Asia

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisen pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen hyväksynnästä.

Ilmoituksen tekijän nimi

T2H Rakennus Oy

Puhdistettava alue

Sijainti	Järvenpää, Pöytäalho, Metsolantie 77
Kiinteistötunnus	186-6-607-18
Omistaja	Helsingin Yliopiston Ylioppilaskunta
Vuokraoikeuden haltijat	Asunto Oy Järvenpään Kreivi ja Asunto Oy Järvenpään Paroni

Asian vireilletulo, vireilletulon peruste sekä viranomaisen toimivalta

Maaliskuun alussa 2020 tehdyissä maaperätutkimuksissa kiinteistöllä todettiin kohonneita haitta-ainepitoisuuksia. Kiinteistölle suunnitellaan asuinrakentamista, minkä vuoksi alueella tullaan tekemään maaperän puhdistamista rakentamisen vaatimassa laajuudessa. Maaperä on pilaantunut alueelle haudatun jätteen seurauksena.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maaperän puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Ilmoitus on tehtävä riittävän ajoissa, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen vaiheen aloittamista. Ilmoitus pilaantuneen maaperän puhdistamisesta toimitettiin Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle (myöhemmin Uudenmaan ELY-keskus) 16.3.2020. Ilmoitusta on täydennetty 17.3.2020, 20.3.2020 ja 23.3.2020.

Puhdistettava alueen kuvaus

Toimintahistoria ja tuleva käyttö

Kiinteistöllä on aiemmin sijainnut 60-luvulla rakennettu kenkätehdas. Alueella on toiminut myös Aarikan puutyöverstas ja myöhemmin tehtaanmyymälä. Tehdasrakennus on purettu ja kohteeseen on

rakenteilla asuintaloja. Rakentamisen yhteydessä on tullut esille maahan haudattua jätettä, nahkapaloja, muovia ja tiiltä.

Uudet asuinrakennukset tullaan suunnitelman mukaisesti rakentamaan puretun teollisuusrakennuksen päälle.

Ympäristö, lähimmät häiriintyvät kohteet ja kaavoitustilanne

Puhdistettava alue sijaitsee Järvenpään Pöytäalhossa osoitteessa Metsolantie 77. Alueen sijainti on esitetty liitteen 1 kartalla.

Puhdistettava alue sijaitsee entisellä tehdaskiinteistöllä. Alueen välittömässä läheisyydessä on asuinrakennuksia. Kinnarin päiväkoti sijaitsee puhdistettavasta alueesta noin 150 metrin päässä lounaassa.

Lainvoimaisessa asemakaavassa puhdistettava alue on osoitettu asuinkerrostalojen korttelialueeksi (kaavamerkintä AK).

Alueen maaperä-, pohja- ja pintavesiolosuhteet

Koekuoppatutkimuksen mukaan maaperä koostui noin 0,5-1,0 metrin paksuisesta täyttömaasta (hiekka- tai soratäyttö), jonka seassa havaittiin paikoin jätetäyttöä. Kallio todettiin tutkimuksissa osassa pisteistä noin 1,7-2,0 metrin syvyydellä ja osassa pisteistä näytteenotto lopetettiin täyttömaan alapuoliseen luonnonmaahan, hienoon hiekka/silttikerrokseen, noin 2 metrin syvyydellä.

Kiinteistö sijaitsee noin 500 metrin etäisyydellä koilliseen vedenhankintaan soveltuvasta pohjavesialueesta (2 luokka, pohjavesitunnus 0118601). Lähin pintavesistö, Tuusulanjärvi, sijaitsee noin 1,2 kilometrin päässä lounaassa.

Tutkimus- ja suunnitelma-asiakirjat

Tutkimusraportti, Metsolantien maaperätutkimukset, Sipti Environment Oy 12.3.2020

Maaperätutkimukset

Kiinteistöllä havaittiin maarakennustöiden yhteydessä täyttömaan sekaan haudattua jätettä, erityisesti nahanpaloja. Tämän seurauksena alueella tehtiin maaperän pilaantuneisuustutkimuksia 5.3.2020.

Tutkimus toteutettiin kaivinkoneella seitsemässä eri tutkimuspisteessä (SEKK1-SEKK7). Tutkimuspisteet rajautuivat entisen teollisuusrakennuksen alueelle sekä pysäköintialueelle. Tutkimuspisteet ovat esitettynä liitteen 2 näytteenottokartassa.

Tutkimuspisteistä otettiin yhteensä 18 maanäytettä. Maanäytteistä tutkittiin valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaiset metallit ja

puolimetallit yhdeksästä, öljyhiilivedyt >C_{10} - C_{40} kolmesta, MTBE-TAME yhdestä, PAH-yhdisteet kahdeksasta ja syanidi neljästä näytteestä.

Näytteissä havaittiin jätetäyttöä kolmessa näytepisteessä (SEKK2, SEKK3 ja SEKK4) noin 0,3…0,6-0,8…1,1 metrin syvyydellä. Jätetäyttö koostui nahan, muovin ja tiilen paloista ja täytön osuus oli noin 30-50 % maa-aineksesta. Nahka oli osin maatunutta ja sijaitsi orgaanisen aineksen seassa. Pisteessä SEKK4 todettiin myös pintakerroksessa (0,0-0,6 m) hieman yksittäisiä tiilenpaloja (1 %).

