



Kymenlaakson Jäte Oy
Ekokaari 50
46860 Keltakangas

ASIA

Arvio ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 80 §:n mukaisesti, sekä määräys ympäristöluvan tarkistamista koskevan hakemuksen jättämisestä.

Asian käsittelyn yhteydessä valvontaviranomainen on arvioinut toiminnan luvan muuttamisen tarpeen ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 89 §:n mukaisesti.

TOIMINNANHARJOITTAJA

Kymenlaakson Jäte Oy
Ekokaari 50
46860 Keltakangas

Y-tunnus: 1093000-9
IED-luokka: 5.3.b ja 6.11.

TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN JA ASIAN VIREILLETULO

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukainen asia

Euroopan komissio on antanut täytäntöönpanopäätöksen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU mukaisten parhaita käytettävissä olevia tekniikoita (BAT) koskevien päätelmien laatimisesta jätteenkäsittelyä varten. Päätös on julkaistu 17.8.2018.

Ympäristölupa on tarkistettava ympäristönsuojelulain 80 §:n 1 momentin mukaan, jos se ei vastaa voimassa olevia direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevia päätelmiä eikä ympäristönsuojelulakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä, taikka jos luvassa on määräys 78 §:n mukaisista lievemmistä päästöraja-arvoista.

Toiminnanharjoittajan on 80 §:n 2 momentin mukaan toimitettava valvontaviranomaiselle selvitys luvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen. Ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin perusteella valvontaviranomainen arvioi onko ympäristölupaa tarkistettava ympäristönsuojelulain 80 §:n 1 momentin perusteella. Ympäristönsuojelulain mukaisena valvontaviranomaisena Kymenlaakson Jäte Oy:n jätekeskuksen osalta toimii Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus).

Kymenlaakson Jäte Oy on toimittanut jätekeskuksen osalta asiaa koskevan selvityksen Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle 18.2.2019.

Ympäristönsuojelulain 89 §:n mukainen asia

Velvoite lupamääräysten tarkistamisesta (YSL 71 §) on rauennut ympäristönsuojelulain muutoksen (423/2015) tultua voimaan 1.5.2015. Kaakkois-Suomen ELY-keskus valvovana viranomaisena arvioi säännöllisen valvontatoiminnan yhteydessä toiminnan luvan muuttamisen tarpeen ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisesti viimeistään vuoden kuluessa siitä ajankohdasta, jolloin luvan tarkistamista koskeva hakemus olisi tullut jättää viranomaiselle. Kymenlaakson Jäte Oy:n jätteenkäsittelytoiminnan ja kaatopaikan ympäristöluvan lupamääräysten tarkistaminen oli määrätty tehtäväksi 30.4.2019 mennessä.

Luvan muuttamisen tarvetta arvioidaan YSL 89 §:n 2 momentissa mainittujen perusteiden nojalla. Arvio tehtiin 7.5.2020 tehdyn määräaikaistarkastuksen jälkeen.

KYMENLAAKSON JÄTE OY:N TOIMINTA

Laitoksella on useita osaprosesseja, joista direktiivilaitostoinnaksi katsotaan öljyisten maiden sekä vesien käsittely ja vastaanotto (biologinen käsittely, vesipohjaisen nestemäisen jätteen käsittely), energijäte ja puolet teollisuus- ja rakennusjätteen vastaanotosta (jätteen valmistelu polttoa tai rinnakkaispolttoa varten, lämpöarvoa omaavan jätteen mekaaninen käsittely), nestemäisen jätteen vastaanotto ja käsittely (biologinen käsittely, vesipohjaisen nestemäisen jätteen käsittely), omien jätevesien puhdistamo (biologinen käsittely), kuivamädätyslaitos (biologinen käsittely), sekä viereisen kiinteistön rumpukompostointilaitos (biologinen käsittely). Tässä päätöksessä on huomioitu myös toiminnot, jotka eivät ole tällä hetkellä käytössä, mutta luetaan direktiivitoiminnoiksi. Näitä ovat höyryhygienisointi ja kompostointi sekä tuotteen jatkojalostus (biologinen käsittely). Näiden osalta valvoja katsoi, täyttyykö luissa tarkkailu- ja päästömääräykset.

