



28.5.2019

ASIA

Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 80 §:n 3 momentin nojalla annettu määräys

VELVOITETTAVA

Fortum Waste Solutions Oy, Juvanmalmin jätteenkäsittelylaitos,
Läntinen teollisuuskatu 30, 02920 Espoo

Juvanmalmin jätteenkäsittelylaitoksen toimintaa koskevat seuraavat ympäristölupapäätökset:

Laitoksella on Etelä-Suomen aluehallintoviraston 24.3.2017 myöntämä ympäristölupa Juvanmalmin jätteenkäsittelylaitoksen toiminnan olennaiselle muuttamiselle (dnro ESAVI/10896/2015). Laitos on direktiivilaitos ympäristönsuojelulain (527/2014) liitteen 1 taulukon 1 kohtien 13 d), f) ja h) perusteella.

Lisäksi laitoksen toimintaa koskee Etelä-Suomen aluehallintoviraston 27.11.2013 myöntämä ympäristölupa Nro 234/2013/1 (dnro ESAVI/709/04.08/2010), joka koskee hiekanpesu- ja vedenerotuslaitoksen toimintaa.

ASIAN VIRELLETULO

Euroopan komissio on antanut 10.8.2018 täytäntöönpanopäätöksen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU mukaisten parhaita käytettävissä olevia tekniikoita (BAT) koskevien päätelmien vahvistamisesta jätteenkäsittelyä varten. Päätös on julkaistu EU:n virallisessa lehdessä 17.8.2018.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 80 §:n mukaan laitoksen ympäristölupa on tarkistettava, jos se ei vastaa voimassa olevia päätelmiä ja ympäristön-suojelukäytäntöjä tai sen nojalla annettuja säännöksiä taikka jos luvassa on määräys päästötasoja lievemmistä raja-arvoista. Toiminnanharjoittajan on toimitettava valvontaviranomaiselle selvitys luvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun komissio on julkaissut päätöksen päätelmistä.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) on 3.10.2018 päivätyllä kirjeellään tiedottanut toiminnanharjoittajaa päätelmien voimaantulosta ja selvitysvelvollisuudesta sekä pyytänyt toimittamaan selvityksen 17.2.2019 mennessä.

Juvanmalmin jätteenkäsittelylaitos on direktiivilaitos ympäristönsuojelulain (527/2014) liitteen 1 taulukon 1 kohtien 13 d), f) ja

h) perusteella ja laitoksen toiminta kuuluu WT BAT –päätelmien soveltamisen piiriin.

TOIMINNANHARJOITTAJAN SELVITYS

Fortum Waste Solutions Oy on pyytänyt lisää aikaa selvityksen toimittamiselle ja 18.3.2019 toimittanut Uudenmaan ELY-keskukselle selvityksen Juvanmalmin jätteenkäsittelylaitoksen ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta julkaistujen BAT-päätelmien johdosta.

Fortum Waste Solutions Oy:n Juvanmalmin jätteenkäsittelylaitos on teollisuuspäästödirektiivissä tarkoitettu direktiivilaitos vaarallisten ja vaarattomien jätteiden loppukäsittelyn ja vaarallisten jätteiden välivarastoinnin osalta. Toimintaan sovelletaan uusia 17.8.2018 julkaistuja jätteenkäsittelyn BAT-päätelmiä. Yleisten päätelmien lisäksi toimintaa koskevat vesipohjaisen nestemäisen jätteen käsittelyn BAT-päätelmät.

Selvityksen mukaan jätevesipäästöjen nykyinen tarkkailuohjelma ei sisällä kaikkia BAT-päätelmiin sisältyviä tarkkailuvelvoitteita tai tarkkailun taajuus ei vastaa BAT-päätelmien vaatimusta. Kyseisiä tarkkailuvaatimuksia ja BAT-päästötasoja sovelletaan kuitenkin vain, mikäli kyseinen aine on yksilöity merkitykselliseksi jätevesiä koskevassa päästöinventaariossa. Koska muutoslupaan sisältyviä uusia jätelajeja ei ole vielä laitoksella laajemmassa mittakaavassa käsitelty, ei kattavaa päästöinventariota ja arviota eri BAT-päätelmiin sisältyvien päästöparametrien merkityksellisyydestä ole pystytty tekemään vielä tässä vaiheessa. Vesien laatua on mahdollisuus selvittää tarkemmin siinä vaiheessa, kun toimintaa laajennetaan vuosien 2019-2020 aikana. BAT-päätelmät ovat sitovia ainoastaan päästötasojen osalta (mm. YSL 78 §:n poikkeamismahdollisuuden vuoksi), joten em. erot tarkkailua koskevien lupamääräysten ja BAT-päätelmien välillä eivät edellytä luvan tarkistamista. Ympäristöluvassa asetetut jätevesipäästöjen päästöraja-arvot ovat BAT-päästötasoja korkeampia kokonaishiilivetypitoisuuden sekä metallien osalta, joita poistetaan jäteveden käsittelylaitoksella. Päästötasoja ei näin ollen sovelleta sitovasti kyseiseen laitokseen, eikä eroavaisuus edellytä ympäristöluvan tarkistamista.

