



ASIA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 80 §:n mukainen määräys ympäristöluvan tarkistamista koskevan hakemuksen jättämisestä BAT-päätelmien johdosta

TOIMINNANHARJOITTAJA

Fortum Waste Solutions Oy
Muovijalostamo
PL181
11101 RIIHIMÄKI

Y-tunnus 0350017-4

ASIAN VIREILLETULO

Jätteenkäsittelyä (WT) koskevat BAT-päätelmät on julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä 17.8.2018. Päätelmien julkaisu on käynnistänyt ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen menettelyn, jossa valvontaviranomainen arvioi toiminnanharjoittajan toimittaman selvityksen pohjalta laitoksen ympäristöluvan tarkistamistarvetta.

Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) on 12.10.2018 päivätyllä kirjeellään tiedottanut toiminnanharjoittajalle päätelmien voimaantulosta ja selvitysvelvollisuudesta sekä pyytänyt toimittamaan selvityksen 17.2.2019 mennessä.

Fortum Waste Solutions Oy on 18.2.2019 toimittanut Hämeen ELY-keskukselle selvityksen Muovijalostamon ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien johdosta.

TOIMINNANHARJOITTAJAN SELVITYS

Fortum Waste Solutions Oy:n Riihimäellä sijaitsevan Muovijalostamon toimintaa koskee Etelä-Suomen aluehallintoviraston 22.4.2016 antama ympäristölupapäätös Nro 95/2016/1, Dnro ESAVI/2201/2015.

Toiminnanharjoittajan selvityksessä on todettu, että Muovijalostamolla ei ole sellaista teknistä tai toiminnallista yhteyttä muihin alueella toimiviin laitoksiin, joiden perusteella laitoksen voisi katsoa olevan osa muuta laitostekonaisuutta. Laitosta käsitellään siten itsenäisenä yksikkönä direktiivilaitostulkintaa tehtäessä.

Voimassa olevassa ympäristölupapäätöksessä laitos on katsottu ns. direktiivilaitokseksi teollisuuspäästödirektiivin (IED, 2010/75/EU) liitteen 1 kohdan 5.3 b ii) perusteella; muiden jätteiden kuin vaarallisten jätteiden esikäsittely polttoa tai rinnakkaispolttoa varten, kun kapasiteetti

ylittää 75 t/vrk. Vastaavasti toiminnan on määritelty olevan ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 1 kohdan 13 f) perusteella.

Selvityksen mukaan tulkinta on todennäköisesti tehty ympäristöluvan mukaisen laitoksen kokonaiskäsittelykapasiteetin 32 000 t/a perusteella, mikä vastaa noin 88 t/vrk:ssa (jaettuna 365 työpäivällä). Vastaanotetusta jätteestä polttoon esikäsiteltävä osuus on kuitenkin maksimissaan noin 15 000 tonnia vuodessa, eli noin 41 t/vrk, eikä teollisuuspäästädirektiivin (IED, 2010/75/EU) liitteen 1 kohdan 5.3 b ii) kapasiteettiraja, 75 t/vrk, siten ylity.

Lisäksi polttoon menevä jae syntyy mekaanisen lajitteluprosessin alitteena/ylitteenä, eikä sille tehdä varsinaista esikäsittelyä (poltt ominaisuuksien parantamista), vaan se erotellaan muusta muovijätteestä ennen muovijätteen pesua ja jatkojalostusta. Polttoon menevän jätteen palakokoa voidaan pienentää (murskaus) ja jäte kuormataan.

Näillä perusteilla toiminnanharjoittaja katsoo, että laitos ei ole direktiivilaitos IE-direktiivin liitteen 1 kohdan 5.3 b ii) kohdan mukaan, eikä toimintaan sovelleta BAT-päätelmiä.

ASIAN RATKAISU

Hämeen ELY-keskus määrää ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin nojalla Fortum Waste Solutions Oy:n jättämään Riihimäellä sijaitsevan Muovijalostamon ympäristöluvan tarkastamista koskevan hakemuksen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle viimeistään 31.01.2020. Hakemus tulee tehdä ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 10 §:n mukaisesti.

PERUSTELUT

Toimivalta

Ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin mukaan valvontaviranomainen arvioi, onko ympäristölupaa tarkistettava 1 momentin perusteella. Jos lupaa on tarpeen tarkistaa, valvontaviranomaisen on määrättävä toiminnanharjoittaja jättämään tarkistamista koskeva hakemus lupaviranomaiselle. Hakemus on jätettävä viimeistään valvontaviranomaisen määräämänä päivänä, joka voi olla aikaisintaan kuuden kuukauden kuluttua määräyksen antamisesta.

