



ASIA Ympäristövaikutusten arviointimenettelyn soveltaminen

HANKKEESTA VASTAAVA

Finnsementti Oy
Skräbbölentie 18
21600 PARAINEN

HANKKEEN KUVAUS JA HANKKEESTA VASTAAVAN TOIMITTAMAT TIEDOT

Hanke Finnsementti Oy:llä (jatkossa Finnsementti) on tarkoitus lisätä sementtitehtaalla käytettävien kierrätyspolttoaineiden valikoimaa ja käyttö määrää Paraisten sementtitehtaalla.

Hanke muodostuu Paraisten sementtitehtaan kierrätyspolttoaineiden valikoiman laajentamisesta kaikkiaan 210 tavanomaisiin jätteisiin lukeutuvalla jättejakeella ja käyttö määrän lisäämisestä 40 tonnilla vuorokaudessa, nykyisestä ympäristöluvan sallimasta 119 tonnista 159 tonniin vuorokaudessa. Sementtitehtaan fossiiliset pääpolttoaineet ovat kivihiili, öljykoksi ja koksi.

Jättemateriaalien käyttö polttoaineena aloitettiin vuonna 1998. Ensimmäinen käyttöön otettu kierrätyspolttoaine oli rengasmurske, jota saa luvan mukaan käyttää enintään 2 t/h ja 15 000 t/a. Uusia kierrätyspolttoaineita on sittemmin otettu käyttöön aloittamalla käyttö koetoimintana ja hakemalla toiminnalle myöhemmin ympäristö lupa. Vuoden 2008 ympäristöluvassa polttoaineiksi on hyväksytty liha- ja luujauho (6 500 t/a), REF 1-2 (20 000 t/a) ja PPAF (nestekartongin valmistuksen jätteenä syntyvä reunanauha, joka sisältää vaihtelevia määriä paperia, muovia ja alumiinia, 2 000 t/a). Ympäristölupaa on täydennetty vuonna 2014, jolloin kierrätyspolttoaineiden kokonaismääräksi on rajattu enintään 43 500 t/a. Finnsementin pyrkimyksenä on kasvattaa kierrätyspolttoaineiden osuutta tehtaan kokonaisenergian käytöstä asteittain. Lisäys 40 t/vrk vastaa lisäystä vuosikäyttöön 15 300 tonnia. Lisäyksen jälkeen vuosittain käytettävä enimmäismäärä olisi 58 800 tonnia.

Finnsementin Paraisten tehtaalle on myönnetty koetoimintaluvat myös kierrätysöljyn ja pulverisoidun muovijätteen polttoon. Kierrätysöljy on valvontaviranomaisen hyväksymänä käytössä koetoiminnan loputtuakin toistaiseksi.

Finnsementti haluaa laajentaa kierrätyspolttoainevalikoimaa seuraaviin pääryhmiin kuuluvilla jätteillä.

02 Maataloudessa, puutarhataloudessa, vesiviljelyssä, metsätaloudessa, metsästyksessä, kalastuksessa sekä elintarvikkeiden valmistuksessa ja jalostuksessa syntyvät jätteet

03 Puun käsittelyssä sekä levyjen ja huonekalujen, massan, paperin ja kartongin valmistuksessa syntyvät jätteet

05 Öljynjalostuksessa, maakaasun puhdistuksessa ja hiilen pyrolyytisessä käsittelyssä syntyvät jätteet

06 Epäorgaanisissa kemian prosesseissa syntyvät jätteet

07 Orgaanisissa kemian prosesseissa syntyvät jätteet

08 Pinnoitteiden (maalien, lakkojen ja lasimaisten emalien), liimojen, tiivistysmassojen sekä painovärien valmistuksessa, sekoituksessa, jakelussa ja käytössä syntyvät jätteet

10 Termisissä prosesseissa syntyvät jätteet

12 Metallien ja muovien muovauksessa sekä fysikaalisessa ja mekaanisessa pintakäsittelyssä syntyvät jätteet

15 Pakkausjätteet, absorboimisaineet, puhdistusliinat, suodatinmateriaalit ja suojavaatteet, joita ei ole mainittu muualla

16 Jätteet, joita ei ole mainittu muualla luettelossa

17 Rakentamisessa ja purkamisessa syntyvät jätteet (pilaantuneilta alueilta kaivetut maa-ainekset mukaan luettuina)

18 Ihmisten ja eläinten terveyden hoidossa tai siihen liittyvässä tutkimustoiminnassa syntyvät jätteet (lukuun ottamatta keittiö- ja ravintolajätteitä, jotka eivät ole syntyneet välittömässä hoitotoiminnassa)