Selvityksessä todetaan, että kanavoitujen ilmaan johdettavien päästöjen osalta lupapäätöksessä ei ole BAT-päätelmissä mainittuja tarkkailuvelvoitteita tai päästöraja-arvoja. Kyseiset velvoitteet tulevat kuitenkin sovellettavaksi vain siinä tapauksessa, jos päästöjen todetaan olevan merkityksellisiä. Päästöjen merkityksellisyys voidaan arvioida sen jälkeen, kun uusia jätelajeja aloitetaan ottamaan käsittelyyn laajemmassa mittakaavassa ja käsittelyssä muodostuvan poistoilman laatu voidaan mitata.

UUDENMAAN ELY-KESKUKSEN RATKAISU

Uudenmaan ELY-keskus antaa ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin nojalla Fortum Waste Solutions Oy:lle seuraavan määräyksen:

Fortum Waste Solutions Oy:n pitää jättää Etelä-Suomen aluehallintovirastolle käsiteltäväksi hakemus Juvanmalmin jätteenkäsittelylaitoksen ympäristöluvan tarkistamiseksi viimeistään 30.6.2020.

PERUSTELUT

Toimivalta:

Ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin mukaan valvontaviranomainen arvioi, onko toiminnan ympäristölupaa tarkistettava 80 §:n 1 momentin perusteella. Jos lupaa on tarpeen tarkistaa, valvontaviranomaisen on määrättävä toiminnanharjoittaja jättämään tarkistamista koskeva hakemus lupaviranomaiselle. Hakemus on jätettävä viimeistään valvontaviranomaisen määräämänä päivänä, joka voi olla aikaisintaan kuuden kuukauden kuluttua määräyksen antamisesta.

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 34 §:n 1 momentin mukaan valvontaviranomaisen on tarkastettava ympäristönsuojelulain 80 §:n mukainen selvitys ja tehtävä mainitun pykälän 3 momentin mukainen arviointi sekä annettava mahdollinen määräys luvan tarkistamiseksi mahdollisimman pian ja viimeistään kolmen kuukauden kuluttua asian vireilletulosta, jollei toiminnan laajuus, selvityksen puutteellisuus tai arvioitavien laitosten suuri lukumäärä edellytä pidempää käsittelyaikaa.

Uudenmaan ELY-keskus valvoo Fortum Waste Solutions Oy:n Juvanmalmin jätteenkäsittelylaitoksen ympäristölupaa.

Perustelut määräykselle:

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaan, kun komissio on julkaissut päätöksen direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevista päätelmistä, laitoksen ympäristölupa on tarkistettava, jos se ei vastaa voimassa olevia päätelmiä.

Ympäristönsuojelulain 75 §:n mukaan direktiivilaitoksen päästöraja-arvojen, tarkkailun ja muiden lupamääräysten on parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimuksen toteuttamiseksi perustuttava BAT-päätelmiin. Päästöille on ympäristöluvassa määrättävä päästöraja-arvot siten, että päätelmien päästötasoja ei ylitetä laitoksen normaaleissa toimintaolosuhteissa.

ELY-keskuksen käsityksen mukaan Fortum Waste Solutions Oy:n Juvanmalmin jätteenkäsittelylaitoksen ympäristöluvat eivät vastaa jätteen käsittelyn BAT-päätelmiä. Ympäristöluvassa ei ole asetettu päästötaoja vesipohjaisen nestemäisen jätteen käsittelyn kanavoiduille ilmapäästöille (BAT-päätelmä 53). Ympäristöluvassa epäsuorille vesipäästöille asetetut raja-arvot eivät myöskään ole BAT-päästötaojen mukaisia. Tarkkailua koskevat määräykset eivät BAT-päätelmien mukaisia. Vaikka BAT-selvitystä varten ei ole tehty BAT-päätelmien mukaista päästöinventaariota, on luvan tarkistamisen tarve ELY-keskuksen mielestä selvä.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 75 §, 80 §, 194, 232 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 34 §
Hallintolaki (434/2003) 49 c §

MUUTOKSENHAKU

ELY-keskuksen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua Etelä-Suomen aluehallintovirastolta.

