



Lappi

1.7.2015

ASIA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 80 §:n mukaisen selvityksen perusteella tehty arvio Tornion tehtaiden ympäristöluvan tarkistamisen tarpeellisuudesta

Selvityksen antaja

Outokumpu Stainless Oy/Outokumpu Chrome Oy
Tornion tehtaat
Terästie
95490 Tornio

Selvityksen mukainen toiminta

Outokummun Tornion tehtaiden keskeisimmät toiminnot käsittävät Outokumpu Stainless Oy:n terästehtaan, johon kuuluvat terässulatto, kuumavalssaamo, kylmävalssaamot sekä tuotanto palvelevat muut yksiköt ja Outokumpu Chrome Oy:n ferrokromitehtaan, johon kuuluvat ferrokromisulatot sintraamoiheen.

Komission täytäntöönpanopäätöksen (2012/135/EU) päätelmät ja toiminnanharjoittajan selvitys koskevat terässulattoja.

Päätöksen peruste ja viranomaisen toimivalta

Toiminnanharjoittajan toimittaman selvityksen perusteella ELY-keskus tekee arvion siitä tarvitseeko toiminnanharjoittajan jättää ympäristönsuojelulain 80 §:n mukainen ympäristöluvan tarkistamishakemus toimivaltaiselle ympäristölupaviranomaiselle. Tarkistamishakemus tulee tehdä, jos laitoksen nykyinen ympäristölupa ei vastaa voimassa olevia raudan ja teräksen tuotantoa koskevia komission täytäntöönpanopäätöksen (2012/135/EU) päätelmiä ja ympäristönsuojelulakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä taikka jos luvassa on määräys ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisista lievemmistä päästöraja-arvoista. Tarkistamisessa on otettava huomioon kaikki uudet ja ajan tasalle saatetut päätelmät, joita sovelletaan laitokseen ja jotka komissio on hyväksynyt sen jälkeen, kun lupa myönnettiin tai sitä viimeksi tarkistettiin tai sen tarkistamisen tarve arvioitiin.

Tarkistamista koskevat luvat

Pohjois-Suomen aluehallintoviraston 15.8.2012 antama lupapäätös (ympäristölupa) nro 83/12/1 (dnro PSAVI/57/04.08/2010).

Pohjois-Suomen aluehallintoviraston 21.8.2014 antama lupapäätös (ympäristöluvan nro 83/12/1 lupamääräyksen 12 määräajan pidentäminen) nro 82/2014/1 (dnro PS AVI/103/04.08/2012).

Pohjois-Suomen aluehallintoviraston 17.10.2014 antama lupapäätös (ympäristöluvan nro 83/12/1 lupamääräyksen 1 ja 19 muuttaminen) nro 99/2014/1 (dnro PSAVI/126/04.08/2012).

Suomalais-ruotsalaisen rajajokikomission 29.6.2010 antama päätös (M 8/09 ja M 12/09) vedenottoon sekä jätevesien käsittelyyn ja johtamiseen mereen.

Selvitys

Outokumpu Stainless Oy ja Outokumpu Chrome Oy (toiminnanharjoittaja) ovat toimittaneet Lapin ELY-keskukselle (ELY-keskus) ympäristönsuojelulain 80 §:n toisen momentin mukaisen selvityksen 1.3.2015 mennessä, kuten toiminnanharjoittajalle 16.10.2014 lähetetyssä tiedonannossa oli edellytetty ympäristönsuojelulain 232 §:n nojalla.

Selvityksessään toiminnanharjoittaja katsoo, että Tornion terästehtaan tuotannossa on sovellettu komission täytäntöönpanopäätöksen (2012/135/EU) päätelmiä.

ELY-keskus on pyytänyt toiminnanharjoittajalta lisäselvitystä Tornion tehtaiden päätoimialasta (mikä komission täytäntöönpanopäätös vastaa päätoimialaa). Toiminnanharjoittaja on toimittanut näkemyksensä ELY-keskukselle 24.6.2015.

Lisäselvityksessään toiminnanharjoittaja toteaa, että Tornion tehtaiden päätoimiala on raudan- ja teräksen tuotanto ja tätä toimintaa koskevat komission täytäntöönpanopäätöksen (2012/135/EU) päätelmät.

Selvityksen käsittely

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 34 §:n kolmannen momentin mukaisesti valvontaviranomaisen on tarvittaessa neuvoteltava lupaviranomaisen kanssa tarkistamismenettelyn määräajoista. Kyseinen neuvottelu ELY-keskuksen ja Pohjois-Suomen aluehallintoviraston kanssa on pidetty 22.5.2015.

Kuuleminen

Erillistä kuulemista asian osalta ei ole enää katsottu tarpeelliseksi, koska toiminnanharjoittajan näkemystä asiasta on pyydetty jo tiedoksiannossa ja toiminnanharjoittaja on tähän vastannut toimittamassaan selvityksessä.