Alueella on lisäksi toimintoja, jotka eivät ole direktiivitoimintoja tai joita ei koske jätteenkäsittelyn BAT-päätelmät. Näitä toimintoja ovat: tavanomaisen jätteen kaatopaikka, vaarallisen jätteen kaatopaikka ja tavanomaisen jätteen 2 täyttöalue (eivät vielä toiminnassa), kaatopaikka- ja mädätyskaasuja hyödyntävä mikroturbiinilaitos, kuntalaisille varattu jäteasema, kuonien ja betonien käsittely, jätteen siirtokuormausta, metallien ja lasien vastaanotto (ei toimintaa tältä osin) ja mädätejäännöksen välivarastointi. Mäkitylän biokaasulaitoksen mädätejäännöksen viimeinen vastaanottovuosi oli 2019. Kaikkia luvanmukaisia kuivamädätyslaitoksella käsiteltäviä jätelajeita ei oteta vastaan eikä käsitellyn. Näitä ovat mm. erilliskerätty yhdyskuntien biojäte ja kuivalanta.

Toiminnalla on voimassa seuraavat ympäristöluvat:

Koko toimintaa koskee Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen 25.11.2009 myöntämä ympäristölupa Nro A 1097, johon Vaasan hallinto-oikeus teki muutoksia 31.8.2011 antamallaan päätöksellä 11/0535/2. Vuonna 2009 myönnettyä lupaa muutettiin Etelä-Suomen aluehallintoviraston 20.9.2011 antamalla päätöksellä 93/2011/1. Lupa on tehty muutoksia vielä 3.2.2017 Etelä-Suomen aluehallintoviraston antamalla päätöksellä 32/2017/1.

Laitoksella on voimassa myös määräaikaista lupia kaatopaikalle sijoitettavan lasihuopajätteen, lajitteluajettin sekä matala-aktiivisen orgaanisen jätteen sijoittamiseen, joiden orgaanisen hiilen kokonaispitoisuus (TOC) ylittää 10 %.

Matala-aktiivisen orgaanisen jätteen (rakennusjätettä) kaatopaikkasijoittamiselle on Etelä-Suomen aluehallintoviraston 29.12.2017 myöntämä lupa 268/2017/1. Poikkeusluvalla saa sijoittaa hakemuksen mukaista jätettä 100 t/v 31.12.2022 saakka.

Laitoksen mekaanisessa lajittelussa syntyvän rejektin loppusijoittamiselle on Etelä-Suomen aluehallintoviraston 21.2.2019 myöntämä lupa 57/2019. Luvan mukaan jätettä saa loppusijoittaa enintään 3 000 t/a 31.12.2021 asti.

Lasihuopajätteelle on Etelä-Suomen aluehallintoviraston myöntämä poikkeuslupa 28/2020. Lupa on myönnetty 31.2.2020 ja se on voimassa 31.12.2021 asti. Luvan mukaisesti kaatopaikalle saa loppusijoittaa lasihuopajätettä enintään 1 000 t/v.

Tavanomaisen jätteen kaatopaikan laajennukselle (tavanomaisen jätteen kaatopaikan 1 alueen 3 vaihe) on Etelä-Suomen aluehallintoviraston 9.3.2018 myöntämä ympäristölupa 40/2018/1. Alue on rakennettu valmiiksi, mutta sitä ei ole vielä otettu kaatopaikkakäyttöön.

Lisäksi Kymenlaakson Jäte Oy:llä on Kouvolan kaupungin myöntämä ympäristölupa rumpukompostointilaitteistolle viereisellä kiinteistöllä, jonne voi vastaanottaa kompostoitavaa jätettä 19 500 t/v. Laitoksella kompostoidaan oman biokaasulaitoksen (kuivamädätyslaitos) mädätejäännöstä. Laitos on siirtynyt aiemmalta omistajalta Kymenlaakson Jäte Oy:lle vuonna 2017 ja katsotaan osaksi laitospuoleisuutta. Valvonta on vielä kunnalla.

Toiminnanharjoittaja on toteuttanut tarkkailua ja seuranta ympäristölupien mukaisesti ja toiminnassa olevat toiminnot ovat lupa-asiakirjojen mukaisia. Päästöjen osalta on pysytty annetuissa raja-arvoissa. Osa määräyksistä on korvautunut uusilla ja osa on kumottu kokonaan. Määräyksiin on tehty myös lisäyksiä ja nykyisin voimassa olevia määräyksiä on useassa eri päätösasiakirjassa.

Luparajat vastaanotettaville ja loppusijoitettaville jätteille ovat pääosin riittävät. Lämpöarvoa sisältävän jätteen varastointimäärä murskaamattomana on liian alhainen ja murskatun liian korkea, mutta vastaanotettavan jakeen kokonaismäärä on riittävä. Määräaikaissa luvassa yli 10 % TOC pitoisen lajitteluajettin käyttö kaatopaikkarakenteissa on liian alhainen. Toiminnanharjoittajalla olisi halu ja mahdollisuus nostaa lajittelun kapasiteettia, mutta luvassa rejektille annettu vuotuinen hyötykäyttömäärä rajoittaa toimintaa. Rejektille ei ole löytynyt kaatopaikkasijoituksen lisäksi sopivia hyöty- tai loppukäyttökohteita sen ominaisuuksien vuoksi.