Sinkkiä todettiin valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaiset ylemmät ohjearvot ylittävänä pitoisuutena näytteissä SEKK370,5-0,9 m (600 mg/kg) ja SEKK4/0,6-1,1 m (560 mg/kg). Näytteessä ja SEKK4/0,6-1,1 m todettiin myös kynnysarvojen ja alempien ohjearvojen väliin sijoittuvat pitoisuudet arseenia (5,9 mg/kg) ja kromia (130 mg/kg). Lisäksi pintamaasta otetussa näytteessä SEKK7/0,0-0,5 m todettiin kynnysarvon ja alemman ohjearvon väliin sijoittuva arseenipitoisuus 5,1 mg/kg. Muita haitta-aineita ei todettu laboratorion määritysrajat ylittävinä pitoisuuksina.

Maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arviointi

Pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arviointi on tehty viitearvo-vertailuna. Maaperää pidetään lähtökohtaisesti teollisuus-, liikenne-, varasto- tai muulla vastaavalla alueella pilaantuneena, jos yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus ylittää ylemmän ohjearvon. Muilla alueilla (esim. asuinalueella) maaperää pidetään pilaantuneena, jos yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus ylittää alemman ohjearvon. Ohjearvojen soveltuvuus kohteeseen tulee kuitenkin aina arvioida. Ohjearvot eivät sovellu suoraan esimerkiksi kulkeutumisen arviointiin tai erityisen herkkien kohteiden riskien arviointiin. Lisäksi vertailussa käytettiin vaarallisen jätteen raja-arvoja (Ympäristöministeriön julkaisuja 2019:2).

Sinkin ylemmän ohjearvon ylitykset todettiin kerroksissa, joissa esiintyi jätetäyttöä (nahkaa, muovia ja tiiltä). Sinkki on ihmiselle välttämätön hivenaine ja sen suurin hyväksyttävä terveysperusteinen viitearvo onkin >10 000 mg/kg. Sinkin vaaraominaisuudet perustuvat lähinnä sen haitallisuudelle vesieliöille. Sinkin ekologinen suurin sallittu pitoisuus on 210 mg/kg. Kohteessa todetut pitoisuudet eivät sijaitse pintamaassa. Tulevassa käytössä liikennealueet tulevat olemaan kivituhkapintaisia. Asuntojen yhteyteen tulee pitkälti nurmipäällysteiset asuntopihat.

Kd-arvon perusteella sinkki luokitellaan kulkeutumattomaksi. Sinkki esiintyi kerroksissa, joissa todettiin orgaanista ainesta, joka edistää sinkin sitoutumista maahan. Alueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei esiinny herkkiä vesistökohteita. Lähin merkittävä vesialue, Tuusulanjärvi, sijaitsee yli 1 km etäisyydellä. Kohteen hulevedet kulkeutuvat lopulta Tuusulanjärveen, mutta todetut pitoisuudet eivät sijaitse pintamaassa ja sinkin liukoisuus on vähäistä, joten kulkeutumista Tuusulanjärveen ei

pidetä merkittävänä riskinä. Näin ollen todetuista sinkkipitoisuuksista ei suoraan aiheudu riskiperusteista puhdistustarvetta.

Kynnysarvon ylittäviä, mutta alemman ohjearvon alittavia maita ei kohteessa pidetä pilaantuneina. Kiinteistöllä tullaan kuitenkin tekemään maarakennustöiden yhteydessä kaivutöitä, joiden yhteydessä haitta-ainepitoisia maa-aineksia poistetaan alueelta.

Esitetty puhdistussuunnitelma

Puhdistusmenetelmä ja työn toteuttaminen

Puhdistustavoitteena on valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaisen alemman ohjearvon ylittävien sinkkipitoisten maa-ainesten poisto rakentamisen vaatimassa laajuudessa. Lisäksi poistetaan jätteet, jotka aiheuttavat maaperän pilaantumista.

Maaperän puhdistaminen toteutetaan massanvaihtotyönä kohteen rakentamisen yhteydessä. Jätettä sisältävän poistettavan maan määräksi on arvioitu noin 150 m^3 ktr. Jätettä on todettu noin 300 m^2:n alalla.

Puhdistustyö aloitetaan heti kun mahdollista. Arvioitu kesto on noin 1 viikko.

Työn aikainen näytteenotto

Puhdistustyön valvoja ohjaa maaperän puhdistamista pilaantuneisuustutkimuksissa todettujen ja tarvittaessa puhdistamisen aikana otettavien lisänäytteiden tulosten perusteella. Näytteitä otetaan siten, että jätteet ja maa-ainekset saadaan luotettavasti poistettua.

Puhdistamisen lopputulos varmistetaan jäännöspitoisuusnäytteillä siten, että kohteeseen jäävät haitta-ainepitoisuudet tulevat luotettavasti selvitettyä. Jäännöspitoisuusnäytteistä analysoidaan valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaisten alkuaineiden pitoisuudet.

Maa-ainesten ja jätteiden käsittely

Kaivetut maamassat toimitetaan vastaanottopaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa alueella todettuja haitta-aineilla pilaantuneita maa-aineksia. Maa-aineksia voidaan varastoida kohteessa hetkellisesti esimerkiksi odottamassa täyttä maakuormaa tai laboratorioanalyysien valmistumista.

