



Savatererra Oy
Ahjotie 23
96300 ROVANIEMI

ASIA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 80 §:n mukaisen selvityksen perusteella tehty arvio Savatererra Oy:n Kemin Holstinharjun pilaantuneen maan puhdistuslaitoksen lupapäätösten 6/2008 (annettu 29.5.2008) ja 116/2017/1 (annettu 27.12.2017) tarkistamisen tarpeellisuudesta.

Asian käsittelyn yhteydessä on lisäksi huomioitu ympäristönsuojelulain muutos (423/2015), jonka mukaisesti valvontaviranomaisen on säännöllisessä valvonnassa arvioitava tällaisen luvan 89 §:n mukainen muuttamisen tarve viimeistään vuoden kuluessa siitä ajankohdasta, jolloin luvan tarkistamista koskeva hakemus oli määrä jättää lupaviranomaiselle.

Savatererra Oy:n lupapäätöksen 6/2008 mukainen hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi on tullut jättää 31.12.2018 mennessä.

Selvityksen antaja

Savatererra Oy (toiminnanharjoittaja)
Ahjotie 21-23
96400 Rovaniemi

Selvityksen mukainen toiminta

Savatererra Oy:n toiminta Kemin Holstinharjussa on luokiteltu vaarallisten (5.1, b) ja vaarattomien jätteiden (5.3, ii) loppukäsittelyksi ja hyödyntämiseksi direktiivin 2010/75/EU liitteen I mukaisesti.

Komission täytäntöönpanopäätöstä 2018/1147/EU (direktiivin 2010/75/EU mukaiset parhaita käytettävissä olevia tekniikoita koskevat päätelmät jätteenkäsittelyä varten) sovelletaan kyseiseen toimintaan.

Päätöksen peruste ja viranomaisen toimivalta

Toiminnanharjoittajan toimittaman selvityksen perusteella Lapin elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) tekee arvion siitä, tarvitseeko toiminnanharjoittajan jättää ympäristönsuojelulain 80 §:n mukainen lupapäätöksen tarkistamishakemus toimivaltaiselle lupaviranomaiselle. Tarkistamishakemus tulee tehdä, jos laitoksen nykyiset lupapäätökset eivät vastaa voimassa olevia jätteenkäsittelyä koskevia komission täytäntöönpanopäätöksen 2018/1147/EU päätelmiä ja ympäristönsuojelulakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä taikka jos

lupapäätöksessä on määräys ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisista lievemmistä päästöraja-arvoista. Tarkistamisessa on otettava huomioon kaikki uudet ja ajan tasalle saatetut päätelmät, joita sovelletaan laitokseen ja jotka komissio on hyväksynyt sen jälkeen, kun lupa myönnettiin tai sitä viimeksi tarkistettiin tai sen tarkistamisen tarve arvioitiin.

Tarkistamista koskevat luvat

Lapin ympäristökeskuksen 29.5.2008 antama ympäristölupapäätös nro 6/2008 (LAP-2007-Y-231-111)

Pohjois-Suomen aluehallintoviraston 27.12.2017 antama lupapäätös nro 116/2017/1 (PSAVI/66/04.08/2012)

Selvitys

Savaterra Oy (toiminnanharjoittaja) on toimittanut ELY-keskukselle ympäristönsuojelulain 80 §:n toisen momentin mukaisen selvityksen 17.2.2019 mennessä (toimitettu 8.2.2019), kuten toiminnanharjoittajalle 28.8.2018 lähetetyssä tiedonannossa oli edellytetty ympäristönsuojelulain 232 §:n nojalla.

Selvityksessään toiminnanharjoittaja katsoo, että Holstinharjun pilaantuneiden maiden puhdistuslaitoksella käytössä oleva tekniikka ja menetelmät vastaavat jätteenkäsittelyn parhaita käytössä olevia tekniikoita ja yleisiä BAT-velvoitteita.

Toiminnanharjoittaja toteaa, että Holstinharjun toimintaan sovelletaan direktiivin 2010/75/EU liitteen I kohtaa 5.1.b.

Selvityksen käsittely

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 34 §:n kolmannen momentin mukaisesti valvontaviranomaisen on tarvittaessa neuvoteltava lupaviranomaisen kanssa tarkistamismenettelyn määräajoista.

Neuvottelua ei ole katsottu tarpeelliseksi.