LAPIN ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

ELY-keskus määrää, että toiminnanharjoittajan tulee hakea ympäristöluvan nro 83/12/1 lupamääräysten tarkistamista viimeistään 31.12.2017 valtion ympäristölupaviranomaiselta (Pohjois-Suomen aluehallintovirasto). Ympäristönsuojelulaki 80 § 3 momentti.

Perustilaselvitys tarkistamishakemuksen yhteydessä:

Toiminnanharjoittajan tulee liittää tarkistamishakemukseen myös ympäristönsuojelulain 82 §:n mukainen perustilaselvitys. (ympäristönsuojelulaki 232 § 2 momentti)

Perustelut

Toiminnanharjoittajan jättämässä raudan ja teräksen tuotannon täytöntöönpanopäätöstä koskevassa selvityksessä vesi- ja jätevesiasioita koskevat kohdat 12, 15 ja 92 (vastaavat kuin täytöntöönpanopäätöksessä) eivät ELY-keskuksen näkemyksen mukaan vastaa täytöntöönpanopäätöksen kyseisten kohtien vaatimuksia. Lisäksi kohdissa 7, 11, 16, 18 ja 95 on kehitettävää, mutta kyseiset kohdat on riittävällä tavalla huomioitu ympäristöluvassa. Niiden vaatimustaso pystytään saavuttamaan ja niiden edellyttämät toimenpiteet pystytään toteuttamaan lupamääräysten nojalla valvonnallisoin keinoin.

Kohtien 12, 15 ja 92 tarkemmat perustelut:

Kohta 12: Nykyisissä luvissa (ympäristölupa ja suomalais-ruotsalaisen rajajokikomission päätös (M 8/09 ja M 12/09)) tai toiminnanharjoittajan nyt antamassa selvityksessä ei ole ELY-keskuksen näkemyksen mukaan riittävällä tavalla tuotu esille eri jätevesivirtojen erottelua ja mahdollista erikseen käsittelyä/hyödyntämistä, mitkä täytöntöönpanopäätöksen kohdan 12 mukaan tulee ottaa huomioon.

Kohta 15: Myös täytöntöönpanopäätöksen kohdan 15 perusteella voidaan katsoa, että terässulaton jätevesien päästöjä tulisi seurata ns. kohdekohtaisesti, mitä ei ole huomioitu nykyisissä luvissa.

Kohta 92: Täytöntöönpanopäätöksen kohdan 92 mukaan jatkuvasta valusta tulevat jätevesipäästöt tulee pyrkiä minimoimaan siinä esitettyjä menetelmiä käyttäen. Jatkuvavalukoneista tulevan jäteveden osalta hyväksytään satunnaisnäytteeseen tai 24 tunnin yhdistettyyn näytteeseen perustuvat kohdassa esitetyt päästötasot. Selvityksessään toiminnanharjoittaja ei ole kuvannut yksiselitteisesti täyttyvätkö kohdassa esitetyt menetelmät jatkuvavalukoneiden osalta eikä sitä täyttyvätkö kohdassa esitetyt päästötasot toiminnanharjoittajan esittämillä käsittelymenetelmillä. Nykyisissä luvissa ei ole myöskään käsitelty jatkuvavalukoneiden jätevesiä erikseen.

Edellisissä kohdissa esitetyn perusteella ELY-keskus toteaa, että kyseisiä asioita ei ole huomioitu riittävällä tavalla lainvoimaisessa ympäristöluvassa tai suomalais-ruotsalaisen rajajokikomission päätöksessä, joten annetut lupamääräykset tulee tarkistaa asian korjaamiseksi.

Muut perustelut:

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto on myöntänyt 15.8.2012 toiminnanharjoittajalle ympäristöluvan nro 83/12/1. Kyseisen ympäristöluvan tarkistamishakemus tulee jättää Pohjois-Suomen aluehallintovirastolle 30.6.2017. Ympäristönsuojelulain muutoksella (423/2015), joka on tullut voimaan 1. päivänä toukokuuta 2015, on kumottu ympäristönsuojelulain 71 §, joka koski ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamista. Muutoksen jälkeen toiminnanharjoittajan ei tule enää automaattisesti tehdä ympäristöluvan lupamääräyksen tarkistamishakemusta, vaan valvontaviranomaisen tulee vuoden kuluessa tarkistamispäivämäärästä säännöllisessä valvonnassa arvioida tarvitseeko ympäristöluvan tarkistamista tehdä.