Alueelta poistettaville maakuormille laaditaan pilaantuneen maan siirtoasiakirjat. Kuormia kuljettavien tahojen tulee olla rekisteröitynyt Uudenmaan ELY-keskuksen ylläpitämään jätehuoltorekisteriin ko. jätteiden kuljettajaksi. Siirtoasiakirjat palautuvat valvojalle vastaanottopaikan allekirjoittamina kuorman toimittamisen jälkeen. Siirtoasiakirjoja säilytetään kolme vuotta työn hyväksymisestä valvojan arkistossa.

Mikäli jätteiden poiston vuoksi joudutaan pinnalta poistamaan kynnysarvon ylittäviä, mutta alemman ohjearvon alittavia haitta-ainepitoisia maa-aineksia, voidaan niitä hyötykäyttää kohteessa. Päällystämättömillä alueilla hyötykäyttö tehdään yli 0,5 m syvyydellä maanpinnasta.

Jätteet pyritään erottelemaan kaivettavista maa-aineksista mahdollisimman hyvin. Tarvittaessa, mikäli se on käytännössä mahdollista, jätteet voidaan erotella maasta esimerkiksi kaivinkoneen kauhan paikalle asennettavalla seulakauhalla. Tällöin seulonta tehdään kaivannossa, josta jätteet on kaivettu ja maan pölyämisen estämiseen kiinnitetään erityistä huomiota. Jätteet toimitetaan asianmukaiseen kierrätykseen, käsittelyyn tai loppusijoitukseen kaatopaikalle.

Veden käsittely

Mikäli kaivannosta joudutaan pumppaamaan vesiä, otetaan vedestä näyte, josta analysoidaan metallien kokonaispitoisuudet sekä kiintoaine. Tulosten perusteella päätetään mahdollinen käsittelytarve. Jos vesiä pumpataan viemäriverkostoon, tulee pumppaukselle olla viemärin omistajan lupa. Koska haitta-aineet ovat kiintoainekseen sitoutuneena, erityisesti kiintoaineksen poistoon tulee kiinnittää huomiota.

Terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisy

Maaperän puhdistamisessa noudatetaan yleisiä työturvallisuussäädöksiä sekä Ympäristöhallinnon ohjetta 7/2006 ”Pilaantuneen maa-alueen tutkimuksen ja kunnostuksen työsuojeluopas”. Työntekijät käyttävät lain edellyttämiä työmaan suojavarusteita (turvakengät, suojalasit, kypärä, heijastimilla ja huomiovärityksellä varustetut työvaatteet) sekä ehjiä hanskoja. Tarvittaessa pölyltä suojaudutaan P3 hengityssuojaimella. Haihtuvia yhdisteitä ei kohteessa ole todettu, joten pölysuojain on riittävä. Kohteeseen varataan mahdollisuus pestä kädet ja kasvot, ja tämä tehdään aina ennen ruokailua sekä työpäivän päätyttyä. Puhdistusalueella juominen, syöminen ja tupakointi on kielletty.

Työmaaliikenteen riskejä vähennetään selkeillä opasteilla ja ohjauksella. Työmaa-alue on valmiiksi aidattu rakennustyön vuoksi. Tarvittaessa erilliset kaivannot rajataan aidoin tai puomein. Puhdistustyö toteutetaan siten, että jätteen, maa-aineksen ja edelleen haitta-aineiden leviäminen ympäristöön kaivun, lastauksen tai kuljetuksen aikana estetään. Kuormaautojen lavat peitetään kuljetuksen ajaksi. Kuormaus ja kuljetus toteutetaan siten, että maata ei pääse leviämään ympäristöön esimerkiksi renkaiden mukana. Tarvittaessa maata kostutetaan ja ajoneuvojen renkaat/katualueet puhdistetaan.

Maa-aineksen mahdollisen välivarastoinnin aikana varmistetaan, ettei maa pääse leviämään pölyämisen tai sateen mukana lähiympäristöön.

Maaperän puhdistamisesta ei aiheudu normaalista maanrakentamisesta poikkeavaa melua tai tärinää.

Raportointi

Maaperän puhdistamisen päätyttyä toteutuksesta laaditaan raportti viranomaiselle kahden kuukauden kuluessa työn päättymisestä.

Maanomistajan suostumus

Kiinteistön omistaja, Helsingin yliopiston ylioppilaskunta sekä rakennusyhtiö, T2H Rakennus Oy ovat 27.3.2018 allekirjoitetulla hankesopimuksella sopineet, että rakennusyhtiö on velvollinen puhdistamaan tontin asuinrakentamisen tasoon, mikäli hankkeen edetessä ilmenisi tarvetta maaperän puhdistustoimenpiteille.

Viranomaisen ratkaisu

Uudenmaan ELY-keskus on tarkastanut T2H Rakennus Oy:n ilmoituksen, joka koskee pilaantuneen maan puhdistamista Järvenpään Pöytäalhossa osoitteessa Metsolantie 77 sijaitsevalla kiinteistöllä 186-6-607-18 ja hyväksyy sen seuraavin määräyksin:

Puhdistustavoitteet

1.1. **Puhdistettavilta alueilta on poistettava rakentamisen vaatimassa laajuudessa maa-ainekset, joiden sinkin pitoisuudet ylittävät valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaisen alemman ohjearvotason 250 mg/kg.**

Lisäksi on poistettava maaperää pilaavat jätejakeet.

