

Finnsementti Oy

Utökning av mängden återvinningsfraktioner vid fabriken i Pargas, Pargas

Kontaktmyndighetens utlåtande om programmet för miljökonsekvensbedömning

Kontaktmyndigheten ger sitt utlåtande om programmet för miljökonsekvensbedömning till den projektansvariga på basis av lagen om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning (252/2017, senare MKB-lagen) 18 §. Tillstånds- och tillsynsverket fungerar som kontaktmyndighet för bedömningsförfarandet.

1 Uppgifter om projektet

1.1 Basuppgifter om projektet

Utökning av mängden återvinningsfraktioner vid fabriken i Pargas.

Projektansvarig är Finnsementti Oy. Ramboll Finland Oy har fungerat som den projektansvariges konsult i förfarandet vid miljökonsekvensbedömning.

1.2 Beskrivning av projektet och projektalternativen

Finnsementti Oy producerar cement vid cementfabriken i Pargas för olika behov inom byggbranschen i Finland. Syftet med utvecklingsprojektet är att i fortsättningen kunna ersätta jungfruligt råmaterial och fossila bränslen med återvinningsfraktioner i större utsträckning dock så att produktionskapaciteten för cement inte ökar. Detta vill man göra genom att utvidga urvalet av återvinningsfraktioner som lagras och utnyttjas som råmaterial samt genom att öka lagringen och återvinningen av återvinningsbränslen. Projektet verkställer principen om cirkulär ekonomi, som betyder att material som har samlats in används på nytt som råmaterial för en ny produkt, i detta fall cement, eller som bränsle i tillverkningsprocessen. När det gäller processförändringarna är projektets åtgärder att bygga och ta i bruk en tork för SRF-återvinningsbränsle och att krossa och lagra SRF-bränsle i ett SRF-bränslelager. När det gäller råmaterial är åtgärden att utöka urvalet av återvinningsfraktioner för råmaterial som tas emot och att höja utsläppsgränsen för TOC i rökgaser från 10 mg/Nm³ till 20 mg/Nm³. När det gäller bränsle är åtgärderna att öka mängden återvinningsbränsle till 130 000 ton per år, möjlighet att vid behov leverera SRF-bränslefraktioner till en tredje part samt möjlighet att uppdatera miljötillståndet till den årliga lagringsmängden på 8 000 tusen SRF-bränsle.

Alternativ som bedöms i MKB-förfarandet

ALT0, projektet genomförs inte.

ALT0+, verksamheten fortsätter som nu

Enligt det gällande miljötillståndet för fabriken får fabriken använda flygaska som råmaterial och den största användningen har varit 30 000 ton per år. I och med nedkörningen av kolkraftverken tas flygaska ur bruk som råmaterial så småningom. Eftersom flygaska bör ersättas med något, är det således inte ett möjligt och skäligt alternativ för verksamheten att fortsätta som idag.

Som genomföringsalternativ ALT1 bedöms ett alternativ med följande åtgärder:

1. Urvalet av fraktioner med återvinningsråvaror utvidgas (inklusive avfallsferrosulfat från Kemira som har klassificerats som farligt)
2. Höjning av rökgasernas TOC-gränsvärde
3. Ökning av mängden återvinningsbränsle till 130 000 ton per år (idag 58 800 ton per år) och
4. Torkning av återvinningsbränslet SRF inomhus.
5. Krossning av SRF-återvinningsbränsle inomhus.
6. Ökning den maximala lagringsmängden av SRF-återvinningsbränsle till 8 000 ton (idag 3 000 ton).

Noggrannare beskrivning av projektet och projekialternativen framförs i bedömningsprogrammet.

2 Förfarandet vid miljökonsekvensbedömning

2.1 Tillämpning av ett MKB-förfarande

Ett förfarande vid miljökonsekvensbedömning tillämpas på projektet på basis av NTM-centralen i Egentliga Finlands beslut (beslut 25.3.2025 Dnr VARELY/349/2025) enligt 13 § i MKB-lagen.

