



ASIA Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukainen ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta.

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Abloy Oy, Wahlforssinkatu 20, 80100 Joensuu. Y-tunnus 0774324-5.
yhteyshenkilö: mikko.saastamoinen@abloy.com

PUHDISTETTAVAN ALUEEN SIJAINTI, ALUEEN OMISTAJA TAI HALTIJA

Kunta	Kemiönsaari
Katuosoite tai muu osoitetieto	Konttorintie 2
Kiinteistötunnus	322-490-2-32
Kiinteistön omistaja	Björkboda Lås Oy Ab, c/o Abloy Oy. Wahlforssinkatu 20, Joensuu

Ilmoitus koskee Abloy Oy:n entisen lukkotehtaan kiinteistön pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista.

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 133 §:n mukaan se, jonka toiminnasta on aiheutunut maaperän pilaantumista, on velvollinen puhdistamaan maaperä. Mikäli pilaantumisen aiheuttajaa ei saada selville tai täyttämään puhdistamisvelvollisuuttaan, on alueen haltijan laissa tarkemmin mainituissa tapauksissa puhdistettava maaperä. Jollei haltijaa voida velvoittaa puhdistustoimenpiteisiin, on kunnan puhdistettava maaperä.

Lain 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella, sekä puhdistamisen yhteydessä kaivetun maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella, tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi, voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee siitä päätöksen, jossa voidaan antaa tarvittavat määräykset pilaantuneen alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksien hyödyntämisestä sekä tarkkailusta.

ILMOITUKSEN VIREILLETULO

Ilmoitus on tullut vireille 1.7.2020. Ilmoitusta on täydennetty 8.7.2020 saapuneilla asiakirjoilla, jotka koskevat pääasiassa kunnostustyölle esitettyjä puhtaustavoitteita.

MAAPERÄN JA POHJAVEDEN PUHDISTAMISTA KOSKEVAT AIEMMAT ILMOITUKSET TAI LUVAT

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY -keskus) tai sitä aiemmat toimivaltaiset viranomaiset eivät ole tehneet ympäristönsuojelulaissa

tarkoitettuja päätöksiä ilmoituksessa mainitun kiinteistön maaperän tai pohjaveden puhdistamisesta.

Tehtaan sisäpihalla lokakuussa 2002 tehtyjen rakennustöiden yhteydessä poistettiin pilaantuneeksi luokiteltuja maita noin 556 tonnia. Toimenpiteestä ei ole tehty ympäristönsuojelulaissa tarkoitettuja päätöksiä, koska kyse oli rakennustyöstä, eikä lain tarkoittamasta pilaantuneen alueen maaperän puhdistustyöstä.

PUHDISTETTAVAA ALUETTA KOSKEVAT TIEDOT

Ilmoituksessa ja sen liitteenä olevassa kunnostussuunnitelmassa (FCG Finnish Consulting Group Oy. 29.5.2020. Abloy Oy. Pilaantuneen maaperän kunnostuksen yleissuunnitelma. Kemiönsaaren lukkotehdas. Kunnostussuunnitelma) on esitetty seuraavia puhdistettavaa kiinteistöä ja aluetta koskevia tietoja:

Kiinteistön käyttö, kaavoitus ja naapurusto

Ilmoitus koskee kiinteistöä, jolla on harjoitettu teollista toimintaa 1700 -luvulta lähtien. Kiinteistöllä on valmistettu erilaisia metallituotteita (mm. lukkoja, heloja, verhojaskoja). Abloy Oy:n lukkorunkojen valmistus päättyi kesäkuussa 2019.

Kiinteistö ei sijaitse asemakaavoitetulla alueella. Kohteen tuleva käyttötarkoitus ei ole tiedossa.

Tehdaskiinteistön lähialue on pääasiassa metsä- tai peltoalueita. Lähin asuinkäytössä oleva kiinteistö sijaitsee kohteen koillispuolella noin 100 etäisyydellä tehdasrakennuksesta.

Maaperä Tehdaskiinteistön maaperä on savea, moreenia ja kalliota. Rakennetun alueen maaperä koostuu täyttömaasta (hiekkaa, soraa), jonka alapuolella on perusmaana moreenia / savea. Täyttömaassa on paikoin runsaasti rakennusjätettä. Osa kiinteistön piha-alueesta on asfaltoitu, osa on sora- tai nurmipintaista. Muualla maaperä on pintakerroksen alla kuivakuorikuorisavikerrosta, jonka paksuus vaihtelee muutamasta metrillä 7 metriin.

Pohja- ja pintavedet

Tehdasalueen läpi virtaa Sunnanä -niminen oja, jonka veden kulkeutuvat luoteeseen Björkbodabäckenin kautta Sunnanåviken -nimiselle merialueelle.

Tutkimuskohde ei sijaitse luokitetulla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue sijaitsee kohteen koillispuolella noin 1 kilometrin etäisyydellä (Björkboda, 0204051, I-luokan pohjavesialue).

Maaperätutkimukset, haitta-ainepitoisuudet ja haitta-ainepitoisen maa-aineksen määrä

Tehdasalueen maaperän haitta-aineita on tutkittu vuosina 2000, 2002, 2016 ja 2018. Alueen pohjaveden laatua on selvitetty vuosina 2018 ja 2019.

Tehdasalueelta otetuissa maanäytteissä todettiin kromin, kuparin, lyijyn nikkelin ja sinkin kokonaispitoisuuksia, jotka ylittävät valtioneuvoston asetuksen (214/2007) ylemmät ohjearvot. Muutamissa maanäytteissä kuparin, nikkelin ja sinkin kokonaispitoisuudet ylittivät vaarallisen jätteen raja-arvot.

Maanäytteistä analysoitujen öljyhiilivetyjakeiden (C_{21} - C_{40}) suurin pitoisuus ylitti ylemmän ohjearvo. Lisäksi näytteissä todettiin polyaromaattisia hiilivety-yhdisteitä (PAH-yhdisteet), kloorattuja liuotin yhdisteitä sekä syanidia, joiden pitoisuudet ylittivät asetuksen alemman ohjearvon, mutta alittivat ylemmät ohjearvot.

Tutkimusten mukana tehdasalueen maaperässä on todettu haitta-aineita pääasiassa noin 0–2 metrin syvyydellä maan pinnasta. Tutkimuksen perusteella arvioitiin kiinteistöllä olevan noin 6 000 m²:n alalla, ylemmän ohjearvotason ylittävää haitta-ainepitoista maa-ainesta arviolta noin 8 300 m³ltr (11 000 m³td, 16 500 t). Tehdasrakennuksen alapuolisen maaperän tilasta ei ole tietoa.

Pohjaveden laatu

Vuosien 2018 ja 2019 aikana tehdasalueelta ja sen ympäristöstä otettiin pohjavesinäytteitä. Muutamassa näytteessä nikkelin liukoinen pitoisuus ja öljyhiilivetyjen (C_{10} – C_{40}) kokonaispitoisuus ylitti talousveden laatuvaatimukset ja -suositukset (viite STM 442/2014). Lisäksi näytteissä todettiin metallien liukoisia pitoisuusarvoja, bentseenin, tetrakloorieteenin, trikloorieteenin, sekä niiden hajoamistuotteiden dikloorieteenin ja vinyylikloridin pitoisuuksia, jotka ylittivät ympäristölaatunormi (viite: Valtioneuvoston asetus 314/2009).

