



ASIA Ympäristönsuojelulain (527/2014) 80 §:n mukainen määräys ympäristöluvan tarkistamista koskevan hakemuksen jättämisestä jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien johdosta

TOIMINNANHARJOITTAJA

Kuusakoski Oy
Heinolan tehdas
PL 95
18101 Heinola

Y-tunnus 1589236-3

ASIAN TAUSTAA

Kuusakoski Oy:n Heinolan tehdas on ns. direktiivilaitos ja sen pääasiallinen toiminta on jätteiden käsittely erityisesti teollisuuspäästödirektiivin (IED, 2010/75/EU) liitteen 1 kohtien 5.3 a) iii ja 5.3 b) iv mukaisesti. Sen toimintaa koskevat näin ollen ympäristönsuojelulain (572/2014, muutos 423/2015) voimaantulon jälkeen julkaistut EU:n komission hyväksymät jätteenkäsittelyn BAT-päätelmät. Tehtaan toimintaan sovelletaan myös värimetallien valmistuksen BAT-päätelmiä, jotka on julkaistu komission täytäntöönpanoasetuksella 30.6.2016. Toiminta on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja pääasiallisesti liitteen 1 taulukon 1 kohtien 2 e), 13 a), 13 e) ja 13 f) perusteella.

ASIAN VIREILLETULO

Jätteenkäsittelyä (WT) koskevat BAT-päätelmät on julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä 17.8.2018. Päätelmien julkaisu on käynnistänyt ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen menettelyn, jossa valvontaviranomainen arvioi toiminnanharjoittajan toimittaman selvityksen pohjalta laitoksen ympäristöluvan tarkistamistarvetta. Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) on 12.10.2018 päivätyllä kirjeellään tiedottanut toiminnanharjoittajalle päätelmien voimaantulosta ja selvitysvelvollisuudesta sekä pyytänyt toimittamaan selvityksen 17.2.2019 mennessä.

Kuusakoski Oy on 15.2.2019 toimittanut Hämeen ELY-keskukselle vastauksen selvityspyyntöön. Vastauksessaan Kuusakoski Oy on todennut seuraavaa:

Hämeen ELY-keskus on toimittanut 12.10.2018 selvityspyynnön ympäristöluvan tarkistamistarpeesta 17.8.2018 julkaistujen jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien johdosta.

Heinolan tehtaiden ympäristölupapäätöksestä (13.12.2017, Dnro ESAVI/74/04.08/2013) on valitettu ja se on käsiteltävänä Vaasan hallinto-oikeudessa. Lupapäätös on haettu voimaan uusien toimintojen (rejektilaitos ja jalometallipyrolyysi) osalta. Muilta osin noudatetaan vanhaa ympäristölupapäätöstä (31.3.2006, Dnro HAM-2003-Y-608-111). Rejektilaitoksesta on jätetty 13.9.2018 lupamääräyksen 32 mukainen selvitys Etelä-Suomen aluehallintovirastolle. Selvitykseen on liitetty

toiminnan BAT-tarkastelu rejehtilaitosta koskien. Etelä-Suomen aluehallintovirasto ei ole vielä antanut päätöstä selvityksestä.

Kuusakoski Oy toteaa selvityksensä, että Heinolan tehtaiden ympäristölupapäätökset (31.3.2006, Dnro HAM-2003-Y-608-111 ja 13.12.2017, Dnro ESAVI/74/04.08/2013) eivät ole kaikilta osin BAT-päätelmien mukaisia. Tämän johdosta Kuusakoski Oy tulee jättämään ympäristölupahakemuksen Heinolan tehtaiden ympäristöluvan tarkistamisesta Etelä-Suomen aluehallintovirastoon. Koska toiminnan ympäristölupa on käsiteltävänä Vaasan hallinto-oikeudessa ja käsiteltävinä asioina ovat mm. päästöarvot, ei Kuusakoski Oy pidä järkevänä jättää uutta ympäristölupahakemusta Etelä-Suomen aluehallintovirastoon ennen kuin päätös Vaasan hallinto-oikeudesta on saatu ja ympäristölupa on lainvoimainen. Tästä johtuen Kuusakoski Oy esittää, että Heinolan tehtaiden ympäristölupahakemus tullaan jättämään puolen vuoden kuluessa siitä kun 13.12.2017 annettu ympäristölupa on lainvoimainen.