Konsekvenserna av Finnsementtis ändringsprojekt har till kvaliteten och omfattningen jämförts med betydande konsekvenser av projekt enligt bilaga 1 i MKB-lagens projektförteckning. I beslutet beaktas avfallsbehandlingsanläggningar enligt 1 punkten 11 b), i vilka annat avfall än farligt avfall förbränns och som är dimensionerade för minst 100 ton avfall per dygn. För Finnsementtis cementfabrik i Pargas har inte tidigare gjorts ett MKB-förfarande som gäller hela verksamheten, eftersom fabriken har inletts verksamheten innan MKB-lagren trädde i kraft. I projektet har dock gjorts ändringar, vars behov av ett MKB-förfarande har bedömts med stöd av MKB-lagen. NTM-centralen har med stöd av MKB-lagen (252/2017) fattat ett beslut 15.3.2018 att ett MKB-förfarande inte tillämpas på

Utlåtande

27.8.2026

Dnr LVV-U/58366/2026

Offentligt

utökningen av cementfabrikens bränsle med återvinningsbränsle. Med stöd av miljötillståndet som har beviljats år 2014 var mängden återvunnet bränsle som Finnsementti använde högst 43 500 t/a. I det nu gällande miljötillståndet som har beviljats år 2018 var den tillåtna mängden avfallsbaserat bränsle högst 58 800 t/a. Genomföring av torkningsprojektet för återvunnet bränsle skulle möjliggöra en utökning av mängden avfallsbaserat bränsle till nivån 80 000 t/a. Ändringen av den tillåtna avfallsmängden som tas emot gäller 21 200 t/a. Avfallsbränslet som tas emot innehåller inte farligt avfall. Den föreslagna ökningen av mängden avfallsbaserat bränsle, 21 200 t/a, förutsätter ensamt inte tillämpning av ett MKB-förfarande, men efter ändringen kommer mängden avfallsbaserat bränsle att öka till nivån 219 t/dygn, vilket betyder att avfallsmängden som används för förbränning är 2,2 gånger större jämfört med gränsen i MKB-lagens projektförteckning (100 t/dygn).

2.2 Förhandsöverläggning och sammanjämkning av bedömningsförfarandet och andra förfaranden

Kontaktmyndigheten ordnade en förhandsöverläggning 13.4.2026 enligt 8 § i MKB-lagen för att främja bland annat helhetshanteringen av de bedömnings-, planerings- och tillståndsförfaranden som projektet fordrar samt för att förbättra informationsutbytet mellan den projektansvariga och myndigheterna. I förhandsöverläggningen deltog följande parter: Pargas stad, räddningsverket, Åbo stadsmuseum, Trafikledsverket och representanter från Tillstånds- och tillsynsverket, Finnsementti Oy och Ramboll Finland Ab.

2.3 Anhängiggörande av bedömningsprogrammet

Bedömningsprogrammet har blivit anhängigt 12.5.2026 då den projektansvariga lämnade in till Tillstånds- och tillsynsverket ett program för miljökonsekvensbedömning (senare MKB-program) för projektet Utökning av mängden återvinningsfraktioner vid fabriken i Pargas.

2.4 Meddelande om bedömningsprogrammet och samråd

Kontaktmyndigheten meddelade om bedömningsprogrammet och att det är framlagt till påseende samt om möjligheten att lämna in åsikter och utlåtanden med en offentlig kungörelse 15.5.2026–31.7.2026. Kungörelsen publicerades på Tillstånds- och tillsynsverkets webbplats www.lv.fi > Aktuellt. Meddelande om kungörelsen skickades till Pargas kommun för publicering i enlighet med kommunallagen 108 § (410/2015). Dessutom har information om bedömningsprogrammet och att det är framlagt till påseende samt om möjligheten att framföra åsikter och utlåtanden publicerats med annonser i kungörelsetidningen i Pargas 11.6.2026.

Under samrådstiden har det varit möjligt att bekanta sig med MKB-programmet:

- I miljöförvaltningens webbtjänst på adress www.miljo.fi/atervinningsmaterialprojekt-pargas-MKB.

- På Pargas stadshus, Strandvägen 28, 21100 Pargas och Pargas bibliotek, Strandvägen 28, 21600 Pargas.

Bedömningsprogrammet presenterades i Nordkalks auditorium 23.6.2026.

3 Utlåtanden och åsikter om bedömningsprogrammet

Kontaktmyndigheten begärde utlåtande om bedömningsprogrammet av kommunerna i projektets influensområde och av andra myndigheter som ärendet sannolikt berör. Sammanlagt två utlåtanden har lämnats in till kontaktmyndigheten. Inga åsikter har lämnats in. Utlåtanden gavs av följande myndigheter: Livskraftscentralen i Sydvästra Finland och Åbo stadsmuseum.