Pintaveden laatu

Tehdasalueen pintavesinäytteissä ei todettu haitta-aineita, joiden pitoisuudet olisivat ylittäneet pintaveden ympäristölaatunormiarvot, tai talousveden laatuvaatimus ja -suositusarvot.

Sedimentin laatu

Tehdasalueelta virtaavan ojan sedimenttinäytteissä todettiin epäorgaanisia yhdisteitä, tetrakloorieteeniä ja trikloorieteeniä sekä öljyhiilivetyjen kokonaispitoisuus, jotka ylittivät VNa 214/2007 mukaiset kynnsarvotasot.

Maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arviointi

Kunnostussuunnitelmassa (FCG Finnish Consulting Group Oy. 29.5.2020. Abloy Oy. Pilaantuneen maaperän kunnostuksen yleissuunnitelma. Kemiönsaaren lukkotehdas) on arvioitu haitta-aineista aiheutuvia riskejä lyhyesti esitettynä seuraavasti:

Kulkeutumisen arviointi

Pohjavesinäytteiden perusteella kloorattuja hiilivetyjä on kulkeutunut veden mukana myös kohdekiinteistön ulkopuolelle, pohjaveden oletetun virtaussuunnan mukaisesti luoteeseen, mutta pilaantuneen alueen rajaamiseksi ei ole tarpeeksi tutkimustietoa.

Kohteessa todetut alkuaineet ovat heikosti kulkeutuvia. Pääasiallinen kulkeutuminen tapahtuu vajoveden mukana alempiin maakerroksiin ja sieltä pohjaveden mukana, mutta laajamittaista kulkeutumista ei arvioida tapahtuvan.

Maanpinnassa sijaitsevien haitta-aineiden ei arvioida kulkeutuvan ympäristöön pölyämisen kautta, paitsi jos ko. alueilla ajetaan kulkuneuvoilla/koneilla, kasvillisuus poistetaan ja/tai maanpintaa muokataan, jolloin kulkeutuminen pölyämällä ja pintavaluntana voi olla huomattavaa.

Haitta-aineet voivat kulkeutua maakerrosten huokoskaasussa kiinteistöllä sijaitsevan entisen tehdasrakennuksen sisäilmaan.

Altistumisen arviointi

Mikäli haitta-aineita kulkeutuu rakennuksen sisäilmaan, altistujina olisivat rakennuksessa vakituisesti työskentelevät työntekijät. Arvioinnissa oletuksena on, että tehdasrakennuksessa ei ole työntekijöitä. Näin ollen pohjavedessä todetut haitta-ainepitoisuudet, jotka todettiin tehtaan välittömästä läheisyydestä otetuissa näytteissä, ja jotka oletettavasti kuvaavat tilannetta tehtaan alapuolella, eivät muodosta terveysriskiä.

Pohjavedessä todetut pitoisuudet muodostavat kuitenkin kulkeutumis- ja altistumisriskin, jos haitta-aineita sisältävän pohjavesikerroksen läpi kulkee käytössä olevia vesijohtoja. Altistuminen voi tapahtua veden juonnin ja suihkun käytön yhteydessä.

Kloorattujen hiilivetyjen kulkeutuminen pohjavedessä kohteen ulkopuolelle voi johtaa ihmisten altistumiselle haitta-aineille juomaveden kautta, jos pohjaveden virtaussuunnassa sijaitsee talousvesikaivoja tai vesijohtoja. Ulkoilman välityksellä altistuminen on myös mahdollista. Maanpinnassa todetuille haitta-aineille altistuu joko maansyönnin, eli käytännössä pölyn nielemisen kautta tai kasvien syönnin kautta.

Terveysriskin arviointi

Pintamaakerroksessa todettujen lyijyn ja nikkelin kokonaispitoisuudet ylittivät vaarallisen jätteen raja-arvot. Pitoisuudet ylittävät noin viisinkertaisesti SHP_{ter} -arvot (Reinikainen J. 2007: Maaperän kynnys- ja ohjearvojen määrittäysperusteet. Suomen ympäristökeskuksen julkaisu 23/2007). Nikkelin suurin kokonaispitoisuus ylitti myös SHP_{ter} -arvot.

Haitta-aineiden kulkeutuminen ja altistus tapahtuu ensisijaisesti pölyn ja ulkotöiden vaikutuksesta ruuansulatuselimistöön joutuvan maan, eli käytännössä pölyn hengityksen kautta, sekä alueella kasvavien kasvien syönnin kautta. Vaikka kummatkin mahdollisuudet ovat epätodennäköisiä, niitä ei voida poissulkea.

Ekologisten riskien arviointi

Alkuaineista kupari, lyijy, nikkeli ja sinkki ylittävät monikertaisesti SHPT_{eko} -arvot ja muodostavat näin ollen selvän ekologisen riskin kohteen ympäristölle.

Arvio epävarmuustekijöistä

Rakennuksen alapuolisen maaperän tai pohjaveden laatua ei ole tutkittu näytteenotolla. Näin ollen maaperä- tai pohjavesipitoisuudet voivat olla paikallisesti merkittävästi suurempia kuin tiedossa olevat pitoisuudet ovat, mikä vaikuttaa työperäisen altistumisen riskitasoon joko sitä pienentäen tai suurentaen.

Pohjavesiputkia, joista on saatu analyysituloksia pohjaveden haitta-ainepitoisuuksista, on asennettu kohteen ympärille kattavasti, mutta kloorattujen hiilivetyjen kulkeutuminen levinneisyyttä ei ole saatu rajattua. Eli mahdollista levinneisyyttä ja altistusreittejä ei tällä tiedolla voida rajata.

Riskinarvioinnin lopputulos

Kohteessa todetut vaarallisen jätteen tasoisesti pilaantuneet maa-ainekset tulee kunnostaa terveystarkkuuksien poistamiseksi. Alkuaineet, joiden pitoisuudet ylittävät ylemmät ohje-arvot, tulee myös poistaa pintamaasta, jotta kohteen jatkokäytölle ei jää rajoituksia.

Jatkotoimenpide-ehdotukset

Kohteen pohjavedessä todettujen kloorattujen hiilivetyjen levinneisyys tulee ensisijaisesti rajata mahdollisten jatkotoimenpiteiden arvioimiseksi. Lisätoimenpiteenä esitetään naapurikiinteistöjen kaivojen kartoitusta ja vesijohtokartoitusta alueelle, jos alueella on vesijohtoja. Pohjavesiputkien asennusta levinneisyyden rajaamiseksi, 2–3 kpl pohjaveden kulkusuuntaan, 1 kpl rakennuksen luoteisnurkalla ja 1 kpl sisäpihalle. Lisäksi asennetuista pohjavesiputkista tulee ottaa seuranta näytteet syksyisin, aluksi 3 vuoden seurantajaksolla, jonka jälkeen näytteenoton tarvetta arvioidaan uudestaan.

