



ASIA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 80 §:n mukainen määräys ympäristöluvan tarkistamista koskevan hakemuksen jättämisestä jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien johdosta

TOIMINNANHARJOITTAJA

Fortum Waste Solutions Oy
Ekojalostamo
PL181
11101 RIIHIMÄKI

Y-tunnus 0350017-4

ASIAN VIREILLETULO

Jätteenkäsittelyä (WT) koskevat BAT-päätelmät on julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä 17.8.2018. Päätelmien julkaisu on käynnistänyt ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen menettelyn, jossa valvontaviranomainen arvioi toiminnanharjoittajan toimittaman selvityksen pohjalta laitoksen ympäristöluvan tarkistamistarvetta.

Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) on 12.10.2018 päivätyllä kirjeellään tiedottanut toiminnanharjoittajalle päätelmien voimaantulosta ja selvitysvelvollisuudesta sekä pyytänyt toimittamaan selvityksen 17.2.2019 mennessä.

Fortum Waste Solutions Oy on 18.2.2019 toimittanut Hämeen ELY-keskukselle selvityksen Ekojalostamon ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien johdosta.

TOIMINNANHARJOITTAJAN SELVITYS

Fortum Waste Solutions Oy:n Riihimäellä sijaitsevan Ekojalostamon toimintaa koskee Etelä-Suomen aluehallintoviraston 9.10.2015 antama ympäristölupapäätös nro 248/2015/1, ESAVI/8546/2014.

Toiminnanharjoittajan selvityksessä on todettu, että Fortum Waste Solutions Oy:n Riihimäellä sijaitseva jätteiden esikäsittelylaitos, Ekojalostamo on ns. direktiivilaitos teollisuuspäästödirektiivin (IED, 2010/75/EU) liitteen 1 kohdan 5.3 b ii) perusteella ja sitä koskevat uuden ympäristönsuojelulain (572/2014, muutos 423/2015) voimaantulon jälkeen julkaistut EU:n komission hyväksymät BAT-

päätelmät. Toiminta on ympäristöluvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 1 kohdan 13 f) perusteella.

Selvityksessä on ympäristöluvan tarkistamistarpeesta esitetty seuraavat johtopäätökset:

Fortum Waste Solutions Oy:n Riihimäellä sijaitseva jätteiden esikäsittelylaitos ns. ekojalostamo on pääsääntöisesti sen toimintaa koskevien BAT-päätelmien mukaista.

Laitoksen prosesseissa ei käytetä vettä. Ekojalostamon toiminnassa vettä saatetaan käyttää ainoastaan tilojen, koneiden ja laitteiden huoltotoissa ja puhdistuksessa. Alueen sade- ja hulevedet sekä kattovedet kerätään ja johdetaan joko polttoon tai käsitellään omassa vesienkäsittelylaitoksessa, josta hyödyntämättä jäävät vedet johdetaan Riihimäen kaupungin jätevedenpuhdistamolle teollisuusjätevesisopimuksen ja erillisen luvan mukaisesti. Ekojalostamon toiminnasta ei muodostu jätevesiä, joihin voitaisiin soveltaa BAT-päästötasoja tai tarkkailuvaatimuksia.