1.2. **Päätöksen määräysten 1.1. ja 2.–9.4. mukaiset toimenpiteet on toteutettava 31.3.2025 mennessä. Mikäli puhdistamiselle on tarpeen hakea lisäaikaa, on asiasta tehtävä perusteltu esitys Uudenmaan ELY-keskuksen hyväksyttäväksi. Esitys on toimitettava tiedoksi myös kiinteistöjen omistajalle ja vuokraoikeuden haltijoille sekä Järvenpään kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.**

Kaivutyön aikaiset maaperätutkimukset

2. **Pilaantuneen maa-aineksen poistamisen aikana on otettava maaperänäytteitä pilaantuneen alueen laajuuden, kaivusyvyyden ja kaivettavan maa-aineksen haitta-ainepitoisuuksien tarkastamiseksi. Näytteet on otettava siten, että maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ovat edustavasti selvitetty.**

Jos näytteiden tutkimisessa käytetään kenttämittauslaitetta, on kenttämittaustuloksista vähintään joka kymmenennen näytteen,

kuitenkin vähintään kahden näytteen tulos jokaiselta kaivualueelta, tarkastettava laboratoriomittauksilla. Laboratorionäytteistä on analysoitava vähintään kyseisellä kaivualueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet.

Alueen yleinen hoito ja järjestys

3.1. **Puhdistettava alue on erotettava muista alueista kohteen mukaisesti aidalla, puomilla tai lippussiimalla. Puhdistettava alue on varustettava pilaantuneen maaperän puhdistuksesta kertovin kyltein.**

Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus ja muut puhdistukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, ettei pilaantunutta maa-ainesta leviä ympäristöön. Puhdistustyön aikana on huolehdittava, ettei puhdistamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa puhdistettavalla alueella tai sen lähistöllä oleskeleville eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä.

3.2. **Kaivetut pilaantumattomat maa-ainekset ja eri käsittelypaikkoihin toimitettavat haitta-ainepitoiset maa-ainekset on pidettävä erillään kaivun, lastauksen ja kuljetuksen aikana.**

Kaivualueiden jäännöspitoisuudet

4. **Pilaantuneen maa-aineksen poistamisen jälkeen on kaivantojen seinämistä ja pohjista otettava edustavia maanäytteitä. Näytteenottotiheys on valittava siten, että kaivannon seinämien ja pohjien haitta-aineiden jäännöspitoisuudet tulevat tarkasti ja luotettavasti selvitetyksi. Jokaiselta pilaantuneen maan kaivualueelta on otettava kuitenkin vähintään kaksi edustavaa näytettä. Näytteistä on analysoitava laboratoriossa vähintään kyseisellä kaivualueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet.**

Välivarastointi ja esikäsittely

5. **Kaivettuja haitta-ainepitoisia maa-aineksia voidaan tarvittaessa välivarastoida ja esikäsitellä esim. seulomalla puhdistusalueella puhdistuksen aikana. Välivarastoinnin on oltava mahdollisimman lyhytaikaista.**

Välivarastointi on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu maaperän pilaantumista, pilaantumattoman ja haitta-ainepitoisen maa-aineksen sekoittumista, haitta-ainepitoisen maa-aineksen pölyämistä, haitta-ainepitoisten suoto-/valumavesien muodostumista tai muuta terveys- tai ympäristöhaittaa.

Mikäli välivarastointi toteutetaan päällystämättömällä alueella, on alueen maaperän pintakerroksen pilaantumattomuus varmistettava edustavalla näytteenotolla välivarastoinnin päätyttyä.

Pilaantuneiden maa-ainesten kuljettaminen

6. **Pilaantuneet maa-ainekset on peitettävä kuljetuksen ajaksi. Pilaantuneen maa-aineksen kuljetuksesta on tehtävä siirtoasiakirja, joka on oltava mukana kuljetuksen aikana ja luovutettava jätteen vastaanottajalle. Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytylle toiminnanharjoittajalle.**

Haitta-ainepitoisten maa-ainesten ja jätteiden käsittely

7.1. **Pilaantuneet maa-ainekset on toimitettava ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäväksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäväksi vastaanottopaikkaan, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisen jätteen käsittely.**

7.2. **Puhdistuksen yhteydessä kaivettavat jätejakeet on toimitettava ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäväksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäväksi vastaanottopaikkaan, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisen jätteen käsittely.**

7.3. **Puhdistusalueilta kaivettuja maa-aineksia, joiden arseenin, kromin ja sinkin pitoisuudet sijoittuvat valtioneuvoston asetuksessa 214/2007 säädettyjen kynnysarvojen ja alempien ohjearvojen väliin, voidaan hyödyntää puhdistuskaivantojen täytöissä. Hyötykäyttöä ei kuitenkaan saa tehdä pinnoittamattomalla alueella pintamaassa (0–0,5 m syvyydellä tulevasta maanpinnasta). Hyötykäytettyjen maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ja sijoituspaikat on dokumentoitava. Selvitys maa-ainesten hyötykäytöstä on liitettävä määräyksessä 9.4. edellytettyyn puhdistuksen loppuraporttiin.**