19 Jätehuoltolaitoksissa, erillisissä jätevedenpuhdistamoissa sekä ihmisten käyttöön tai teollisuuskäyttöön tarkoitetun veden valmistuksessa syntyvät jätteet

20 Yhdyskuntajätteet (asumisessa syntyvät jätteet ja niihin rinnastettavat kaupan, teollisuuden ja muiden laitosten jätteet), erilliskerätyt jakeet mukaan luettuina

Kierrätyspolttoaineiden käytön arvioidaan säästävän luonnonvaroja, vähentävän sementtitehtaan hiilidioksidipäästöjä ja lisäävän kiertotaloudessa kiertävän materiaalin määrää. Finnsementin tavoitteena on lisätä kierrätyspolttoaineiden osuutta uunin energiantarpeesta ja laajentaa kierrätyspolttoainevalikoimaa palvelemaan paremmin Suomen kierrätystarvetta.

Hanketta perustellaan myös sillä, että kierrätyspolttoaineiden käytöstä sementtIUuneissa löytyy kansainvälisesti runsaasti käytännön kokemusta. EU:ssa kierrätyspolttoaineiden osuus on jo keskimäärin yli 35 % uunien energiantarpeesta. Osassa sementtIUuneja fossiiliset primaariset polttoaineet on korvattu jopa 100-prosenttisesti kierrätyspolttoaineilla. Sementin valmistuksen kiertouunit soveltuvat hyvin jätteenpoltoon ja primaaristen fossiilisten polttoaineiden korvaaminen jättemateriaaleilla on sementin valmistuksen BAT-tekniikoiden mukaista. Korkea lämpötila ja pitkä viipymäaika mahdollistavat puhtaan palamisen. Kierrätyspolttoaineiden poltosta sementtIUunissa ei synny lainkaan haitallisia pohjatuhkia, vaan myös polttoaineiden palamaton osuus hyödynnetään sementtiklinkkerin valmistuksessa raaka-aineena.

Jätteenpolto sementtIUunissa on ns. rinnakkaispoltoa (co-incinerating). Kiertotaloudessa jätteenpolto sementtIUunissa käytetään termiä co-processing, eli rinnakkaisprosessointi, koska jätteiden energiasisällön

hyödyntämisen lisäksi uunissa tapahtuu myös jätteiden materiaalisäällön hyödyntämistä. Materiaalisäällön kierrätys sementtiuuneissa pyritään jatkossa ottamaan huomioon myös arvioitaessa kansallisten kierrätysvelvoitteiden toteutumista.

Finnsementille poltettavaksi tarjottavat jäte-erät ovat usein melko pieniä (1 000 t - 3 000 t), joten tapauskohtainen lupakäsittely näiden pienten erien kohdalla on saavutettavaan hyötyyn nähden liian työläs ja hidas. Poltettaviksi soveltuvien jätteiden vastaanotosta joudutaan siis kieltäytymään, mikäli ympäristöluvassa ei ole niille soveltuvaa jätenimikettä. Näin kyseiset jätteet saattavat päätyä kaatopaikalle, vaikka ne voitaisiin hyödyntää sementtiuunissa.

Jätteenpolttoasetuksessa on määritelty sementtiuunien päästöille erityissäännökset, jotka pätevät kaikille käytettäville kierrätyspolttoaineille. Näin ollen erillinen lupakäsittelyprosessi yksittäisille jättejakeille ei Finnsementin käsityksen mukaan tuo lisäarvoa, koska lupamääräykset, kuten päästörajat, ovat kaikille jättepolttoaineille samat ja jo nyt sementtitehtaalla voimassa. Jokaisen sementtitehtaalle tarjotun polttoaineen soveltuvuus sementtiuuniin arvioidaan ja käyttöönotto suoritetaan järjestelmällisesti soveltuvuustestausta ja koekäyttöä myöten. Jokaiselle polttoaineelle määritetään soveltuvat laatukriteerit, joita seurataan. Ympäristöluvassa on mahdollista määrätä jättepolttoaineiden käyttöönotosta, seurannasta ja raportoinnista.