Kuuleminen

Erillistä kuulemista asian osalta ei ole enää katsottu tarpeelliseksi, koska toiminnanharjoittajan näkemystä asiasta on pyydetty jo tiedoksiannossa ja toiminnanharjoittaja on tähän vastannut toimittamassaan selvityksessä.

LAPIN ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

ELY-keskus katsoo Savaterra Oy:n Holstinharjun pilaantuneen maan käsittelylaitoksen pääasialliseksi toiminnaksi jätteenkäsittelyn, johon sovelletaan komission täytäntöönpanopäätöstä 2018/1147/EU.

ELY-keskus katsoo, että Savaterra Oy:n Holstinharjun pilaantuneen maan käsittelylaitoksen lupapäätökset ja komission täytäntöönpanopäätös 2018/1147/EU vastaavat päästötasojen osalta,

sekä kokonaisuutena arvioiden toisiaan. Asian käsittelyn yhteydessä ELY-keskus on huomionnut myös ympäristönsuojelulaissa (527/2014) ja valtioneuvoston asetuksessa jätteen polttamisesta (151/2013) edellytetyt vaatimukset.

Savaterra Oy:n Holstinharjun lupapäätösten tarkistaminen ei näin ollen ole tarpeellista komission täytäntöönpanopäätöksen 2018/1147/EU tai ympäristönsuojelulain muutoksen (423/2015) johdosta.

Perustelut

ELY-keskus on verrannut toimintaa koskevien lupamääräysten vastaavuutta komission täytäntöönpanopäätöksen 2018/1147/EU BAT-päätelmiin 1-53 ja ympäristönsuojelulakiin ja sen nojalla annettuihin säännöksiin huomioiden toiminnanharjoittajan jättämä selvitys.

Suurimman osan BAT-päätelmistä voidaan suoraan katsoa vastaavan lupapäätöksiä tai ne eivät koske nyt käsiteltävää toimintaa. BAT-päätelmien BAT1, BAT10, BAT12, BAT13, BAT14, BAT18, BAT19, BAT20, BAT21, ja BAT48 osalta, sekä asetuksen (151/2013) pykälien 4, 16 ja 22 osalta ELY-keskus huomioi lupatilanteen, valvonnalliset mahdollisuudet puuttua asiaan ja arvioi päätelmien vaatimusten toteutumisen kokonaisuutena tai vaihtoehtoisilla menetelmillä (kokonaisharkinta).

Yleistä ympäristönsuojelun tasoa koskevan BAT1:n toteutuminen on sidoksissa mm. laitoksen toiminnan laatuun ja mahdollisiin ympäristövaikutuksiin ja ne osallaan huomioidaan muissa BAT-päätelmissä. Kyseiset asiat on käsitelty ELY-keskuksen näkemyksen mukaan riittävällä tavalla lupapäätöksissä ja niiden toteutumiseen pystytään vaikuttamaan säännöllisellä valvonnalla. Erityisesti ELY-keskus tuo esille kohdan V. c) (tietojen säilyttämisen) yhdessä asetuksen (151/2013) pykälän 22 kanssa. Tällä hetkellä toiminta ei ole kyseisten vaatimusten mukaista lämpötilatietojen osalta. Asia voidaan kuitenkin käsitellä valvonnallisena asiana, joten asian osalta ei ole tarvetta käynnistää lupamenettelyä, vaan siitä on selkeä määräys asetuksessa, jota tulee noudattaa.

Päätelmien BAT10-14 ja BAT19-20 sekä asetuksen (151/2013) 4 §:n kolmannen momentin osalta esille nousevat käsittelyyn tulevien maiden haju, hajapöly ja hulevesiasiat. Lupapäätöksissä on annettu määräykset kyseisiä asioita koskien mm. käsittelyaikojen, kasojen peittämisen, alueiden pinnoittamisen ja vesienkäsittelyn osalta. Osaltaan asioiden toteutus on kesken, koska lupapäätös 116/2017/1 ei ole vielä lainvoimainen, eikä toimenpiteisiin ole voitu tältä osin ryhtyä. Lupapäätöksessä on annettu myös selvitysvelvoitteita, joiden perusteella ELY-keskus tekee erillisen harkinnan, tuleeko lupapäätökseen hakea muutosta (Mm. kaasunpesurin sekä tasausaltaan vedet ja savukaasuista erotettu kiintoainne, jonka osalta huomioidaan myös asetuksen (151/2013) pykälän 16 vaatimukset.). Kokonaisuudessaan arvioiden laitoksella on kuitenkin käytössä BAT-päätelmien mukaiset tai niitä vastaavat menetelmät ja vastaavuus tulee paranemaan lupapäätöksen 116/2017/1 lupamääräysten toimeenpanon myötä.

