



ASIA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 80 §:n mukainen määräys ympäristöluvan tarkistamista koskevan hakemuksen jättämisestä jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien johdosta

TOIMINNANHARJOITTAJA

Fortum Waste Solutions Oy
Riihimäen laitos (vaarallisen jätteen käsittely)
PL181
11101 RIIHIMÄKI

Y-tunnus 0350017-4

ASIAN VIREILLETULO

Fortum Waste Solutions Oy:n Riihimäen laitos on ns. direktiivilaitos teollisuuspäästödirektiivin (IED, 2010/75/EU) liitteen 1 kohdan 5.1, 5.2. ja 5.5 perusteella ja sitä koskevat ympäristönsuojelulain (572/2014, muutos 423/2015) voimaantulon jälkeen julkaistut EU:n komission hyväksymät BAT-päätelmät. Toiminta on kokonaisuudessaan ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 1 kohtien 13 a, 13 d, 13 f ja 13 h mukaisesti. Vaarallisen jätteen käsittely on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 1 kohtien 13 d, 13 f ja 13 h mukaisesti ja siihen sovelletaan jätteenkäsittelyn BAT-päätelmiä.

Fortum Waste Solutions Oy:n Riihimäen laitoksella on vaarallisen jätteen käsittely koskeva Hämeen ympäristökeskuksen 31.10.2007 antama ympäristölupapäätös nro YSO/119/2007, dnro HAM-2004-Y-443-111. Päätöstä on muutettu viemäroittävien vesien osalta Etelä-Suomen aluehallintoviraston antamilla päätöksillä: 4.6.2013 nro 108/2013/1, dnro ESAVI/538/04.08/2010; 22.4.2016, nro 96/2016/1, dnro ESAVI/8193/2015 ja 2.6.2017, nro 110/2017/1, dnro ESAVI/11601/2016. Yhden kaatopaikka-altaan muuttamisesta hulevesialtaaksi on Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös 12.11.2015, nro 273/2015/1, dnro ESAVI/8988/2014.

Jätteenkäsittelyä (WT) koskevat BAT-päätelmät on julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä 17.8.2018. Päätelmien julkaisu on käynnistänyt ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen menettelyn, jossa valvontaviranomainen arvioi toiminnanharjoittajan toimittaman selvityksen pohjalta laitoksen ympäristöluvan tarkistamistarvetta. Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) on 12.10.2018 päivätyllä kirjeellään tiedottanut toiminnanharjoittajalle päätelmien voimaantulosta ja selvitysvelvollisuudesta sekä pyytänyt toimittamaan selvityksen 17.2.2019 mennessä.

Fortum Waste Solutions Oy on 18.2.2019 toimittanut Hämeen ELY-keskukselle vastauksen selvityspyyntöön. Vastauksessaan Fortum Waste Solutions Oy on todennut seuraavaa:

Fortum Waste Solutions Oy:n Riihimäen laitoksen vaarallisen jätteen käsittelyä koskevat Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU mukaiset jätteenkäsittelyn parhaita käytettävissä olevia tekniikoita (BAT) koskevat päätelmät, jotka julkaistiin EU:n virallisessa lehdessä 17.8.2018. Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 80 §:n mukaisesti toiminnanharjoittajan on laadittava ELY-keskukselle selvitys ja arvio ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun komissio on julkaissut päätelmiä koskevan päätöksen. Selvitys tulee toimittaa ELY-keskukselle 18.2.2019 mennessä. Fortum WS on esittänyt 4.12.2018 pidetyssä ELY:n tarkastuksessa, että Riihimäen vaarallisen jätteen käsittelyä koskeva BAT-selvitys tehdään käsittelyä koskevan ympäristölupahakemuksen yhteydessä vuonna 2019. Ympäristölupahakemus pyritään jättämään kesäkuun 2019 loppuun mennessä.

ASIAN RATKAISU

Hämeen ELY-keskus määrää ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin nojalla Fortum Waste Solutions Oy:n jättämään Riihimäen laitoksen vaarallisen jätteen käsittelyä koskevan ympäristöluvan tarkastamishakemuksen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle viimeistään 31.01.2020. Hakemus tulee tehdä ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 10 §:n mukaisesti.

PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin mukaan valvontaviranomainen arvioi, onko ympäristölupaa tarkistettava 1 momentin perusteella. Jos lupaa on tarpeen tarkistaa, valvontaviranomaisen on määrättävä toiminnanharjoittaja jättämään tarkistamista koskeva hakemus lupaviranomaiselle. Hakemus on jätettävä viimeistään valvontaviranomaisen määräämänä päivänä, joka voi olla aikaisintaan kuuden kuukauden kuluttua määräyksen antamisesta.

ELY-keskus on ympäristönsuojelulain 189 §:n nojalla toimivaltainen valvontaviranomainen arvioimaan ja määräämään luvan tarkistamistarpeesta.

23.4.2019 pidetyssä Fortum Waste Solutions Oy:n Riihimäen laitoksen ympäristölupien määräaikaistarkastuksessa toiminnanharjoittaja ilmoitti, että valmistelussa ovat myös ympäristölupahakemukset jätteenpolttolaitoksille (JV1, JV2, PL2), vanhan kaatopaikan alueen sulkemiselle / jätteen varastoinnille ja käsittelylle kaatopaikka-alueella sekä erillisenä vanhan kuona-alueen hakemus jalostamojen varastointikäyttöön. Kaikki hakemukset on tarkoitus valmistella ennen kesää. Hämeen ELY-keskus katsoo, että vaarallisen jätteen käsittelytoiminnalle (sisältäen alueen vesienkäsittelyn) haettavan ympäristöluvan yhteydessä tulee tehdä toimintaa koskeva BAT-selvitys ja ottaa hakemuksessa huomioon BAT-päätelmien päästötaasoja, tarkkailua ja parasta käytökelpoista tekniikkaa koskevat vaatimukset.

Toiminnanharjoittaja on ilmoittanut jättävänsä jätteenkäsittelyn BAT-selvityksen ympäristöluvan tarkistamishakemuksen yhteydessä viimeistään kesäkuun 2019 loppuun mennessä. Hämeen ELY-keskus on asettanut hakemuksen jättämiselle aikarajan ympäristönsuojelulain edellyttämällä tavalla ja varmistaakseen, että hakemus jätetään.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 75 §, 80 §, 194 §, 232 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 34 §
Hallintolaki (434/2003) 49c §

MAKSU

Maksutta

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen haetaan oikaisua Etelä-Suomen aluehallintovirastolta. Ohje oikaisuvaatimuksen tekemisestä on liitteenä.

ASIAKIRJAN HYVÄKSYNTÄ

Tämän päätöksen on esitellyt valvontapäällikkö Sinikka Koikkalainen ja ratkaissut yksikön päällikön sijainen Terhi Moilanen. Asiakirja on hyväksytty sähköisesti, mistä on tehty merkintä asiakirjan viimeiselle sivulle.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös: Fortum Waste Solutions Oy, Riihimäen laitos (saantitodistuksella)
Tiedoksi: Etelä-Suomen aluehallintovirasto (sähköisesti)
Riihimäen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (sähköisesti)

LIITTEET 1. Ohje oikaisuvaatimuksen tekemisestä
2. Etelä-Suomen aluehallintoviraston ohje ympäristöluvan tarkistamiseksi jätettävän hakemuksen sisällöstä

LIITE 1**OHJE OIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISESTÄ****Muutoksenhakuviranomainen**

Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen erilliseen luvan tarkistamisvelvollisuutta koskevaan päätökseen tyytymättömällä on oikeus vaatia kirjallisesti oikaisua Etelä-Suomen aluehallintovirastolta. Oikaisukirjelmä on toimitettava liitteineen valitusajassa Etelä-Suomen aluehallintoviraston kirjaamoon.

Oikaisuaika

Oikaisuvaatimus on toimitettava aluehallintovirastoon viimeistään kolmantenakymmenentenä (30) päivänä päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto valitusajaksi jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Kirjelmässä on ilmoitettava

- vaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset vaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin muutosta haetaan, mitä muutoksia vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteella muutosta vaaditaan.