Pilaantuneen veden käsittely

8. **Pilaantuneen maan kaivantoihin kertyvän veden haitta-ainepitoisuudet on selvitettävä ottamalla vedestä edustavia vesinäytteitä. Näytteistä on tutkittava alueella tehdyissä maaperätutkimuksissa todetut haitta-aineet.**

Pilaantunut vesi on poistettava esimerkiksi imuautolla ja toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisen jätteen käsittely. Pilaantunut vesi voidaan myös puhdistaa paikan päällä tarkoitukseen soveltuvalla laitteistolla. Jos kaivantoihin kertyvä vesi viemäröidään, on veden viemäröintiin pyydettävä lupa alueen vesihuollosta vastaavalta laitokselta ja noudatettava sen antamia ohjeita ja määräyksiä.

Veden käsittelyssä talteenotettu, haitta-aineita sisältävä jäte on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisen jätteen käsittely. Vaarallisen jätteen kuljetuksesta on tehtävä siirtoasiakirja. Siirtoasiakirja on oltava mukana jätteiden siirron aikana ja se on luovutettava jätteiden vastaanottajalle.

Tiedottaminen, valvonta, kirjanpito ja raportointi

9.1. **Puhdistustyöhön on nimettävä henkilö, joka vastaa päätöksen määräyksien noudattamisesta ja puhdistustyön valvonnasta. Valvonnasta vastaavan nimi ja yhteystiedot sekä työn aloittamisajankohta on ilmoitettava kirjallisesti Uudenmaan ELY-keskukselle, kiinteistön omistajalle, vuokraoikeuden haltijoille ja Järvenpään kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen toimenpiteiden aloittamista. Edellä mainituille tahoille on ilmoitettava myös työn lopettamisajankohta.**

9.2. **Mikäli puhdistustyön aikana todetaan muita kuin aiemmissa tutkimuksissa todettuja haitta-aineita, näytetuloksissa todetaan merkittävästi aiemmasta poikkeavia haitta-aineiden pitoisuuksia tai muista poikkeuksellisista tilanteista sekä puhdistussuunnitelman mahdollisista muutostarpeista, on viipymättä ilmoitettava jatkotoimenpiteiden sopimiseksi Uudenmaan ELY-keskukselle, kiinteistön omistajalle, vuokraoikeuden haltijoille ja Järvenpään kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle**

9.3. **Työn aikana on pidettävä kirjaa maaperänäytteenotosta ja eri käsittelypaikkoihin toimitettavan maa-aineksen haitta-ainepitoisuuksista sekä pilaantuneen maa-aineksen määristä ja sijoituskohteista.**

9.4. **Tämän päätöksen mukaisista puhdistustoimenpiteistä on tehtävä raportti, jossa on esitettävä puhdistustyön toteuttaminen ja karttapiirustus toteutuneista puhdistusalueista ja kaivusyvyyksistä, kuvaus työn aikaisista näytteenottomenetelmistä ja yhteenveto kaivutyön aikaisesta näytteenotosta, kirjanpitotiedot poistetuista haitta-ainepitoisista maa-aineksista, analyysitulokset puhdistetun maaperän haitta-aineiden jäännöspitoisuuksista ja näytteenottopaikkojen sijainnit karttapiirustuksessa esitettyinä, maa-ainesten hyödyntäminen sekä yhteenveto mahdollisten vesinäytteiden analyysituloksista ja pilaantuneen veden poistamisesta ja käsittelystä. Raporttiin on liitettävä yhteenveto pilaantuneiden maa-ainesten siirtoasiakirjoista.**

Raportti on toimitettava Uudenmaan ELY-keskukselle, kiinteistön omistajalle, vuokraoikeuden haltijoille ja Järvenpään kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kahden kuukauden kuluessa kaivutyön loppuunsaattamisesta.

Päätöksen perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle (ELY-keskus), jos puhdistaminen ei luvun 4 nojalla edellytä ympäristölupaa. Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Päätöksessä on annettava tarvittavat määräykset alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä ja tarkkailusta. (Määräykset 1.1.–9.4.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 2 luvussa on säädetty yleisistä velvollisuuksista, periaatteista ja kielloista kuten toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuudesta (6 §) sekä velvollisuudesta ehkäistä ja rajoittaa toimintansa ympäristövaikutuksia (7 §), maaperän pilaamiskiellosta (16 §) ja pohjaveden pilaamiskiellosta (17 §). (Määräykset 1.1.–8. ja 9.2. ja 9.3.)

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007) on säädetty maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnysarvot, alemmat ohjearvot ja ylemmät ohjearvot, joita käytetään apuna maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnissa. Mikäli yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus maaperässä ylittää kynnysarvon, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava. Maaperää pidetään yleensä pilaantuneena, jollei arvioinnista muuta johdu: 1) alueella, jota käytetään teollisuus-, varasto- tai liikennealueena, jos yhden tai useamman aineen pitoisuus ylittää säädetyn ylemmän ohjearvon; 2) muulla kuin 1 kohdassa tarkoitetulla alueella, jos yhden tai useamman aineen pitoisuus ylittää säädetyn alemman ohjearvon.