Nedan presenteras kontaktmyndighetens uppfattning om samrådsresponsens centrala innehåll. Begäran om utlåtande och utlåtandena finns i sin helhet på adress www.miljo.fi/atervinningsmaterialprojekt-pargas-MKB. Uppgifter som anses vara personuppgifter och uppgifter enligt lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) 24 § har tagits bort i utlåtandena som har publicerats på webbsidorna.

Sammandrag av utlåtanden

Konsekvenser för människors hälsa, levnadsförhållanden och trivsel

I MKB-programmet identifieras projektets konsekvenser för trafiken i en bedömningshelhet. I bedömningsbeskrivningen bör uppgifter om projektets transportrutter, transporter samt deras konsekvenser för landsvägsnätet, trafiksäkerheten och trafikens funktion framföras. Trafikkonsekvensernas bör granskas på alla landsvägsavsnitt och anslutningarna som berörs av projektets konsekvenser. I bedömningen bör ökningen av trafiken som projektet medför beskrivas i förhållande till de nuvarande trafikmängderna samt konsekvenserna bedömas för trafiksäkerheten, anslutningarnas funktion samt förhållandena för gång och cykling.

Konsekvenserna där landskapet och kulturmiljön

Det regionala ansvarsmuseet för Egentliga Finland bedömer att med beaktande av den industriella karaktären hos den byggda kulturmiljön av riksintresse orsakar projektet sannolikt inte sådana landskapskonsekvenser som skulle försämra den byggda kulturmiljöns eller landskapets värden på ett väsentligt sätt. Landskapskonsekvenserna bör dock bedömas exempelvis genom att göra illustrationer av förändringarna i miljön. I bedömningen bör de kulturhistoriskt värdefulla objekten beaktas längs trafikrutterna såsom det regionalt värdefulla Granbacka våningshusområdet i Nordkalks område, som ligger längs Cementvägen med beteckningen sk-8 i generalplanen (område som är värdefullt med tanke på stads- eller bybilden).

4 Myndighetens ställningstagande till bedömningsprogrammets omfattning och exakthet samt anvisningar för utarbetandet av konsekvensbeskrivningen

I allmänhet framhäver kontaktmyndigheten om behoven av tilläggsutredningar som förs fram i detta kapitel att syftet med kompletteringarna som nämns inte förutsätter detaljerad planering av tillståndsansökans noggrannhetsnivå, utan att säkerställa att det finns tillräckligt, riktad och preciserad information tillgänglig om miljökonsekvenserna för att identifiera, bedöma och sinsemellan jämföra alternativen. Osäkerhetsfaktorerna som det allmänna draget orsakar bör föras fram tydligt i bedömningsbeskrivningen.

Tillstånd, planer och beslut som krävs för projektet behandlas i kapitel 8 och de har enligt kontaktmyndighetens åsikt identifierats på ett övergripande sätt.

4.1 Bedömningens omfattning och exakthet

Bedömningsprogrammet är tillräckligt omfattande och noggrant. I bedömningsprogrammet presenteras ett välmotiverat förslag över de miljökonsekvenser som bedömningen riktar sig till i syfte att utreda och bedöma sannolikt betydande miljökonsekvenser av projektet. Positiva klimatkonsekvenser och eventuellt positiva konsekvenser för naturresurserna har identifierats som sannolikt betydande miljökonsekvenser. När det gäller konsekvenserna är kontaktmyndigheten av samma åsikt som den framförda tolkningen om sannolikt betydande miljökonsekvenser som presenteras i bedömningsprogrammet. Kontaktmyndigheten påpekar dock att konsekvenserna av alternativ ALTO (+) bör beskrivas lika omfattande som i alternativ ALT1. Enligt MKB-förordningen ska det i miljökonsekvensbeskrivningen framföras ett förslag till åtgärder, med vilka identifierade och betydande skadliga miljökonsekvenser kan undvikas, förebyggas, begränsas eller avlägsnas. Av bedömningens resultat ska det framgå vilka lindringsåtgärder som eventuellt redan har beaktats i bedömningen och på vilket sätt de granskade lindringsåtgärderna och osäkerheterna i bedömningen har påverkat konsekvensernas betydelse.

4.2 Beskrivning av projektet och projektalternativen

Beskrivningen av projektet som framförs i bedömningsprogrammet ger en tillräcklig utgångspunkt för bedömningen. Granskningen av alternativ för tillverklighet av cement av återvinningsfraktioner är tillräcklig.