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 34 §:n mukaan valvontaviranomaisen on tarkastettava ympäristönsuojelulain 80 §:n mukainen selvitys ja tehtävä mainitun pykälän 3 momentin mukainen arviointi sekä annettava mahdollinen määräys luvan tarkistamiseksi mahdollisimman pian ja viimeistään kolmen kuukauden kuluttua asian vireille tulosta, jollei toiminnan

laajuus, selvityksen puutteellisuus tai arvioitavien laitosten suuri lukumäärä edellyttää pidempää käsittelyaikaa. Arvio on päivittävä ja siinä on esitettävä arvioinnin lopputulos perusteluineen.

ELY-keskus on ympäristönsuojelulain 189 §:n nojalla toimivaltainen valvontaviranomainen arvioimaan ja määräämään luvan tarkistamistarpeesta.

Arvio

Fortum Waste Solutions Oy:n Riihimäellä sijaitsevan Muovijalostamon ympäristöluvassa on laitoksen vastaanottokapasiteetiksi määrätty enintään 32 000 tonnia jätettä vuodessa. Luvassa ei ole määrätty, kuinka paljon vastaanotetusta jätteestä voidaan esikäsitellä polttoa tai rinnakkaispolttoa varten. Näin ollen ympäristölupa mahdollistaa kaiken vastaanotetun jätteen esikäsittelyn polttoa varten. Hämeen ELY-keskuksen arvion mukaan prosessissa parannetaan polttoon ohjautuvan muovijätteen laatua mm. erottelemalla PVC-muovi. Muovijalostamo on näin ollen ns. direktiivilaitos teollisuuspäästödirektiivin (IED, 2010/75/EU) liitteen 1 kohdan 5.3 b ii) perusteella ja sitä koskevat ympäristönsuojelulain (572/2014) voimaantulon jälkeen julkaistut EU:n komission hyväksymät jätteenkäsittelyn BAT-päätelmät. Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaan, kun komissio on julkaissut päätöksen direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevista päätelmistä, laitoksen ympäristölupa on tarkistettava, jos se ei vastaa voimassa olevia päätelmiä.

Ympäristönsuojelulain 75 §:n mukaan direktiivilaitoksen päästöraja-arvojen, tarkkailun ja muiden lupamääräysten on parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimuksen toteuttamiseksi perustuttava BAT-päätelmiin. Päästöille on ympäristöluvassa määrättävä päästöraja-arvot siten, että päätelmien päästötasoja ei ylitetä laitoksen normaaleissa toimintaolosuhteissa.

Kanavoiduille ilmapäästöille on jätteenkäsittelyn BAT-päätelmissä asetettu seuraavat, Muovijalostamon toimintaa koskevat päästötasot:

- BAT-päästötaso pölypäästöille ilmaan jätteen mekaanisesta käsittelystä (BAT 25) 2–5 mg/Nm³
- BAT-päästötaso kanavoiduille TVOC-päästöille ilmaan lämpöarvoa omaavan jätteen mekaanisesta käsittelystä (BAT 31) 10–30 mg/Nm³.

Muovijalostamon ympäristöluvan lupamääräyksen 7 mukaan ulkoilmaan johdettavan ilman hiukkaspitoisuus saa olla enintään 10 mg/Nm³. TVOC-päästöille ei ympäristöluvassa ole asetettu lainkaan päästöraja-arvoa. Ekojalostamon ympäristölupa ei näin ollen vastaa jätteenkäsittelyn BAT-päätelmiä ilmaan johdettavien pöly- ja TVOC-päästöjen osalta ja lupaa on tältä osin tarkistettava. Päästöraja-arvojen

tarkistamisen yhteydessä on tarpeen tarkistaa myös ilmapäästöjen tarkkailuun liittyvä lupamääräys 21 BAT-päätelmien (BAT 8) mukaiseksi.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 75 §, 80 §, 194 §, 232 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 34 §
Hallintolaki (434/2003) 49c §

MAKSU

Maksutta

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen haetaan oikaisua Etelä-Suomen aluehallintovirastolta. Ohje oikaisuvaatimuksen tekemisestä on liitteenä.