ASIAN RATKAISU

Hämeen ELY-keskus määrää ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin nojalla Kuusakoski Oy:n jättämään Heinolan tehtaan toimintaa koskevan ympäristöluvan (Etelä-Suomen aluehallintovirasto, 13.12.2017, nro 249/2017/1, Dnro ESAVI/74/04.08/2013) tarkastamishakemuksen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle 31.3.2020 mennessä. Hakemus tulee tehdä ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 10 §:n mukaisesti.

PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin mukaan valvontaviranomainen arvioi, onko ympäristölupaa tarkistettava 1 momentin perusteella. Jos lupaa on tarpeen tarkistaa, valvontaviranomaisen on määrättävä toiminnanharjoittaja jättämään tarkistamista koskeva hakemus lupaviranomaiselle. Hakemus on jätettävä viimeistään valvontaviranomaisen määrämänä päivänä, joka voi olla aikaisintaan kuuden kuukauden kuluttua määräyksen antamisesta.

ELY-keskus on ympäristönsuojelulain 189 §:n nojalla toimivaltainen valvontaviranomainen arvioimaan ja määräämään luvan tarkistamistarpeesta.

Hämeen ELY-keskus on arvioinut, että Kuusakoski Oy:n Heinolan tehtaiden ympäristölupapäätös (Etelä-Suomen aluehallintovirasto 13.12.2017, nro 249/2017/1, Dnro ESAVI/74/04.08/2013) ei ole kaikilta osin jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien mukainen. Etelä-Suomen aluehallintovirasto on antanut 21.5.2019 (nro 200/2019, Dnro ESAVI/17749/2018) päätöksen rejehtilaitoksen selvityksestä. Päätöksessä on huomioitu jätteenkäsittelyn BAT-päätelmät ja rejehtilaitokselle on annettu BAT-päätelmiin perustuvat ilmapäästöjä koskevat lupamääräykset, mistä johtuen lupaan ei tältä osin tarvitse hakea tarkistamista.

Hämeen ELY-keskus katsoo, että tarkistamishakemus tulee jättää, vaikka kyseistä lupaa koskeva valitus on edelleen Vaasan hallinto-oikeuden käsittelyssä. Vaikka hallinto-oikeus päätyisi ratkaisemaan asian valituksen mukaisesti, ei lupa edelleenkään vastaisi jätteenkäsittelyn BAT-päätelmiä. Tästä johtuen ELY-keskus on arvioinut, että ympäristölupaa tulee YSL 80 §:n mukaisesti tarkistaa.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 75 §, 80 §, 194 §, 232 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 34 §
Hallintolaki (434/2003) 49c §

MAKSU Maksutta

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen haetaan oikaisua Etelä-Suomen aluehallintovirastolta. Ohje oikaisuvaatimuksen tekemisestä on liitteenä.

ASIAKIRJAN HYVÄKSYNTÄ

Tämän päätöksen on esitellyt valvontapäällikkö Sinikka Koikkalainen ja ratkaissut yksikön päällikön sijainen Terhi Moilanen. Asiakirja on hyväksytty sähköisesti, mistä on tehty merkintä asiakirjan viimeiselle sivulle.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös: Kuusakoski Oy, Heinolan tehdas (saantitodistuksella)
Tiedoksi: Etelä-Suomen aluehallintovirasto (sähköisesti)
Heinolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (sähköisesti)

LIITTEET 1. Ohje oikaisuvaatimuksen tekemisestä
2. Etelä-Suomen aluehallintoviraston ohje ympäristöluvan tarkistamiseksi jätettävän hakemuksen sisällöstä

LIITE 1**OHJE OIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISESTÄ****Muutoksenhakuviranomainen**

Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen erilliseen luvan tarkistamisvelvollisuutta koskevaan päätökseen tyytymättömällä on oikeus vaatia kirjallisesti oikaisua Etelä-Suomen aluehallintovirastolta. Oikaisukirjelmä on toimitettava liitteineen valitusajassa Etelä-Suomen aluehallintoviraston kirjaamoon.

