



Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Päätös

Dnro KASELY/969/2015

15.2.2018

ASIA Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 80 §:n mukainen arvio ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta suuria polttolaitoksia koskevien uusien BAT -päätelmien vuoksi sekä määräys ympäristöluvan tarkistamista koskevan hakemuksen jättämisestä.

TOIMINNANHARJOITTAJA

Kotkan Energia Oy
PL 232
48101 KOTKA

SELVITYS/HAKEMUS

Selvitys koskee Kotkan Energia Oy:n Hovinsaaren voimalaitoksen ympäristöluvan tarkistamistarvetta. Voimalaitos sijaitsee Kotkan kaupungin 8.kaupunginosassa (Hovinsaari) Kotkan Energia Oy:n omistamalla kiinteistöllä 285-8-2-23 osoitteessa Liitulahdentie 10, 48200 Kotka.

Laitos on luvanvarainen direktiivilaitos ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 1 kohdan 3a) ja 13 a) perusteella.

Voimalaitoksen toiminnalla on Etelä-Suomen aluehallintoviraston 2.8.2016 antama ympäristölupapäätös Nro 192/2016/1, Dnro ESAVI/7933/2014. Voimalaitoskiinteistöllä sijaitsee kombilaitos (polttolaitos 108 MW), biokattilalaitos (polttolaitos 65 MW) ja maakaasukattila (polttolaitos 24 MW).

SELVITYKSEN/HAKEMUKSEN PERUSTE

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 1 kohdan 3a) ja 13 a) perusteella. YSL 80 §:n 1 momentin mukaan ympäristölupa on tarkistettava, jos se ei vastaa voimassa olevia direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevia päätelmiä eikä ympäristönsuojelulakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä taikka jos luvassa on määräys 78 §:n mukaisista lievemmistä päästöraja-arvoista.

Voimalaitoksen ympäristöluvassa ESAVI/7933/2014 on luvan tarkistamisesta määrätty seuraavaa:

Kun komissio on julkaissut päätöksen laitoksen pääasiallista toimintaa koskevista parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa (BAT) koskevista päätelmistä, toiminnanharjoittajan on

toimitettava kuuden kuukauden kuluessa Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle selvitys luvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen. (YSL 80 §)

Ympäristönsuojelulain 82 §:ssä tarkoitettu perustilaselvitys tulee toimittaa laitosta koskevan seuraavan ympäristönsuojelulain 29 §, 81 §:n tai 89 §:n tarkoittaman hakemuksen erillisenä liitteenä.

YSL 80 §:n 2 momentin mukaan toiminnanharjoittajan on toimitettava valvontaviranomaiselle selvitys luvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen. Euroopan komissio julkaisi suurten polttolaitosten parasta käyttökelpoista tekniikkaa koskevat päätelmät 17.8.2017 (komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2017/1442). Suurten polttolaitosten toiminnanharjoittajien oli toimitettava selvitys voimassa olevan ympäristöluvan vastaavuudesta päätelmien kanssa viimeistään 17.2.2018.

TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN JA ASIAN VIREILLETULO

Kotkan Energia Oy:n Hovinsaaren voimalaitos ovat ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 1 kohdan 3 a) mukainen direktiivilaitos ja laitoksen pääasiallinen toiminta kuuluu LCP BAT –päätelmien soveltamisen piiriin.

Ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin perusteella valvontaviranomainen arvioi, onko lupaa tarkistettava 1 momentin perusteella. Selvitys on toimitettu Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle 5.2.2018.

SELVITYS

Kotkan Energia Oy:n toimittamassa ympäristönsuojelulain (527/2014) 80 §:n mukaisessa selvityksessä (Pöyry Finland Oy 12.1.2018) on käyty läpi (Dnro ESAVI/7933/2014) Hovinsaaren voimalaitoksen ympäristöluvan tarkistamisen tarvetta. Päästöraja-arvojen osalta selvityksessä on vertailtu ympäristöluvan lupamääräyksiä, toiminnassa saatuja mittaustuloksia ja päätelmien vaatimuksia toisiinsa. Lisäksi on verrattu toimintaa ja lupamääräyksiä päätelmien muihin vaatimuksiin. Luvan ja päätelmien vastaavuus on kokonaisharkintaa myös muiden kuin päästötasojen osalta.

Selvityksessä todetaan, että savukaasupäästöjen osalta osalle biokattilan päästöistä laitoksen lupamääräys on BAT-päätelmien mukainen, mutta määräyksistä puuttuu päätelmien vaatima raja-arvo vuosikeskiarvolle. Savukaasulauhduttimesta vesistöön johdettavien jätevesien lupamääräykset eivät myöskään ole BAT -päätelmien mukaisia eivätkä kaikki jätevesipäästöjen tarkkailun lupamääräykset vastaa päätelmien vaatimuksia.

Kombivoimalaitoksen osalta todetaan, että LCP BAT-päätelmissä ei ole annettu päästöraja-arvoja laitoksille, joita käytetään alle 1500 h/a.

Toiminnanharjoittajan käsitys luvan tarkistamisen tarpeesta

Toiminnanharjoittaja katsoo, että Hovinsaaren biokattilan savukaasupäästöjen ja savukaasulauhduttimesta vesistöön johdettavien jätevesien lupamääräykset eivät ole LCP BAT-päätelmien mukaisia. Tämän lisäksi biokattilan savukaasulauhduttimen jätevesipäästöjen tarkkailun lupamääräykset eivät kaikilta osin täytä BAT-päätelmien vaatimuksia.