Kontaktmyndigheten anser att man måste bedöma i bedömningsbeskrivningen hur mycket av de fossila bränslena och jungfruliga råmaterialen som kan ersättas med återvinningsfraktioner. I programmet framförs att anläggningen måste avstå från användning av flygaska. I bedömningsbeskrivningen bör tidtabellen för detta framföras.

I bedömningsprogrammet avviker mottagningen och behandlingen av avfallsferrosulfat inte från lagringen och behandlingen av kommersiell produktferrosulfat. I beskrivningsskedet bör det säkerställas att alla eventuella LoW-koder, med vilka avfallsferrosulfat tas emot vid anläggningen beaktas. De bör också läggas till i tabellen över återvunnet råmaterial enligt bilaga 1, i vilken den aktuella koden 010307* saknas. I beskrivningsskedet bör det finnas

med en beskrivning av vilka farliga egenskaper ferrosulfat har och beskrivas, hur anläggningen förbereder sig för dessa farliga egenskaper.

När det gäller avfallspartier som förs in utomlands ifrån bör till beskrivningen bifogas en utredning över vilka miljökonsekvenser avfallsimporten orsakar och hur förutsättningen enligt 110 § i avfallslagen beaktas i verksamheten så att slutbehandlingen av avfallet som uppstår inte förhindras eller fördröjs på grund av detta.

4.3 Miljöns nuvarande tillstånd, miljökonsekvenser som bedöms och metoder

Miljöns nuvarande tillstånd

I bedömningsprogrammet beskrivs på ett omfattande sätt miljöns nuvarande tillstånd med beaktande av att det är frågan om en fabrik som varit länge i bruk, i vilken nu görs vissa förändringar i syfte att öka användningen av återvinningsfraktioner. För den aktuella fabriksverksamheten har inte tidigare gjorts ett förfarande vid miljökonsekvensbedömning, vilket betyder att en omfattande beskrivning av det nuvarande tillståndet är motiverat för att åskådliggöra saken. Preliminära uppskattade konsekvensområden verkar vara i rätt riktning.

Miljökonsekvenserna i bedömningen

I beredningsskedet av miljökonsekvensprogrammet identifieras de konsekvenser som på basis av den preliminära bedömningen är sannolikt betydande, osäkra eller obetydliga och de konsekvenser som projektet inte alls ger upphov till. Denna bedömning och avgränsning grundar sig på uppgifter om projektets läge, egenskaper och genomföring som varit tillhanda då programmet gjorts upp såsom även tillgängliga uppgifter om projektområdets och miljöns nuvarande tillstånd då programmet utarbetades. Bedömningen av konsekvensernas betydelse har varit preliminär i detta skede. Mera detaljerad granskning i miljökonsekvensbeskrivningen kan leda till att någon av konsekvenserna som i detta skede har bedömts som osäker identifieras vara betydande. I dessa fall bedöms den aktuella konsekvensen noggrannare i beskrivningen. Preliminär har positiva konsekvenser och eventuellt positiva konsekvenser för naturresurserna identifierats som sannolikt betydande miljökonsekvenser. Konsekvenser, vilkas betydelse ännu inte är känd i MKB-programskedet, har identifierats vara konsekvenserna för luftkvaliteten, buller, människornas levnadsförhållanden, trivsel, rekreations och hälsa. Kontaktmyndigheten anser att bedömningens avgränsning har riktats rätt. Konsekvenser för trafiken bör bedömas som en del av konsekvenserna för människornas levnadsförhållanden och trivsel.

Klimat

Vid cementfabriken i Pargas används traditionella fossila bränslen och återvinningsbränslen. Användning av biprodukter som återvinns vid fabriken och återvinningsbränslen minskar koldioxidutsläppen som cementfabriken orsakar. Andelen alternativa bränslen av bränseln som används i processen år 2025 var 46 %. Projektets