Maaperän puhdistustyön tavoite

Kunnostussuunnitelman (päiväty 8.7.2020) mukaan kohteen pintamaasta (0-0,5 m) poistetaan maat, joissa haitta-aineiden pitoisuudet ylittävät seuraavat arvot (viite VNa 241/2007, ylemmät ohje-arvot):

Haitta-aine	Pitoisuus (mg/kg)
Kromi	300
Kupari	200
Lyijy	750
Nikkeli	150
Sinkki	400

Pintamaan alapuolisesta maaperästä poistetaan maat, joissa haitta-aineiden pitoisuudet ylittävät seuraavat arvot (viite YM opas 2019/2. Liite 9: Luokitusta vastaava vaarallisen jätteen pitoisuusraja (sovellettava pitoisuusraja lihavoituna):

Haitta-aine	Pitoisuus (mg/kg)
Kromi	1000
Kupari	1000
Lyijy	2500
Nikkeli	380
Sinkki	1000

Käytettävä puhdistusmenetelmä ja maa-ainesjätteiden käsittely

Maaperän kunnostus toteutetaan massanvaihdoilla. Kunnostustyössä erotellaan kaivamalla haitta-ainepitoisuuksiltaan kunnostustavoitteen alittavat maakerrokset ja pilaantuneet maakerrokset. Pilaantuneet maa-ainekset kaivetaan tarvittaessa haitta-aineiden ja niiden haitta-ainepitoisuuksien mukaisesti erilleen. Jätejakeita sisältävät maa-ainekset kaivetaan erikseen muista maa-aineksista. Mahdolliset isot kivet erotellaan maa-aineksesta kaivinkoneella. Jos maiden esikäsittelylle (esim. seulonta ja välivarastointi) tulee tarvetta, sille laaditaan erillinen suunnitelma.

Ylemmän ohje-arvotason ylittävät kaivetut maa-ainekset toimitetaan vastaanottoaikoihin, joiden ympäristöluvuissa on sallittu kyseisten maiden vastaanotto. Hyödyntämiskelpoiset maa-ainekset, joiden haitta-ainepitoisuus on kynnysarvon ja alemman ohje-arvon välillä, hyödynnetään alueen täytöissä.

Pilaantuneen maan vastaanottopaikat valitaan valvojan toimesta kustannusperustein ennen työn aloitusta ja ilmoitetaan valvovalle viranomaiselle ennen kuljetusten aloittamista.

Maa-ainesjätteiden kuljetus

Kaivetut pilaantuneet maat kuljetetaan kuormat peitettyinä ao. luvan omaavalle vastaanottajalle käsiteltäväksi ja loppusijoitettavaksi.

Kuljetuksista pidetään kuormakirjanpitoa ja jokaisesta pilaantuneen maan kuormasta kohteen ympäristötekniinen valvoja laatii siirtoasiakirjan, joka pidetään mukana kuljetuksen aikana. Vaaralliseksi jätteeksi luokitellun maa-ainesjätteen kuormien mukana toimitetaan siirtoasiakirjat, joissa tulee esittää vaarallisen jätteen R-lausekkeet sekä jättekoodit.

Kuljetuskaluston reitit suunnitellaan niin, etteivät haitta-aineet leviä kunnostustyömaan ulkopuolelle. Tarvittaessa autojen ajoreitit puhdistetaan työn jälkeen.

Vesien käsittely

Mikäli kunnostuksen aikana kaivualueelle kaivantoon kertyy kunnostusta haittaava määrä vettä, tutkitaan vedestä kaivualueella todetut haitta-aineet. Vesien käsittelystä päätetään tutkimustulosten perusteella. Kunnostuksenvälvoja vastaa tilanteen mukaan käytettävän vedenkäsittelymenetelmän valinnasta ja urakoitsija vedenkäsittelyyn tarvittavan laitteiston toimituksesta ja menetelmän toiminnasta.

Veden määrän ollessa vähäinen, vesi voidaan poistaa kaivinkoneella kaivettavan maan mukana. Mikäli vettä ei voida poistaa maan mukana, vesi voidaan pumpata säiliöön ja toimittaa imuautolla pois tai poistaa imuautolla suoraan kaivannosta. Imuautolla pois kuljetettu vesi toimitetaan luvan omaavaan käsittelypaikkaan. Valvoja määrää tarvittaessa kunnostukselle haitallisen veden poiston tehtäväksi tilanteen mukaan kustannustehokkaalla tavalla ja sopii menettelystä tilaajan/ympäristöviranomaisen kanssa.

Puhdistustyö ohjaus

Kaivutyötä ohjaa ympäristötekniinen valvoja Varsinais-Suomen ELY-keskuksen antaman päätöksen, tutkimusten ja –raporttien sekä kunnostussuunnitelman mukaisesti. Kunnostuksen ympäristötekniinen valvoja ohjaa kaivutyötä ja maiden lajittelua työnaikaisella näytteenotolla sekä kenttäanalyysillä ja havainnoilla.

Kaivettavista maista otetaan tarkastusnäytteitä maalajikerroksittain ja esiintyvien haitta-aineiden sekä kaivun laajuuden mukaan. Maa-aineksen laatua seurataan ottamalla työnäytteitä, joista analysoidaan haitta-ainepitoisuudet soveltuvilla kenttämittareilla. Työnäytteistä varmennetaan haitta-ainepitoisuudet toimittamalla noin 10 % näytteistä laboratorioon analysoitavaksi. Mikäli maaperän puhdistuksen yhteydessä tulee esiin haitta-aineita, joita ei ole todettu alueella tehtyjen tutkimusten yhteydessä tai jos todetaan merkittävästi korkeampia haitta-ainepitoisuuksia kuin tutkimuksissa todetut, ilmoitetaan asiasta Varsinais-Suomen ELY-keskukseen ja neuvotellaan tarvittavista jatkotoimista.

Puhdistustyön lopputuloksen toteaminen

Pilaantuneiden maa-ainesten kaivun jälkeen kaivantojen pohjien ja seinämien maaperän haitta-aineiden jäännöspitoisuudet tarkastetaan ottamalla kaivupinnoista jäännöspitoisuusnäytteitä. Jäännöspitoisuusnäytteitä otetaan vähintään yksi kokoomanäyte/200 m². Kaivuseinämistä ja pitkänomaisen kaivannon pohjasta näytteitä otetaan vähintään yksi näyte jokaista alkavaa 10 m pituista aluetta kohti. Näytteistä analysoidaan laboratorioissa niiden haitta-aineiden pitoisuudet, joita ko. kaivualueella on todettu alemman ohjearvon ylittävinä pitoisuuksina.

Muu jätteiden käsittely

Kunnostustyön aikana mahdollisesti esiin tulevan jätteellisen maan käsittelystä sovitaan erikseen tilaajan kanssa.

Työsuojelu

Kaivutyö voimakkaasti haisevia maa-aineksia ja haihtuvia yhdisteitä sisältävällä alueella toteutetaan ainoastaan kaikkien paikalla olevien ollessa riittävillä suojaimilla varustettuja. Myös kaivinkoneessa on oltava suojaimet käytössä tai kaivinkone varustettu asianmukaisella sisäilman suodatuksella. Haihtuvien öljyhiilivetyjen pitoisuutta työmaa-alueen ilmassa seurataan PID-fotoionisaatiomittarilla ympäristöteknisen valvojan toimesta. Mikäli HTP15min -arvoja ylittäviä pitoisuuksia esiintyy, käytetään vähintään A2P3- hengityssuojainta. Mittaustulokset esitetään loppuraportissa.

