



Fortum Waste Solutions Oy  
Kouvolaan teollisuusjätekeskus

## ASIA

Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 80 §:n mukainen arvio ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa (BAT) koskevien päätelmien vuoksi sekä määräys ympäristöluvan tarkistamista koskevan hakemuksen jättämisestä.

## VELVOITETTAVA

Fortum Waste Solutions Oy  
Kouvolaan teollisuusjätekeskus  
PL 181  
11180 RIIHIMÄKI

## SELVITYKSEN KOHDE JA PERUSTE

Asia koskee Fortum Waste Solutions Oy Kouvolaan teollisuusjätekeskuksen ympäristöluvan tarkistamistarvetta. Toiminnalla on voimassa Etelä-Suomen aluehallintoviraston 4.11.2016 ja 12.6.2019 antamat ympäristöluvut (ESAVI/7511/2015 ja ESAVI/18095/2018).

Euroopan komissio on antanut täytäntöönpanopäätöksen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU mukaisten parhaita käytettävissä olevia tekniikoita (BAT) koskevien päätelmien laatimisesta jätteenkäsittelyä varten. Päätös on julkaistu 17.8.2018.

Ympäristölupa on tarkistettava ympäristönsuojelulain 80 §:n 1 momentin mukaan, jos se ei vastaa voimassa olevia direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevia päätelmiä eikä ympäristönsuojelulakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä, taikka jos luvassa on määräys 78 §:n mukaisista lievemmistä päästöraja-arvoista.

Toiminnanharjoittajan on 80 §:n 2 momentin mukaan toimitettava valvontaviranomaiselle selvitys luvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen.

## TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN JA ASIAN VIREILLETULO

Ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin perusteella valvontaviranomainen arvioi onko ympäristölupaa tarkistettava ympäristönsuojelulain 80 §:n 1 momentin perusteella.

Ympäristönsuojelulain mukaisena valvontaviranomaisena Kouvolaan teollisuusjätekeskuksen osalta toimii Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus).

Fortum Waste Solutions Oy on toimittanut Kouvolan teollisuusjätekeskuksen osalta asiaa koskevan selvityksen Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle 18.2.2019

## **TOIMINNANHARJOITTAJAN SELVITYS YMPÄRISTÖLUVAN TARKISTAMISEN TARPEESTA**

Toiminnanharjoittaja on selvityksessään todennut, että Fortum Waste Solutions Oy:n Kouvolan teollisuusjätekeskuksen olevan direktiivilaitos ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 1 kohtien 13 c, 13 d, 13 e, 13 f ja 13 g perusteella, ja on kaatopaikkatoimintaa lukuun ottamatta sellainen teollisuuspäästödirektiivissä tarkoitettu direktiivilaitos, johon sovelletaan uusia 17.8.2018 julkaistuja jätteenkäsittelyn BAT-päätelmiä. Yleisten päätelmien lisäksi toimintaa koskevat lämpöarvoa omaavan jätteen mekaanisen käsittelyn, aerobisen käsittelyn, kiinteän ja pastamaisen jätteen käsittelyn sekä kaivetun pilaantuneen maa-aineksen vesipesun BAT-päätelmät. Ympäristöluvan mukaisesta toiminnasta tällä hetkellä ei ole käytössä biologinen käsittely, maa-ainesten vesipesu eikä lämpöarvoa omaavan jätteen käsittely.

Selvityksen perusteella ympäristölupa ja luvan mukainen toiminta vastaavat pääosin BAT-päätelmiä yleisen ympäristönsuojelun ja käytäntöjen osalta. Poikkeuksia BAT-päätelmiin on päästöraja-arvoissa ja tarkkailutiheyksissä. Tarkkailun tiheys ei ole sitova päätelmä ja tarvittavista muutoksista voidaan keskustella valvovan viranomaisen kanssa. Päästöraja-arvoja koskevat päätelmät ovat sitovia.

Toiminnassa syntyy BAT-päätelmissä tarkoitettuja vesipäästöjä, mutta niiden osalta on annettu määräykset 18.2.2019 myönnettyssä ympäristöluvassa. Selvityksessä toiminnanharjoittaja on esittänyt jätevesien tarkkailua koskevien lupamääräysten olevan BAT-päätelmien mukaiset, mutta päästöraja-arvoissa olevan puutteita. Toiminnanharjoittaja kuitenkin katsoi, että teollisuusjätevesisopimuksen raja-arvot olisivat riittävät. Tuolloin uusi lupa, jossa raja-arvot jätevesipäästöille on asetettu, ei ollut vielä voimassa.

Ilmaan johdettavien kanavoitujen päästöjen osalta toiminnanharjoittaja ei näe haju- ja TVOC-päästöjen osalta luparajoja tarpeelliseksi, koska toimintoja, joita vaatimuksen koskevat, eivät ole tällä hetkellä käytössä eikä kanavoitavia ilmapäästöjä synny. Kyseiset velvoitteet tulevat sovellettavaksi siinä tapauksessa, että toiminnot alkavat ja päästöjen katsotaan olevan merkityksellisiä. Poistokaasujen laatua ei ole tutkittu, joten päästöjen merkityksellisyttä ei ole arvioitu selvityksessä.

Toiminnanharjoittaja esittää, että selvityksen perusteella ympäristölupaa ei olisi tarpeen tarkistaa BAT-päätelmien vuoksi.

## **ASIAN RATKAISU**

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on tarkastanut Fortum Waste Solutions Oy Kouvolan teollisuusjätekeskusta koskevan ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen selvityksen ja on tehnyt 80 §:n 3 momentin mukaisen arvioinnin.

**Toiminnanharjoittajan selvitykseen perustuen ELY-keskus määrää Fortum Waste Solutions Oy:tä jättämään luvan tarkistamista koskevan hakemuksen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle viimeistään 13.3.2020.**

Hakemus tulee tehdä ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 10 §:n mukaisesti. Liitteenä on ohje ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen tarkistamishakemuksen laatimisesta.

ELY-keskus muistuttaa, että hakemuksen yhteydessä tulee mahdollisesti esittää laitosaluetta koskeva perustilaselvitys ympäristönsuojelulain 82 ja 232 §:ien mukaisesti, ellei sellaista ole tehty aiemmin.

Jos samassa yhteydessä haetaan lupaan muita muutoksia, tulee hakemus tehdä ympäristönsuojelulain 39 §:n ja ympäristönsuojeluasetuksen 8 §:n mukaisesti. Hakemukseen tulee tällöin sisällyttää liitteen 2 mukaiset BAT-päätelmiä koskevat tiedot.

## **RATKAISUN PERUSTELUT**

Laitoksen ympäristölupa ESAVI/7511/2015 ei saadun selvityksen perusteella kaikilta osin vastaa jätteenkäsittelyn uusia parasta käyttökelpoista tekniikkaa koskevia päätelmiä. Ympäristöluvassa ei ole asetettu kanavoiduille ilmapäästöille päätelmien mukaisia päästöraja-arvoja. Päätelmissä annetut päästötasot ovat ns. sitovia päätelmiä, joista ei voi poiketa. Kyseisten toimintojen osalta ei ole tarpeeksi tietoa ilmaan johdettavista päästöistä, joten niiden osalta tarkistamishakemuksessa tulee esittää päästöinventaario. Vaikka kaikki toiminnot eivät ole tällä hetkellä käytössä ja toiminnanharjoittaja tämän vuoksi katsoo, ettei päästöraja-arvoja olisi tarpeen asettaa, ELY-keskus katsoo, että laitoksella on valmius ottaa nämä toiminnot käyttöön, jolloin niidenkin osalta edellytetään BAT:n mukaisia käytäntöjä. Jätevesien osalta ELY-keskus katsoo, että uudessa ympäristöluvassa ESAVI/18095/2018 on annettu BAT:n mukaiset määräykset niiden osalta, eikä tässä määrättävässä tarkistamishakemuksessa tarvitse esittää tietoja jätevesistä.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 80 §:n mukaan, kun komissio on julkaissut päätöksen direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevista päätelmistä, laitoksen ympäristölupa on tarkistettava, jos se ei vastaa voimassa olevia päätelmiä. Valvontaviranomaisen on määrättävä toiminnanharjoittaja jättämään tarkistamista koskeva hakemus lupaviranomaiselle. Hakemus on jätettävä viimeistään valvontaviranomaisen määräämänä päivänä, joka voi olla aikaisintaan kuuden kuukauden kuluttua määräyksen antamisesta.

## **SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET**

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 75 §, 80 §, 194 §, 232 §  
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 10 §, 34 §  
Hallintolaki (434/2003) 49c §

## **MUUTOKSEN HAKU**

Ympäristönsuojelulain 194 §:n mukaisesti toiminnanharjoittaja saa hakea oikaisua tähän päätökseen 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista Etelä-Suomen aluehallintovirastolta siten kuin hallintolaissa säädetään.

Oikaisuvaatimusosoitus on päätöksen liitteenä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty. Asian on esitellyt ylitarkastaja Jenni Ojala, asian käsittelyyn on osallistunut ylitarkastaja Jukka Nevalainen. Asian on ratkaissut ympäristönsuojelupäällikkö Jaakko Vesivalo.

## **PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN**

Päätös Fortum Waste Solutions Oy

Tiedoksi Etelä-Suomen aluehallintovirasto (kirjaamo.etela@avi.fi)  
Kouvolan kaupungin ympäristöpalvelut

Ilmoittaminen internetissä

Tieto arvion tekemisestä ja määräyksen antamisesta julkaistaan ymparisto.fi sivulla

LIITTEET 1. Ohje oikaisuvaatimuksen tekemisestä  
2. Etelä-Suomen aluehallintoviraston ohje ympäristöluvan tarkistamiseksi jätettävän hakemuksen sisällöstä

Liite Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskuksen päätökseen 29.8.2019,  
dnro KASELY/1144/2015

## OIKAISUVAATIMUSOSOITUS

## LIITE 1

### **Viranomainen, jolta oikaisua vaaditaan**

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua Etelä-Suomen aluehallintovirastolta. Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti ja toimitettava osoitteeseen:

### **Etelä-Suomen aluehallintovirasto**

**Käyntiosoite: Birger Jaarlin katu 15, 13100 Hämeenlinna**

**Postiosoite: PL 150, 13101 Hämeenlinna**

**Puhelinvaihde: 0295 016 000**

**Faksi: 03 570 8002 Sähköposti: ymparistoluvat.etela@avi.fi**

**Aukioloaika: klo 8.00 – 16.15**

### **Oikaisuvaatimusaika**

Oikaisuvaatimus on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastoon kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa tämän päätöksen antopäivästä, antopäivää mukaan lukematta. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, oikaisuvaatimusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään.

### **Oikaisuvaatimuksen toimittaminen**

Oikaisuvaatimuskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, postitse, faksilla, sähköpostilla tai lähetin välityksellä ennen virka-ajan päättymistä. Postittaminen tai toimittaminen lähetin välityksellä tapahtuu lähettäjän vastuulla. Sähköisesti (faksilla tai sähköpostilla) toimitetun oikaisuvaatimuskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

### **Oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava**

- päätös, johon oikaisua haetaan
- miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla oikaisua vaaditaan
- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa.

Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimuskirjelämä.

### **Oikaisuvaatimuskirjelmään on liitettävä**

- päätös, johon oikaisua haetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- valtakirja, jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää asiamies

### **Oikaisuvaatimuksen käsittely ja maksu**

Oikaisun hakijalta peritään asian käsittelystä Etelä-Suomen aluehallintovirastossa maksu 130 €.

Oikaisuvaatimuksen johdosta tehtyyn Etelä-Suomen aluehallintoviraston lupaviranomaisen päätökseen haetaan muutosta siten kuin ympäristönsuojelulain 96 §:ssä säädetään.

YVY02

Liite Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskuksen päätökseen 29.8.2019, dnro KASELY/1144/2015

## **Aluehallintovirastolle tehtävän hakemuksen sisältö**

## **LIITE 2**

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisessa ympäristöluvan tarkistamista koskevassa hakemuksessa tulee esittää seuraavat tiedot:

### **1) Hakijan yhteystiedot**

Nimi tai toiminimi, kotipaikka ja yhteystiedot, yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot, liike- ja yhteisötunnus, laskutustiedot

### **2) Laitoksen yhteystiedot**

Laitoksen nimi, yhteystiedot ja sijaintitieto, yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot

### **3) Voimassa oleva ympäristölupa ja muut päätökset ja sopimukset**

- Kopio/tiedot voimassa olevasta ympäristöluvasta/luvista (sekä mahdollisista vesilain mukaisista luvista) sekä yksittäisistä muista päätöksistä, kuten tarkkailusuunnitelmaa koskeva päätös
- Kopio teollisuusjätevesisopimuksesta

### **4) Jätteenkäsittelylaitosta koskevat tiedot**

- Tiedot laitoksen pääasiallisesta toiminnasta/toiminnoista ja niiden kapasiteetista
- Hakijan esitys siitä, mitkä laitoksen jätteenkäsittelytoiminnot kuuluvat BAT-päätelmien soveltamisalaan
- Luettelo muista laitoksen käsittelyistä/toiminnoista ja tiedot jätteenkäsittelytoimintojen kapasiteetista
- Karttaesitys laitoksen sijainnista, josta ilmenevät haitallisten vaikutusten arvioimiseksi olennaiset kohteet ja asianosaisten kiinteistöt
- Laitoksen asemapiirros, josta ilmenevät päästöjä aiheuttavat kohteet

### **5) Päätelmien vertailu voimassa olevaan lupaan sekä laitoksen toimintaa**

(Käytössä tai suunnitteilla olevat tekniikat päästöjen ehkäisemiseksi ja/tai vähentämiseksi tulee käydä selkeästi ilmi. Kirjeen lopussa mainitun ohjeen (YM 5.11.2018) liitteessä 2 on malli vertailun esittämisestä)

### **6) Tiedot nykyisen vakuuden määrästä ja muodosta sekä laskelmiin perustuva esitys vakuuden määräksi jatkossa**

### **7) Yhteenveto tarkkailutiedoista**

- Päästöinventaario käsiteltävien jätteiden tai aineiden sisältämien tai käsittelyssä muodostuvien merkityksellisten aineiden kannalta (BAT 3)
- Kopio hyväksytystä tarkkailusuunnitelmasta, josta ilmenevät kaikki mittauksiin ja määrittäisiin käytettävät menetelmät ja myös kuvaus niistä siinä tapauksessa, että ne poikkeavat BAT-päätelmissä esitetystä.
- Mahdollinen muu päästöjen ja riskien tarkkailu ja seuranta (esim. varastoihin/ennaltavavaroitumissuunnitelmaan liittyen).

### **8) Tarvittaessa perusteltu esitys mahdollisista ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisista lievennyksistä**

- Apuna voi käyttää Ympäristöministeriön julkaisemaa muistiota ”Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisen poikkeaman soveltaminen direktiivilaitosten lupaharkinnassa”

- Mikäli BAT-päästötasoihin tai mm. tarkkailutiheyteen esitetään lievennyksiä, hakemuksessa on esitettävä niiden edellytyksenä vaadittavat Komission päätöksen mukaiset selvitykset.

**9) Tarvittaessa perusteltu esitys toiminnalle tyypillisistä muista kuin normaalitoimintaan kuuluvista tilanteista, joihin päästötasoja ei sovelleta (ns. OTNOC-tilanteet), niiden kestosta ja toistuvuudesta tyyppikohtaisesti sekä arvio päästöistä kyseisten tilanteiden aikana (ml. kokonaisvuosipäästö t/a)**

**10) Jos laitoksen jätevedet johdetaan suoraan pintavesiin, on hakemuksessa esitettävä seuraavat tiedot:**

- Tiedot, mistä prosesseista jätevesiä syntyy, *mitkä jätevedet syntyvät BAT-päätelmien soveltamisalaan kuuluvissa toiminnoissa*, kaikkien toiminnassa syntyvien jätevesien määrät prosessikohtaisesti sekä kokonaisjätevesimäärä
- Laitosalueella suoritettavan jätevesien (esi)käsittelyprosessin kuvaus pitäen sisällään prosessikaaviokuvan
- Tiedot pintavesiin johdettavista päästöistä päästötasoihin verrattavassa muodossa ja kokonaispäästö vuodessa
- Olennaiset tiedot vesistöstä haitallisten vaikutusten arvioimiseksi (VNA ympäristönsuojelusta 5 §)

**11) Jos laitoksen jätevedet johdetaan yleiseen viemäriin ja jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi, on hakemuksessa esitettävä seuraavat tiedot:**

- Tiedot, mistä prosesseista jätevesiä syntyy, syntyvien jätevesien määrät prosessikohtaisesti ja kokonaisjätevesimäärä
- Laitosalueella suoritettavan jätevesien (esi)käsittelyprosessin kuvaus pitäen sisällään kaaviokuvan
- Mahdolliset lisätiedot jätevedenpuhdistamo koskien

**12) Perustilaselvitys** tai hakijan esitys siitä, miksei sitä ole tarpeen **laatia** (mikäli sitä ei ole aikaisemmin esitetty lupaviranomaiselle). Perustilaselvityksen laatimisesta on annettu erillinen ympäristöhallinnon ohje (Ympäristönsuojelulain mukainen perustilaselvitys, ympäristöhallinnon ohjeita 8/2014)

**13) Mahdolliset muut tiedot**

BAT-päätelmien tarkistamishakemusta laadittaessa tulee ottaa huomioon myös toiminnan kannalta merkitykselliset muut päätelmät ja vertailuasiakirjat, joista keskeisimmät ovat: Varastoinnin päästöt (EFS), Energiatehokkuus (ENE), Taloudelliset vaikutukset ja kokonaisympäristövaikutukset (ECM) sekä Teollisuuspäästädirektiivin soveltamisalaan kuuluvista laitteista aiheutuvien ilma- ja vesipäästöjen tarkkailu (ROM).

Jätteenkäsittelyn parhaita käyttökelpoisia tekniikoita koskevien päätelmien soveltamiseen laadittu ohje (YM 5.11.2018) sekä muuta BAT-päätelmiin ja niiden soveltamiseen liittyvää tietoa löytyy lisää ympäristöministeriön internet-sivuilla osoitteesta:

[https://www.ymparisto.fi/fi-FI/Kulutus\\_ja\\_tuotanto/Paras\\_tekniikka\\_BAT](https://www.ymparisto.fi/fi-FI/Kulutus_ja_tuotanto/Paras_tekniikka_BAT).

Hakemus tulee toimittaa aluehallintovirastoon ensisijaisesti sähköisenä dokumenttina (Word tai muokattava PDF). Etelä-Suomen aluehallintovirastossa lisätietoja hakemuksen laadintaan antaa

ympäristöylitarkastaja Sari Lansola, [sari.lansola@avi.fi](mailto:sari.lansola@avi.fi) (p. 029 501 6496)

Tämä asiakirja KASELY/1144/2015 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument KASELY/1144/2015 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Ojala Jenni 29.08.2019 10:13

Ratkaisija Vesivalo Jaakko 29.08.2019 10:39