Utlåtande

27.8.2026

Dnr LVV-U/58366/2026

Offentligt

klimatkonsekvenser bedöms genom att granska växthusgasutsläppen från olika åtgärder och utsläppsminskningar som åtgärderna åstadkommer. Utsläpp uppstår av att bygga torkanläggningen och förändringarna av trafikmängderna. Utsläppsminskningar uppstår å sin sida av att råmaterial och bränsle ersätts med återvinningsfraktioner och av att torknings av återvinningsbränsle tas i bruk. Användning av återvinningsfraktioner såväl som råmaterial och som bränsle minskar behovet av jungfruligt material och minskar de totala utsläppen. Klimatkonsekvenserna bedöms kalkylmässigt med hjälp av utsläppskoefficienterna för råmaterial och bränslen. När det gäller råmaterial granskas hur ersättning av flygaska med återvinningsfraktioner inverkar på utsläppen från processen för cementtillverkning och klimatkonsekvenserna av råmaterialens livscykel. Om det finns tillförlitliga utsläppskoefficienter för återvinningsfraktionerna, bedöms konsekvenserna av de mest betydande återvinningsfraktionerna även kalkylmässigt. Klimatkonsekvenserna av bränslen bedöms genom att jämföra de kalkylmässiga bränslebaserade utsläppen av CO₂ mellan den nuvarande situationen och alternativ ALT1. Trafikens klimatkonsekvenser bedöms som en verbal bedömning i bedömningsbeskrivningen. I bedömningen granskas ändringen av trafikmängderna, de transportformer som används och hur trafiken ökar eller minskar de totala klimatkonsekvenserna av projektet. Ändringen enligt alternativ ALT1 förändrar inte klimatriskerna i anslutning till anläggningens verksamhetsprinciper, konstruktionshelhet eller läge. Projektet ökar inte anläggningens utsatthet för stormar, störtregn, hetta eller andra väderleksfenomen på grund av klimatförändringen. Således anses inte en skild bedömning av anpassningen till klimatförändringen vara nödvändig och därför kommer detta inte att bedömas i bedömningsbeskrivningen. Konsekvensbedömningen utförs som expertbedömning på basis av Finlands miljöministeriums handledning om bedömning av klimatkonsekvenser i MKB och SMB.

Kontaktmyndigheten sammanfaller med ståndpunkten i bedömningsprogrammet om att cementproduktionen är en av de mest betydande utsläppskällorna av koldioxid i luften och således är det motiverat att bedöma klimatkonsekvenserna i bedömningsbeskrivningen.

Nyttjande av naturresurser

När det gäller cementfabrikens nuvarande verksamhet utgör utnyttjandet av naturresurser användning av jungfruliga råmaterial samt av energi- och vattenförbrukning. Cementtillverkningens nuvarande huvudråmaterial kalksten kommer från gruvan bredvid. År 2025 ersättes jungfruligt råmaterial genom att utnyttja olika biprodukter från industrin och återvinningsfraktioner som klassificeras som avfall. När det gäller bränslen ersättes traditionella fossila bränslen med alternativa bränslen till 46 % år 2025. I bedömningen beaktas jungfruligt råmaterial och energimängden som förbrukas i olika skeden, och ändringen jämförs med den nuvarande verksamheten. I bedömningen beaktas dessutom indirekta konsekvenser för utnyttjandet av naturresurser såsom trafikens konsekvenser för bränsleförbrukningen.

Enligt kontaktmyndighetens ståndpunkt är det ändamålsenligt att pejla konsekvensernas betydelse med den regionala situationsbilden och relatera konsekvenserna också till målen

i klimatlagen. Projektets konsekvenser bör granskas i förhållande till utfallet av målen för tillfället med beaktande av regionala klimatscenarier och särdrag.

Luftkvalitet

Luftutsläppen från cementfabriken granskas med kontinuerliga mätningar samt med regelbundna utsläppsmätningar som görs av en utomstående aktör. Fabrikens största utsläppskälla är roterugnen. Verksamheten släpper ut i synnerhet partiklar och NOX-, SOX och CO². Behandlingen av råmaterial, mellan- och slutprodukter samt bränslebehandlingen orsakar lindrig damning. Projektets luftkvalitetskonsekvenser bedöms som expertbedömning utgående från befintligt material. Under MKB-förfarandet görs en spridningsmodellering för rökgasutsläppen när det gäller TOC-höjningen. I konsekvensbedömningen utnyttjas dessutom resultaten från TVOC-, damm- och luktmätningarna av frånluften från torkanläggningen enligt beslutet om försöksverksamhet av SRF-torkningsanläggningen. Luftutsläppen från bil- och fartygstrafiken bedöms med beaktande av förändringarna i mängden bil- och fartygstrafik. I bedömningen beaktas den närliggande befolkningen och på basis av befintliga uppgifter bedöms om det förekommer överskridningar av rikt- eller gränsvärdena vid bostadsfastigheterna på grund av fabrikens verksamhet.