Kierrätyspolttoaineen valintakriteerejä sementtiuuniin ovat polttoaineen kemiallinen koostumus, lämpöarvo, materiaalin käsiteltävyys ja kulkevuus syöttölaitteissa sekä kappalekoko. Kierrätyspolttoaineen käyttö ei saa aiheuttaa häiriöitä sementin valmistusprosessiin eikä sen poltosta saa aiheutua enempää haitallisia päästöjä kuin ympäristölupa sallii. Myöskään lopputuotteen eli sementin ominaisuudet eivät saa oleellisesti muuttua kierrätyspolttoaineita käytettäessä.

Kaikki sementtitehtaalle tulevat kierrätyspolttoaineet ovat lajiteltuja jättejakeita. Jätteiden keräämisen ja tarvittavan esikäsittelyn hoitavat jätteiden käsittelyyn erikoistuneet yritykset, joilla on toimintaan tarvittavat luvat ja ammattitaito.

Maankäyttö ja hankkeen ympäristövaikutukset

Kaavoitustilanne

Tehdas sijaitsee Paraisten kaupungin taajaman välittömässä läheisyydessä. Kiinteistö kuuluu asemakaavassa teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeseen. Myös tehdasta ympäröivät kiinteistöt ovat kaavassa teollisuusaluetta, joskin niillä sijaitsee muutama asuinrakennus. Tehdasta ympäröivät kiinteistöt ovat enimmäkseen Nordkalk Oy:n omistuksessa. Alueella ei ole kaavoitushankkeita meneillään.

Ympäristövaikutukset

Päästöt ilmaan

Sementtitehtaan suurin päästölähde on kiertouuni. Toiminta aiheuttaa erityisesti hiukkas-, NO_x- ja CO₂-päästöjä. NO_x-päästöjen vuorokausikeskiarvo on <500 mg/m³ (2016 lähtien), hiukkaspäästöt <30 mg/m³, SO₂-päästöt <50 mg/m³. Savukaasut puhdistetaan hiukkasista sähkösuodattimella ja NO_x-päästöjä

vähennetään SNCR-menetelmällä. CO₂-päästöjä vähennetään käyttämällä kierrätyspolttoaineita ja –raaka-aineita. Sementin valmistuksen raaka-aineen kalkki sitoo tehokkaasti esim. polttoaineista vapautuneen rikin ja vähentää näin ollen SO_x-päästöjä.

Raskasmetallipäästöt ovat olleet alle 50 % päästöjen raja-arvosta kaikissa päästömittauksissa. Dioksiini- ja furaanipäästöissä on ollut kaksi ylitystä vuoden 2007 jälkeen, vuosina 2009 ja 2014.

Sementtitehdas osallistuu yhteistyössä muun suurteollisuuden ja Paraisten kaupungin kanssa Turun seudun ilmansuojelun yhteistyöryhmän toimintaan ja PM10-pitoisuuksien mittaukseen Paraisilla. Edellisen kolmen vuoden aikana päästöylityksiä on ollut yksi kappale, ilmanlaatuasetuksen salliessa raja-arvon ylityksen 35 kertaa kalenterivuoden aikana. Vuonna 2014 ilmanlaatu Paraisilla luokiteltiin hyväksi yli 80 % ajasta. Tehdas on myös osallistunut alueellisiin bioindikaattoriselvityksiin ja päästöjen leviämismallinnuksiin. Teollisuuden ja energiantuotannon päästöillä on mallinnusten perusteella pääsääntöisesti vähäinen vaikutus Turun seudulla esiintyviin korkeimpiin ilmaaasteiden pitoisuuksiin.

Myös raaka-aineiden, väli- ja lopputuotteiden sekä polttoaineiden käsittely saattaa aiheuttaa pölyämistä. Hankkeesta ei ole odotettavissa juuri muita vaikutuksia ilmaan kuin kierrätysmateriaalien käsittelystä ja varastoinnista mahdollisesti aiheutuvat pöly- ja hajuvaikutukset. Ei ole odotettavissa, että nämä vaikutukset olisivat merkittäviä.