BAT18 osalta, mikä koskee melu- ja tärinäpäästöjen ehkäisyä, on myöskin kyseessä asioiden osittainen toteutus johtuen siitä, ettei toteutukseen vaikuttava lupapäätös 116/2017/1 ole vielä lainvoimainen. Selvityksessään toiminnanharjoittaja on tuonut esille, että esim. jäähdyttimen melun rajoittamiseksi on meneillään jatkuvan parantamisen periaate, minkä suunniteltujen vaihtoehtojen toteuttamiskelpoisuus on osiltaan kiinni mm. rakennettavan suoja-/meluvallin toteutuksesta ja vaikuttavuudesta.

BAT21 koskee päästöjä onnettomuuksista ja vaaratilanteista. Näihin varautumista edellyttää myös ympäristönsuojelulain 15 §. Asia on toiminnanharjoittajan otettava huomioon toiminnassaan ja asian toteuttamisen seuranta varmistetaan valvonnallisilla toimenpiteillä. Asiassa huomioidaan myös asetuksen (151/2013) 4 §:n kolmannen momentin vaatimus mm. vuotovesien osalta.

BAT48 osalta täydennystarvetta on uunin lämpötilan tarkkailussa, mikä varsinaisena aktiivisena tarkkailuna toteutuu itse laitoksella, mutta tulee huomioida tietojen tallentamisen ja todentamisen osalta. Asia on käsitelty BAT1:n toteutumisen tarkastelun yhteydessä.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Päätös on voimassa toistaiseksi.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 78 §, 80 §, 82 §, 89 §, 194 § ja 232 §
Laki ympäristönsuojelulain muuttamisesta (423/2015) 71 § (kumottu)
Ympäristönsuojeluasetus (731/2014) 34 §
Hallintolaki (434/2003) 34 §:n 2 momentti 5 kohta, 49 b § ja 54 §

TIEDOTTAMINEN

ELY-keskus julkaisee tiedon tästä päätöksestä internetsivuillaan ympäristönsuojeluasetuksen 34 §:n neljännen momentin mukaisesti.

https://www.ymparisto.fi/fi-FI/Kulutus_ja_tuotanto/Paras_tekniikka_BAT/Luvan_tarkistaminen?f=Lapin_ELYkeskus

Muuta tiedottamista ei asian osalta nähdä tarpeelliseksi, koska ainoastaan toiminnanharjoittaja saa hakea oikaisua tämän päätöksen johdosta.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla.

Tähän päätökseen saa hakea oikaisua Pohjois-Suomen aluehallintovirastolta 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimusosoitus on liitteenä.

Ympäristönsuojelulain 194 §:n mukaisesti toiminnanharjoittaja saa hakea oikaisua valtion valvontaviranomaisen (Lapin ELY-keskus) 80 §:n 3 momentissa tarkoitettuun luvan tarkistamista koskevaan päätökseen

valtion ympäristölupaviranomaiselta (Pohjois-Suomen aluehallintovirasto) siten kuin hallintolaissa (434/2003) säädetään.

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Asian on ratkaissut ympäristönsuojeluyksikön päällikkö Eira Luokkanen ja esitellyt ylitarkastaja Juha Hämäläinen.

TIEDUSTELUT

Asian esittelijä (Juha Hämäläinen), puh. +358 295 037 332

MAKSU

Maksutta

LIITTEET

Toiminnanharjoittajan selvitys

Oikaisuvaatimusosoitus direktiivilaitoksen luvan tarkistamisvelvollisuutta koskevasta päätöksestä.

TIEDOKSI

Kemin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen, Kemi

Pohjois-Suomen aluehallintovirasto, ympäristöluvat, Oulu

Tämä asiakirja LAPELY/4165/2015 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LAPELY/4165/2015 har godkänts elektroniskt

Luokkanen Eira 15.04.2019 09:18

Hämäläinen Juha-Pekka 15.04.2019 09:20