ASIAKIRJAN HYVÄKSYNTÄ

Tämän päätöksen on esitellyt valvontapäällikkö Sinikka Koikkalainen ja ratkaissut yksikön päällikön sijainen Terhi Moilanen. Asiakirja on hyväksytty sähköisesti, mistä on tehty merkintä asiakirjan viimeiselle sivulle.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös: Fortum Waste Solutions Oy, Muovijalostamo (saantitodistuksella)

Tiedoksi: Etelä-Suomen aluehallintovirasto (sähköisesti)
Riihimäen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (sähköisesti)

LIITTEET

1. Ohje oikaisuvaatimuksen tekemisestä
2. Etelä-Suomen aluehallintoviraston ohje ympäristöluvan tarkistamiseksi jätettävän hakemuksen sisällöstä

LIITE 1**OHJE OIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISESTÄ****Muutoksenhakuviranomainen**

Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen erilliseen luvan tarkistamisvelvollisuutta koskevaan päätökseen tyytymättömällä on oikeus vaatia kirjallisesti oikaisua Etelä-Suomen aluehallintovirastolta. Oikaisukirjelmä on toimitettava liitteineen valitusajassa Etelä-Suomen aluehallintoviraston kirjaamoon.

Oikaisuaika

Oikaisuvaatimus on toimitettava aluehallintovirastoon viimeistään kolmantenakymmenentenä (30) päivänä päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Kirjelmässä on ilmoitettava

- vaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset vaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin muutosta haetaan, mitä muutoksia vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteella muutosta vaaditaan.

Jos vaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmä on valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimuksen liitteet

Kirjelmään on liitettävä

- elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen perille

Kirjelmän voi viedä valittaja itse tai hänen valtuuttamansa asiamies. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse tai toimittaa lähetin välityksellä tai sähköisesti. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Maksu

Muutoksenhakijalta peritään oikaisuvaatimuksen johdosta tehdystä päätöksestä käsittelymaksu.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto/ ympäristöluvut –vastuualue/ Hämeenlinna

käyntiosoite: Birger Jaarlinkatu 15, Hämeenlinna

postiosoite: PL 150, 13101 Hämeenlinna

puhelin (vaihde): 029 501 600, faksi 09-6150 0533

aukioloaika: 8.00 – 16.15; e-mail: ymparistoluvat.etela@avi.fi

LIITE 2**Aluehallintovirastolle tehtävän hakemuksen sisältö**

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisessa ympäristöluvan tarkistamista koskevassa hakemuksessa tulee esittää seuraavat tiedot:

1) Hakijan yhteystiedot

Nimi tai toiminimi, kotipaikka ja yhteystiedot, yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot, liike- ja yhteisötunnus, laskutustiedot

2) Laitoksen yhteystiedot

Laitoksen nimi, yhteystiedot ja sijaintitieto, yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot

3) Voimassa oleva ympäristölupa ja muut päätökset ja sopimukset

– Kopio/tiedot voimassa olevasta ympäristöluvasta/luvista (sekä mahdollisista vesilain mukaisista luvista) sekä yksittäisistä muista päätöksistä, kuten tarkkailusuunnitelmaa koskeva päätös

– Kopio teollisuusjätevesisopimuksesta

4) Jätteenkäsittelylaitosta koskevat tiedot

– Tiedot laitoksen pääasiallisesta toiminnasta/toiminnoista ja niiden kapasiteetista

– Hakijan esitys siitä, mitkä laitoksen jätteenkäsittelytoiminnot kuuluvat BAT-päätelmien soveltamisalaan

– Luettelo muista laitoksen käsittelyistä/toiminnoista ja tiedot jätteenkäsittelytoimintojen kapasiteetista

– Karttaesitys laitoksen sijainnista, josta ilmenevät haitallisten vaikutusten arvioimiseksi olennaiset kohteet ja asianosaisten kiinteistöt

– Laitoksen asemapiirros, josta ilmenevät päästöjä aiheuttavat kohteet

5) Päätelmien vertailu voimassa olevaan lupaan sekä laitoksen toimintaa

(Käytössä tai suunnitteilla olevat tekniikat päästöjen ehkäisemiseksi ja/tai vähentämiseksi tulee käydä selkeästi ilmi. Kirjeen lopussa mainitun ohjeen (YM 5.11.2018) liitteessä 2 on malli vertailun esittämisestä)

6) Tiedot nykyisen vakuuden määrästä ja muodosta sekä laskelmiin perustuva esitys vakuuden määräksi jatkossa**7) Yhteenveto tarkkailutiedoista**

– Päästöinventaario käsiteltävien jätteiden tai aineiden sisältämien tai käsittelyssä muodostuvien merkityksellisten aineiden kannalta (BAT 3)

– Kopio hyväksytystä tarkkailusuunnitelmasta, josta ilmenevät kaikki mittauksiin ja määrittäisiin käytettävät menetelmät ja myös kuvaus niistä siinä tapauksessa, että ne poikkeavat BAT-päätelmissä esitetyistä.