Enligt kontaktmyndighetens åsikt bör konsekvensgranskningen preciseras och granskningen bör beakta spridningen av finpartiklar från verksamheten och trafiken längre bort än närområdet. I beskrivningsskedet bör man sörja för att spridningsmodelleringen av rökgasutsläppen genomförs i enlighet med det som framförs i bedömningsprogrammet och att dessutom utsläppsmätningarna som behöver kraven i det nya industriutsläppsdirektivet beaktas. Enligt kontaktmyndighetens åsikt är den föreslagna bedömningen i övrigt tillräcklig för att bedöma konsekvenserna som luftkvaliteten utsätts för.

Buller

Konsekvenserna av processbuller bedöms som expertbedömning utgående från befintligt material. På grund av närheten till bostadsfastigheterna anser kontaktmyndigheten att den föreslagna bedömningen är nödvändig. Projektalternativets totala bullerkonsekvenser bedöms genom att göra upp en tabell över trafikbullermodelleringen, bullermodelleringen av Promethorin år 2024 och delbuller för konsekvenserna av processförändringar som bedömts som expertarbete och den totala bullernivån som beräknats av dessa för receptorpunkterna vid de närmaste bostads- och fritidshusen.

Levnadsförhållanden, trivsel och hälsa

Projektområdet för Pargas cementfabrik är ett industriområde i bruk och det finns inga bostads- eller fritidshus i projektområdet. Det finns inga rekreationsleder eller -objekt i projektområdet och cementfabrikens område är inte lämpligt för rekreationsanvändning

Utlåtande

27.8.2026

Dnr LVV-U/58366/2026

Offentligt

som grundar sig på naturen såsom jakt eller fiske. Bosättningen i näromgivningen är koncentrerad till Malmnäs i nordost och Skräbböle i sydväst.

Eventuella konsekvenser för hälsan, levnadsförhållandena och trivseln framgår huvudsakligen som buller- och luktolägenheter. Som källuppgifter används befintlig information, övriga bedömningar och utlåtanden och åsikter som finns om bedömningsprogrammet. Konsekvenserna för hälsan bedöms som expertarbete.

Bedömningen av trafikkonsekvenserna beaktar förändringarna av Finnsementtis trafikmängder, som orsakas i projektalternativ ALT1. Granskningen är koncentrerad till cirka 3 km från projektområdet. När det gäller fartygstrafik bedöms konsekvenserna för Tersvsund. I bedömningen granskas kalkylmässigt projektets konsekvenser för de totala trafikmängderna i trafiklederna som används i fråga om tung trafik och bedöms deras konsekvenser för trafiksäkerheten. Konsekvenserna jämförs med den nuvarande och den förutspådda trafiken. Känsliga objekt som ligger längs trafiklederna observeras såsom bosättning och fritidsbebyggelse, skolor och rekreationsområden.

Kontaktmyndigheten anser att i bedömningsbeskrivningen bör uppgifter om projektets transportrutter, transporter samt deras konsekvenser för landsvägsnätet, trafiksäkerheten och trafikens funktion framföras. Trafikkonsekvensernas bör granskas på alla landsvägsavsnitt och anslutningar som berörs av projektets konsekvenser. I bedömningen bör ökningen av trafiken som projektet medför beskrivas i förhållande till de nuvarande trafikmängderna samt konsekvenserna bedömas för trafiksäkerheten, anslutningarnas funktion samt förhållandena för gång och cykling.

Risker och undantagssituationer

Finnsementtis cementfabrik i Pargas har en gällande beredskapsplan, i vilken beskrivs de åtgärder med vilka Finnsementti på förhand har berett sig på att förebygga olyckor och andra exceptionella situationer för att begränsa skadliga följder för hälsan och miljön. Enligt bedömningsprogrammet ökar projektalternativ ALT1 inte de risker som finns i anslutning till produktionsanläggningens verksamhet, men eventuella risksituationer som hör samman med dem identifieras och bedöms i samband med MKB-förfarandet. I riskbedömningen bedöms riskernas följder, sannolikhet och konsekvenser för miljön. Bedömningen och dess resultat beskrivs i bedömningsbeskrivningen. Dessutom framförs åtgärder för att hindra olycks- och störningssituationer och för att lindra deras följder.