TOIMINNANHARJOITTAJAN SELVITYS YMPÄRISTÖLUVAN TARKISTAMISEN TARPEESTA**Ympäristönsuojelulain 80 § mukainen asia**

Toiminnanharjoittajan tekemässä ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisessa selostuksessa on vertailtu toimintaa sekä ympäristölupaa BAT-päätelmiin toiminnassa olevien direktiivitoimintojen osalta, mukana on myös naapurikiinteistön rumpukompostointilaitos. Yleisten päätelmien on katsottu toteutuvan toiminnassa ja pääosin huomioitu luvassa.

Päästöinventaariossa ei ole tunnistettu merkityksellisiä haitallisia kanavoituja päästöjä ilmaan eikä haju- tai pölymittauksia ole tämän vuoksi katsottu tarpeellisiksi. Kanavoituja päästöjä syntyy tällä hetkellä rumpukompostointilaitokselta sekä energiajätteen käsittelyhallista. Vertailusta puuttui höyryhygienisoinnin ja kompostoinnin toiminnot.

Myös vesitarkkailun on katsottu olevan riittävä. Vesipäästöjen osalta on noudatettu teollisuusjätevesisopimusta, jonka raja-arvoissa on pysytty. Kymenlaakson Jäte Oy:ltä lähtevä vesi käsitellään omassa puhdistuslaitoksessa ennen jätevesilaitokselle johtamista. Lupapäätöksessä Nro 93/2011/1, Dnro ESAVI/515/04.08/2010, on annettu raja-arvot viemäriin johdettaville vesille. Toiminnanharjoittaja on katsonut, ettei toiminnassa synny merkityksellisiä päästöjä veteen, koska päästöt ovat epäsuoria. Kaikki alueen vedet ohjataan jätevesiviemäriin oman puhdistuslaitoksen kautta.

Luvassa ei ole määräyksiä energiatehokkuudesta eikä laitoksella ole energiatehokkuussuunnitelmaa. Selvityksessä oli katsottu, että toiminnassa toteutetaan energiatehokasta toimintatapaa eikä vähäisen energiankulutuksen vuoksi ole tarpeellista tehdä suunnitelmaa.

Voimassa olevissa ympäristöluissa ei ole määräystä YSL 15 §:n mukaisesta ennaltavarautumissuunnitelmasta, eikä sellaista ole laitokselle laadittu. Määräaikaistarkastuksella sovittiin, että toiminnanharjoittaja tarkistaa olemassa olevat suunnitelmat ja tarvittaessa päivittää niitä tai tekee erillisen ennaltavarautumissuunnitelman. Laitoksella on Etelä-Suomen aluehallintoviraston 5.2.2014 antama päätös Nro25/2014/1 jätelain 120 §:n mukaisesta jätteen seuranta- ja tarkkailusuunnitelmasta, joka sovittiin päivitettäväksi nykyisten toimintojen mukaiseksi. Vakuudesta on annettu uusi määräys vuoden 2017 luvassa ja sen katsotaan olevan uuden ympäristönsuojelulain mukainen.

Ympäristönsuojelulain 89 § mukainen asia

Arvioinnin tekee valvoja tarkastuksen ja raportoinnin perusteella. Ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisessa arvioinnissa verrataan nykyistä tilannetta kyseisen pykälän 2 momentissa mainittuihin viiteen kohtaan, joiden perusteella lupaa tulisi muuttaa.

Lupaa on tarpeen muuttaa jos:

1) toiminnasta aiheutuva pilaantuminen tai sen vaara poikkeaa olennaisesti ennalta arvioidusta;

- 2) toiminnasta aiheutuu tässä laissa kielletty seuraus;
- 3) parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisen vuoksi päästöjä voidaan olennaisesti vähentää ilman kohtuuttomia kustannuksia;
- 4) toiminnan ulkopuoliset olosuhteet ovat luvan myöntämisen jälkeen olennaisesti muuttuneet ja luvan muuttaminen on tämän vuoksi tarpeen;
- 5) luvan muuttaminen on tarpeen luvan myöntämisen jälkeen laissa, valtioneuvoston asetuksessa tai Euroopan unionin säädöksessä annetun sitovan ympäristön pilaantumisen ehkäisemistä koskevan yksilöidyn vaatimuksen täyttämiseksi.