Jälkiseuranta

Pohjaveden laadun seurantasuunnitelma sisällytetään pilaantuneen maaperän kunnostusta koskevaan loppuraporttiin.

Raportointi

Kunnostuksen valvoja pitää kunnostuksesta kirjanpitoa, johon merkitään tilanteen mukaan vähintään mm. tiedot alueelta poistetuista pilaantuneista maista (määrä, pitoisuudet, alkuperä, sijoituspaikka ja toimitusajankohta).

Loppuraportti

Pilaantuneen maan kunnostustyöstä laaditaan sen päätyttyä loppuraportti, joka toimitetaan tilaajan toimesta Varsinais-Suomen ELY-keskukselle ja Kemiönsaaren ympäristösuojeluviranomaiselle tiedoksi työn päättymisen jälkeen. Kunnostuksen loppuraportissa esitetään vähintään mm. seuraavat asiat (mikäli tehty):

- Kunnostuksen toteutus ja aikataulu
- Pilaantuneen maaperän kaivantojen sijainnit ja syvyydet
- Tiedot poistetuista pilaantuneista maa-aineksista
- Kunnostuksen aikainen näytteenotto, analyysitulokset
- Jäännöspitoisuudet

Tiedotus

Kunnostuksen aloittamisesta tehdään aloitusilmoitus Varsinais-Suomen ELY-keskukselle ja Kemiönsaaren ympäristösuojeluviranomaiselle ja kiinteistön rajanaapureille. Aloitusilmoituksessa kerrotaan kunnostuksen aikataulu ja kunnostukseen osallistuvien tahojen yhteystiedot.

Kunnostustyön aikataulu

Kunnostusta valmisteleva työ aloitetaan, kun pilaantuneen maaperän kunnostuspäätös kohteelle on annettu.

VARSINAIS-SUOMEN ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Varsinais-Suomen ELY -keskus on tarkastanut ilmoituksen ja sen liitteenä olevat asiakirjat. ELY -keskus hyväksyy maaperän puhdistamista koskevat menettelyt kuitenkin niin, että maaperän puhdistamisesta vastuussa olevan on lisäksi huolehdittava siitä, että ilmoituksessa mainitun kiinteistön pilaantuneen maaperän puhdistustyössä noudatetaan seuraavia määräyksiä:

Maaperän puhtausarvot

- 1) Ilmoituksessa mainitun kiinteistön (kiinteistötunnus 322-490-2-32) maaperän puhdistustöitä on jatkettava, kunnes kiinteistön maaperään jäävien metallien kokonaispitoisuudet alittavat 8.7.2020 päivätysissä kunnostussuunnitelmassa esitetyt arvot.

Lisäksi maaperän puhdistustöitä on jatkettava, kunnes kiinteistön maaperään jäävien kloorattujen liuottimien pitoisuudet alittavat seuraavat pitoisuusarvot, jotka noudattava valtioneuvoston asetuksen (214/2007) ylempiä ohjearvoja:

Haitta-aine	Pitoisuus (mg/kg)
Dikloorieteeni	0,2
Vinyylikloridi	0,01 (YSL 136 §)

- 2) Mikäli puhdistustyön yhteydessä havaitaan, että kiinteistön maaperässä on määräyksessä 1 mainittujen haitta-aineiden lisäksi muita haitta-aineita, on maaperän puhdistustöitä jatkettava tämän päätöksen mukaisesti ja seuraavia menettelyjä noudattamalla:

Kiinteistön pintamaakerroksen (0 - 0,5 m maanpinnasta) puhdistustöitä on jatkettava, kunnes havaittujen metallien ja puolimetallien kokonaispitoisuudet alittavat valtioneuvoston asetuksen (214/2007) ylemmät ohjearvot. Pintamaata syvemmissä maakerroksissa puhdistustyötä on jatkettava, kunnes kokonaispitoisuudet alittavat ympäristöministeriön julkaisun (2019/2) liitteen 6 vaarallisen jätteen raja-arvot.

Orgaanisilla haitta-aineilla pilaantuneiden maiden puhdistustyötä on jatkettava, kunnes havaittujen haitta-aineiden pitoisuudet alueelle jäävässä maaperässä alittavat valtioneuvoston asetuksen ylemmät ohjearvot (YSL 136 §).

- 3) Maaperän puhdistustyö katsotaan riittäväksi, kun määräyksessä 7 mainittujen jäännöspitoisuusnäytteiden haitta-aineiden laboratorioanalyysituloksista on vähennetty käytetyn analyysimenetelmän mittausepävarmuus, ja näin saatu haitta-ainepitoisuus alittaa määräyksessä 1 mainitut puhtausarvot (YSL 136 §).
- 4) Mikäli puhdistustyön aikana, tai myöhemmin käy ilmi, että maaperään (esimerkiksi rakennusten tai rakenteiden alle) on jäämässä, tai jäänyt, parhaasta mahdollisesta kaivutyöstä huolimatta määräyksessä 1 asetetut puhtausarvot ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia, on puhdistustöitä jatkettava tämän päätöksen mukaisesti viimeistään siinä vaiheessa, kun maaperän puhdistustyö on rakennusten purkutöiden jälkeen mahdollista toteuttaa kaivumenetelmän avulla (YSL 136 §).

- 5) Mikäli puhdistustöitä ei voida kaivutyönä jatkaa tämän päätöksen mukaisesti, on maaperän puhdistamisesta vastuussa olevan arvioitava maaperän puhdistustarve kokonaan uudelleen. Tässä tapauksessa on varauduttava myös siihen, että puhdistustöitä on jatkettava jollain muulla menetelmällä, kunnes maaperään jäävistä haitta-aineista ei aiheudu terveydelle tai ympäristölle haittaa tai vaaraa (YSL 133 §).
- 6) Kiinteistön maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve on arvioitava kokonaan uudelleen, mikäli kiinteistön käyttötarkoitus muuttuu esimerkiksi asuinkäyttöön, tai käyttöön, joka mahdollistaa teollisuuskäyttöä pidempiaikaisen vuorokautisen oleskelun kiinteistöllä (YSL 133 §).

Puhdistustyön lopputuloksen toteaminen

- 7) Maaperän puhdistustyön lopputulos on todettava kaivualueille jäävästä maaperästä koottujen ja laboratoriossa analysoitujen jäännöspitoisuusnäytteiden avulla. Jokaista 100 m² - 200 m²:n suuruista puhdistettua aluetta kohti on koottava vähintään viisi jäännöspitoisuusnäytettä. Edellä mainitun suuruisen alueen kaivannon pohjalta on koottava ainakin yksi näyte ja muut neljä jäännöspitoisuusnäytettä on koottava kaivannon seinämistä.

Mikäli jonkin puhdistusalueen pinta-ala jää edellä mainittua pienemmäksi, on tällaiselta alueelta koottava vähintään kaksi jäännöspitoisuusnäytettä, jotka edustava kaivannon pohjalle ja kaivannon seinämiin jäävää maaperää.

Jäännöspitoisuusnäytteet on koottava niin, että ne parhaalla mahdollisella tavalla edustavat kaivualueelle jäävän maaperän maalajeja ja maalajien kerroksellisuutta (YSL 136 §).