Oikaisuaika

Oikaisuvaatimus on toimitettava aluehallintovirastoon viimeistään kolmantenakymmenentenä (30) päivänä päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Kirjelmässä on ilmoitettava

- vaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset vaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin muutosta haetaan, mitä muutoksia vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteella muutosta vaaditaan.

Jos vaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmä on valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimuksen liitteet

Kirjelmään on liitettävä

- elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen perille

Kirjelmän voi viedä valittaja itse tai hänen valtuuttamansa asiamies. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse tai toimittaa lähetin välityksellä tai sähköisesti. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Maksu

Muutoksenhakijalta peritään oikaisuvaatimuksen johdosta tehdystä päätöksestä käsittelymaksu.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto/ ympäristöluvut –vastuualue/ Hämeenlinna

käyntiosoite: Birger Jaarlinkatu 15, Hämeenlinna

postiosoite: PL 150, 13101 Hämeenlinna

puhelin (vaihe): 029 501 600, faksi 09-6150 0533

aukioloaika: 8.00 – 16.15; e-mail: ymparistoluvat.etela@avi.fi

LIITE 2**Aluehallintovirastolle tehtävän hakemuksen sisältö**

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisessa ympäristöluvan tarkistamista koskevassa hakemuksessa tulee esittää seuraavat tiedot:

1) Hakijan yhteystiedot

Nimi tai toiminimi, kotipaikka ja yhteystiedot, yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot, liike- ja yhteisötunnus, laskutustiedot

2) Laitoksen yhteystiedot

Laitoksen nimi, yhteystiedot ja sijaintitieto, yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot

3) Voimassa oleva ympäristölupa ja muut päätökset ja sopimukset

– Kopio/tiedot voimassa olevasta ympäristöluvasta/luvista (sekä mahdollisista vesilain mukaisista luvista) sekä yksittäisistä muista päätöksistä, kuten tarkkailusuunnitelmaa koskeva päätös
– Kopio teollisuusjätevesisopimuksesta

4) Jätteenkäsittelylaitosta koskevat tiedot

– Tiedot laitoksen pääasiallisesta toiminnasta/toiminnoista ja niiden kapasiteetista
– Hakijan esitys siitä, mitkä laitoksen jätteenkäsittelytoiminnot kuuluvat BAT-päätelmien soveltamisalaan
– Luettelo muista laitoksen käsittelyistä/toiminnoista ja tiedot jätteenkäsittelytoimintojen kapasiteetista
– Karttaesitys laitoksen sijainnista, josta ilmenevät haitallisten vaikutusten arvioimiseksi olennaiset kohteet ja asianosaisten kiinteistöt
– Laitoksen asemapiirros, josta ilmenevät päästöjä aiheuttavat kohteet

5) Päätelmien vertailu voimassa olevaan lupaan sekä laitoksen toimintaa

(Käytössä tai suunnitteilla olevat tekniikat päästöjen ehkäisemiseksi ja/tai vähentämiseksi tulee käydä selkeästi ilmi. Kirjeen lopussa mainitun ohjeen (YM 5.11.2018) liitteessä 2 on malli vertailun esittämisestä)

6) Tiedot nykyisen vakuuden määrästä ja muodosta sekä laskelmiin perustuva esitys vakuuden määräksi jatkossa**7) Yhteenveto tarkkailutiedoista**

– Päästöinventaario käsiteltävien jätteiden tai aineiden sisältämien tai käsittelyssä muodostuvien merkityksellisten aineiden kannalta (BAT 3)
– Kopio hyväksytystä tarkkailusuunnitelmasta, josta ilmenevät kaikki mittauksiin ja määrittäisiin käytettävät menetelmät ja myös kuvaus niistä siinä tapauksessa, että ne poikkeavat BAT-päätelmissä esitetystä.

– Mahdollinen muu päästöjen ja riskien tarkkailu ja seuranta (esim. varastoihin/ennaltavaraautumissuunnitelmaan liittyen).