– Mahdollinen muu päästöjen ja riskien tarkkailu ja seuranta (esim. varastoihin/ennaltavarautumissuunnitelmaan liittyen).

8) Tarvittaessa perusteltu esitys mahdollisista ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisista lievennyksistä

– Apuna voi käyttää Ympäristöministeriön julkaisemaa muistiota ”Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisen poikkeaman soveltaminen direktiivilaitosten lupaharkinnassa”

– Mikäli BAT-päästötasoihin tai mm. tarkkailutiheyteen esitetään lievennyksiä, hakemuksessa on esitettävä niiden edellytyksenä vaadittavat Komission päätöksen mukaiset selvitykset.

9) Tarvittaessa perusteltu esitys toiminnalle tyypillisistä muista kuin normaalitoimintaan kuuluvista tilanteista, joihin päästötasoja ei sovelleta (ns. OTNOC-tilanteet), niiden kestosta ja toistuvuudesta tyypikohtaisesti sekä arvio päästöistä kyseisten tilanteiden aikana (ml. kokonaisvuosipäästö t/a)**10) Jos laitoksen jätevedet johdetaan suoraan pintavesiin, on hakemuksessa esitettävä seuraavat tiedot:**

– Tiedot, mistä prosesseista jätevesiä syntyy, *mitkä jätevedet syntyvät BAT-päätelmien soveltamisalaan kuuluvissa toiminnoissa*, kaikkien toiminnassa syntyvien jätevesien määrät prosessikohtaisesti sekä kokonaisjätevesimäärä

– Laitosalueella suoritettavan jätevesien (esi)käsittelyprosessin kuvaus pitäen sisällään prosessikaaviokuvan

- Tiedot pintavesiin johdettavista päästöistä päästötasoihin verrattavassa muodossa ja kokonaispäästö vuodessa
- Olennaiset tiedot vesistöä haitallisten vaikutusten arvioimiseksi (VNA ympäristönsuojelusta 5 §)

11) Jos laitoksen jätevedet johdetaan yleiseen viemäriin ja jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi, on hakemuksessa esitettävä seuraavat tiedot:

- Tiedot, mistä prosesseista jätevesiä syntyy, syntyvien jätevesien määrät prosessikohtaisesti ja kokonaisjätevesimäärä
- Laitosalueella suoritettavan jätevesien (esi)käsitteilyprosessin kuvaus pitäen sisällään kaaviokuvan
- Mahdolliset lisätiedot jätevedenpuhdistamoa koskien

12) Perustilaselvitys tai hakijan esitys siitä, miksei sitä ole tarpeen **laatia** (mikäli sitä ei ole aikaisemmin esitetty lupaviranomaiselle). Perustilaselvityksen laatimisesta on annettu erillinen ympäristöhallinnon ohje (Ympäristönsuojelulain mukainen perustilaselvitys, ympäristöhallinnon ohjeita 8/2014)

13) Mahdolliset muut tiedot

BAT-päätelmien tarkistamishakemusta laadittaessa tulee ottaa huomioon myös toiminnan kannalta merkitykselliset muut päätelmät ja vertailuasiakirjat, joista keskeisimmät ovat: Varastoinnin päästöt (EFS), Energiatehokkuus (ENE), Taloudelliset vaikutukset ja kokonaisympäristövaikutukset (ECM) sekä Teollisuuspäästädirektiivin soveltamisalaan kuuluvista laitteista aiheutuvien ilma- ja vesipäästöjen tarkkailu (ROM).

Jätteenkäsittelyn parhaita käyttökelpoisia tekniikoita koskevien päätelmien soveltamiseen laadittu ohje (YM 5.11.2018) sekä muuta BAT-päätelmiin ja niiden soveltamiseen liittyvää tietoa löytyy lisää ympäristöministeriön internet-sivuilta osoitteesta:

https://www.ymparisto.fi/fi-FI/Kulutus_ja_tuotanto/Paras_tekniikka_BAT.

Hakemus tulee toimittaa aluehallintovirastoon ensisijaisesti sähköisenä dokumenttina (Word tai muokattava PDF).

Etelä-Suomen aluehallintovirastossa lisätietoja hakemuksen laadintaan antaa ympäristöylitarkastaja Sari Lansola, sari.lansola@avi.fi (p. 029 501 6496)

Tämä asiakirja HAMELY/153/2016 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument HAMELY/153/2016 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Koikkalainen Sinikka 10.07.2019 14:15

Ratkaisija Moilanen Terhi 10.07.2019 14:16