Kanavoitujen ilmaan johdettujen päästöjen osalta laitoksen toimintaa koskevat pölyn tarkkailuvaatimus ja BAT-päästötaso sekä TVOC tarkkailuvaatimus ja BAT-päästötaso, mikäli TVOC-päästöt on todettu merkityksellisiksi laitoksen päästöinventaariossa. Ekojalostamon ympäristöluvan, lupamääräyksen 24 mukaisesti hiukkaspäästöt mitattiin ulkopuolisen asiantuntijan toimesta joulukuussa 2016. Mitattujen kokonaishiukkasten pitoisuus oli pieni (1,7 mg/m³n). Hengitettävien hiukkasten (PM₁₀) sekä pienhiukkasten (PM_{2,5}) pitoisuudet olivat pieniä ja alittivat käytetyn mittaumenetelmän määritysrajan (1 mg/m³n). Ympäristöluvassa on asetettu hiukkaspäästöille luparaja 10 mg/Nm³, mutta päästöt jäävät jopa alle BAT-päästötason vaihteluvälin alarajan 2 mg/Nm³. TVOC-päästöjä laitoksen poistoilmasta ei ole mitattu ja ne tullaan mittaamaan vuoden 2019 aikana, jotta varmistutaan, ettei laitoksen toiminnassa muodostu TVOC-päästöjä. Koska poistokaasujen TVOC-päästöjä ei ole toistaiseksi mitattu, ei päästöjen merkityksellisyttä pystytä vielä tässä vaiheessa arvioimaan.

Fortum Waste Solutions Oy:n Riihimäen jätteiden esikäsittelylaitos (ekojalostamo) on saanut ympäristölupapäätöksen toiminnasta 9.10.2015, joten sen antamisessa on otettu huomioon uusi ympäristönsuojelulaki ja sen nojalla annetut säädökset.

BAT-päätelmät ovat sitovia ainoastaan päästötasojen osalta. TVOC-päästötason ja tarkkailuvaatimuksen soveltaminen kyseiseen laitokseen voidaan arvioida vasta mittaustulosten valmistuttua. Mikäli mittauksissa TVOC-päästöt todetaan merkityksettömiksi, Fortum Waste Solutions Oy:n näkemys on, ettei ympäristöluvan tarkistamiselle 17.8.2018 julkaistujen jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien johdosta ole tarvetta. Tarvittaessa voidaan tehdä lisäyksiä ja muutoksia muun muassa hallintajärjestelmien mukaisiin ohjeistuksiin ja dokumentteihin,

ympäristötarkkailusuunnitelmaan sekä jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaan.

ASIAN RATKAISU

Hämeen ELY-keskus määrää ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin nojalla Fortum Waste Solutions Oy:n jättämään Riihimäellä sijaitsevan Ekojalostamon ympäristöluvan tarkastamista koskevan hakemuksen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle viimeistään 31.01.2020. Hakemus tulee tehdä ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 10 §:n mukaisesti.

PERUSTELUT

Toimivalta

Ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin mukaan valvontaviranomainen arvioi, onko ympäristölupaa tarkistettava 1 momentin perusteella. Jos lupaa on tarpeen tarkistaa, valvontaviranomaisen on määrättävä toiminnanharjoittaja jättämään tarkistamista koskeva hakemus lupaviranomaiselle. Hakemus on jätettävä viimeistään valvontaviranomaisen määräämänä päivänä, joka voi olla aikaisintaan kuuden kuukauden kuluttua määräyksen antamisesta.

Ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 34 §:n mukaan valvontaviranomaisen on tarkastettava ympäristönsuojelulain 80 §:n mukainen selvitys ja tehtävä mainitun pykälän 3 momentin mukainen arviointi sekä annettava mahdollinen määräys luvan tarkistamiseksi mahdollisimman pian ja viimeistään kolmen kuukauden kuluttua asian vireille tulosta, jollei toiminnan laajuus, selvityksen puutteellisuus tai arvioitavien laitosten suuri lukumäärä edellytä pidempää käsittelyaikaa. Arvio on päivittävä ja siinä on esitettävä arvioinnin lopputulos perusteluineen.

ELY-keskus on ympäristönsuojelulain 189 §:n nojalla toimivaltainen valvontaviranomainen arvioimaan ja määräämään luvan tarkistamistarpeesta.