ASIAN RATKAISU

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukainen asia

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on tarkastanut Kymenlaakson Jäte Oy:n jätekeskusta koskevan ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen selvityksen ja on tehnyt 80 §:n 3 momentin mukaisen arvioinnin.

Toiminnanharjoittajan selvitykseen perustuen ELY-keskus määrää Kymenlaakson Jäte Oy:tä jättämään luvan tarkistamista koskevan hakemuksen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle viimeistään 31.5.2021.

Muutosta edellytetään BAT 7, BAT 8, BAT 20, BAT 25, BAT 31 ja BAT 34 puutteiden vuoksi. Asiat koskevat kanavoitujen ilmapäästöjen sekä epäsuorien vesipäästöjen tarkkailua ja raja-arvoja. Lisäksi tulee tehdä arvio perustilaselvityksen tarpeellisuudesta YSL 82 §:n mukaisesti.

Hakemus tulee tehdä ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 10 §:n mukaisesti. Liitteenä on ohje ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen tarkistamishakemuksen laatimisesta.

ELY-keskus muistuttaa, että hakemuksen yhteydessä tulee mahdollisesti esittää laitosaluetta koskeva perustilaselvitys ympäristönsuojelulain 82 ja 232 §:ien mukaisesti.

Jos samassa yhteydessä haetaan lupaan muita muutoksia (esim. toiminnan olennainen muuttaminen), tulee hakemus tehdä ympäristönsuojelulain 39 §:n ja ympäristönsuojeluasetuksen 8 §:n mukaisesti. Hakemukseen tulee tällöin sisällyttää liitteen 2 mukaiset BAT-päätelmiä koskevat tiedot.

Ympäristönsuojelulain 89 §:n mukainen asia

Kaakkois-Suomen ELY-keskus katsoo, ettei lupaa ole tarve muuttaa YSL 89 § mukaisesti.

Lupamääräysten tarkistamista koskevan säännöksen kumoamisesta huolimatta toiminnanharjoittajan on haettava luvan muutosta, jos toiminnassa tapahtuu toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävä tai muu olennainen muutos. Tässä tapauksessa olennaisena muutoksena katsotaan toiminnan laajeneminen uudelle kiinteistölle.

ELY-keskus kehottaa Kymenlaakson Jäte Oy:tä tekemään hakemuksen olennaisen muutoksen vuoksi, jolloin lupa tarkastetaan YSL 29 §:n perusteella. ELY-keskus kehottaa jättämään hakemuksen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle viimeistään 31.5.2021. Asia voidaan pyytää käsittelemään yhdessä BAT-päätelmien mukaisen hakemuksen kanssa.

Olennainen muutos koskee rumpukompostointilaitoksen ja mikroturbiinilaitoksen toiminnan aloittamista. Toiminnot, joita ei ole aloitettu, tulee rauettaa tai asettaa niille tarpeen mukaan BAT:n edellyttämät määräykset.

RATKAISUN PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukainen asia

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 80 §:n mukaan, kun komissio on julkaissut päätöksen direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevista päätelmistä, laitoksen ympäristölupa on tarkistettava, jos se ei vastaa voimassa olevia päätelmiä. Valvontaviranomaisen on määrättävä toiminnanharjoittaja jättämään tarkistamista koskeva hakemus lupaviranomaiselle. Hakemus on jätettävä viimeistään valvontaviranomaisen määräämänä päivänä, joka voi olla aikaisintaan kuuden kuukauden kuluttua määräyksen antamisesta

Lupaa on tarpeen muuttaa uusien jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien vuoksi, koska nykyiset luvat ja toiminta eivät vastaa päätelmiä tarkkailun ja päästöraja-arvojen osalta ja nämä päätelmät ovat sitovia. **Ympäristöluvassa ei ole asetettu kanavoiduille ilmapäästöille eikä epäsuorille vesipäästöille päätelmien mukaisia päästöraja-arvoja eikä tarkkailuohjelmaa.** Ympäristönsuojelulain mukaan lievempien päästöraja-arvojen edellytykset on arvioitava uudelleen, kun lupa tulee tarkistettavaksi.

Ilmapäästöt

BAT 8 mukaista tarkkailuohjelmaa kanavoiduille ilmapäästöille ei ole tehty, eikä luvissa ole siitä määräyksiä. Ilmapäästöjen osalta ei ole esitetty tuloksia, joiden perusteella ne voitaisiin poissulkea tarkkailusta toiminnanharjoittajan esityksen mukaisesti. Kanavoitujen päästöjen tarkkailu koskee seuraavia aineita/muuttujia: HCl, H₂S, NH₃, hajuyksikkö sekä TVOC.