8) Tarvittaessa perusteltu esitys mahdollisista ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisista lievennyksistä

– Apuna voi käyttää Ympäristöministeriön julkaisemaa muistiota ”Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisen poikkeaman soveltaminen direktiivilaitosten lupaharkinnassa”
– Mikäli BAT-päästötasoihin tai mm. tarkkailutiheyteen esitetään lievennyksiä, hakemuksessa on esitettävä niiden edellytyksenä vaadittavat Komission päätöksen mukaiset selvitykset.

9) Tarvittaessa perusteltu esitys toiminnalle tyypillisistä muista kuin normaali-toimintaan kuuluvista tilanteista, joihin päästötaasoja ei sovelleta (ns. OTNOC-tilanteet), niiden kestosta ja toistuvuudesta tyypikohtaisesti sekä arvio päästöistä kyseisten tilanteiden aikana (ml. kokonaisvuosipäästö t/a)**10) Jos laitoksen jätevedet johdetaan suoraan pintavesiin, on hakemuksessa esitettävä seuraavat tiedot:**

– Tiedot, mistä prosesseista jätevesiä syntyy, *mitkä jätevedet syntyvät BAT-päätelmien soveltamisalaan kuuluvissa toiminnoissa*, kaikkien toiminnassa syntyvien jätevesien määrät prosessikohtaisesti sekä kokonaisjätevesimäärä
– Laitosalueella suoritettavan jätevesien (esi)käsittelyprosessin kuvaus pitäen sisällään prosessikaaviokuvan

- Tiedot pintavesiin johdettavista päästöistä päästötasoihin verrattavassa muodossa ja kokonaispäästö vuodessa
- Olennaiset tiedot vesistöä haitallisten vaikutusten arvioimiseksi (VNA ympäristönsuojelusta 5 §)

11) Jos laitoksen jätevedet johdetaan yleiseen viemäriin ja jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi, on hakemuksessa esitettävä seuraavat tiedot:

- Tiedot, mistä prosesseista jätevesiä syntyy, syntyvien jätevesien määrät prosessikohtaisesti ja kokonaisjätevesimäärä
- Laitosalueella suoritettavan jätevesien (esi)käsittelyprosessin kuvaus pitäen sisällään kaaviokuvan
- Mahdolliset lisätiedot jätevedenpuhdistamoa koskien

12) Perustilaselvitys tai hakijan esitys siitä, miksei sitä ole tarpeen **laatia** (mikäli sitä ei ole aikaisemmin esitetty lupaviranomaiselle). Perustilaselvityksen laatimisesta on annettu erillinen ympäristöhallinnon ohje (Ympäristönsuojelulain mukainen perustilaselvitys, ympäristöhallinnon ohjeita 8/2014)

13) Mahdolliset muut tiedot

BAT-päätelmien tarkistamishakemusta laadittaessa tulee ottaa huomioon myös toiminnan kannalta merkitykselliset muut päätelmät ja vertailuasiakirjat, joista keskeisimmät ovat: Varastoinnin päästöt (EFS), Energiatehokkuus (ENE), Taloudelliset vaikutukset ja kokonaisympäristövaikutukset (ECM) sekä Teollisuuspäästädirektiivin soveltamisalaan kuuluvista laitteista aiheutuvien ilma- ja vesipäästöjen tarkkailu (ROM).

Jätteenkäsittelyn parhaita käyttökelpoisia tekniikoita koskevien päätelmien soveltamiseen laadittu ohje (YM 5.11.2018) sekä muuta BAT-päätelmiin ja niiden soveltamiseen liittyvää tietoa löytyy lisää ympäristöministeriön internet-sivuilta osoitteesta:

https://www.ymparisto.fi/fi-FI/Kulutus_ja_tuotanto/Paras_tekniikka_BAT.

Hakemus tulee toimittaa aluehallintovirastoon ensisijaisesti sähköisenä dokumenttina (Word tai muokattava PDF).

Etelä-Suomen aluehallintovirastossa lisätietoja hakemuksen laadintaan antaa ympäristöylitarkastaja Sari Lansola, sari.lansola@avi.fi (p. 029 501 6496)

Tämä asiakirja HAMELY/1229/2015 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument HAMELY/1229/2015 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Koikkalainen Sinikka 12.07.2019 12:55

Ratkaisija Moilanen Terhi 12.07.2019 12:59