Melu

Sementtitehtaan toiminnasta aiheutuu merkittäviä meluvaikutuksia. Melumallinnuksen mukaan päiväajan tavoitearvo 55 dB(A) ylittyy asuinalueella tehtaan pohjois-koillispuolella ja yöajan tavoite 50 dB(A) ylittyy hieman laajemmalla alueella tehtaan lähiympäristössä. Melu on jatkuvaa ja tasaista ympäri vuorokauden. Pääasiallisia melulähteitä ovat ilmanvaihtopuhaltimet ja muut vastaavat laitteet, kuten suodattimet ja syklonit. Lisäksi klinkkeriuunin jäähdytyslaitteisto aiheuttaa rapinan kaltaista melua, joka on osassa tehtaan ympäristöä erotettavissa. Unin toimintaan liittyvä, lämmönvaihtimen aiheuttaman painehäviön tasaamiseen käytettävä ns. boosteripuhallin aiheuttaa toimintatehon ollessa noin 85 % tai suurempi voimakkaasti kapeakaistaista pienitaajuista melua. Kyseinen melu on sopivalla sääolosuhteella hyvin kuultavissa esimerkiksi Munkvikissa noin 2 km:n etäisyydellä. Melun lähtöpiste on savupiipun yläpää, josta se pääsee leviämään ympäristöön esteettä. Sementtimylly 7:n suodatinpuhallin aiheuttaa kapeakaistaista ulinaa. Melulähteen sijainnin vuoksi melu rajautuu tehtaan länsipuolelle Skräbbölen alueelle.

Sementtitehtaan uusia ympäristömelulähteitä ovat REF-polttoaineen käsittelyhalli (murskaus) ja asfalteenin jauhatusyksikkö. Uusien melulähteiden vaikutus ympäristön melutasoihin on selvitysten perusteella hyvin pieni.

Vuonna 2017 valmistuneessa ympäristömelun torjuntaselvityksessä on esitetty lukuisia lyhyen ja pitkän tähtäimen toimenpidesuosituksia. Toimenpiteillä arvioidaan olevan vaikutusta paitsi melun voimakkuuteen, ennen kaikkea myös sen häiritsevyyteen.

Hankkeen johdosta ei ole odotettavissa muutoksia merkittävimpien melulähteiden melupäästöihin. Meluvaikutukset saattavat silti jossakin määrin lisääntyä kierrätyspolttainemateriaalien välivarastoinnin, kuljetuksen ja lastien purkamisen

sekä muun käsittelyn seurauksena. Odotettavissa olevat vaikutukset ovat ennalta arvioiden kuitenkin vähäisiä ja kohdistunevat suppealle alueelle.

Päästöt veteen ja maaperään

Sementinvalmistusprosessista ei aiheudu päästöjä vesistöön tai viemäriin. Tuotantolaitos, konttorit ja sosiaalitalat on liitetty Paraisten kaupungin viemäriverkkoon. Jätevettä muodostuu vuosittain noin 10 000 m³. Tehdasalueelta vesistöön johdetaan hulevedet ja käänteisosmoosilaitteen palaute. Hulevesien tarkkailua on suoritettu syksyllä 2008. Vesistöön johdettavien hulevesien pitoisuudet ovat pieniä eivätkä vaikuta merkittävästi vesistön tilaa huonontavasti.

Ammoniakki- ja polttoainesäiliöt on varustettu kaksoisvaipalla ja/tai valuma-altaalla. Vuonna 2012 satama-alueella puhdistettiin maaperään joutunutta kevyttä polttoöljyä. Tiedossa ei ole muita sellaisia tapahtumia, joiden seurauksena öljyä tai kemikaaleja olisi päässyt merkittäviä määriä alueen maaperään. Hankkeen toteutuessa eri kierrätysmateriaalien varastoinnista ja käsittelystä saattaa aiheutua toimintatavasta riippuen hulevesien mukana päästöjä veteen tai maaperään. Kierrätysmateriaalien joukossa ei kuitenkaan ole vaaralliseksi jätteiksi luokiteltavia materiaaleja, joten riski ei ole erityisen merkittävä.

Jätteet

Sementtitehtaalla syntyvät jätteet ovat pääsääntöisesti ns. talousjätteitä tai tehtaan kunnossapidon jätteitä. Syntyvä jäte lajitellaan ja toimitetaan kierrätettäväksi tai kaatopaikalle sijoitettavaksi. Omasta toiminnasta syntyvä jäteöljy poltetaan yhdessä kierrätysöljyn kanssa kiertouunissa. Sementin valmistuksen mineraaliset jätteet ja sivutuotteet (jäteklinkkeri, bypasspöly, siivousjätteet jne.) hyödynnetään omassa tuotannossa, joko raakajauhituksen tai sementinjauhituksen raaka-aineena. Sementtitehtaalla hyödynnetään lisäksi suuri määrä kaupan ja teollisuuden sivutuotteita sekä jätteitä raaka-aineena tai polttoaineena. Hankkeen tavoitteena on lisätä kierrätyspolttoaineiden osuutta uunin energiantarpeesta ja laajentaa kierrätyspolttoainevalikoimaa. Siten jätteiden hyötykäyttö lisääntyy, mutta syntyvien jätteiden määrä ei lisäännä.