BAT 34 mukainen hajuyksikön raja-arvo biologiselle käsittelylle (kompostoinnille ja hygienisoinnille) on tiukempi kuin ympäristöluvassa määrätty. Rumpukompostoinnille ei ole asetettu luvassa mitään raja-arvoja ilmapäästöille. Koko laitosalueella on tehty hajutarkkailua aistinvaraisesti, mutta mittauksia ei ole tehty.

Lämpöarvojäätteen mekaanisen käsittelyn kanavoiduille pölypäästöille eikä TVOC:lle ole annettu luvassa raja-arvoa (BAT 25 ja BAT 31).

Kanavoituja päästöjä ilmaan syntyy lämpöarvoa omaavan jätteen mekaanisessa käsittelyssä ja rumpukompostoinnissa sekä kompostoinnissa ja hygienisoinnissa, joista kaksi jälkimmäistä ei ole tällä hetkellä käytössä. Vaikka kaikki toiminnot eivät ole tällä hetkellä käytössä, ELY-keskus katsoo, että laitoksella on valmius ottaa nämä toiminnot käyttöön, jolloin niidenkin osalta edellytetään BAT:n mukaisia käytäntöjä. Tarkastuksella 7.5.2020 toiminnanharjoittaja ilmaisi halunsa pitää varaukset mukana luvissa. Ympäristönsuojelulain 88 §:n mukaan lupaviranomainen voi päättää, että lupa raukeaa, jos toimintaa ei ole aloitettu 5 vuoden sisällä. Mikäli toiminnot pidetään mukana, tulee niillekin asettaa luvassa raja-arvot ja laatia jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien mukainen tarkkailuohjelma.

Vesipäästöt

Voimassa olevassa ympäristöluvassa annetut raja-arvot jätevedelle eivät täytä BAT-päätelmien mukaisia tarkkailuvelvoitteita. Päästöinventaariorissa ei ole tunnistettu merkityksellisiä vesipäästöjä, mutta niille ei ole myöskään esitetty tarkkailutuloksia asian poissulkemiseksi. ELY-keskus katsoo, että ainakin ne aineet, joille vesilaitos on antanut raja-arvot, ovat merkityksellisiä ja niiden osalta luvassa tulee olla BAT-päätelmien mukainen tarkkailu ja raja-arvo. Alueella harjoitetaan useita toimintoja, joten analyysit ja raja-arvot katsotaan sen mukaan, mille toiminnoille BAT-päätelmissä on annettu raja-arvoja ja tarkkailua.

ELY-keskus vertasi olemassa olevaa tarkkailua ja raja-arvoja BAT-päätelmien kohtiin BAT 6, BAT 7 ja BAT 20 taulukkoon 6.2. (kohdissa mainitut toiminnot: nestemäisen jätteen käsittely, biologinen käsittely ja kaikki jätteenkäsittely). Vertailun perusteella nykyisestä tarkkailusta puuttuu BAT 7 mukaiset seuraavat analyysit: AOX, BTEX, vapaa syanidi, öljyn hiilivetyindeksi (öljyhiilivedyt tarkkaillaan), mangaani, kuuden arvoinen kromi, PFOA ja PFOS. Luvassa määrätyt raja-arvot eivät täytä BAT 20 taulukon 6.2. mukaisia raja-arvoja lyijyn, kromin ja syanidin osalta.

Perustilaselvitys ja energiatehokkuus

Ympäristönsuojelulain 82 §:n mukaan direktiivilaitoksien tulee tehdä **perustilaselvitys**. Jokainen direktiivilaitos arvioi selvitystarpeen painottuen toiminnassa käytettäviin, varastoitaviin ja toiminnassa syntyviin merkityksellisiin vaarallisiin aineisiin, jotka voivat aiheuttaa maaperän tai pohjaveden pilaantumista. Vuonna 2017 myönnetyssä kuivamädätyslaitosta koskevassa ympäristöluvassa on perustilaselvityksen osalta mainittu, että se tehdään, kun luvan muutostarve tulee harkittavaksi uusien BAT-päätelmien vuoksi.

Lupaviranomainen voi oman harkinnan mukaan katsoa antaako se BAT:n mukaisia määräyksiä energiatehokkuudelle ja **energiatehokkuussuunnitelman** laatimiselle (BAT 23).