Oikaisuvaatimusosoitus on päätöksen liitteenä.

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO

Päätös (sähköisesti) Fortum Waste Solutions Oy, Juvanmalmin jätteenkäsittelylaitos (saantitodistuksella)

Tiedoksi (sähköisesti) Espoon kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Suomen ympäristökeskus
Etelä-Suomen aluehallintovirasto

MAKSU

Maksutta

LIITEET

Oikaisuvaatimusosoitus
Hakemusohje aluehallintovirastolle

Asian on ratkaissut yksikön päällikön sijainen Vesa Suominen ja esitellyt ylitarkastaja Janne Kohonen. Merkintä asiakirjan sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan lopussa.

Tämä asiakirja UUELY/5266/2015 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument UUELY/5266/2015 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Kohonen Janne 28.05.2019 12:46

Ratkaisija Suominen Vesa 28.05.2019 12:59

Aluehallintovirastolle tehtävän hakemuksen sisältö

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisessa ympäristöluvan tarkistamista koskevassa hakemuksessa tulee esittää seuraavat tiedot:

1) Hakijan yhteystiedot

Nimi tai toiminimi, kotipaikka ja yhteystiedot, yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot, liike- ja yhteisötunnus, laskutustiedot

2) Laitoksen yhteystiedot

Laitoksen nimi, yhteystiedot ja sijaintitieto, yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot

3) Voimassa oleva ympäristölupa ja muut päätökset ja sopimukset

- Kopio/tiedot voimassa olevasta ympäristöluvasta/luvista (sekä mahdollisista vesilain mukaisista luvista) sekä yksittäisistä muista päätöksistä, kuten tarkkailusuunnitelmaa koskeva päätös
- Kopio teollisuusjätevesisopimuksesta

4) Jätteenkäsittelylaitosta koskevat tiedot

- Tiedot laitoksen pääasiallisesta toiminnasta/toiminnoista ja niiden kapasiteetista
- Hakijan esitys siitä, mitkä laitoksen jätteenkäsittelytoiminnot kuuluvat BAT-päätelmien soveltamisalaan
- Luettelo muista laitoksen käsittelyistä/toiminnoista ja tiedot jätteenkäsittelytoimintojen kapasiteetista
- Karttaesitys laitoksen sijainnista, josta ilmenevät haitallisten vaikutusten arvioimiseksi olennaiset kohteet ja asianosaisten kiinteistöt
- Laitoksen asemapiirros, josta ilmenevät päästöjä aiheuttavat kohteet

5) Päätelmien vertailu voimassa olevaan lupaan sekä laitoksen toimintaa

(Käytössä tai suunnitteilla olevat tekniikat päästöjen ehkäisemiseksi ja/tai vähentämiseksi tulee käydä selkeästi ilmi. Kirjeen lopussa mainitun ohjeen (YM 5.11.2018) liitteessä 2 on malli vertailun esittämisestä)

6) Tiedot nykyisen vakuuden määrästä ja muodosta sekä laskelmiin perustuva esitys vakuuden määräksi jatkossa

7) Yhteenveto tarkkailutiedoista

- Päästöinventaario käsiteltävien jätteiden tai aineiden sisältämien tai käsittelyssä muodostuvien merkityksellisten aineiden kannalta (BAT 3)
- Kopio hyväksytystä tarkkailusuunnitelmasta, josta ilmenevät kaikki mittauksiin ja määrittäisiin käytettävät menetelmät ja myös kuvaus niistä siinä tapauksessa, että ne poikkeavat BAT-päätelmissä esitetyistä.
- Mahdollinen muu päästöjen ja riskien tarkkailu ja seuranta (esim. varastoihin/ennaltavarautumissuunnitelmaan liittyen).

8) Tarvittaessa perusteltu esitys mahdollisista ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisista lievennyksistä

- Apuna voi käyttää Ympäristöministeriön julkaisemaa muistiota ”Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisen poikkeaman soveltaminen direktiivilaitosten lupaharkinnassa”
- Mikäli BAT-päästötasoihin tai mm. tarkkailutiheyteen esitetään lievennyksiä, hakemuksessa on esitettävä niiden edellytyksenä vaadittavat Komission päätöksen mukaiset selvitykset.

