



ASIA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 80 §:n 3 momentin mukainen arvio ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien vuoksi

TOIMINNANHARJOITTAJA

Kuusakoski Oy
Rajavuoren kierrätyslaitos
PL 95
18101 Heinola

Y-tunnus 1589236-3

ASIAN TAUSTAA

Kuusakoski Oy:n Rajavuoren kierrätyslaitoksen pääasiallinen toiminta on jätteenkäsittely ja se on teollisuuspäästödirektiivin (IED, 2010/75/EU) tarkoittama ns. direktiivilaitos. Kierrätyslaitosta koskevat ympäristönsuojelulain (572/2014, muutos 423/2015) voimaantulon jälkeen julkaistut EU:n komission hyväksymät jätteenkäsittelyn BAT-päätelmät. Alueella on myös kaatopaikka, jota jätteenkäsittelyn BAT-päätelmät eivät koske.

Rajavuoren kierrätyslaitoksen ympäristölupapäätöksestä (28.8.2017, Dnrot ESAVI/123/04.08/2011, ESAVI/548/04.08/2010. ESAVI/593/04.08/2010) on valitettu ja se on käsiteltävänä Vaasan hallinto-oikeudessa. Toiminta on aloitettu uuden lupapäätöksen mukaisesti muutoksenhausta huolimatta maksamalla luvassa määrätty vakuus.

ASIAN VIREILLETULO

Jätteenkäsittelyä (WT) koskevat BAT-päätelmät on julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä 17.8.2018. Päätelmien julkaisu on käynnistänyt ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen menettelyn, jossa valvontaviranomainen arvioi toiminnanharjoittajan toimittaman selvityksen pohjalta laitoksen ympäristöluvan tarkistamistarvetta. Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) on 12.10.2018 päivätyllä kirjeellään tiedottanut toiminnanharjoittajalle päätelmien voimaantulosta ja selvitysvelvollisuudesta sekä pyytänyt toimittamaan selvityksen 17.2.2019 mennessä.

Kuusakoski Oy:n Rajavuoren kierrätyslaitos on 15.2.2019 toimittanut Hämeen ELY-keskukselle vastauksen selvityspyyntöön. Vastauksessaan Kuusakoski Oy on todennut seuraavaa:

Pääasiallinen toiminta Rajavuorella on Kuusakoski Oy:n prosessijätteen loppusijoitusta, joka ei kuulu jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien soveltamisalaan. Ympäristöluvassa kierrätyslaitoksen toimintoina on lisäksi esitetty tuhkien ja hienoainesten, prosessijätteen, rakennusjätteen, betoni- ja kiviainesjätteen, renkaiden

sekä puun, paperin, pahvin ja muovin vastaanotto ja käsittely. Luvassa kuvattu prosessijätteiden käsittelylaitos on rakenteilla Heinolan tehtaille, eikä sitä tulla rakentamaan Rajavuoreen. Heinolan tehtaiden rejektilaitoksen valmistumiseen asti (enintään 1.9.2020 asti) Rajavuoreessa käsitellään Kuusakoski Oy:n murskauslaitosten kevyttä jaetta seulomalla. Lisäksi Rajavuoreessa toimii rengasterminaali, jossa renkaita leikataan.

Prosessijätteiden sekä tuhkien ja hienoainesten käsittely

Prosessijätteiden käsittelyä voi lupamääräyksen 13 mukaan tehdä nykyisellä tavalla kaatopaikka-alueella 1.9.2020 asti. Määräaika ei ylitä jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien neljän vuoden siirtymäaikaa, joten käsittelyn 1.9.2020 asti ei tarvitse olla julkaistujen BAT-päätelmien mukaista.

Tuhkien ja hienoainesten käsittelyä ei ole aloitettu Rajavuoreessa, eikä sitä ole toistaiseksi suunniteltu aloitettavaksi. Lupamääräyksessä 13 on määrätty, että hallista poistettavan ilman hiukkaspitoisuus saa olla enintään 5 mg/m³(n). Tämä raja-arvo on BAT 25:n mukainen.

Lupamääräyksessä 13 on määrätty:

”Ennen kuin tuhkien ja hienoainesten käsittely voidaan aloittaa hallissa, käsittelystä, aineksista, prosessiteknikasta sekä syntyvistä jätteistä ja tuotteista ja niiden varastoinnista on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastoon ympäristönsuojelulain (527/2014) 54 §:n mukainen erityinen selvitys. Vastaava selvitys on toimitettava aluehallintovirastoon myös hallitilaan asennettavasta prosessijätteiden käsittelytekniikasta, päästöjen vähentämisestä sekä palontorjunnasta. Lupaviranomainen voi ympäristönsuojelulain (527/2014) 90 §:n nojalla täsmentää lupamääräystä tai täydentää lupaa saadun selvityksen perusteella.”