Ympäristönsuojelulain 89 §:n mukainen asia

Arviossa ei löytynyt perusteita luvan muuttamiselle YSL 89 §:n perusteella.

1. Toiminnasta ei ole aiheutunut hakutilanteeseen nähden poikkeavaa pilaantumista tai sen vaaraa. 2. Toiminnasta ei voida katsoa aiheutuvan ympäristönsuojelulaissa kiellettyä seurausta. 3. Toiminnassa käytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa, 4. eivätkä alueen ulkopuoliset olosuhteet ole muuttuneet siten, että lupaa tulisi muuttaa. 5. Luvan myöntämisen jälkeen on tullut lakiuudistuksia, jotka edellyttävät toiminnanharjoittajilta mm. vakuuksien seuranta, jätteen seuranta- ja tarkkailusuunnitelman sekä ennaltavaraautumissuunnitelman tekemistä. Nämä kohdat on huomioitu erillisellä päätöksellä sekä muussa valvonnassa.

Nykyiset ympäristöluvat palvelevat toimintaa pääosin, mutta usea erillinen päätös hankaloittaa valvontaa ja toiminnanharjoittajan omavalvontaa. Kehotus tehdä muutoshakemus YSL 29 §:n mukaan perustuu siihen, että ELY-keskuksen arvioinnin mukaan toiminnassa on tapahtunut olennaisia muutoksia verrattuna nykyisten lupien hakutilanteeseen. Jätekeskuksen luvan laajempi päivittäminen on ajankohtaista ja käsittely BAT-päätelmien vuoksi tehtävän päivityksen yhteydessä suositeltavaa.

Alueelle on rakennettu mikroturbiinilaitos, jossa hyödynnetään kaatopaikalla ja kuivamädätyksessä syntyvää kaasua. Tätä energiantuotantolaitosta ei ole huomioitu toiminnan ympäristöluvista. Jätekeskuksen toimintaa on laajennettu toiselle kiinteistölle ostamalla rumpukompostointilaitos, joka on toiminnallisesti yhteydessä nykyiseen jätekeskuksen toimintaan ja se katsotaan osaksi laitospokonaisuutta. Ympäristövalvonnan ohjeen (2/2016) mukaan olennaiseksi muutokseksi katsotaan mm. toiminnan laajentuminen uudelle kiinteistölle. Rumpukompostointilaitoksen liittäminen olemassa olevaan omaan jätevesilinjaan on lisännyt käsiteltävien vesien määrää ja uuden laskeutusaltaan rakentaminen on tullut ajankohtaiseksi.

Rumpukompostoinnin yhdistymistä jätekeskuksen lupaan on mietitty jo kompostointilaitoksen ostovaiheessa, mutta päätetty siirtää hetkeen, jolloin lupaan tulee muitakin muutoksia (muistio viranomaisneuvottelusta 1.12.2017). Toiminnanharjoittaja on ottanut rumpukompostoinnin mukaan tekemäänsä BAT-selvitykseen, mikä edelleen puoltaa toiminnan lisäämistä jätekeskuksen ympäristölupaan. Laitoksen käsittelykapasiteetti on toiminnanharjoittajan mukaan 77 t/vrk, mikä jo yksinään olisi direktiivilaitos. Kyseinen lupa on kunnan luvittama ja valvoma, eikä siinä esitetty toiminta ja annetut lupamääräykset täysin vastaa nykyistä toimintaa.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 75, 80, 89, 189 ja 194 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 34 §
Hallintolaki (434/2003) 49 c §

MUUTOKSEN HAKU

Ympäristönsuojelulain 194 §:n mukaisesti toiminnanharjoittaja saa hakea oikaisua 80 §:ssä tarkoitettuun luvan tarkistamista koskevaan päätökseen 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista Etelä-Suomen aluehallintovirastolta siten kuin hallintolaissa säädetään. Oikaisumahdollisuus koskee vain YSL 80 §:n mukaista asiaa. Oikaisuvaatimusosoitus on päätöksen liitteenä 1.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Kymenlaakson Jäte Oy (sähköisesti, lukukuittauksella)

Tiedoksi

Etelä-Suomen aluehallintovirasto (sähköisesti)
Kouvolan kaupungin ympäristöpalvelut (sähköisesti)

Ilmoittaminen internetissä

Tieto arvion tekemisestä ja määräyksen antamisesta julkaistaan ymparisto.fi -sivulla.