9) Tarvittaessa perusteltu esitys toiminnalle tyypillisistä muista kuin normaalitoimintaan kuuluvista tilanteista, joihin päästötasoja ei sovelleta (ns. OTNOC-tilanteet), niiden kestosta ja toistuvuudesta tyypikohtaisesti sekä arvio päästöistä kyseisten tilanteiden aikana (ml. kokonaisvuosipäästö t/a)

10) Jos laitoksen jätevedet johdetaan suoraan pintavesiin, on hakemuksessa esitettävä seuraavat tiedot:

- Tiedot, mistä prosesseista jätevesiä syntyy, *mitkä jätevedet syntyvät BAT-päätelmien soveltamisalaan kuuluvissa toiminnoissa*, kaikkien toiminnassa syntyvien jätevesien määrät prosessikohtaisesti sekä kokonaisjätevesimäärä
- Laitosalueella suoritettavan jätevesien (esi)käsittelyprosessin kuvaus pitäen sisällään prosessikaaviokuvan
- Tiedot pintavesiin johdettavista päästöistä päästötasoihin verrattavassa muodossa ja kokonaispäästö vuodessa
- Olennaiset tiedot vesistöstä haitallisten vaikutusten arvioimiseksi (VNA ympäristönsuojelusta 5 §)

11) Jos laitoksen jätevedet johdetaan yleiseen viemäriin ja jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi, on hakemuksessa esitettävä seuraavat tiedot:

- Tiedot, mistä prosesseista jätevesiä syntyy, syntyvien jätevesien määrät prosessikohtaisesti ja kokonaisjätevesimäärä
- Laitosalueella suoritettavan jätevesien (esi)käsittelyprosessin kuvaus pitäen sisällään kaaviokuvan
- Mahdolliset lisätiedot jätevedenpuhdistamoa koskien

12) Perustilaselvitys tai hakijan esitys siitä, miksei sitä ole tarpeen **laatia** (mikäli sitä ei ole aikaisemmin esitetty lupaviranomaiselle). Perustilaselvityksen laatimisesta on annettu erillinen ympäristöhallinnon ohje (Ympäristönsuojelulain mukainen perustilaselvitys, ympäristöhallinnon ohjeita 8/2014)

13) Mahdolliset muut tiedot

BAT-päätelmien tarkistamishakemusta laadittaessa tulee ottaa huomioon myös toiminnan kannalta merkitykselliset muut päätelmät ja vertailuasiakirjat, joista keskeisimmät ovat: Varastoinnin päästöt (EFS), Energiatehokkuus (ENE), Taloudelliset vaikutukset ja kokonaisympäristövaikutukset (ECM) sekä Teollisuuspäästädirektiivin soveltamisalaan kuuluvista laitteista aiheutuvien ilma- ja vesipäästöjen tarkkailu (ROM).

Jätteenkäsittelyn parhaita käyttökelpoisia tekniikoita koskevien päätelmien soveltamiseen laadittu ohje (YM 5.11.2018) sekä muuta BAT-päätelmiin ja niiden soveltamiseen liittyvää tietoa löytyy lisää ympäristöministeriön internet-sivuilta osoitteesta:

https://www.ymparisto.fi/fi-FI/Kulutus_ja_tuotanto/Paras_tekniikka_BAT.

Hakemus on tuleen toimittaa aluehallintovirastoon ensisijaisesti sähköisenä dokumenttina (Word tai muokattava PDF).

Etelä-Suomen aluehallintovirastossa lisätietoja hakemuksen laadintaan antaa ympäristöylitarkastaja Sari Lansola, sari.lansola@avi.fi (p. 029 501 6496)

OIKAISUVAATIMUSOSOITUS

Viranomainen, jolta oikaisua vaaditaan

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua Etelä-Suomen aluehallintovirastolta kirjallisesti.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastoon viimeistään kolmantenakymmenentenä (30) päivänä päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, oikaisuvaatimusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin muutosta haetaan, mitä muutoksia vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteilla muutosta vaaditaan.

Jos oikaisua vaativan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Oikaisua vaativan, tämän laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimuksen liitteet

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä

- ELY-keskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja, jos oikaisua vaativan puhevaltaa käyttää asiamies

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen perille

Oikaisuvaatimuksen voi viedä tekijä itse tai hänen valtuuttamansa asiamies. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä viraston aukioloaikana. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun oikaisuvaatimuksen on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikaisuvaatimuksen käsittelymaksu

Oikaisun hakijalta peritään asian käsittelystä Etelä-Suomen aluehallintovirastossa maksu 130 €.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston yhteystiedot

Etelä-Suomen aluehallintovirasto
Ympäristölupavastuualue/ Helsingin toimipaikka
Käyntiosoite: Ratapihantie 9, 00520 Helsinki
Postiosoite: PL 110, 00521 Helsinki
Sähköposti: ymparistoluvat.etela@avi.fi
Puhelin (vaihe): 029 501 6000
Faksi: 09 6150 0533
Aukioloaika: klo 8.00 – 16.15