Vaikutukset luonnonsuojelukohteisiin

Natura 2000-alueet, Paraisten orkidea-alue (FI0200129, SCI, 4 ha) ja Paraisten kalkkialueet (FI0200134, SCI, 42 ha) sijaitsevat lähellä tehdasta. Etäisyys tehtaalta orkidea-alueeseen on vain pari sataa metriä ja lähimmälle kalkkikivialueelle noin kaksi kilometriä. Paraisten orkidea-alue muodostuu kolmesta pienestä kohteesta keskellä kaupunkiasutusta. Läheiseltä kalkkikaivokselta ja tehtailta ympäristöön levinnyt kalkkipöly on luonut sopivat kasvuolosuhteet vaativalle ja useita kämmekkälajeja sisältävälle kasvillisuudelle. Paraisten kalkkialue puolestaan koostuu useasta erillisestä osa-alueesta, joiden luontoarvot perustuvat kallio- ja maaperässä esiintyvään tavallista suurempaan kalkkipitoisuuteen. On epätodennäköistä, että sementtitehtaan toiminnalla edes kokonaisuudessaan olisi merkittävää vaikutusta Natura 2000 -alueiden luonnonarvoihin. Hanke ei lisää näitä vaikutuksia.

Yhteisvaikutukset

Hankkeella ei ole merkittäviä yhteisvaikutuksia muiden vastaavien hankkeiden tai olemassaolevien toimintojen kanssa.

Yhteenveto

Kierrätyspolttoaineiden lisäyksellä ja kierrätyspolttoainevalikoiman laajentamisella ei arvioida olevan haitallista vaikutusta ilmaan, veteen tai maaperään kohdistuviin päästöihin. Finnsementin käsityksen mukaan

ympäristövaikutusten arviointimenettelyllä ei myöskään saada merkittävää yhteiskunnallista lisäarvoa, sillä jätteiden hyödyntämisestä sementtitehtaan on jo runsaasti kokemusta. Toiminta on sementin valmistuksen BAT-tekniikoiden mukaista ja muutosta sementtitehtaan nykytilanteeseen nähden ei pidetä merkittävänä.

ASIAN KÄSITTELY

Vireilletulo

Finnsementti Oy pyytää 1.12.2017 toimittamassaan kirjelmässä Varsinais-Suomen ELY-keskusta harkitsemaan, sovelletaanko Paraisten sementtitehtaalla käytettävien kierrätyspolttoaineiden valikoiman ja käyttömäärien lisäämiseen ympäristövaikutusten arviointimenettelyä YVA-lain 3 § 2 mom. mukaisena yksittäistapauksena. Yhtiöllä on vireillä ympäristölupahakemus, joka koskee kyseistä hanketta ja ympäristölupamääräysten tarkistamista BAT-päätelmien perusteella.

Kuuleminen

ELY-keskus on pyytänyt asiasta lausunnon 8.12.2017 Paraisten kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalta ja 11.12.2017 Varsinais-Suomen liitolta. Varsinais-Suomen liitto on 25.1.2018 ilmoittanut, ettei se anna lausuntoa. Paraisten kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on 24.1.2018 antanut asiasta seuraavansisältöisen lausunnon.

"Finnsementin pyrkimys lisätä jätepolttoaineiden käyttöä energialähteenä on ympäristön ja kestävä kehityksen kannalta oikean suuntaista. Jättemateriaalien hyötykäyttö on yksi jätelain keskeisistä periaatteista. Myös energiakäyttö on hyötykäyttöä. Olennaista ympäristönsuojelun kannalta on paitsi eri jätteiden erillinen välivarastointi tehdasalueella ennen kaikkea ympäristöluvassa määrättävät päästöjen raja-arvot, joista lautakunta on aikaisemmin antanut lausuntonsa (Ympäristölautakunta 12.10.2016 § 156). Myös jätepolttoaineiden käytön lisäämisen jälkeen on päästöraja-arvot saavutettava. YVA-arvioinnin tekeminen polttoainevalikoiman ja määrien muuttumisen vuoksi ei siten antane hankkeelle lisäarvoa."