ASIAN KÄSITTELY

Tarkastukset, yhteydenotot ja kuuleminen

BAT –asiat ovat olleet esillä voimalaitoksen määräaikaistarkastuksella 21.9.2017 ja 10.1.2018 pidetyssä palaverissa. Toiminnanharjoittajaan ja Etelä-Suomen aluehallintovirastoon on oltu yhteydessä 7.2.2018 luvan tarkistamishakemuksen määräajasta.

ASIAN RATKAISU

ELY-keskus on tarkastanut ympäristönsuojelulain 80§:n mukaisen selvityksen ja tehnyt 80 §:n 3 momentin mukaisen arvioinnin.

ELY-keskus määrää toiminnanharjoittajan jättämään luvan tarkastamista koskevan hakemuksen Etelä-Suomen aluehallintoviranomaiselle viimeistään 31.1.2019. Hakemus tulee tehdä ympäristönsuojeluasetuksen 10 §:n mukaisesti.

RATKAISUN PERUSTELUT

Toimintaa koskevat nykyiset ympäristölupamääräykset on annettu vuonna 2016. Biokattilan osalta lupa ei saadun selvityksen perusteella kaikilta osin vastaa suurten polttolaitosten uusia parasta käyttökelpoista tekniikkaa koskevia päätelmiä tai päätelmiä koskeva määräys puuttuu.

Kombivoimalaitoksen vuotuinen käyntiaika on rajattu uudessa ympäristöluvassa enintään 1500 tuntiin vuodessa viiden vuoden liukuvana keskiarvona. LCP BAT-päätelmissä ei ole annettu päästöraja-arvoja laitoksille, joita käytetään alle 1500 h/a.

Voimalaitoskiinteistöllä sijaitseva maakaasukattila ei kuulu SUPO-asetuksen (936/2014) soveltamisen piiriin. Sen toimintaan sovelletaan valtioneuvoston asetusta (1065/2017) keskisuurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvaatimuksista.

Määräaikaan asetettaessa on otettu huomioon, että lupaviranomaisella on aikaa ratkaista tarkistamista koskeva lupa-asia hyvissä ajoin ennen kuin neljä vuotta on kulunut laitoksen pääasiallista toimintaa koskevien päätelmien julkaisemisesta. Lisäksi on otettu huomioon, että toiminnanharjoittajalle jää riittävästi aikaa mahdollisten muutosten toteuttamiseen, kun otetaan huomioon toiminnan laajuus, lupamääräysten toteutuminen sekä viime vuosina tehdyt ja suunnitellut uudistustoimenpiteet.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 75 §, 80 §, 194§, 232§
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 34 §
Hallintolaki (434/2003) 49c§

MUUTOKSENHAKU

Ympäristönsuojelulain 194 §:n mukaisesti toiminnanharjoittaja saa hakea oikaisua tähän päätökseen valtion ympäristölupaviranomaiselta siten kuin hallintolaissa säädetään. Oikaisuvaatimusosoitus on liitteenä.

Ympäristönsuojelupäällikkö

Jaakko Vesivalo

Yli-insinööri

Päivi Pulkkanen

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO

Päätös Kotkan Energia Oy

Tiedoksi Etelä-Suomen aluehallintovirasto (ymparistoluvat.etela@avi.fi)
Kotkan ympäristökeskus (ymparistokeskus@kotka.fi)

MAKSU

Maksutta

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty.

OIKAISUVAATIMUSOSOITUS

Viranomainen, jolta oikaisua vaaditaan

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua Etelä-Suomen aluehallintovirastolta. Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti ja toimitettava osoitteeseen:

Etelä-Suomen aluehallintovirasto

Ympäristölupavastuualue / Hämeenlinnan toimipaikka

Käyntiosoite: Birger Jaarlin katu 15, 13100 Hämeenlinna

Postiosoite: PL 150, 13101 Hämeenlinna

Puhelinvaihde: 0295 016 000

Faksi: 03 570 8002

Sähköposti: ymparistoluvat.etela@avi.fi

Aukioloaika: klo 8.00 – 16.15

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastoon kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa tämän päätöksen antopäivästä, antopäivää mukaan lukematta. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, oikaisuvaatimusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimuskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, postitse, faksilla, sähköpostilla tai lähetin välityksellä ennen virka-ajan päättymistä. Postittaminen tai toimittaminen lähetin välityksellä tapahtuu lähettäjän vastuulla. Sähköisesti (faksilla tai sähköpostilla) toimitetun oikaisuvaatimuskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava

- päätös, johon oikaisua haetaan
- miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla oikaisua vaaditaan
- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa.

Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimuskirjelämä.

Oikaisuvaatimuskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon oikaisua haetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- valtakirja, jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää asiamies

Oikaisuvaatimuksen käsittely ja maksu

Oikaisun hakijalta peritään asian käsittelystä Etelä-Suomen aluehallintovirastossa maksu 115 €.

Tämä asiakirja KASELY/969/2015 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument KASELY/969/2015 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Vesivalo Jaakko 15.02.2018 08:35

Esittelijä Pulkkanen Päivi 15.02.2018 08:37