Kontaktmyndigheten påminner om att i bedömningen bör också riskerna efter att verksamheten lagts ner kartläggas och metoderna för att hantera dem beskrivas i bedömningsbeskrivningen eller motiveras varför en sådan bedömning inte har gjorts.

Övriga miljökonsekvenser

I bedömningsprogrammet identifieras konsekvenserna som ger upphov till mindre konsekvenser eller inga konsekvenser alls. Sådana konsekvenser är skakningar, mark- och berggrund, yt- och grundvatten, naturmiljö, samhällsstruktur, markanvändning och planläggning, näringar och service, landskap, kulturmiljöer och fornlämningar.

I fråga om kulturmiljön och landskapet är det motiverat att framföra i bedömningsbeskrivningen hur den nya anordningen smälter ihop med det befintliga fabrikslandskapet exempelvis med hjälp av en genomskärningsritning. Kontaktmyndigheten anser att i och med ovan nämnda åskådliggörande material skulle projektets sannolika konsekvenser för landskapet till havs och för den byggda miljön anvisas.

I MKB-programmet identifieras huvudsakligen betydande naturvärden som ligger i projektets influensområde. I textdelen har dock inte på behörigt sätt Natura 2000-områdena och naturskyddsområdena skiljts åt. I MKB-beskrivningen är det nödvändigt att behandla och vid behov bedöma konsekvenserna av utsläppsförändringarna inom verksamhetsutvecklingen som uppkommer såsom av fabriken och trafiken för Natura 2000-områdena i närheten, naturskuddsområdena och det beaktansvärda artbeståndet. De aktuella utsläppen kan ha eutrofierande inverkan på naturmiljön, varför det är motiverat att behandla saken i bedömningsbeskrivningen.

I bedömningsprogrammet framförs en slutledning om att konsekvenserna för ytvattnen saknas, eftersom projekialternativen nite bedöms öka de direkta utsläppen i ytvattnen jämfört med den nuvarande situationen. Framställningssättet kan dock anses vara delvis knapphändig ur MKB-förfaradets synvinkel. I verksamhetsområdet uppstår i vilket fall som helst dagvatten och i projektet ändras mängden och kvaliteten samt behandlings- och lagringssystemen för material som behandlas och lagras. Således är enbart granskning av tilläggsbelastningen inte tillräcklig, utan konsekvenserna bör granskas som en del av hela dagvattenssystemets verksamhet och den totala belastningen som riktas mot den.

I bedömningsbeskrivningen bör det framföras en övergripande granskning av hur dagvatten bildas, avleds och om kvaliteten i den nuvarande situationen och efter att projektet har genomförts. I detta sammanhang bör också beskrivas hur ökningen av återvinningsfraktionernas användning och förändringarna av lagringslösningarna inverkar på dagvattnets kvalitet, trots att utsläpp inte bedöms uppstå i normal verksamhet. Det är motiverat att fästa särskild uppmärksamhet på situationer då skyddskonstruktioner tillfälligt ger efter eller materialen utsätts för påverkan av väder såsom exceptionella situationer som eventuellt uppstår i samband med behandlingen av SRF-balar.

I bedömningen bör dessutom beskrivas de nuvarande konstruktionerna för hantering av dagvatten och hur de fungerar, deras tillräcklighet i en föränderlig situation samt kontrollåtgärder, med vilka eventuella risker förebyggs och konsekvenserna begränsas till obetydliga. I granskningen bör även osäkerheter i anslutning till bedömningen framföras

och betydelsen av undantags- och störningssituationer med avsikt på vattendragskonsekvenserna.

I bedömningsbeskrivningen bör det finnas en granskning, i vilken konsekvenserna bedöms i förhållande till dagvattenbelastningen i hela verksamheten, inte enbart på förändringen av den. När det gäller avsaltningsanläggningen som används i anläggningen konstateras i bedömningsprogrammet att överloppsvattnet som har anrikats med salter återförs till havet. I bedömningsbeskrivningen bör också framföras noggrannare uppgifter om kvaliteten på överloppsvattnet som leds ut i havet samt om konsekvenserna för havsvattnets kvalitet.

När det gäller nedskräpning bör plast som eventuellt hamnar i havet beaktas såsom även dess konsekvenser för naturmiljön i havet.