Arvio

Fortum Waste Solutions Oy:n Riihimäellä sijaitseva Ekojalostamo on ns. direktiivilaitos teollisuuspäästödirektiivin (IED, 2010/75/EU) liitteen 1 kohdan 5.3 b ii) perusteella ja sitä koskevat ympäristönsuojelulain (572/2014) voimaantulon jälkeen julkaistut EU:n komission hyväksymät BAT-päätelmät. Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaan, kun komissio on julkaissut päätöksen direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevista päätelmistä, laitoksen ympäristölupa on tarkistettava, jos se ei vastaa voimassa olevia päätelmiä.

Ympäristönsuojelulain 75 §:n mukaan direktiivilaitoksen päästöraja-arvojen, tarkkailun ja muiden lupamääräysten on parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimuksen toteuttamiseksi perustuttava BAT-päätelmiin. Päästöille on ympäristöluvassa määrättävä päästöraja-arvot siten, että päätelmien päästötasoja ei ylitetä laitoksen normaaleissa toimintaolosuhteissa.

Kanavoiduille ilmapäästöille on jätteenkäsittelyn BAT-päätelmissä asetettu seuraavat, Ekojalostamon toimintaa koskevat päästötasot:

- BAT-päästötaso pölypäästöille ilmaan jätteen mekaanisesta käsittelystä (BAT 25) 2–5 mg/Nm³
- BAT-päästötaso kanavoiduille TVOC-päästöille ilmaan lämpöarvoa omaavan jätteen mekaanisesta käsittelystä (BAT 31) 10–30 mg/Nm³.

Ekojalostamon ympäristöluvan lupamääräyksen 8 mukaan ulkoilmaan johdettavan ilman hiukkaspitoisuus saa olla enintään 10 mg/Nm³. TVOC-päästöille ei ympäristöluvassa ole asetettu lainkaan päästöraja-arvoa. Ekojalostamon ympäristölupa ei näin ollen vastaa jätteenkäsittelyn BAT-päätelmiä ilmaan johdettavien pöly- ja TVOC-päästöjen osalta ja lupaa on tältä osin tarkistettava. Päästöraja-arvojen tarkistamisen yhteydessä on tarpeen tarkistaa myös ilmapäästöjen tarkkailuun liittyvä lupamääräys 24 BAT-päätelmien (BAT 8) mukaiseksi.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 75 §, 80 §, 194 §, 232 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 34 §
Hallintolaki (434/2003) 49c §

MAKSU

Maksutta

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen haetaan oikaisua Etelä-Suomen aluehallintovirastolta. Ohje oikaisuvaatimuksen tekemisestä on liitteenä.

ASIAKIRJAN HYVÄKSYNTÄ

Tämän päätöksen on esitellyt valvontapäällikkö Sinikka Koikkalainen ja ratkaissut yksikön päällikön sijainen Terhi Moilanen. Asiakirja on hyväksytty sähköisesti, mistä on tehty merkintä asiakirjan viimeiselle sivulle.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös: Fortum Waste Solutions Oy, Ekojalostamo (saantitodistuksella)

Tiedoksi: Etelä-Suomen aluehallintovirasto (sähköisesti)
Riihimäen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (sähköisesti)

LIITTEET

1. Ohje oikaisuvaatimuksen tekemisestä
2. Etelä-Suomen aluehallintoviraston ohje ympäristöluvan tarkistamiseksi jätettävän hakemuksen sisällöstä

LIITE 1**OHJE OIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISESTÄ****Muutoksenhakuviranomainen**

Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen erilliseen luvan tarkistamisvelvollisuutta koskevaan päätökseen tyytymättömällä on oikeus vaatia kirjallisesti oikaisua Etelä-Suomen aluehallintovirastolta. Oikaisukirjelmä on toimitettava liitteineen valitusajassa Etelä-Suomen aluehallintoviraston kirjaamoon.

Oikaisuaika

Oikaisuvaatimus on toimitettava aluehallintovirastoon viimeistään kolmantenakymmenentenä (30) päivänä päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto valitusajaksi jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Kirjelmässä on ilmoitettava

- vaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset vaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin muutosta haetaan, mitä muutoksia vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteella muutosta vaaditaan.