Jos vaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmä on valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimuksen liitteet

Kirjelmään on liitettävä

- elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen perille

Kirjelmän voi viedä valittaja itse tai hänen valtuuttamansa asiamies. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse tai toimittaa lähetin välityksellä tai sähköisesti. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Maksu

Muutoksenhakijalta peritään oikaisuvaatimuksen johdosta tehdystä päätöksestä käsittelymaksu.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto/ ympäristöluvut –vastuualue/ Hämeenlinna

käyntiosoite: Birger Jaarlinkatu 15, Hämeenlinna

postiosoite: PL 150, 13101 Hämeenlinna

puhelin (vaihde): 029 501 600, faksi 09-6150 0533

aukioloaika: 8.00 – 16.15; e-mail: ymparistoluvat.etela@avi.fi

LIITE 2**Aluehallintovirastolle tehtävän hakemuksen sisältö**

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisessa ympäristöluvan tarkistamista koskevassa hakemuksessa tulee esittää seuraavat tiedot:

1) Hakijan yhteystiedot

Nimi tai toiminimi, kotipaikka ja yhteystiedot, yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot, liike- ja yhteisötunnus, laskutustiedot

2) Laitoksen yhteystiedot

Laitoksen nimi, yhteystiedot ja sijaintitieto, yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot

3) Voimassa oleva ympäristölupa ja muut päätökset ja sopimukset

– Kopio/tiedot voimassa olevasta ympäristöluvasta/luvista (sekä mahdollisista vesilain mukaisista luvista) sekä yksittäisistä muista päätöksistä, kuten tarkkailusuunnitelmaa koskeva päätös

– Kopio teollisuusjätevesisopimuksesta

4) Jätteenkäsittelylaitosta koskevat tiedot

– Tiedot laitoksen pääasiallisesta toiminnasta/toiminnoista ja niiden kapasiteetista

– Hakijan esitys siitä, mitkä laitoksen jätteenkäsittelytoiminnot kuuluvat BAT-päätelmien soveltamisalaan

– Luettelo muista laitoksen käsittelyistä/toiminnoista ja tiedot jätteenkäsittelytoimintojen kapasiteetista

– Karttaesitys laitoksen sijainnista, josta ilmenevät haitallisten vaikutusten arvioimiseksi olennaiset kohteet ja asianosaisten kiinteistöt

– Laitoksen asemapiirros, josta ilmenevät päästöjä aiheuttavat kohteet

5) Päätelmien vertailu voimassa olevaan lupaan sekä laitoksen toimintaa

(Käytössä tai suunnitteilla olevat tekniikat päästöjen ehkäisemiseksi ja/tai vähentämiseksi tulee käydä selkeästi ilmi. Kirjeen lopussa mainitun ohjeen (YM 5.11.2018) liitteessä 2 on malli vertailun esittämisestä)

6) Tiedot nykyisen vakuuden määrästä ja muodosta sekä laskelmiin perustuva esitys vakuuden määräksi jatkossa**7) Yhteenveto tarkkailutiedoista**

– Päästöinventaario käsiteltävien jätteiden tai aineiden sisältämien tai käsittelyssä muodostuvien merkityksellisten aineiden kannalta (BAT 3)

– Kopio hyväksytystä tarkkailusuunnitelmasta, josta ilmenevät kaikki mittauksiin ja määrittäisiin käytettävät menetelmät ja myös kuvaus niistä siinä tapauksessa, että ne poikkeavat BAT-päätelmissä

esitetyistä.

– Mahdollinen muu päästöjen ja riskien tarkkailu ja seuranta (esim. varastoihin/ennaltavarautumissuunnitelmaan liittyen).

8) Tarvittaessa perusteltu esitys mahdollisista ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisista lievennyksistä

– Apuna voi käyttää Ympäristöministeriön julkaisemaa muistiota ”Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisen poikkeaman soveltaminen direktiivilaitosten lupaharkinnassa”

– Mikäli BAT-päästötasoihin tai mm. tarkkailutiheyteen esitetään lievennyksiä, hakemuksessa on esitettävä niiden edellytyksenä vaadittavat Komission päätöksen mukaiset selvitykset.