- 8) Laboratorioon toimitetuista jäännöspitoisuusnäytteistä on määritettävä määräyksessä 1 mainitut haitta-aineet riippuen siitä, mikä aine jäännöspitoisuutta edustavaa maaperä on pilannut. Jäännöspitoisuuksien toteamiseen käytetyt analyysitodistukset on liitettävä puhdistustyön loppuraporttiin (YSL 136 §).

Poistettavien maa-ainesjätteiden luokittelu ja käsittely

- 9) Puhdistustyön yhteydessä paikaltaan poistettavat maat on luokiteltava pilaantuneeksi maa-ainesjätteeksi, mikäli yhdenkin haitallisen aineen pitoisuus maa-aineksessa ylittää valtioneuvoston asetuksen (214/2007) liitteessä mainitun alemman ohjearvon.

Pilaantuneet maa-ainesjätteet ja muut maa-ainesjätteet on toimitettava käsiteltäväksi seuraavasti:

Maa-ainesjätteitä voidaan toimittaa tavanomaisen jätteen kaatopaikalle, mikäli jätteen kaatopaikkakelpoisuus on selvitetty valtioneuvoston asetuksen (331/2013) mukaisesti ja toimenpiteestä on sovittu kaatopaikan luvan haltijan kanssa. Mikäli kaatopaikkakelpoisuutta ei ole selvitetty, on tavanomaisen jätteen kaatopaikalle mahdollista sijoittaa ainoastaan maa-ainesjätettä, jossa haitallisen aineen pitoisuudet alittavat asetuksen ylemmät ohjearvot, ellei kaatopaikan ympäristöluvassa ole toisin määrätty. Kaatopaikkakelpoisuutta koskevat testaustulokset on toimitettava jätteen vastaanottoon suunnitellun kaatopaikan pitäjälle, ja tiedoksi ELY -keskukselle, hyvissä ajoin ennen kuin maita voidaan toimittaa kaatopaikalle.

Maa-ainesjätteet, jotka eivät sovellu tavanomaisen jätteen kaatopaikalle, sekä maa-ainesjätteet, joiden kaatopaikkakelpoisuutta ei ole selvitetty, ja joissa yhdenkin haitallisen aineen pitoisuus ylittää asetuksen ylemmän ohjearvon, on toimitettava laitokselle, jolla on lupa ottaa kyseisiä maita.

Maa-ainesjätteet voidaan toimittaa maankaatopaikalle maankaatopaikan ympäristöluvan määräysten mukaisesti, ja mikäli toimenpiteestä on sovittu maankaatopaikkaluvan haltijan kanssa. Mikäli luvassa ei ole määräyksiä sijoitettavan maan haitallisen aineen pitoisuuksista, voidaan maankaatopaikalle sijoittaa maita, joissa haitallisten aineiden pitoisuudet varmasti ja luotettavasti alittavat asetuksen alemmat ohjearvot.

Maa-ainesjätteet, joissa haitallisten aineiden pitoisuudet varmasti ja luotettavasti alittavat asetuksen tarkoittamat kynnysarvot, käyttöä ei ole tarvetta rajoittaa (YSL 136 §).

- 10) Maaperän puhdistustöistä vastaavan on ennen pilaantuneiden maiden kaivutöiden aloitusta selvitettävä, minne maa-ainesjätteet voidaan toimittaa luvallisesti käsiteltäväksi. Määräyksessä 18 mainitussa puhdistustyön aloitusilmoituksessa on oltava tiedot laitoksista (laitoksen nimi, lupatiedot ja lupapäätöksen tehnyt viranomainen), jonne maa-ainesjätteitä on tarkoitus toimittaa (YSL 136 §).
- 11) Pilaantuneen maan kaivutyöt on toteutettava niin, ettei muuta kuin täyttömaaksi kelpaavaa maa-ainesta varastoida tontilla. Varastointimenettelyä voidaan kuitenkin käyttää lyhytaikaisesti, mikäli maita ei kaivu- tai kuljetusteknisistä syistä johtuen voida välittömästi kuljettaa muualle käsittelyyn. Välivarastossa olevat pilaantuneet maat on peitettävä (YSL 136 §).
- 12) Maa-ainesjätteitä saa luovuttaa kuljetettavaksi vain sille, jolla on jätelain 94 §:n mukaisen jätehuoltorekisterin mukaan oikeus ammattimaisesti kuljettaa ainakin valtioneuvoston asetuksen (179/2012) liitteen 4 tunnusnumeroilla 17 05 03* ja 17 05 04 mainittuja maa- ja kiviaineksia (JL 94 §).
- 13) Jätelain 121 §:n mukaiset pilaantuneen maa-aineen siirtoasiakirjat tai niiden jäljennökset on säilytettävä kolmen vuoden ajan sen allekirjoittamisesta (JL 121 §).
- 14) Jätelain 98 §:n mukainen ote jätehuoltorekisteristä sekä pilaantunutta maa-ainesta koskeva siirtoasiakirja on oltava mukana pilaantuneen maa-ainesjätteen kuljetuksen aikana. Ne on pyydettyäessä esitettävä valvontaviranomaisille ja poliisille (JL 98 §).

Vesien käsittely

- 15) Ilmoituksen tekijän on varauduttava siihen, että maaperän puhdistustöiden yhteydessä kaivantoihin suotautuva vesi on poistettava, jotta pilaantuneen maaperän kaivutyö voidaan toteuttaa parhaalla mahdollisella tavalla.

Kaivantoihin suotautuva vesi on käsiteltävä kunnostussuunnitelmassa esiteyllä tavalla. Mikäli vesiä on tarkoitus johtaa kunnan jätevesiviemäriin, on asiasta sovittava kunnan jäteveden puhdistamon toiminnasta vastaavan ja jätevesiviemäriä hallinnoivan kanssa. Vesien johtamisesta maastoon on sovittava kunnan ympäristönsuojeluyksikön kanssa (YSL 136 §).

Raportointi

- 16) Maaperän puhdistustyöstä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä ilmoituksessa mainittujen, sekä tässä päätöksessä määrättyjen asioiden lisäksi seuraavat tiedot:
 - Puhdistetun alueen tunnistetiedot (käyntiosoite, kiinteistötunnus).
 - Puhdistustyön aloitus- ja lopetuspäivät sekä työn kokonaiskesto aika.

- Kenttämittaustulosten luotettavuuden arvioimiseksi käytettyjen maanäytteiden laboratorioanalyysitodistukset.
- Kaivualueelle jääneen maan jäännöspitoisuudet ja kopiot jäännöspitoisuusnäytteiden analyysitodistuksista, joista käy selville käytetyt analyysimenetelmät ja niiden määrittystarkkuudet.
- Kartta (piirros), josta selviää tarkasti puhdistetun alueen rajat, kohdat, josta on poistettu pilaantuneita maita, maa-ainesten poistosityvytydet ja näytepisteet, josta jäännöspitoisuusnäytteitä on otettu.
- Kartta, josta selviää alueet, joissa kaivantojen täytöissä on käytettyjen kohteesta peräsin olevia kaivumassoja.
- Kaivantojen täytössä käytettyjen maiden kenttämittauksin ja laboratorioanalyysin todetut haitta-ainepitoisuudet.
- Kohteesta muualle käsittelyyn toimitettujen maa-ainesjätteiden käsittelypaikkatiedot (laitos, osoite). Käsittelylaitoskohtaiset tiedot laitoksille toimitetun maan määristä (tonnia), haitta-aineista ja aineiden pitoisuuksista, sekä ainakin arvio laitokselle maa-ainesjätteiden mukana toimitettujen haitta-aineiden kokonaismääristä.
- Kaatopaikalle toimitetun maa-ainesjätteen kaatopaikkakelpoisuustestien tulokset, tai muu arvio jätteen kaatopaikkakelpoisuudesta.
- Kaivantoihin kerääntyneen veden laatu-, määrä-, sekä käsittelytiedot.
- Arvio puhdistustyön toteutukseen ja lopputulokseen vaikuttaneista tekijöistä ja arvion epävarmuustekijöistä sekä esitykset jatkotoimenpiteistä.