Jos vaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmä on valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimuksen liitteet

Kirjelmään on liitettävä

- elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen perille

Kirjelmän voi viedä valittaja itse tai hänen valtuuttamansa asiamies. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse tai toimittaa lähetin välityksellä tai sähköisesti. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Maksu

Muutoksenhakijalta peritään oikaisuvaatimuksen johdosta tehdystä päätöksestä käsittelymaksu.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto/ ympäristöluvat –vastuualue/ Hämeenlinna

käyntiosoite: Birger Jaarlinkatu 15, Hämeenlinna

postiosoite: PL 150, 13101 Hämeenlinna

puhelin (vaihde): 029 501 600, faksi 09-6150 0533

aukioloaika: 8.00 – 16.15; e-mail: ymparistoluvat.etela@avi.fi

LIITE 2**Aluehallintovirastolle tehtävän hakemuksen sisältö**

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisessa ympäristöluvan tarkistamista koskevassa hakemuksessa tulee esittää seuraavat tiedot:

1) Hakijan yhteystiedot

Nimi tai toiminimi, kotipaikka ja yhteystiedot, yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot, liike- ja yhteisötunnus, laskutustiedot

2) Laitoksen yhteystiedot

Laitoksen nimi, yhteystiedot ja sijaintitieto, yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot

3) Voimassa oleva ympäristölupa ja muut päätökset ja sopimukset

– Kopio/tiedot voimassa olevasta ympäristöluvasta/luvista (sekä mahdollisista vesilain mukaisista luvista) sekä yksittäisistä muista päätöksistä, kuten tarkkailusuunnitelmaa koskeva päätös

– Kopio teollisuusjätevesisopimuksesta

4) Jätteenkäsittelylaitosta koskevat tiedot

– Tiedot laitoksen pääasiallisesta toiminnasta/toiminnoista ja niiden kapasiteetista

– Hakijan esitys siitä, mitkä laitoksen jätteenkäsittelytoiminnot kuuluvat BAT-päätelmien soveltamisalaan

– Luettelo muista laitoksen käsittelyistä/toiminnoista ja tiedot jätteenkäsittelytoimintojen kapasiteetista

– Karttaesitys laitoksen sijainnista, josta ilmenevät haitallisten vaikutusten arvioimiseksi olennaiset kohteet ja asianosaisten kiinteistöt

– Laitoksen asemapiirros, josta ilmenevät päästöjä aiheuttavat kohteet

5) Päätelmien vertailu voimassa olevaan lupaan sekä laitoksen toimintaa

(Käytössä tai suunnitteilla olevat tekniikat päästöjen ehkäisemiseksi ja/tai vähentämiseksi tulee käydä selkeästi ilmi. Kirjeen lopussa mainitun ohjeen (YM 5.11.2018) liitteessä 2 on malli vertailun esittämisestä)

6) Tiedot nykyisen vakuuden määrästä ja muodosta sekä laskelmiin perustuva esitys vakuuden määräksi jatkossa**7) Yhteenveto tarkkailutiedoista**

– Päästöinventaario käsiteltävien jätteiden tai aineiden sisältämien tai käsittelyssä muodostuvien merkityksellisten aineiden kannalta (BAT 3)

– Kopio hyväksytystä tarkkailusuunnitelmasta, josta ilmenevät kaikki mittauksiin ja määrittäisiin käytettävät menetelmät ja myös kuvaus niistä siinä tapauksessa, että ne poikkeavat BAT-päätelmissä esitetystä.

– Mahdollinen muu päästöjen ja riskien tarkkailu ja seuranta (esim. varastoihin/ennaltavarautumissuunnitelmaan liittyen).