Alueella tehdyissä maaperätutkimuksissa on todettu maaperässä kohonneena pitoisuutena sinkkiä. Valtioneuvoston asetuksen 214/2007 liitteessä on säädetty sinkille kynnysarvoksi 200 mg/kg, alemmaksi ohjearvoksi 250 mg/kg ja ylemmäksi ohjearvoksi 400 mg/kg.

Päätöksessä on hyväksytty esitetyn mukaisesti puhdistustavoitteeksi rakentamisen vaatimassa laajuudessa valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukainen alempi ohjearvotaso sinkille. Lisäksi päätöksessä on edellytetty poistamaan maaperän pilaantumista aiheuttavat jätejakeet. Puhdistustavoitteet on katsottu riittäviksi huomioiden alueelle laadittu riskinarvio. (Määräys 1.1.)

Päätöksessä on edellytetty toteutettavaksi puhdistustoimenpiteet viiden vuoden kuluessa. Kyseessä on kertaluontoinen puhdistustoimenpide, joka on suunniteltu toteutettavaksi mahdollisimman pian ja sen kestoksi on arvioitu yksi viikko. Mikäli puhdistusta ei jostain syystä pystytä toteuttamaan viiden vuoden määräajassa, voi siihen hakea lisäaikaa ELY-keskukselta. Tällöin tulee arvioitavaksi se, onko alueen olosuhteet

ja suunnitelman muuttuneet niin, että on tarpeen laatia uusi ilmoitus, vai vastaavatko ne edelleen tämän päätöksen perustana ollutta tilannetta. (Määräys 1.2.)

Puhdistustyön aikaisella näytteenotolla selvitetään poistettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet. Käsittelyyn toimitettavien maa-ainesten tutkiminen on edellytetty toteutettavaksi siten, että kenttämittaustulokset varmennetaan laboratoriossa maa-aineseräkohtaisesti ja että tulosten perusteella voidaan erotella toisistaan vaaralliseksi jätteeksi luokiteltavat pilaantuneet maa-ainekset, tavanomaiseksi jätteeksi luokiteltavat pilaantuneet maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset ja eri käsittelypaikkoihin toimitettavat maa-ainekset. Puhdistuksessa voidaan hyödyntää aiempien tutkimusten tuloksia. (Määräys 2.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 209 §: n mukaan lain täytäntöönpanon edellyttämät mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (Määräykset 2., 4., 8. ja 9.1.)

Puhdistettava alue on edellytetty erotettavaksi muista alueista kohteen mukaisesti aidalla, puomeilla tai lippusiimalla sekä merkittäväksi kylteillä, jotta puhdistustyöstä ei aiheudu haittaa tai vaaraa työmaan ulkopuolisille tahoille ja jotta estetään asiattomien pääsy puhdistusalueelle. Poistettavat pilaantunutta maa-ainesta sisältävät kuormat on edellytetty peitettäviksi ja haitta-ainepitoiset kaivetut maa-ainekset on edellytetty pidettäviksi erillään pilaantumattomista maa-aineksista, jotta haitta-ainepitoisista maa-aineksista ei aiheudu haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräykset 3.1., 3.2. ja 6.)

Jätelain (646/2011) 13 §:ssä säädetään mm., ettei jätteestä tai jätehuollosta saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. 15 §:ssä säädetään jätteiden erilläänpitovelvollisuudesta. (Määräykset 2.–3.2., 6.–8. ja 9.3.)

Jäännöspitoisuusnäytteenotolla todennetaan kaivutyön jälkeen maaperään mahdollisesti jäävien haitta-aineiden pitoisuudet. (Määräys 4.)

Päätöksessä on hyväksytty maa-ainesten välivarastointi ja esikäsittely puhdistusalueella siten, ettei kyseisestä toiminnosta aiheudu ympäristö- tai terveyshaittaa. (Määräys 5.)

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja pilaantuneesta maa-aineksesta. Siirtoasiakirja on oltava mukana jätteen siirron aikana ja se on annettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjat on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan. (Määräys 6.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytylle kuljettajalle. (Määräys 6.)

Jätelain (646/2011) 8 § edellyttää, että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Etusijajärjestyksen mukaan vain sellaiset jätteet, joita ei ole mahdollista uudelleenkäyttää, kierrättää tai hyödyntää, loppukäsitellään. (Määräykset 7.1.–7.3.)

Kaivetut pilaantuneet maa-ainekset toimitetaan käsiteltäväksi vastaanottopaikkaan, jolla on voimassa oleva ympäristölupa käsitellä kyseisiä maa-aineksia. Kaatopaikalle toimitettavien pilaantuneiden maa-ainesten kaatopaikkakelpoisuus arvioidaan kaatopaikoista annetun asetuksen 331/2013 mukaisesti. (Määräys 7.1.)

Maaperän puhdistustoimien yhteydessä kaivettavat jätejakeet on edellytetty toimitettavaksi hyödynnettäväksi tai loppukäsiteltäväksi asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottopaikkaan. (Määräys 7.2.)