Loppuraportti ja tässä päätöksessä määrätyt ilmoitukset on toimitettava Varsinais-Suomen ELY -keskuksen kirjaamoon. Sähköiset asiakirjat osoitteeseen kirjaamo.varsinais-suomi@ely-keskus.fi. Muut asiakirjat osoitteeseen PL 236, 20101 Turku.

Loppuraportti on toimitettava Varsinais-Suomen ELY -keskukselle tarkastettavaksi kolmen kuukauden kuluessa puhdistustyön päättymisestä. Loppuraportti ja ilmoitukset on lisäksi toimitettava tiedoksi Kemiönsaaren kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle (YSL 136 §).

Jälkitarkkailu

- 17) Maaperän puhdistustyöstä vastaavan on seurattava puhdistustyön vaikutuksia kiinteistön ja sen lähialueen pohjaveden laatuun. Seurannasta on laadittava suunnitelma, joka on toimitettava tiedoksi viimeistään puhdistustyön loppuraportin yhteydessä ELY -keskukselle ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Suunnitelmassa on esitettävä ainakin tiedot pohjavesinäytteiden ottoon suunnitelluista näytepisteistä, näytteenoton aikataulu ja näytteistä analysoitavat haitta-aineet. Suunnitelmassa on otettava huomioon alueella aiemmin tehdyissä pohjavesitutkimuksissa käytetyt näytepisteet ja analysoidut aineet. ELY -keskus voi antaa suunnitelmaan liittyviä tarkkailun toteuttamiseen liittyviä ohjeita (YSL 133 §).

Muut määräykset

- 18) Puhdistustyön ohjauksessa on käytettävä asiantuntijaa, jolla on voimassa oleva ympäristönäytteenottajien henkilösertifiointiin kuuluva pätevyystodistus, tai kokemusta useasta ilmoituksessa mainitun puhdistusmenetelmän ohjauksesta, maaperänäytteenotosta ja kenttämittausten menetelmien käytöstä. Asiantuntijan on ohjattava puhdistustyötä toimenpidealueella aina kun pilaantuneita maita kaivetaan tai toimitetaan muualle käsiteltäviksi. Asiantuntijan yhteystiedot on ilmoitettava puhdistustyön aloitusilmoituksessa (YSL 209 §).

- 19) Puhdistustyön aloituksesta, päättymisestä ja työn aikaisista puhdistustyötä koskevista muutoksista, mm. ennalta odottamattomista tilanteista (esim. aiemmin tunnistamattomat haitta-aineet), on ilmoitettava Varsinais-Suomen ELY -keskukselle ja Kemiönsaaren kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle (YSL 136 §).
- 20) Maaperän puhdistustyön yhteydessä syntyvien muiden kuin maa-ainejätteiden käsittelyssä on noudatettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen jätteiden käsittelyä koskevia ohjeita tai määräyksiä (YSL 136 §).
- 21) ELY -keskus voi maaperän puhdistamiseen liittyvien ennalta arvaamattomien tulosten tai seikkojen perusteella antaa tarvittaessa maaperän tai pohjaveden puhdistamiseen liittyviä ohjeita tai määräyksiä (YSL 136 §).

PERUSTELUT

Valtioneuvoston asetuksen (214/2007) 2 §:n mukaan maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen on perustuttava arvioon maaperässä olevien haitallisten aineiden aiheuttamasta vaarasta tai haitasta terveydelle tai ympäristölle. Arviossa huomioon otettavat asiat on lueteltu asetuksessa. Asetusta ei sovelleta vesistön pohjakerrosten pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arviointiin.

Ilmoituksen liitteenä olevan kunnostustarpeen arvioinnin (FCG Suunnittelu ja Tekniikka Oy. 5.6.2019) johtopäätöksissä todetaan mm., että entisen lukkotehtaan maaperä on kunnostettava haitta-aineista aiheutuvan terveysriskin poistamiseksi.

ELY -keskus on antanut 12.8.2019 ilmoituksen liitteenä olevasta maaperän kunnostustarpeen arvioinnista (FCG Suunnittelu ja Tekniikka Oy. 5.6.2019) lausunnon, jossa on katsottu, että arvioinnissa on noudatettu valtioneuvoston asetuksessa mainittua menettelyä. ELY -keskus on arvioinut kunnostustarpeen arviointiraportissa esitetyn mukaisesti, että tehdasalueella on maaperän puhdistamisen tarve.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 133 §:n mukaan maaperä on puhdistettava siihen tilaan, ettei siitä puhdistustyön päätyttyä voi aiheutua terveys- tai ympäristöhaittaa tai -vaaraan.

Lain 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella, sekä puhdistamisen yhteydessä kaivetun maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella, tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi, voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle.

Abloy Oy:n ilmoitus tehdaskiinteistön maaperän puhdistamisesta liitteineen on toimitettu ELY -keskukselle 1.7.2020. Ilmoitusta on täydennetty ELY -keskuksen pyynnöstä 8.7.2020 päivätyllä kunnostussuunnitelmalla.

Lain 136 § mukaan valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee siitä päätöksen, jossa voidaan antaa tarvittavat määräykset pilaantuneen alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksien hyödyntämisestä sekä tarkkailusta.

Määräyskohtaiset perustelut

ELY -keskus katsoo, että ilmoituksessa mainitun kiinteistön maaperä saadaan puhdistettua ympäristönsuojelulain 133 §:n vaatimuksen mukaisesti, kun maaperästä poistetaan maat, joissa haitallisten aineiden pitoisuudet ylittävät kunnostussuunnitelmassa esitetyt ja määräyksessä 1 mainitut pitoisuusarvot.

Puhtausarvot on lisäksi asetettu kahdelle klooratulle yhdisteelle (dikloorieteeni ja vinyyliskloridi), joiden pitoisuuksien on todettu ylittäneen valtioneuvoston asetuksen (214/2007) ylemmät ohjearvot. Menettely on tarpeen, jotta se osaltaan vähentää kloorattujen yhdisteiden kulkeutumismahdollisuutta alapuoliseen pohjaveteen ja pohjaveden mukana tehdaskiinteistöltä muualle.

Pintamaakerroksille asetetut haitallisten aineiden puhtausarvot noudattava ilmoituksessa esitettyjä puhtausarvoja, jotka noudattava valtioneuvoston asetuksen ylempiä ohjearvoja. Asetuksen mukaan ylempiä ohjearvoja pidetään yleensä teollisuusalueen pilaantumattoman maaperän enimmäispitoisuusarvoina. Pintamaalle on asetettu syvemmällä oleva maakerroksia tiukemmat puhtausarvot, koska altistumahdollisuus maaperän haitta-aineille on pintamaassa suurempi kuin syvemmissä maakerroksissa.