Tiedustelut

Ylitarkastaja Jenni Ojala, puh. 0295 029 198, jenni.ojala(a)ely-keskus.fi

LIITTEET

1. Ohje oikaisuvaatimuksen tekemiseen
2. Etelä-Suomen aluehallintoviraston ohje ympäristöluvan tarkistamiseksi jätettävän hakemuksen sisällöstä

ALLEKIRJOTUS

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ylitarkastaja Jenni Ojala ja ratkaissut ympäristönsuojelupäällikkö Juha Rantala. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan lopussa.

OIKAISUVAATIMUSOSOITUS YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN (527/2014) 80 §:N NOJALLA TEHTYYN PÄÄTÖKSEEN

Viranomainen, jolta oikaisua vaaditaan

Asianosainen, joka on tyytymätön tähän päätökseen, saa hakea siihen oikaisua kirjallisesti Etelä-Suomen aluehallintovirastolta. Asian käsittelystä perittävistä maksusta haetaan muutosta samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, oikaisuvaatimusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä. **Oikaisuvaatimusaika päättyy 13.7.2020.**

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta
- postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin muutosta haetaan, mitä muutoksia vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteella muutosta vaaditaan.

Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimuksen liitteet

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä

- elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin muutoksenhakija vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen perille

Oikaisuvaatimus on toimitettava **Etelä-Suomen aluehallintoviraston kirjaamoon**. Oikaisuvaatimus liitteineen voidaan toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähettää postitse, faksina tai sähköpostilla.

Oikaisuvaatimuksen on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä. Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (faksina tai sähköpostilla) toimitetun oikaisuvaatimuksen on oltava käytettävissä aluehallintoviraston vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä.

Maksu

Muutoksenhakijalta peritään oikaisuvaatimuksen johdosta tehdystä päätöksestä käsittelymaksu 130 euroa. Maksu perustuu voimassa olevaan valtioneuvoston asetukseen aluehallintovirastojen maksuista ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston kirjaamon yhteystiedot:

postiosoite: PL 150, 13101 Hämeenlinna
käyntiosoite: Birger Jaarlin katu 15, 13100 Hämeenlinna
puhelin: 029 501 6000, faksi: 0295 016 661
sähköposti: kirjaamo.etela@avi.fi
aukioloaika: ma–pe klo 8:00 – 16.15

Aluehallintovirastolle tehtävän hakemuksen sisältö

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisessa ympäristöluvan tarkistamista koskevassa hakemuksessa tulee esittää seuraavat tiedot:

1. Hakijan yhteystiedot

Nimi tai toiminimi, kotipaikka ja yhteystiedot, yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot, liike- ja yhteisötunnus, laskutustiedot

2. Laitoksen yhteystiedot

Laitoksen nimi, yhteystiedot ja sijaintitieto, yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot

3. Voimassa oleva ympäristölupa ja muut päätökset ja sopimukset

- Kopio/tiedot voimassa olevasta ympäristöluvasta/luvista (sekä mahdollisista vesilain mukaisista luvista) sekä yksittäisistä muista päätöksistä, kuten tarkkailusuunnitelmaa koskeva päätös
- Kopio teollisuusjätevesisopimuksesta

4. Jätteenkäsittelylaitosta koskevat tiedot

- Tiedot laitoksen pääasiallisesta toiminnasta/toiminnoista ja niiden kapasiteetista
- Hakijan esitys siitä, mitkä laitoksen jätteenkäsittelytoiminnot kuuluvat BAT-päätelmien soveltamisalaan
- Luettelo muista laitoksen käsittelyistä/toiminnoista ja tiedot jätteenkäsittelytoimintojen kapasiteetista
- Karttaesitys laitoksen sijainnista, josta ilmenevät haitallisten vaikutusten arvioimiseksi olennaiset kohteet ja asianosaisten kiinteistöt
- Laitoksen asemapiirros, josta ilmenevät päästöjä aiheuttavat kohteet

5. Päätelmien vertailu voimassa olevaan lupaan sekä laitoksen toimintaa

(Käytössä tai suunnitteilla olevat tekniikat päästöjen ehkäisemiseksi ja/tai vähentämiseksi tulee käydä selkeästi ilmi. Kirjeen lopussa mainitun ohjeen (YM 5.11.2018) liitteessä 2 on malli vertailun esittämisestä)

6. Tiedot nykyisen vakuuden määrästä ja muodosta sekä laskelmiin perustuva esitys vakuuden määräksi jatkossa

7. Yhteenveto tarkkailutiedoista

- Päästöinventaariorä käsitteltävien jätteiden tai aineiden sisältämien tai käsittelyssä muodostuvien merkityksellisten aineiden kannalta (BAT 3)
- Kopio hyväksytystä tarkkailusuunnitelmasta, josta ilmenevät kaikki mittauksiin ja määrittäxiin käytettävät menetelmät ja myös kuvaus niistä siinä tapauksessa, että ne poikkeavat BAT-päätelmissä esitetystä.
- Mahdollinen muu päästöjen ja riskien tarkkailu ja seuranta (esim. varastoihin/ennaltavarautumissuunnitelmaan liittyen).