Päätöksessä on hyväksytty puhdistusalueilta kaivettujen maa-ainesten, joiden arseenin, kromin ja sinkin pitoisuudet sijoittuvat valtioneuvoston asetuksessa 214/2007 säädettyjen kynnysarvojen ja alempien ohjearvojen väliin, hyötykäyttö puhdistuskaivantojen täytöissä. Hyötykäyttöä ei päätöksen perusteella saa kuitenkaan tehdä pinnoittamattomalla alueella pintamaassa (0–0,5 m syvyydellä tulevasta maanpinnasta). Päätöksessä on edellytetty täytöissä hyötykäytettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksien ja sijoituskohteiden dokumentointia, jotta maa-ainekset voidaan huomioida asianmukaisesti tulevien kaivutöiden yhteydessä. (Määräys 7.3)

Pilaantuneen veden poistamisella varmistetaan, etteivät vedessä olevat haitta-aineet pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle eivätkä aiheuta enempää maaperän pilaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 8.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 172 §:ssä säädetään valvontaviranomaisen tiedoksisaantioikeudesta tehtävänsä suorittamista varten. Määräykset 9.1.–9.4. on annettu viranomaisvalvonnan kannalta.

Pilaantunutta maaperää puhdistettaessa tulee usein esille seikkoja, joihin ei ole ennakkotutkimuksista ja -suunnitelmista huolimatta pystytty varautumaan, esim. maaperässä todetaan uusia haitta-aineita tai maaperässä todettavat haitta-ainepitoisuudet poikkeavat merkittävästi aiemmista tutkimuksista. Tämän vuoksi valvontaviranomaisen voi olla tarpeen antaa uusia ohjeita tai määräyksiä työn aikana. (Määräys 9.2.)

Kirjanpidolla ja loppuraportilla dokumentoidaan tehdyt näytteenotto-, kaivu- ja muut puhdistustoimenpiteet. (Määräykset 9.3. ja 9.4.)

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 16, 17, 85, 133, 136, 172 190, 191, 209 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24, 25, 26 §
Jätelaki (646/2011) 6, 8, 13, 15, 29, 121, 122 §
Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 3, 4, 11, 24 §
Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)
Hallintolaki (434/2003)
Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuosina 2019 ja 2020 (1372/2018)

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Tämän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 770 €.

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuosina 2019 ja 2020 (1372/2018) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon. Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 55 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän päätöksen käsittelyyn kului 14 tuntia.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan ELY-keskus voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi. Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuosina 2019 ja 2020 (1372/2018) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

T2H Rakennus Oy (sähköisesti)

Tiedoksi

Asunto Oy Järvenpään Kreivi (sähköisesti)

Asunto Oy Järvenpään Paroni (sähköisesti)
Helsingin yliopiston ylioppilaskunta (sähköisesti)
Järvenpään kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (sähköisesti)
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)
Sipti Environment Oy (sähköisesti)

Kuuluttaminen

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 85 §:n mukaisesti Uudenmaan ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi myös julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja kuulutettava päätös ovat nähtävillä Uudenmaan ELY-keskuksen verkkosivuilla.

Tietojärjestelmään merkitseminen

Alueen maaperää koskevat tiedot päivitetään valtakunnalliseen Maaperän tilan tietojärjestelmään.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteenä 3 olevassa valitusosoituksessa.

Hyväksyntä

Tämä päätös on hyväksytty sähköisesti. Päätöksen on esitellyt ylitarkastaja Mikko Tuomikoski ja ratkaissut ylitarkastaja Elina Kerko.

Liitteet

Liite 1. Puhdistettavan alueen sijainti
Liite 2. Tutkimuspisteiden sijainnit
Liite 3. Valitusosoitus

Tämä asiakirja UUDELY/3095/2020 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument UUDELY/3095/2020 har godkänts elektroniskt