Syvemmällä olevien maakerrosten metallipitoisen maaperän puhtausarvoiksi on hyväksytty ilmoituksessa esitetyt pitoisuusarvot, jotka noudattava ympäristöministeriön julkaisun (2019:2) liitteen 9 metalleille sovellettavaksi esitettyä vaarallisen jätteen pitoisuusarvoja.

Puhdistustyön valvontaa ja toteutusta varten on tarpeen asettaa metallipitoisten maiden poistotyölle numeeriset puhtausarvot. Puhtausarvoja noudattamalla vähennetään maaperän metallipitoisuuksista aiheutuvaa ympäristöhaittaa tai -vaaraa.

Haitallisten aineiden puhtausarvot on asetettu terveys- tai ympäristöhaitan tai -vaaran poistamiseksi. Tästä syystä on muistettava, että kiinteistöllä mahdollisesti myöhemmin tehtävien kaivutöiden yhteydessä syntyvien haitta-ainepitoisten maa-ainesten käyttöä on rajoitettava (määräys 1).

Maaperätutkimuksiin liittyy aina mm. maanäytteiden edustavuuteen ja riittävyyteen liittyviä epävarmuustekijöitä. Tästä syystä määräyksessä on asetetut puhtausarvot myös sellaisille haitallisille aineille, joita tehdasalueen maaperässä voi olla, mutta joiden pitoisuuksista ei tähän asti tehtyjen tutkimusten perusteella voida olla varmoja. Puhtausarvoja on uusienkin haitallisten aineiden osalta noudatettava, jotta niistä aiheutuva terveys- tai ympäristöhaitta tai -vaara saadaan poistettua (määräys 2).

Kiinteistön maaperän puhtausarvojen katsotaan tulleen saavutetuksi, kun jäännöspitoisuusnäytteiden laboratorioanalyysin pitoisuusarvoista vähennetään analyysimenetelmän mittausepävarmuus. Näin saadun pitoisuuden on katsottava riittävän varmistamaan sen, ettei maaperään jääneistä haitta-aineista aiheudu terveys- tai ympäristöhaittaa tai -vaaraa. Analyysimenetelmän mittausepävarmuudella tarkoitetaan tässä tapauksessa pitoisuusarvojen vaihteluväliä, jonka välissä haitallisen aineen pitoisuusarvon ilmoitetaan olevan (määräys 3).

Tämän päätöksen mukaisen puhdistustyön loppuun saattamista koskeva määräys on tarpeen, koska esimerkiksi tehdasrakennusten alapuolista maaperää ei ole tutkittu, eikä ilmoituksessa ole esityksiä rakenteiden purkutöistä puhdistustyön yhteydessä. Mikäli rakennusten alapuoliseen maaperään jää kloorattuja liottimia tai muita haihtuvia yhdisteitä, on mahdollista, että ne kulkeutuvat rakennusten sisäilmaan tai diffuusioilmiön kautta kulkeutua vesijohtojärjestelmiin. Tästä syystä rakennusten

alapuolinen maaperän on puhdistettava tämän päätöksen mukaisesti viimeistään, kun se on kaivumenetelmän avulla mahdollista (määräys 4).

Kiinteistön maaperän puhdistustarve on arvioitava kokonaan uudelleen, mikäli tässä päätöksessä asetettuja puhtausarvoja ei parhaasta mahdollisesta kaivumenetelmästä huolimatta saavuteta. Puhdistustarpeen uudelleen arviointi on tarpeen, koska esimerkiksi maaperän haitta-ainepitoisuudet ja -määrät ovat muuttuneet kaivutöiden yhteydessä. Maaperän puhdistamisesta vastuussa olevan on tässä tapauksessa varauduttava kokonaan muun kuin massanvaihtoon perustuvan puhdistusmenetelmän käyttöön (määräys 5).

Kiinteistön maaperän puhdistustarve on arvioitava kokonaan uudelleen, mikäli sen käyttötarkoitus muuttuu esim. asumiseen, koska tässä päätöksessä on ratkaistu maaperän riittävä puhtaus tilanteessa, jossa kiinteistön käyttö säilyy teollisuus- tai vastaavassa käytössä (määräys 6).

Puhdistetuilta alueilta tulee ottaa riittävä määrä edustavia laboratoriossa analysoitavia jäännöspitoisuusnäytteitä, koska jäännöspitoisuusnäytteiden laboratorioanalyysitulokset ovat ainoita menetelmiä, joiden avulla ilmoituksen tekijän on mahdollista dokumentoida maaperän jääneen haitta-aineen pitoisuudet, ja esittää arvio puhdistustyön lopputuloksen riittävydestä (määräys 7).

Jäännöspitoisuusnäytteiden haitta-ainepitoisuudet on määritettävä laboratorioanalyysien avulla, jotta puhtausarvoiksi asetettujen haitta-aineiden pitoisuusarvot voidaan arvioida luotettavasti ja tarkoituksen mukaisin menetelmin. Jäännöspitoisuusnäytteistä analysoitujen haitallisten aineiden analyysimenetelmän määrittystarkkuus ja mittausepävarmuus on tiedettävä, jotta ilmoitettuja pitoisuusarvoja voidaan verrata asetettuihin puhtausarvoihin (määräys 8).

Pilaantuneelta alueelta puhdistustyön yhteydessä poistettavat maat on luokiteltava haitallisten aineiden pitoisuuksien perusteella, jotta maat voidaan toimittaa asianmukaiseen käsittelyyn. Muussa tapauksessa haitallisia aineita sisältävästä maasta voi uudessa sijoituskohteessa aiheutua haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. Määräyksessä on tarkennettu kynnysarvot alittavien maiden sekä puhtausarvot alittavien maiden käyttömahdollisuuksia. Lisäksi on tarkennettu menettelyä, joka tarvitaan, mikäli haitta-ainepitoisia maa-ainesjätteitä on tarkoitus toimittaa tavanomaisen jätteen kaatopaikalle. Maa-ainesjätteen kaatopaikkakelpoisuutta koskevat testitulokset on toimitettava ELY -keskukselle valvontaa varten (määräys 9).

Maa-ainesjätteen vastaanottajan kanssa on sovittava hyvissä ajoin ennen kaivutöiden aloittamista jätteen vastaanotosta, jotta voidaan sopia esim. jätteen vastaanottokelpoisuuteen tarvittavista tiedoista. Käsittelylaitosta koskevat tiedot on esitettävä puhdistustyön aloitusilmoituksessa viranomaisvalvontaa varten (määräys 10).

Pilaantuneiden maiden sisältämistä haitta-aineista voi aiheutua haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle, mikäli maita varastoidaan kiinteistöllä. Mikäli varastointi kuitenkin on tarpeen, on maat peitettävä niin, ettei edellä mainittua haittaa tai vaaraa aiheudu (määräys 11).

Jätelain 29 §:n mukaan maa-ainesjätteen saa luovuttaa vain sille, jolla on jätehuolto-rekisteriin merkitsemisen perusteella oikeus ottaa vastaan kyseistä jätettä (määräys 12).

Siirtoasiakirjat ovat tarpeen valvontaa ja maa-ainesjätteen vastaanottajan toimenpiteitä varten (määräys 13).