9) Tarvittaessa perusteltu esitys toiminnalle tyypillisistä muista kuin normaalitoimintaan kuuluvista tilanteista, joihin päästötasoja ei sovelleta (ns. OTNOC-tilanteet), niiden kestosta ja toistuvuudesta tyypikohtaisesti sekä arvio päästöistä kyseisten tilanteiden aikana (ml. kokonaisvuosipäästö t/a)**10) Jos laitoksen jätevedet johdetaan suoraan pintavesiin, on hakemuksessa esitettävä seuraavat tiedot:**

– Tiedot, mistä prosesseista jätevesiä syntyy, *mitkä jätevedet syntyvät BAT-päätelmien soveltamisalaan kuuluvissa toiminnoissa*, kaikkien toiminnassa syntyvien jätevesien määrät prosessikohtaisesti sekä kokonaisjätevesimäärä

– Laitosalueella suoritettavan jätevesien (esi)käsittelyprosessin kuvaus pitäen sisällään

prosessikaaviokuvan

- Tiedot pintavesiin johdettavista päästöistä päästötasoihin verrattavassa muodossa ja kokonaispäästö vuodessa
- Olennaiset tiedot vesistöstä haitallisten vaikutusten arvioimiseksi (VNA ympäristönsuojelusta 5 §)

11) Jos laitoksen jätevedet johdetaan yleiseen viemäriin ja jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi, on hakemuksessa esitettävä seuraavat tiedot:

- Tiedot, mistä prosesseista jätevesiä syntyy, syntyvien jätevesien määrät prosessikohtaisesti ja kokonaisjätevesimäärä
- Laitosalueella suoritettavan jätevesien (esi)käsitteilyprosessin kuvaus pitäen sisällään kaaviokuvan
- Mahdolliset lisätiedot jätevedenpuhdistamoa koskien

12) Perustilaselvitys tai hakijan esitys siitä, miksei sitä ole tarpeen **laatia** (mikäli sitä ei ole aikaisemmin esitetty lupaviranomaiselle). Perustilaselvityksen laatimisesta on annettu erillinen ympäristöhallinnon ohje (Ympäristönsuojelulain mukainen perustilaselvitys, ympäristöhallinnon ohjeita 8/2014)

13) Mahdolliset muut tiedot

BAT-päätelmien tarkistamishakemusta laadittaessa tulee ottaa huomioon myös toiminnan kannalta merkitykselliset muut päätelmät ja vertailuasiakirjat, joista keskeisimmät ovat: Varastoinnin päästöt (EFS), Energiatehokkuus (ENE), Taloudelliset vaikutukset ja kokonaisympäristövaikutukset (ECM) sekä Teollisuuspäästädirektiivin soveltamisalaan kuuluvista laitteista aiheutuvien ilma- ja vesipäästöjen tarkkailu (ROM).

Jätteenkäsittelyn parhaita käyttökelpoisia tekniikoita koskevien päätelmien soveltamiseen laadittu ohje (YM 5.11.2018) sekä muuta BAT-päätelmiin ja niiden soveltamiseen liittyvää tietoa löytyy lisää ympäristöministeriön internet-sivuilta osoitteesta:

https://www.ymparisto.fi/fi-FI/Kulutus_ja_tuotanto/Paras_tekniikka_BAT.

Hakemus tulee toimittaa aluehallintovirastoon ensisijaisesti sähköisenä dokumenttina (Word tai muokattava PDF).

Etelä-Suomen aluehallintovirastossa lisätietoja hakemuksen laadintaan antaa ympäristöylitarkastaja Sari Lansola, sari.lansola@avi.fi (p. 029 501 6496)

Tämä asiakirja HAMELY/1235/2015 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument HAMELY/1235/2015 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Koikkalainen Sinikka 11.07.2019 11:24

Ratkaisija Moilanen Terhi 11.07.2019 11:25