8. Tarvittaessa perusteltu esitys mahdollisista ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisista lievennyksistä

- Apuna voi käyttää Ympäristöministeriön julkaisemaa muistiota "Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisen poikkeaman soveltaminen direktiivilaitosten lupaharkinnassa"
- Mikäli BAT-päästötasoihin tai mm. tarkkailutiheyteen esitetään lievennyksiä, hakemuksessa on esitettävä niiden edellytyksenä vaadittavat Komission päätöksen mukaiset selvitykset.

9. Tarvittaessa perusteltu esitys toiminnalle tyypillisistä muista kuin normaalitoimintaan kuuluvista tilanteista, joihin päästötaoja ei sovelleta (ns. OTNOC-tilanteet), niiden kestosta ja toistuvuudesta tyypikohtaisesti sekä arvio päästöistä kyseisten tilanteiden aikana (ml. kokonaisvuosipäästö t/a)

10. Jos laitoksen jätevedet johdetaan suoraan pintavesiin, on hakemuksessa esitettävä seuraavat tiedot:

- Tiedot, mistä prosesseista jätevesiä syntyy, mitkä jätevedet syntyvät BAT-päätelmien soveltamisalaan kuuluvissa toiminnoissa, kaikkien toiminnassa syntyvien jätevesien määrät prosessikohtaisesti sekä kokonaisjätevesimäärä
- Laitosalueella suoritettavan jätevesien (esi)käsittelyprosessin kuvaus pitäen sisällään prosessikaaviokuvan

- Tiedot pintavesiin johdettavista päästöistä päästötasoihin verrattavassa muodossa ja kokonaispäästö vuodessa
- Olennaiset tiedot vesistöistä haitallisten vaikutusten arvioimiseksi (VNA ympäristönsuojelusta 5 §)

11. Jos laitoksen jätevedet johdetaan yleiseen viemäriin ja jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi, on hakemuksessa esitettävä seuraavat tiedot:

- Tiedot, mistä prosesseista jätevesiä syntyy, syntyvien jätevesien määrät prosessikohtaisesti ja kokonaisjätevesimäärä
- Laitosalueella suoritettavan jätevesien (esi)käsitelyprosessin kuvaus pitäen sisällään kaaviokuvan
- Mahdolliset lisätiedot jätevedenpuhdistamoa koskien

12. Perustilaselvitys tai hakijan esitys siitä, miksei sitä ole tarpeen **laatia** (mikäli sitä ei ole aikaisemmin esitetty lupaviranomaiselle). Perustilaselvityksen laatimisesta on annettu erillinen ympäristöhallinnon ohje (Ympäristönsuojelulain mukainen perustilaselvitys, ympäristöhallinnon ohjeita 8/2014)

13. Mahdolliset muut tiedot

BAT-päätelmien tarkistamishakemusta laadittaessa tulee ottaa huomioon myös toiminnan kannalta merkitykselliset muut päätelmät ja vertailuasiakirjat, joista keskeisimmät ovat: Varastoinnin päästöt (EFS), Energiatehokkuus (ENE), Taloudelliset vaikutukset ja kokonaisympäristövaikutukset (ECM) sekä Teollisuuspäästädirektiivin soveltamisalaan kuuluvista laitteista aiheutuvien ilma- ja vesipäästöjen tarkkailu (ROM).

Jätteenkäsittelyn parhaita käyttökelpoisia tekniikoita koskevien päätelmien soveltamiseen laadittu ohje (YM 5.11.2018) sekä muuta BAT-päätelmiin ja niiden soveltamiseen liittyvää tietoa löytyy lisää ympäristöministeriön internet-sivuilta osoitteesta:

[BAT-ohjeita](#).

Hakemus tulee toimittaa aluehallintovirastoon ensisijaisesti sähköisenä dokumenttina (Word tai muokattava PDF).

Etelä-Suomen aluehallintovirastossa lisätietoja hakemuksen laadintaan antaa ympäristöylitarkastaja Sari Lansola, sari.lansola@avi.fi (p. 029 501 6496)

Tämä asiakirja KASELY/328/2016 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument KASELY/328/2016 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Rantala Juha 05.06.2020 09:16

Esittelijä Ojala Jenni 05.06.2020 09:20