Koska ympäristöluvassa on määräys YSL 54 §:n mukaisesta selvityksestä ja mahdollisuus täsmentää lupamääräyksiä prosessijätteiden sekä tuhkien ja hienoainesten käsittelyn suhteen, voidaan jätteen käsittelyn BAT-päätelmät huomioida selvitysten käsittelyssä ja antaa tarvittavat määräykset, jotta ympäristölupa on BAT-päätelmien mukainen. Näin ollen selvitystä näistä prosesseista ei ole tarpeen tehdä tässä yhteydessä vaan se liitetään YSL 54 §:n mukaiseen selvitykseen.

Rakennusjätteiden käsittely

Ympäristöluvan mukainen rakennusjätteen käsittely on vastaanottoa, lajittelua ja välivarastointia. Lupamääräyksen 11 mukaisesti rakennus- ja energiajätettä ei saa laajamittaisesti käsitellä tai prosessoida alueella. Varastointi ja lajittelu tulee toteuttaa ympäristöluvan mukaan ulkona päällystetyllä alueella. Hulevedet tulee kerätä ja johtaa käsiteltäväksi.

Rakennusjätteen vastaanottoa ja lajittelua ei ole toistaiseksi aloitettu Rajavuoreessa, eikä varastointi- ja lajittelualueita ole vielä rakennettu. Lupamääräyksen 16 mukaan suunnitelmat uusien käsittelykenttien sijainnista, rakenteista, salaojituksista, kuivatusjärjestelyistä ja hule- ja jätevesien johtamisesta on toimitettava ennen rakentamista ympäristöluvan valvontaviranomaiselle ja Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Rakennusjätteen vastaanotto, lajittelu ja välivarastointi ei ole direktiivilaitostoimintaa, joten sitä eivät koske sitovina BAT-asiakirjan päästörajat.

Betoni- ja kiviainesten käsittely

Betoni- ja kiviainesten käsittelyä ei ole toistaiseksi aloitettu Rajavuorella, eikä käsittelyaluetta ole vielä rakennettu. Ympäristöluvan mukaan betoni- ja kiviainesten käsittely tehdään materiaalinkäsittelykoneeseen kiinnitettävällä pulveroijalla. Pulverointi tehdään ulkona ja pulveroitavaan materiaaliin sumutetaan tarvittaessa vettä pölyämisen estämiseksi. Vaihtoehtoisesti betoni- ja kiviaines voidaan murskata liikuteltavalla murskaimella. Betoni- ja kiviainesten käsittely ei ole direktiivilaitostoimintaa, joten sitä eivät koske sitovina BAT-asiakirjan päästörajat.

Renkaiden käsittely

Renkaiden käsittely on vanteiden poistoa ja renkaiden leikkaamista hyödyntämiskelpoiseen palakokoon. Vanteet poistetaan materiaalinkäsittelykoneella puristamalla ja leikkaus tehdään liikuteltavalla leikkurilla. Käsittely tehdään nestetiiviiksi pinnoitetulla alueella, jonka valumavedet johdetaan hiekan- ja öljynerotusjärjestelmän kautta alueen läpi kulkevaan ojaan. Renkaiden leikkaus ei ole direktiivilaitostoimintaa, joten sitä eivät koske sitovina BAT-asiakirjan päästörajat.

Pilaantuneiden maiden käsittely

Ympäristöluvan mukainen pilaantuneiden maiden käsittely pitää sisällään stabiloinnin ja kiinteytyksen. Stabiloinnissa haitta-aineet sidotaan pääosin kemiallisesti ja kiinteytyksessä muutetaan haitta-aineen fysikaalista olomuotoa siten, että niiden kulkeutuvuus, toksisuus ja/tai liukoisuus vähenevät. Pilaantuneita maita voidaan käyttää kaatopaikkarakenteissa tai loppusijoittaa myös ilman käsittelyä, mikäli se on laadun puolesta mahdollista. Pilaantuneita maita varastoidaan kaatopaikka-alueella, josta valumat ohjataan suotovesien käsittelyyn. Muualla varastoitessa pilaantuneet maat säilytetään peitettynä, jolloin sadevedet eivät pääse huuhtelemaan niitä, eikä likaisia hulevesiä synny.

Pilaantuneiden maiden stabilointi ja kiinteytykset eivät sisälly toimintoihin, joille on BAT-asiakirjassa annettu direktiivilaitoksia sitovia päästöarvoja.

Sitovat raja-arvot vesi- ja ilmapäästöjen osalta

Toiminnassa ei synny tällä hetkellä kanavoituja ilmaan johdettavia päästöjä, joten niiden raja-arvoja ei ole tarpeen käsitellä.