Suomalais-ruotsalainen rajajokikomissio on antanut 29.6.2010 toiminnanharjoittajalle päätöksen (M 8/09 ja M 12/09) vedenottoon sekä jätevesien käsittelyyn ja johtamiseen mereen. Päätöksen tarkistamista koskeva hakemus on määrätty toimitettavaksi lupaviranomaiselle viimeistään 31.12.2017. Päätöksen antamisen jälkeen ympäristönsuojelulainsäädäntöä on uudistettu mm. uuden ympäristönsuojelulain (527/2014) ja uuden vesilain (587/2011) muodossa. Täten päätös ei enää vastaa kaan nykyisen lainsäädännön vaatimuksia, ottaen huomioon myös ajantasaiset velvoittavat EU-säädökset. Sen lupamääräykset onkin perusteltua tarkistaa kokonaisuudessaan.

Outokumpu Chrome Oy:n ferrokromitehtaiden pääasiallista toimintaa koskeva värimetalliteollisuuden (muuta kuin rautametalleja käyttävän metalliteollisuuden) komission täytäntöönpanopäätös on tulossa lähiaikoina. Kyseinen täytäntöönpanopäätös ehtii todennäköisesti voimaan hyvissä ajoin ennen nyt määrättyä ympäristöluvan tarkistamisajankohdtaa, jolloin se tulee huomioida niin lupahakemuksessa kuin itse lupakäsittelyssä. ELY-keskus tähdentääkin, että terässulaton lisäksi sekä ferrokromisulatot (ferrokromitehtaat) että kylmä- ja kuumavalssaamot ovat keskeinen osa Tornion tehtaiden toimintaan. Nämä toiminnot tuleekin huomioida kokonaisvaltaisesti Tornion tehtaiden lupamääräysten tarkistamisen yhteydessä.

ELY-keskuksen näkemys on, että rinnakkaisia ja jatkuvia lupakäsittelyjä tulee välttää ja lainsäädännön eri kohdista tulevat lupamääräysten tarkistamisvelvoitteet ja selvitykset tulee sovittaa mahdollisuuksien mukaan yhteen huomioiden toisiinsa selkeästi vaikuttavien toimintojen vaikutukset. Tässä päätöksessä määrättyä tarkistamisajankohtaa määrätessään ELY-keskus onkin huomioinut mm. edellä esitetyt lupamääräysten tarkistamisajankohdat ja ympäristönsuojelulain muutoksen

(423/2015) velvoittaman valvontaviranomaisen ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamisvelvoitteen, joka tulee nyt käsitellyksi osana tässä päätöksessä määrättyä tarkistamismenettelyä.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Päätös on voimassa toistaiseksi.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 78 §, 80 §, 82 §, 194 § ja 232 §
Laki ympäristönsuojelulain muuttamisesta (432/2015) 71 § (kumottu)
Ympäristönsuojeluasetus (731/2014) 34 §
Hallintolaki (434/2003) 34 § 2 momentti 5 kohta, 49 b § ja 54 §

TIEDOTTAMINEN

ELY-keskus julkaisee tiedon tästä päätöksestä internetsivuillaan ympäristönsuojeluasetuksen 34 §:n neljännen momentin mukaisesti.

[http://www.ymparisto.fi/fi-FI/Kulutus ja tuotanto/Paras tekniikka BAT/Luvan tarkistaminen](http://www.ymparisto.fi/fi-FI/Kulutus_ja_tuotanto/Paras_tekniikka_BAT/Luvan_tarkistaminen)

Muuta tiedottamista ei asian osalta nähdä tarpeelliseksi, koska ainoastaan toiminnanharjoittaja saa hakea oikaisua tämän päätöksen johdosta.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla.

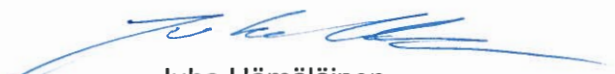
Tähän päätökseen saa hakea oikaisua Pohjois-Suomen aluehallintovirastolta 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimusosoitus on liitteenä.

Ympäristönsuojelulain 194 §:n mukaisesti toiminnanharjoittaja saa hakea oikaisua valtion valvontaviranomaisen (ELY-keskus) 80 §:n 3 momentissa tarkoitettuun luvan tarkistamista koskevaan päätökseen valtion ympäristölupaviranomaiselta (Pohjois-Suomen aluehallintovirasto) siten kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään.

Ympäristönsuojeluyksikön päällikkö


Eira Luokkanen

Ylitarkastaja


Juha Hämäläinen

Tiedustelut: asian esittelijä (Juha Hämäläinen), puh. +358 295 037 332

TIEDOKSI

Tornion, Keminmaan ja Tervolan ympäristöpalvelut, Tornio

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto, ympäristöluvat, Oulu

LIITTEET

Toiminnanharjoittajan selvitys

Oikaisuvaatimusosoitus direktiivilaitoksen luvan tarkistamisvelvollisuutta koskevasta päätöksestä