Kerko Elina 24.03.2020 07:54

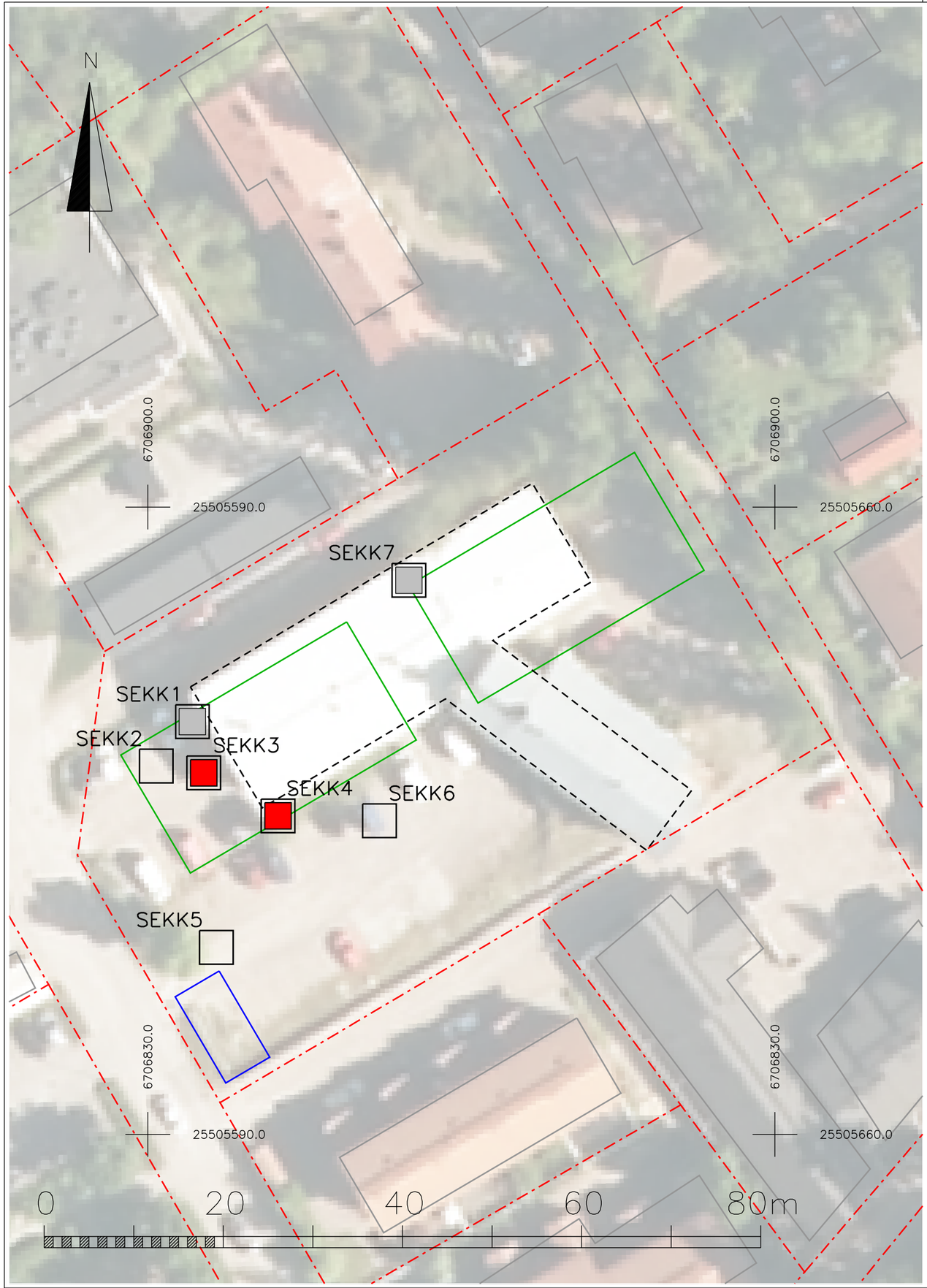
Tuomikoski Mikko 24.03.2020 07:50

Liite 1. ELY-keskuksen päätökseen 24.3.2020, UUDELY/3095/2020

KIINTEISTÖTIETOPALVELU

Tulosteen keskipisteen koordinaatit (ETRS-TM35FIN): N: 6705462.3335, E: 395460.10748169
Karttatuloste ei ole mittatarkka. Kiinteistörajat ja -tunnukset päivitetään toistaiseksi vain kerran viikossa.
Rekisteripalvelujen kautta kartalle haetut palstat ja määräalat ovat ajantasaiset.
Tulostettu Kiinteistötietopalvelusta 23.03.2020.

Liite 2. ELY-keskuksen päätökseen 24.3.2020, UUDELY/3095/2020



MERKINNÄT

SEKK6 — Näytteenottopiste

SEKK4 — Yli ylemmän ohjearvon (VNA 2014 / 2007)

SEKK7 — Yli kynnysarvon (VNA 2014 / 2007)

Suunniteltu asuinrakennus

Suunniteltu autokatos

Purettu teollisuusrakennus

Nykyinen rakennus

Tontin raja

Avoimien aineistojen lähdeseloste:
Maanmittauslaitos (Ortoilmakuva, maastotietokannan rakennukset ja kiinteistörekisterikartta) 3/2020.

Tasokoordinaatisto/ Plankoordinatsystem	ETRS-GK25
Korkeusjärjestelmä/ Höjdsystem	N2000

REV	PVM	TEKIJÄ	ERITTELY

Kohde
T2H Metsolantie 77, Järvenpää

Piirustuksen sisältö
Näytteenottokartta 1:500

sipti**environment**

Sipti Environment Oy
Vanha Helsingintie 18 A, 00700 HELSINKI
+358 40 757 9931

Päiväys 11.3.2020
Suunn. Jimi Koivuoja
Hyv. Petra Pihlainen

Suunnitteluala, työnumero, piirustusnumero
YMP SE1090 01

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, siten kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019) tarkemmin säädetään.

Valitusaika

Valitus on tehtävä kirjallisesti **30 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista. Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava
- valittajan nimi ja yhteystiedot;
- se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite);
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- vaatimusten perustelut; ja
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä
- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, jollei hän ole asianajaja tai julkinen oikeusavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja tai muulla luotettavalla tavalla osoitettava olevansa oikeutettu edustamaan päämiestä.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa Vaasan hallinto-oikeudelle.

Valitus liitteineen voidaan lähettää myös postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopio, sähköposti, sähköinen asiointipalvelu) toimitettavan valituksen tulee olla toimitettu siten, että se viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä on kokonaisuudessaan käytettävissä viraston vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä.

Valituksen ja liitteiden lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 260 €. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 4. krs
Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa
Puhelin: Kirjaamo 029 56 42780 (ma-pe klo 8.00-16.15)
Puhelinvaihde: 029 56 42611
Faksi: 029 56 42760
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet