



Fortum Waste Solutions Oy
Kouvolan Ekokaaren vaarallisten jätteiden palvelukeskus ja jätevesien käsittelylaitos

ASIA

Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 80 §:n mukainen arvio ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa (BAT) koskevien päätelmien vuoksi sekä määräys ympäristöluvan tarkistamista koskevan hakemuksen jättämisestä.

VELVOITETTAVA

Fortum Waste Solutions Oy
Kouvolan Ekokaaren laitos
PL 181
11180 RIIHIMÄKI

SELVITYKSEN KOHDE JA PERUSTE

Asia koskee Fortum Waste Solutions Oy Kouvolan Ekokaaren vaarallisen jätteen palvelukeskuksen ja jäteveden käsittelylaitoksen ympäristöluvan tarkistamistarvetta. Toiminnalla on voimassa Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen myöntämä lupa (KAS-2007-Y-262-111).

Euroopan komissio on antanut täytäntöönpanopäätöksen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU mukaisten parhaita käytettävissä olevia tekniikoita (BAT) koskevien päätelmien laatimisesta jätteenkäsittelyä varten. Päätös on julkaistu 17.8.2018.

Ympäristölupa on tarkistettava ympäristönsuojelulain 80 §:n 1 momentin mukaan, jos se ei vastaa voimassa olevia direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevia päätelmiä eikä ympäristönsuojelulakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä, taikka jos luvassa on määräys 78 §:n mukaisista lievemmistä päästöraja-arvoista.

Toiminnanharjoittajan on 80 §:n 2 momentin mukaan toimitettava valvontaviranomaiselle selvitys luvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen.

TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN JA ASIAN VIREILLETULO

Ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin perusteella valvontaviranomainen arvioi onko ympäristölupaa tarkistettava ympäristönsuojelulain 80 §:n 1 momentin perusteella.

Ympäristönsuojelulain mukaisena valvontaviranomaisena Kouvolan Ekokaaren vaarallisen jätteen palvelukeskuksen ja jäteveden käsittelylaitoksen osalta toimii Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus).

Fortum Waste Solutions Oy on toimittanut Kouvolan Ekokaaren vaarallisen jätteen palvelukeskuksen ja jäteveden käsittelylaitoksen osalta asiaa koskevan selvityksen Kaakkois-Suomen ELY-keskukselle 19.3.2019

TOIMINNANHARJOITTAJAN SELVITYS YMPÄRISTÖLUVAN TARKISTAMISEN TARPEESTA

Toiminnanharjoittaja on selvityksessään todennut, Fortum Waste Solutions Oy:n Kouvolan Ekokaaren vaarallisen jätteen palvelukeskuksen ja jäteveden käsittelylaitoksen olevan direktiivilaitos ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 1 kohtien 13 c, 13 d, 13 h perusteella, ja olevan sellainen teollisuuspäästödirektiivissä tarkoitettu direktiivilaitos, johon sovelletaan uusia 17.8.2018 julkaistuja jätteenkäsittelyn BAT-päätelmiä.

Selvityksen perusteella nykyinen ympäristölupa vastaa tarpeellisilta osin varastointia, uudelleenpakkaamista ja jätevedenkäsittelyä koskevia BAT-päätelmiä. Yleisten päätelmien lisäksi toimintaa ei koske muut päätelmät. BAT-päätelmät ovat sitovia ainoastaan päästötasojen osalta, eikä laitoksen ympäristöluvassa ole sellaisia toimintoja, joille BAT-päätelmissä olisi asetettu päästöraja-arvoja. Laitoksella ei ole tällä hetkellä vaarallisen jätteen varastointia ja jätevesien käsittelytoiminnalle on haettu uutta lupaa Fortum Waste Solutions Oy:n teollisuusjätekeskuksen yhteyteen.

Luvan mukaisessa toiminnassa ei synny BAT-päätelmissä tarkoitettuja vesipäästöjä eikä kanavoituja päästöjä ilmaan, joihin tulisi sovellettaviksi BAT:n mukaiset päästöraja-arvot. Omasta jätevesilaitoksesta eteenpäin johdettavia vesiä tarkkaillaan ja noudatetaan teollisuusjätevesisopimuksen raja-arvoja.

Toiminnanharjoittaja esittää, että selvityksen perusteella ympäristölupaa ei olisi tarpeen tarkistaa BAT-päätelmien vuoksi.

Toiminnanharjoittaja toi esille 29.8.2019 käydyssä sähköpostikeskustelussa, että alueelle ollaan suunnittelemassa muutoksia toimintaan. Nykyisten toimintojen lopettamista on myös harkittu. Asiat selkiytyvät syksyn 2019 aikana. Mikäli muutokset tullaan toteuttamaan, tulee ympäristölupa tarkistettavaksi muutosten osalta.

ASIAN RATKAISU

Kaakkois-Suomen ELY-keskus on tarkastanut Fortum Waste Solutions Oy Kouvolan Ekokaaren vaarallisen jätteen palvelukeskusta ja jäteveden käsittelylaitosta koskevan ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen selvityksen ja on tehnyt 80 §:n 3 momentin mukaisen arvioinnin. Samalla huomattiin, että ympäristöluvassa oli määrätty luvan tarkistamisesta vuoden 2015 loppuun mennessä. Tarkistamista ei ole tehty ja toiminnanharjoittajan mukaan toimintaan on mahdollisesti tulossa muutoksia.

Toiminnanharjoittajan selvitykseen perustuen ELY-keskus katsoo, ettei Fortum Waste Solutions Oy Kouvolan Ekokaaren vaarallisen jätteen palvelukeskuksen ja jäteveden käsittelylaitoksen ympäristölupaa tarvitse tarkistaa BAT-päätelmien vuoksi.

Ympäristölupa tulee kuitenkin tarkistaa ja saattaa määräykset vastaamaan uutta ympäristönsuojelu- ja jätelakia.

Ympäristölupahakemus tulee jättää 31.7.2020 mennessä. Mikäli nykyinen toiminta loppuu kokonaan, tulee hakea luvan rauettamista. Mikäli nykyiset toiminnot jatkuvat

osittain tai kokonaan haetaan direktiivilaitoksen luvan tarkistamista (YSL 81 §). Jos näiden lisäksi aloitetaan muuta toimintaa, tulee hakea luvan olennaista muutosta (YSL 29 §). Jos toiminta jatkuu vain uudella toiminnalla, haetaan sille uutta lupaa (YSL 27 §).

Hakemus tulee tehdä ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 10 §:n mukaisesti. Liitteenä on ohje ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen tarkistamishakemuksen laatimisesta.

ELY-keskus muistuttaa, että hakemuksen yhteydessä tulee mahdollisesti esittää laitosaluetta koskeva perustilaselvitys ympäristönsuojelulain 82 ja 232 §:ien mukaisesti, ellei sellaista ole tehty aiemmin.

Jos samassa yhteydessä haetaan lupaan muita muutoksia, tai haetaan uutta lupaa, hakemus on tehtävä ympäristönsuojelulain 39 §:n ja ympäristönsuojeluasetuksen 8 §:n mukaisesti. Hakemukseen tulee tällöin sisällyttää liitteen 2 mukaiset BAT-päätelmiä koskevat tiedot, jos toiminta katsotaan direktiivilaitokseksi.

RATKAISUN PERUSTELUT

Laitoksen ympäristölupa KAS-2007-Y-262-111 vastaa saadun selvityksen perusteella pääosin jätteenkäsittelyn uusia parasta käyttökelpoista tekniikkaa koskevia päätelmiä niiltä osin kuin ne koskevat kyseisiä toimintoja. Luvan tarkistamista ei vaadittu niiltä osin.

Ympäristöluissa määrätyt tarkistamispäivämäärät on kumottu lailla ympäristönsuojelulain muuttamisesta (423/2015) 1.5.2015. Lain muutoksessa on säädetty, että valvontaviranomaisen on arvioitava tällaisen luvan muuttamisen tarve viimeistään vuoden kuluessa siitä ajankohdasta, jolloin luvan tarkistamista koskeva hakemus oli määrä jättää. Nykyisen luvan tarkistamisen tarve olisi tullut selvittää vuoden 2016 loppuun mennessä, mutta arviota luvan muuttamistarpeesta ei ole tehty. Arvio tehtiin nyt.

Ympäristölupa ei ole nykyisen ympäristönsuojelulain eikä jätelain mukainen. Luvassa ei ole edellytetty ennaltavarautumissuunnitelmaa (YSL 15 §, BAT 21), eikä jätteen seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaa (JL 120 §, BAT 1, 2 ja 24). BAT-selvityksessä ei ollut selvitystä siitä, onko toiminta YSL 15 §:n ja JL 120 §:n mukaista. Vakuuden osalta ei ole tietoa, onko se nykyisen lainsäädännön mukainen (YSL 59-61§). Asetettu vakuus on saman suuruinen, kuin luvan myöntöhetkellä on esitetty, mutta tietoa arvonlisäverosta tai summan laskentaperusteista ei ole esitetty. Direktiivilaitoksen luvan tarkistamista koskevan YSL 80 §:n mukaan lupa tulee tarkistaa myös silloin, kun se ei vastaa ympäristönsuojelulakia ja sen nojalla annettuja säännöksiä. Lupaviranomainen voi oman harkinnan mukaan katsoa antaako se BAT:n mukaisia määräyksiä mm. energiatehokkuudelle ja onko teollisuusjätevesisopimuksen raja-arvot riittävät jätevesienkäsittelylaitokselta eteenpäin johdetuille vesille.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 29 §:n mukaan toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa. Tässä tapauksessa toiminta mahdollisesti muuttuu oleellisesti, jos alueella tulee uusia toimintoja tai aiempia jätetään pois. Toiminnan lopettamistakin on harkittu, jolloin on pyydettävä luvan rauettamista. YSL 88 §:n mukaan lupaviranomainen voi päättää, että lupa raukeaa, jos toiminta on ollut keskeytyneenä vähintään viisi vuotta ja toiminnanharjoittaja ilmoittaa, että toimintaa ei aloiteta tai se on loppunut.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 75 §, 80 §, 194 §, 232 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 10 §, 34 §
Hallintolaki (434/2003) 49c §

MUUTOKSEN HAKU

Ympäristönsuojelulain 194 §:n mukaisesti toiminnanharjoittaja saa hakea oikaisua tähän päätökseen 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista Etelä-Suomen aluehallintovirastolta siten kuin hallintolaissa säädetään.

Oikaisuvaatimusosoitus on päätöksen liitteenä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty. Asian on esitellyt ylitarkastaja Jenni Ojala, asian käsittelyyn on osallistunut ylitarkastaja Jukka Nevalainen. Asian on ratkaissut ympäristönsuojelupäällikkö Jaakko Vesivalo.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Fortum Waste Solutions Oy

Tiedoksi Etelä-Suomen aluehallintovirasto (kirjaamo.etela@avi.fi)
Kouvolan kaupungin ympäristöpalvelut

Ilmoittaminen internetissä

Tieto arvion tekemisestä ja määräyksen antamisesta julkaistaan ymparisto.fi sivulla

LIITTEET 1. Ohje oikaisuvaatimuksen tekemisestä
2. Etelä-Suomen aluehallintoviraston ohje ympäristöluvan tarkistamiseksi jätettävän hakemuksen sisällöstä

Liite Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskuksen päätökseen 30.8.2019,
dnro KASELY/1886/2015

OIKAISUVAATIMUSOSOITUS

LIITE 1

Viranomainen, jolta oikaisua vaaditaan

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua Etelä-Suomen aluehallintovirastolta. Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti ja toimitettava osoitteeseen:

Etelä-Suomen aluehallintovirasto

Käyntiosoite: Birger Jaarlin katu 15, 13100 Hämeenlinna

Postiosoite: PL 150, 13101 Hämeenlinna

Puhelinvaihtel: 0295 016 000

Faksi: 03 570 8002 Sähköposti: ymparistoluvat.etela@avi.fi

Aukioloaika: klo 8.00 – 16.15

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastoon kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa tämän päätöksen antopäivästä, antopäivää mukaan lukematta. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, oikaisuvaatimusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimuskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, postitse, faksilla, sähköpostilla tai lähettämällä välityksellä ennen virka-ajan päättymistä. Postittaminen tai toimittaminen lähettämällä tapahtuu lähettäjän vastuulla. Sähköisesti (faksilla tai sähköpostilla) toimitetun oikaisuvaatimuskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava

- päätös, johon oikaisua haetaan
- miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla oikaisua vaaditaan
- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa.

Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimuskirjelmä.

Oikaisuvaatimuskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon oikaisua haetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- valtakirja, jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää asiamies

Oikaisuvaatimuksen käsittely ja maksu

Oikaisun hakijalta peritään asian käsittelystä Etelä-Suomen aluehallintovirastossa maksu 130 €. Oikaisuvaatimuksen johdosta tehtyyn Etelä-Suomen aluehallintoviraston lupaviranomaisen päätökseen haetaan muutosta siten kuin ympäristönsuojelulain 96 §:ssä säädetään.

YVY02

Liite Kaakkois-Suomen elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskuksen päätökseen 30.8.2019,
dnro KASELY/1886/2015

Aluehallintovirastolle tehtävän hakemuksen sisältö**LIITE 2**

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisessa ympäristöluvan tarkistamista koskevassa hakemuksessa tulee esittää seuraavat tiedot:

1) Hakijan yhteystiedot

Nimi tai toiminimi, kotipaikka ja yhteystiedot, yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot, liike- ja yhteisötunnus, laskutustiedot

2) Laitoksen yhteystiedot

Laitoksen nimi, yhteystiedot ja sijaintitieto, yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot

3) Voimassa oleva ympäristölupa ja muut päätökset ja sopimukset

- Kopio/tiedot voimassa olevasta ympäristöluvasta/luvista (sekä mahdollisista vesilain mukaisista luvista) sekä yksittäisistä muista päätöksistä, kuten tarkkailusuunnitelmaa koskeva päätös
- Kopio teollisuusjätevesisopimuksesta

4) Jätteenkäsittelylaitosta koskevat tiedot

- Tiedot laitoksen pääasiallisesta toiminnasta/toiminnoista ja niiden kapasiteetista
- Hakijan esitys siitä, mitkä laitoksen jätteenkäsittelytoiminnot kuuluvat BAT-päätelmien soveltamisalaan
- Luettelo muista laitoksen käsittelyistä/toiminnoista ja tiedot jätteenkäsittelytoimintojen kapasiteetista
- Karttaesitys laitoksen sijainnista, josta ilmenevät haitallisten vaikutusten arvioimiseksi olennaiset kohteet ja asianosaisten kiinteistöt
- Laitoksen asemapiirros, josta ilmenevät päästöjä aiheuttavat kohteet

5) Päätelmien vertailu voimassa olevaan lupaan sekä laitoksen toimintaa

(Käytössä tai suunnitteilla olevat tekniikat päästöjen ehkäisemiseksi ja/tai vähentämiseksi tulee käydä selkeästi ilmi. Kirjeen lopussa mainitun ohjeen (YM 5.11.2018) liitteessä 2 on malli vertailun esittämisestä)

6) Tiedot nykyisen vakuuden määrästä ja muodosta sekä laskelmiin perustuva esitys vakuuden määräksi jatkossa**7) Yhteenveto tarkkailutiedoista**

- Päästöinventaario käsiteltävien jätteiden tai aineiden sisältämien tai käsittelyssä muodostuvien merkityksellisten aineiden kannalta (BAT 3)
- Kopio hyväksytystä tarkkailusuunnitelmasta, josta ilmenevät kaikki mittauksiin ja määrittämiin käytettävät menetelmät ja myös kuvaus niistä siinä tapauksessa, että ne poikkeavat BAT-päätelmissä esitetyistä.
- Mahdollinen muu päästöjen ja riskien tarkkailu ja seuranta (esim. varastoihin/ennaltavavarautumissuunnitelmaan liittyen).

8) Tarvittaessa perusteltu esitys mahdollisista ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisista lievennyksistä

- Apuna voi käyttää Ympäristöministeriön julkaisemaa muistiota ”Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisen poikkeaman soveltaminen direktiivilaitosten lupaharkinnassa”
- Mikäli BAT-päästötasoihin tai mm. tarkkailutiheyteen esitetään lievennyksiä, hakemuksessa on esitettävä niiden edellytyksenä vaadittavat Komission päätöksen mukaiset selvitykset.

9) Tarvittaessa perusteltu esitys toiminnalle tyypillisistä muista kuin normaalitoimintaan kuuluvista tilanteista, joihin päästötasoja ei sovelleta (ns. OTNOC-tilanteet), niiden kestosta ja toistuvuudesta tyyppikohtaisesti sekä arvio päästöistä kyseisten tilanteiden aikana (ml. kokonaisvuosipäästö t/a)

10) Jos laitoksen jätevedet johdetaan suoraan pintavesiin, on hakemuksessa esitettävä seuraavat tiedot:

- Tiedot, mistä prosesseista jätevesiä syntyy, *mitkä jätevedet syntyvät BAT-päätelmien soveltamisalaan kuuluvissa toiminnoissa*, kaikkien toiminnassa syntyvien jätevesien määrät prosessikohtaisesti sekä kokonaisjätevesimäärä
- Laitosalueella suoritettavan jätevesien (esi)käsittelyprosessin kuvaus pitäen sisällään prosessikaaviokuvan
- Tiedot pintavesiin johdettavista päästöistä päästötasoihin verrattavassa muodossa ja kokonaispäästö vuodessa
- Olennaiset tiedot vesistöä haitallisten vaikutusten arvioimiseksi (VNA ympäristönsuojelusta 5 §)

11) Jos laitoksen jätevedet johdetaan yleiseen viemäriin ja jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi, on hakemuksessa esitettävä seuraavat tiedot:

- Tiedot, mistä prosesseista jätevesiä syntyy, syntyvien jätevesien määrät prosessikohtaisesti ja kokonaisjätevesimäärä
- Laitosalueella suoritettavan jätevesien (esi)käsittelyprosessin kuvaus pitäen sisällään kaaviokuvan
- Mahdolliset lisätiedot jätevedenpuhdistamoa koskien

12) Perustilaselvitys tai hakijan esitys siitä, miksei sitä ole tarpeen **laatia** (mikäli sitä ei ole aikaisemmin esitetty lupaviranomaiselle). Perustilaselvityksen laatimisesta on annettu erillinen ympäristöhallinnon ohje (Ympäristönsuojelulain mukainen perustilaselvitys, ympäristöhallinnon ohjeita 8/2014)

13) Mahdolliset muut tiedot

BAT-päätelmien tarkistamishakemusta laadittaessa tulee ottaa huomioon myös toiminnan kannalta merkitykselliset muut päätelmät ja vertailuasiakirjat, joista keskeisimmät ovat: Varastoinnin päästöt (EFS), Energiatehokkuus (ENE), Taloudelliset vaikutukset ja kokonaisympäristövaikutukset (ECM) sekä Teollisuuspäästädirektiivin soveltamisalaan kuuluvista laitteista aiheutuvien ilma- ja vesipäästöjen tarkkailu (ROM).

Jätteenkäsittelyn parhaita käyttökelpoisia tekniikoita koskevien päätelmien soveltamiseen laadittu ohje (YM 5.11.2018) sekä muuta BAT-päätelmiin ja niiden soveltamiseen liittyvää tietoa löytyy lisää ympäristöministeriön internet-sivuilla osoitteesta:

https://www.ymparisto.fi/fi-FI/Kulutus_ja_tuotanto/Paras_tekniikka_BAT.

Hakemus tulee toimittaa aluehallintovirastoon ensisijaisesti sähköisenä dokumenttina (Word tai muokattava PDF). Etelä-Suomen aluehallintovirastossa lisätietoja hakemuksen laadintaan antaa

ympäristöylitarkastaja Sari Lansola, sari.lansola@avi.fi (p. 029 501 6496)

Tämä asiakirja KASELY/1886/2015 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument KASELY/1886/2015 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Vesivalo Jaakko 30.08.2019 15:04

Esittelijä Ojala Jenni 30.08.2019 15:05