"Paikallisten asukkaiden kannalta olisi merkittävintä, jos Finnsementin kaikkien toimintojen ympäristövaikutukset pystyttäisiin käsittelemään YVA-arvioinnin tai muun vastaavan arvioinnin kautta. Vuoden 2017 aikana ovat tehtaan toiminnasta johtuneet valitukset ja ilmoitukset kaupungin ympäristönsuojelutoimistoon lisääntyneet. Valitukset ovat koskeneet ennen muuta lähiympäristön asuinalueille laskeutuneita pienhiukkaspäästöjä tehtaan savukaasujen suodatinjärjestelmän häiriöiden vuoksi. Näitä on vuoden 2017 kuluessa tapahtunut poikkeuksellisen useita. Myös Finnsementin aiheuttaman melun on viime aikoina todettu häiritseväksi ja kantautuvan kauemmaksi tehtaasta."

"Periaatteessa Finnsementin ja muun alueella toimivan suurteollisuuden kaikkien toimintojen yhteisvaikutusten arviointi Paraisten keskusta-alueilla olisi perusteltua. Parhainta olisi, jos yhdessä tarkastelussa käytyisiin läpi koko kaivosteollisuustoiminnan eri yritystoimintojen ympäristövaikutukset lähiympäristössä. Ympäristölupakäsittelythän tehdään aina yksi yritys kerrallaan, eikä niiden kautta siksi saada kokonaiskäsitystä suurteollisuuden aiheuttamista paikallisista ympäristöhaitoista."

"Tämän kaltainen kaikkien kalkkitekollisuuteen kytkeytyvien yritystoimintojen vaikutusten yhteisarviointi lienee nykyinsäädännön kautta mahdoton toteuttaa. YVA-menettelyä ei ELY-keskuksen tulkinnan mukaan voida soveltaa olemassa oleviin toimintoihin, vaan ainoastaan uusiin hankkeisiin."

"Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää lausuntonaan todeta, ettei löydy perusteluja soveltaa YVA- prosessia Finnsementin muutettuun hakemukseen ja hankkeeseen kierrätyspolttoaineiden käytön lisäämiseen tehtaan sementtiunissa."

Hankkeesta vastaava ei katso aiheelliseksi antaa lausuntoon vastinetta (puhelinkeskustelu PH / ympäristöpäällikkö Ulla Leveelahti, 14.3.2018).

RATKAISU JA PERUSTELUT

Arviointimenettelyn soveltamista koskeva ratkaisu

Hankkeeseen ei ole tarpeen soveltaa ympäristövaikutusten arviointimenettelyä annetun lain mukaista arviointimenettelyä.

Perustelut

Päätös on tehty hankkeesta vastaavan toimittaman tiedon, lausuntojen ja ELY-keskuksen käytössä olevien hankkeen todennäköistä vaikutusalueita koskevien rekisteri-, seuranta- ym. tietojen perusteella. Hankkeesta vastaavalla on YVA-lain 12 §:n mukaan velvollisuus toimittaa ELY-keskukselle tarvittavat tiedot päätöksenteon perusteeksi. ELY-keskuksella on hallintolain (343/2013) 31 §:n mukaan velvollisuus viranomaisena huolehtia asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset.

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyä sovelletaan ympäristövaikutusten arviointimenettelyä annetun lain (YVAL 252/2017 3 §) mukaan hankkeisiin ja niiden muutoksiin, joista Suomea velvoittavan kansainvälisen sopimuksen täytäntöön paneminen edellyttää arviointia taikka joista saattaa aiheutua merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia Suomen luonnon ja muun ympäristön erityispiirteiden vuoksi. Arviointimenettelyä sovelletaan lisäksi yksittäistapauksessa sellaiseen hankkeeseen tai jo toteutetun hankkeen muuhunkin kuin edellä tarkoitettuun olennaiseen muutokseen, joka todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan, myös eri hankkeiden yhteisvaikutukset huomioon ottaen, arviointimenettelyä edellyttävien hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia. Harkittaessa vaikutusten merkittävyyttä yksittäistapauksessa YVA-lain 3 § 2 ja 3 mom. mukaisesti otetaan lisäksi huomioon