Ote jätehuoltorekisteristä ja siirtoasiakirja on pidettävä mukana kuljetuksen aikana valvontaa varten (määräys 14).

Maaperän puhdistamiseksi kiinteistölle tehtäviin kaivantoihin voi suotautua vettä. Kaivutyötä haittaavat vedet on poistettava. Vesien käsittelyä koskevat määräykset ovat tarpeen, koska poistettavista mahdollisesti haitta-ainepitoisista kaivantovesistä ei saa aiheutua esim. pintavesien pilaantumisen vaaraa tai haittaa jätevesiviemäriin ja puhdistamon toiminnalle (määräys 15).

Puhdistustyön loppuraportissa tulee esittää puhdistuksen kannalta oleelliset tiedot, jotta puhdistuksen lopputulos voidaan arvioida. Raportissa on valvontaa varten esitettävä ainakin määräyksessä mainitut tiedot ja asiat (määräys 16).

Maaperän puhdistustyön vaikutuksia pohjaveden laatuun on seurattava suunnitelmallisesti, jotta voidaan arvioida miten puhdistustyöt ovat vaikuttaneet pohjaveden laatuun alueella (määräys 17).

Puhdistustyön luotettava ohjaus edellyttää, että työtä ohjaavalla henkilöllä on voimassa oleva ympäristönäytteenottajan pätevyystodistus, tai kokemusta useasta massanvaihtotyönä tehdyn puhdistustyön ohjauksesta. Puhdistustyötä ohjaavan henkilön on oltava paikalla aina kun pilaantuneeksi todettuja maita kaivetaan tai poistetaan työmaa-alueelta, jotta hän voi mm. merkitä kuormakohtaisiin siirtoasiakirjoihin tiedot kuormassa olevan maan haitta-aineista ja niiden pitoisuuksista (määräys 18).

Puhdistustyön aloituksesta, päättymisestä ja ennalta arvaamattomista tilanteista on ilmoitettava ELY-keskukselle ja Kemiönsaaren kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle viranomaisvalvontaa varten (määräys 19).

Pilaantuneen maaperän puhdistustyön päätyttyä kiinteistöllä tehtävien rakennustöiden yhteydessä syntyvien maa-ainesjätteiden luokittelussa ja käsittelyssä voidaan käyttää apuna tämän päätöksen määräyksiä, tai kunnan omia jätteiden käsittelyyn liittyviä ohjeita tai määräyksiä. Maa-ainesjätteiden käyttöä on rajoitettava, koska puhtauden saavuttamiseksi kiinteistölle on mahdollista jättää haitta-ainepitoisia maita (määräys 20).

Puhdistustyön aikana voi tulla esiin seikkoja, joihin ei ilmoituksen käsittelyn yhteydessä ole voitu varautua. Tästä syystä on tarpeen, että ELY -keskus varaa itselleen mahdollisuuden antaa puhdistustöihin liittyviä ohjeita tai määräyksiä (määräys 21).

Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 16, 85, 133, 135, 136, 139, 209, 226 ja 237 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24–26 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007) 1–6 §

Jätelaki (646/2011) 5, 13, 15, 29, 31, 94, 98, 121, 142 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 20, 24 ja 33 §

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013) 1, 2, 16 -18, 28 ja 38 §

Hallintolaki (432/2019) 62a §

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne-, ja ympäristökeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2018 (1006/2017) 2 § ja 6 §.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa 31.9.2025 asti.

SUORITEMAKSUT JA NIIDEN MÄÄRÄYTYMINEN

Ilmoituksen käsittelymaksu 1 925 euroa.

Ilmoituksen käsittelymaksu määräytyy valtioneuvoston asetuksen (1372/2018) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten maksullisista suoritteista, ja sen liitteenä olevaan maksutaulukon kohdan "pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittely" mukaisesti. Maksutaulukon mukaan ilmoituksen käsittelymaksu on 55 euroa kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta.

Päätöksen valvontatoimista (esim. valvontakäynnit kohteessa, puhdistustyön loppuraportin tarkastaminen) tullaan perimään valvontatoimiin käytettyyn työaikaan perustuva maksu. Maksu määräytyy edellä mainitun maksutaulukon kohdan "valvontatoimet, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta tehdyn päätöksen johdosta" mukaisesti.

Ilmoituksen käsittelyä ja päätöksen valvontatoimia koskevat laskut lähetetään ilmoituksen tekijälle erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Tämä päätös on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on päätöksen viimeisellä sivulla. Päätöksen on esitellyt ylitarkastaja Esa Wihlman ja sen on ratkaissut ylitarkastaja Erika Liesegang.

PÄÄTÖKSEN TIEDOTTAMINEN

Päätöksen antamisesta kuulutetaan ja päätös julkaistaan Varsinais-Suomen ELY-keskuksen verkkosivuilla seuraavasti:

kuulutus ja päätös: www.ely-keskus.fi/varsinais-suomi > Kuulutukset

päätös: www.ymparisto.fi/pilaantuneetmaat/varsinais-suomi-ja-satakunta

Tieto päätöksen kuuluttamisesta julkaistaan myös Kemiönsaaren kunnan verkkosivulla.

Päätös ilmoituksen tekijälle

Abloy Oy. Wahlforssinkatu 20, 80100 JOENSUU

Laskutusosoite

Abloy Oy, PL 241, 80101 JOENSUU. OVT-tunnus 003707743256.

Päätös tiedoksi

Kemiönsaaren kunta / kunnanhallitus kimitoon@kimitoon.fi
Kemiönsaaren kunta/ ympäristönsuojeluviranomainen kimitoon@kimitoon.fi
mikko.saastamoinen@abloy.com
christian.tallsten@fcg.fi

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusoikeus tähän päätökseen on:

- sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen, ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

LIITTEET Sijaintikartta (kopio ilmoituksesta)
Kunnostettavat alueet (kopio ilmoituksesta)
Valitusosoitus

Liite. Sijaintikartta



Kuva 1. Kohteen sijainti

Liite. Kunnostettavat alueet



Kuva 2. Kunnostettavat alueet: sininen, ohjeellisen vaarallisen jätteen pitoisuus rajan ylittävät maa-ainekset ja oranssi, pintamaa (0–0,5 metriä), jossa haitta-ainepitoisuudet ylittävät ylemmät ohjearvot.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen sekä sen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä. **Valitusaika päättyy 9.10.2020.**

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- * valittajan nimi ja yhteystiedot (kotikunta)
- * jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- * postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- * perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- * mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti toimitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- * elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös, johon muutosta haetaan alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- * asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- * mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti, selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava **Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän voi viedä valittaja itse tai hänen valtuuttamansa asiamies. Sen voi omalla vastuullaan lähettää myös postitse, sähköisesti tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä. Sähköisesti toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä. Hallinto-oikeuden kirjaamon aukioloaika on kello 8.00 – 16.15. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 260 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa

Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 4. krs, Vaasa

Puhelin: 029 56 42780

Telefax: 029 56 42760

Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

aukioloaika: klo 8.00-16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Tämä asiakirja VARELY/3454/2020 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/3454/2020 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Wihlman Esa 01.09.2020 08:40

Ratkaisija Liesegang Erika 01.09.2020 08:41