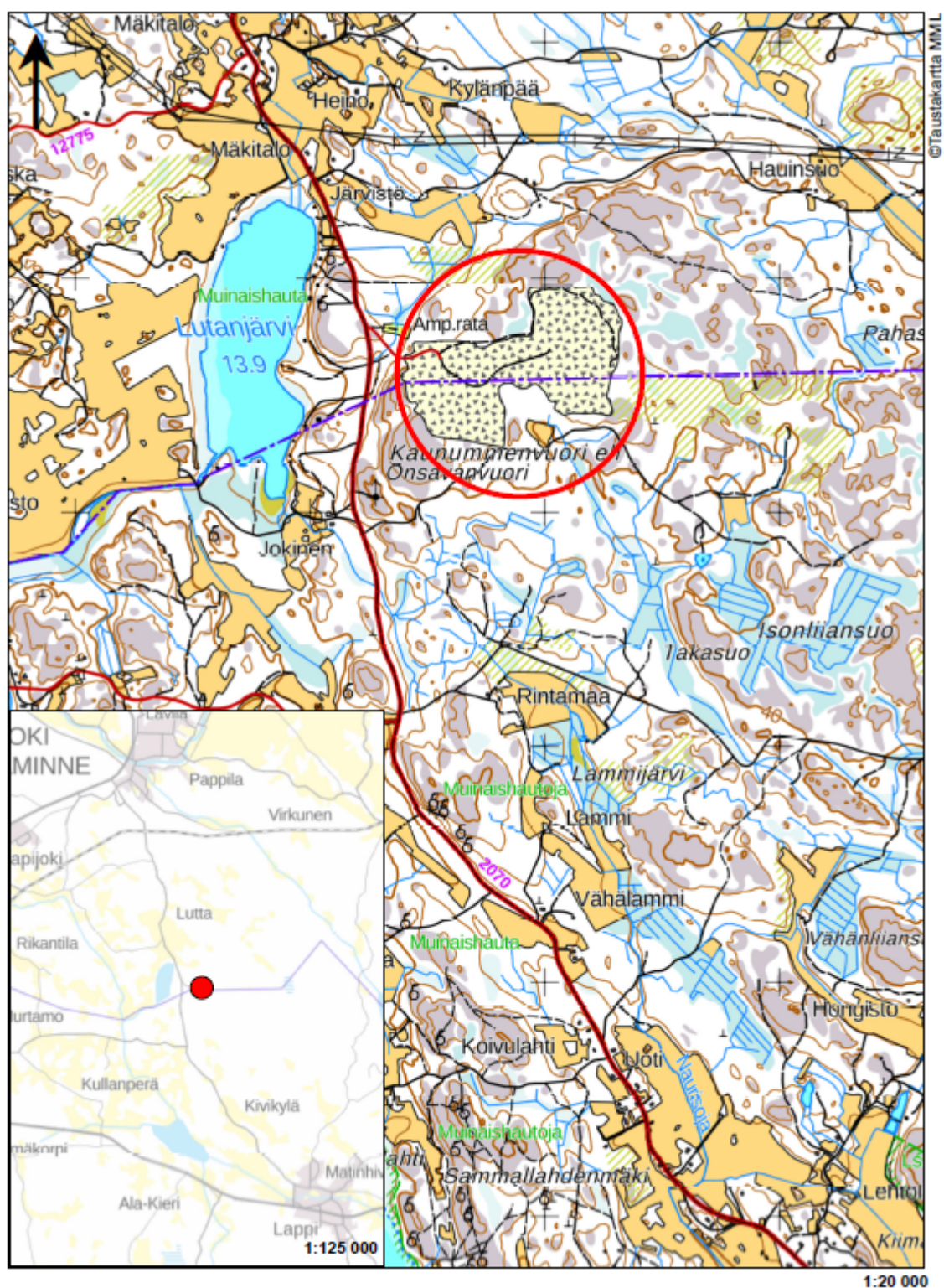
JAKELU

Näppi T& N Oy, saantitodistuksin, suoritemaksutta

TIEDOKSI

Etelä-Suomen aluehallintovirasto, ympäristölupavastuualue
Lausunnon antajat

Liite 1. Hankealueen sijaintikartta



Liite 2. VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Turun hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tavallisella kirjeellä toimitetussa tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Asian katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.

Tavallisena sähköisenä tiedoksiannona toimitetussa tiedoksiannossa asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Todisteellisesti toimitetussa tiedoksiannossa tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- * valittajan nimi ja kotikunta
- * jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- * postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- * perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- * elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- * todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- * asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- * asiamiehen valtakirja, asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää
- * toimitettaessa valituskirjelmä sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava **Turun hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähetin välityksellä, postitse tai sähköisesti. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 260 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Turun hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: PL 32, 20101 Turku

Käyntiosoite: Sairashuoneenkatu 2-4, 20100 Turku

Puhelin: 029 56 42400

Telefax: 029 56 42414

Sähköposti: turku.hao@oikeus.fi

Aukioloaika: 8.00-16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Tämä asiakirja VARELY/3717/2020 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/3717/2020 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Liesegang Erika 15.09.2020 15:03

Ratkaisija Hiltunen Petri 15.09.2020 15:04