1. *hankkeen ominaisuudet*, erityisesti a) hankkeen koko ja suunnitelma; b) yhteisvaikutus muiden olemassa olevien ja/tai hyväksyttyjen hankkeiden kanssa, c) luonnonvarojen, erityisesti maan, maaperän, veden ja luonnon monimuotoisuuden, käyttö, d) jätteen muodostuminen, e) pilaantuminen ja haitat, f) suuronnettomuus- ja/tai katastrofiriskit, jotka ovat varteenotettavia hankkeen kannalta, mukaan lukien ilmastomuutoksen aiheuttamat riskit, tieteelliseen tietoon perustuen, g) ihmisten terveydelle koituvat riskit (esimerkiksi veden tai ilman pilaantumisen johdosta),

2. *hankkeen sijainti*, siten että vaikutusalueella olevan ympäristön herkkyyttä tarkasteltaessa otetaan huomioon erityisesti a) nykyinen ja hyväksyttyjen kaavojen mukainen maankäyttö, b) alueen ja sen maanpinnan alaisten luonnonvarojen (myös maaperä, maa, vesi ja luonnon monimuotoisuus) suhteellinen runsaus, saatavuus, laatu ja uudistumiskyky, c) luonnonympäristön sietokyky,
3. *vaikutusten luonne*, kuten a) vaikutusten suuruus ja alueellinen laajuus, kuten vaikutusten todennäköinen maantieteellinen alue ja väestömäärä, johon vaikutukset todennäköisesti kohdistuvat, b) vaikutusten yleinen luonne, c) rajat ylittävä vaikutus, d) vaikutuksen voimakkuus ja monitahoisuus, e) vaikutusten todennäköisyys, f) vaikutusten odotettu alkamisaika, kesto, toistumistiheys ja palautuvuus, g) yhteisvaikutus muiden olemassa olevien ja/tai hyväksyttyjen hankkeiden vaikutusten kanssa, h) mahdollisuus vähentää vaikutuksia tehokkaasti.

YVA-lain liitteessä 1 luetellaan hankkeet, joihin sovelletaan arviointimenettelyä. YVA-lain jätehuoltoa koskevan kohdan 11 b) mukaan muiden jätteiden kuin vaarallisen jätteen polttolaitoksiin tai fysikaalis-kemiallisiin käsittelylaitoksiin, joiden mitoitus on enemmän kuin 100 tonnia jätettä vuorokaudessa, sovelletaan YVA-menettelyä.

Suunnitellun hankkeen ympäristövaikutusten merkittävyyttä arvioidaan yllä todettuihin YVA-lain liitteen 2 harkintakriteereihin perustuen.

Hankkeen ominaisuudet ja vaikutusten luonne

Hankkeen mitoitus on 40 % hankeluettelon mukaisesta. Hankkeen haitalliset vaikutukset ilmenevät pääasiassa ilmanepäpuhtauksien aiheuttamana ympäristökuormituksena sekä meluna. Myös terveys- ja viihtyisyysvaikutukset ovat mahdollisia, joskin vähäisiä.

Hankkeen toteutuessa melu- pöly- ja hajuvaikutukset saattavat lisääntyä jonkin verran jättemateriaalien välivarastoinnin, kuljetuksen ja lastien purkamisen sekä muun käsittelyn seurauksena. Melun osalta vaikutusten voidaan olettaa olevan vähäisiä, koska kierrätysmateriaalien käyttö polttoaineena ei vaikuta merkittävimpiin ympäristömelulähteisiin, puhaltimiin ja savupiippuun, lainkaan. Hajuhaittoja saattaa esiintyä, mikäli kierrätyspolttoaineiksi valikoituu haisevia jättejakeita eikä varastoinnissa tai käsittelyssä noudateta riittävää huolellisuutta. Pölyhaittojen osalta vastaavasti vaikutukset riippuvat materiaaleista, menettelytavoista ja teknisestä varautumisesta. Kaiken kaikkiaan melu-, pöly- ja hajuvaikutusten ei voida arvioida olevan merkittäviä.

Sementin valmistuksessa käytettävät kiertouunit soveltuvat hyvin jätteenpolttoon, koska korkea lämpötila ja pitkä viipymäaika mahdollistavat puhtaan palamisen. Tehtaan toiminnan kokonaisvolyymi ei kasva, joten vaikutusten ei voida katsoa muodostuvan erityisen merkittäviksi. Hiilidioksidipäästöjen odotetaan pienenevän eikä muidenkaan haitta-aineiden päästöjen odoteta lisääntyvän.