Samverkan

På fastigheten bredvid ligger Nordkalk Oy Ab:s kalkstensbrott. I bedömningsprogrammet har dock inte identifierats sådana projekt som skulle kunna ha samverkan med Finnsementti Oy:s projekt. I bedömningsbeskrivningen är det bra att beakta samverkan av båda verksamheterna bl.a. när det gäller damm, lukt och buller, särskilt om verksamheter som orsakar skadliga miljökonsekvenser bedrivs samtidigt. Projekten kan också bedömas ha samverkan för hamnen och sjötransporterna.

4.4 Bedömningsförfarandet och arrangemang för deltagande

I bedömningsprogramskedet har deltagandet ordnats på det sätt som förutsätts i MKB-lagen. Dessutom ordnades ett presentationstillfälle om bedömningsprogrammet. Projektområdet är tvåspråkigt, vilket betyder att både sammanfattningen av bedömningsprogrammet och materialet från presentationstillfället finns tillgängligt på finska och svenska.

4.5 Kompetens hos de som har gjort programmet

I bedömningsprogrammet framförs utbildning och erfarenhet för de som deltagit i utarbetandet av programmet. Kontaktmyndigheten anser att den projektansvarige har haft tillräcklig sakkunskap till hands för att göra upp bedömningsprogrammet.

Tillstånd, planer och beslut som krävs för projektet har behandlats i kapitel 8 och de har identifierats på ett övergripande sätt.

4.6 Möjligheterna att samordna utredningar med utredningar som fordras i andra lagar

Projektet förutsätter inte att Naturabedömning genomförs och området har redan planlagts så att det är möjligt att bygga konstruktionerna som detta ändringsprojekt förutsätter på området. Tillståndsförfarandet utförs när MKB-förfarandet har avslutats. Utredningarna i anslutning till tillstånden är möjliga att utföra parallellt med utredningarna som görs i MKB-

Utlåtande

27.8.2026

Dnr LVV-U/58366/2026

Offentligt

förfarandet. Dessa utredningar är bra att göra i den omfattning att de kan utnyttjas vid ansökan om miljötillstånd.

5 Utlåtande om bedömningsprogrammet och meddelande om det

Kontaktmyndigheten skickar sitt utlåtande samt kopior av utlåtanden och åsikter som lämnats in om MKB-programmet till den projektansvarige. Utlåtandet skickas samtidigt för kännedom till de berörda myndigheterna.

Utlåtandet om bedömningsprogrammet är framlagt till påseende i webbtjänsten miljo.fi på adress www.miljo.fi/atervinningsmaterialprojekt-pargas-MKB.

6 Prestationsavgift, fastställande av den och möjlighet till rättelse av avgiften

Prestationsavgiften är 9000 euro.

Avgiften som uppbärs för kontaktmyndighetens utlåtande om bedömningsprogrammet har fastställts i enlighet med den arbetsinsats som fordrats för projektet (11-17 dagsverken). Avgiften fastställs på basis av förordningen om Tillstånds- och tillsynsverkets avgifter.

En betalningsskyldig, som anser att det har skett ett fel i fastställandet av avgiften för utlåtandet, kan yrka på rättelse av Tillstånds- och tillsynsverket inom sex månader från dagen då utlåtandet har utfärdats.

7 Tillämpade rättsnormer

- Lag om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning (252/2017) 8, 16 och 18 §
- Statsrådets förordning om förfarandet vid miljökonsekvensbedömning (277/2017) 3 §.
- Lagen om grunder för avgifter till staten (150/1992) 8 §
- Statsrådets förordning om avgifter till Tillstånds- och tillsynsverket år 2026 (1177/2022)

Detta dokument har godkänts i ämbetsverkets elektroniska ärendehanteringssystem. Ärendet har föredragits av överinspektör Niina Pirttiniemi och avgjorts av överinspektör Jutta Lillberg-Puskala.

Bilagor

Anvisning om yrkande på rättelse av avgift

Sändlista

Finnsementti Oy
Ramboll Finland Ab

Utlåtande

27.8.2026

Dnr LVV-U/58366/2026

Offentligt

För kännedom

Livskraftscentralen i Sydvästra Finland
Åbo stadsmuseum
Pargas stad
Egentliga Finlands räddningsverk
Transport – och kommunikationsverket Traficom
Säkerhets- och kemikalieverket
Egentliga Finlands förbund
Trafikledsverket

Lupa- ja valvontavirasto

Postadress: PL 20, 13035 LVV

Telefonväxel 0295 254 000

registratur@lvv.fi | lvv.fi