Ympäristöluvan määräyksessä 32 on määrätty, että öljynerotimesta muualle kuin viemäriveriin tai umpisäiliöön johdettavan veden hiilivetytypitoisuus ei saa olla enempää kuin 5 mg/l. Renkaiden varastointi ja leikkaus on tällä hetkellä ainut toiminnassa oleva prosessi, jossa syntyy jätteen käsittelyn BAT-päätelmien soveltamisalassa olevia vesipäästöjä. Renkaiden leikkaus ja varastointi ei kuitenkaan ole erillisenä direktiivilaitostoiminnaksi luokiteltavaa toimintaa, joten siihen ei tule soveltaa BAT:n mukaisia sitovia päästöarvoja. Ympäristölupapäätöksessä ei ole asetettu hiilivetytypitoisuuden lisäksi raja-arvoja rengaskentän hulevesille. Kuusakoski Oy on sen sijaan ympäristölupahakemuksessaan esittänyt tavoitearvoja ojaan johdettaville hulevesille. Koska ympäristölupapäätöksessä lukee, että myös hakemusta on noudatettava ellei lupamääräyksissä muuta määrätä, voidaan esitettyjen tavoitearvojen katsoa olevan voimassa.

Koska kyseessä ei ole direktiivilaitostoiminta, voidaan tavoitearvoja pitää riittävinä.

Mikäli ympäristöluvan mukainen tuhkien ja hienoainesten käsittelylaitos tai prosessijätteiden käsittelylaitos päätetään rakentaa, tulee niistä tehdä Etelä-Suomen aluehallintovirastolle YSL 54 §:n mukainen selvitys, jossa voidaan määrätä myös tarvittavista raja-arvoista ilmapäästöille ja vesipäästöille.

Selvityksen liitteenä olevassa taulukossa on esitetty vertailutaulukko toiminnan ja ympäristöluvan jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien mukaisuudesta. Selvityksessä ei ole huomioitu loppusijoitustoimintoja, jotka eivät kuulu jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien soveltamisalaan.

Kuusakoski Oy haluaa muistuttaa, että direktiivilaitostenkin osalta vain päästöraja-arvot ovat sitovia. Muilta osin tulisi toiminnan BAT-päätelmien mukaisuudessa käyttää kokonaisharkintaa.

LAUSUNTO

Ympäristönsuojelulain 75 §:n mukaan direktiivilaitoksen päästöraja-arvojen, tarkkailun ja muiden lupamääräysten on parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimusten toteuttamiseksi perustuttava BAT-päätelmiin.

Hämeen ELY-keskus toteaa, että Kuusakoski Oy:n Rajavuoren kierrätyslaitos ympäristölupaa ei ole tarpeen tarkistaa BAT-päätelmien johdosta.

Kierrätyslaitoksen ympäristöluvan lupamääräyksessä 13 on todettu, että ennen kuin tuhkien ja hienoaineksen käsittely voidaan aloittaa hallissa, on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastolle ympäristönsuojelulain 54 §:n mukainen erityinen selvitys. Vastaava selvitys tulee toimittaa myös hallitilaan asennettavasta (viimeistään 1.9.2020) prosessijätteiden käsittelystä. Lupaviranomainen voi selvitysten perusteella täsmentää lupamääräystä tai täydentää lupaa. Kyseisten selvitysten laadinnassa tulee huomioida jätteenkäsittelyn BAT-päätelmät ja esittää päästötasot päätelmien mukaisina.

PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin mukaan valvontaviranomainen arvioi, onko ympäristölupaa tarkistettava 1 momentin perusteella. Jos lupaa on tarpeen tarkistaa, valvontaviranomaisen on määrättävä toiminnanharjoittaja jättämään tarkistamista koskeva hakemus lupaviranomaiselle. Hakemus on jätettävä viimeistään valvontaviranomaisen määräämänä päivänä, joka voi olla aikaisintaan kuuden kuukauden kuluttua määräyksen antamisesta.

ELY-keskus on ympäristönsuojelulain 189 §:n nojalla toimivaltainen valvontaviranomainen arvioimaan ja määräämään luvan tarkistamistarpeesta.

Tuhkien, hienoaineksen ja prosessijätteiden käsittely on jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien mukaista toimintaa ja BAT-päätelmät

voidaan huomioida niitä koskevien erityisten selvitysten käsittelyssä aluehallintovirastossa.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 75 §, 80 §, 194 §, 232 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 34 §

ASIAKIRJAN HYVÄKSYNTÄ

Tämän päätöksen on esitellyt valvontapäällikkö Sinikka Koikkalainen ja ratkaissut yksikön päällikön sijainen Terhi Moilanen. Asiakirja on hyväksytty sähköisesti, mistä on tehty merkintä asiakirjan viimeiselle sivulle.

Tiedoksi: Etelä-Suomen aluehallintovirasto (sähköisesti)
Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (sähköisesti)

Tämä asiakirja HAMELY/1231/2015 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument HAMELY/1231/2015 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Koikkalainen Sinikka 12.07.2019 15:43

Ratkaisija Moilanen Terhi 12.07.2019 15:50