Primaaristen fossiilisten polttoaineiden korvaaminen jättemateriaaleilla on sementinvalmistuksen BAT-tekniikoiden mukaista. Kierrätyspolttoaineiden poltosta sementtiuunissa ei synny haitallisia pohjatuhkia, vaan myös polttoaineiden palamaton osuus hyödynnetään sementtiklinkkerin valmistuksessa raaka-aineena. Hanke on näin ollen omiaan tehostamaan jätteiden hyötykäyttöä ja säästämään neitseellisten raaka-aineiden kulutusta. Sen voidaan siis katsoa edistävän kestävästä kehitystä.

Hanke ei edellytä uusia rakennelmia, joten rakentamisen aikaisia vaikutuksia ei synny.

Hankkeen sijainti

Hankealue sijaitsee asemakaavan mukaisella teollisuusalueella. Läheiset Natura-alueet ja asuinalueet ovat sinänsä herkkyystekijöitä, mutta hankkeesta niihin kohdistuvat vaikutukset ovat vähäisiä.

Lieventämistoimet

Toimia ympäristövaikutusten lieventämiseksi ei ole esitetty. Direktiivilaitoksena sementtitehtaan toiminnan tulee kuitenkin noudattaa uusimpia BAT-päätelmiä. Hakemus ympäristölupamääräysten tarkistamiseksi tältä osin on vireillä Etelä-Suomen aluehallintovirastossa.

Yhteenveto

Hankkeen ominaisuudet, luonne ja sijainti huomioon ottaen sen toteuttaminen ei aiheuta sellaisia todennäköisesti merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia, jotka olisivat verrattavissa YVA-lain liitteessä 1 mainittujen ympäristövaikutusten arviointimenettelyä edellyttävien hankkeiden vaikutuksiin.

YVA-lain 31 §:n mukaisesti hankkeesta vastaavan on sen lisäksi, mitä erikseen säädetään, oltava riittävästi selvillä hankkeen ympäristövaikutuksista siinä laajuudessa kuin kohtuudella voidaan edellyttää.

Sovelletut säännökset

Laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (252/2017) 3, 11, 13 ja 37 §, liitteet 1 ja 2
Hallintolaki (434/2003) 60 §

MUUTOKSENHAKU

Hankkeesta vastaava saa hakea tähän päätökseen muutosta valittamalla Turun hallinto-oikeuteen. Valituskirjelmä on toimitettava Turun hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa siitä, kun hankkeesta vastaava on saanut tiedon päätöksestä. Valitusosoitus on liitteenä.

Tähän päätökseen ei saa muutoin erikseen hakea muutosta valittamalla. Ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain 37 §:n 2 momentissa tarkoitetut tahot saavat kuitenkin hakea muutosta tähän päätökseen samassa järjestyksessä ja yhteydessä kuin hanketta koskevasta lupapäätöksestä valitetaan.

Yksikön päällikkö

Lassi Liippo

Ylitarkastaja

Petri Hiltunen

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Finnsementti Oy
saantitodistuksin, suoritemaksutta

Jäljennös päätöksestä

Paraisten kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta

Päätöksen nähtävillä olo

Kuulutus on nähtävänä Paraisten kaupungin ilmoitustaululla ja päätös on nähtävänä Paraisten kaupunginvirastossa, osoitteessa Rantatie 28, 21600 Parainen, ajalla 16.3. – 3.4.2018 sekä sähköisesti ympäristöhallinnon internetsivuilla, lyhytosoitteessa www.ymparisto.fi/yva-paatokset/varsinais-suomi-ja-satakunta.

Liite Valitusosoitus

Liite

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Turun hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tavallisella kirjeellä toimitetussa tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Asian katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä. Todisteellisesti toimitetussa tiedoksiannossa tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- * valittajan nimi ja kotikunta
- * jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- * postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- * perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- * elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- * todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- * asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- * asiamiehen valtakirja, asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää

* toimitettaessa valituskirjelmä sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava **Turun hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähetin välityksellä, postitse tai sähköisesti. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 250 euroa.

Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Turun hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: PL 32, 20101 Turku

Käyntiosoite: Sairashuoneenkatu 2-4, 20100 Turku

Puhelin: 029 56 42400

Telefax: 029 56 42414

Sähköposti: turku.hao@oikeus.fi

Aukioloaika: 8.00–16.15

Tämä asiakirja VARELY/2095/2017 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/2095/2017 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Hiltunen Petri 15.03.2018 14:58

Ratkaisija Liippo Lassi 15.03.2018 15:08