8) Tarvittaessa perusteltu esitys mahdollisista ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisista lievennyksistä

– Apuna voi käyttää Ympäristöministeriön julkaisemaa muistiota ”Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisen poikkeaman soveltaminen direktiivilaitosten lupaharkinnassa”

– Mikäli BAT-päästötasoihin tai mm. tarkkailutiheyteen esitetään lievennyksiä, hakemuksessa on esitettävä niiden edellytyksenä vaadittavat Komission päätöksen mukaiset selvitykset.

9) Tarvittaessa perusteltu esitys toiminnalle tyypillisistä muista kuin normaalitoimintaan kuuluvista tilanteista, joihin päästötasoja ei sovelleta (ns. OTNOC-tilanteet), niiden kestosta ja toistuvuudesta tyypikohtaisesti sekä arvio päästöistä kyseisten tilanteiden aikana (ml. kokonaisvuosipäästö t/a)**10) Jos laitoksen jätevedet johdetaan suoraan pintavesiin, on hakemuksessa esitettävä seuraavat tiedot:**

– Tiedot, mistä prosesseista jätevesiä syntyy, *mitkä jätevedet syntyvät BAT-päätelmien soveltamisalaan kuuluvissa toiminnoissa*, kaikkien toiminnassa syntyvien jätevesien määrät prosessikohtaisesti sekä kokonaisjätevesimäärä

– Laitosalueella suoritettavan jätevesien (esi)käsittelyprosessin kuvaus pitäen sisällään prosessikaaviokuvan

- Tiedot pintavesiin johdettavista päästöistä päästötasoihin verrattavassa muodossa ja kokonaispäästö vuodessa
- Olennaiset tiedot vesistöä haitallisten vaikutusten arvioimiseksi (VNA ympäristönsuojelusta 5 §)

11) Jos laitoksen jätevedet johdetaan yleiseen viemäriin ja jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi, on hakemuksessa esitettävä seuraavat tiedot:

- Tiedot, mistä prosesseista jätevesiä syntyy, syntyvien jätevesien määrät prosessikohtaisesti ja kokonaisjätevesimäärä
- Laitosalueella suoritettavan jätevesien (esi)käsitteilyprosessin kuvaus pitäen sisällään kaaviokuvan
- Mahdolliset lisätiedot jätevedenpuhdistamoa koskien

12) Perustilaselvitys tai hakijan esitys siitä, miksei sitä ole tarpeen **laatia** (mikäli sitä ei ole aikaisemmin esitetty lupaviranomaiselle). Perustilaselvityksen laatimisesta on annettu erillinen ympäristöhallinnon ohje (Ympäristönsuojelulain mukainen perustilaselvitys, ympäristöhallinnon ohjeita 8/2014)

13) Mahdolliset muut tiedot

BAT-päätelmien tarkistamishakemusta laadittaessa tulee ottaa huomioon myös toiminnan kannalta merkitykselliset muut päätelmät ja vertailuasiakirjat, joista keskeisimmät ovat: Varastoinnin päästöt (EFS), Energiatehokkuus (ENE), Taloudelliset vaikutukset ja kokonaisympäristövaikutukset (ECM) sekä Teollisuuspäästödirektiivin soveltamisalaan kuuluvista laitteista aiheutuvien ilma- ja vesipäästöjen tarkkailu (ROM).

Jätteenkäsittelyn parhaita käyttökelpoisia tekniikoita koskevien päätelmien soveltamiseen laadittu ohje (YM 5.11.2018) sekä muuta BAT-päätelmiin ja niiden soveltamiseen liittyvää tietoa löytyy lisää ympäristöministeriön internet-sivuilta osoitteesta:

https://www.ymparisto.fi/fi-FI/Kulutus_ja_tuotanto/Paras_tekniikka_BAT.

Hakemus tulee toimittaa aluehallintovirastoon ensisijaisesti sähköisenä dokumenttina (Word tai muokattava PDF).

Etelä-Suomen aluehallintovirastossa lisätietoja hakemuksen laadintaan antaa ympäristöylitarkastaja Sari Lansola, sari.lansola@avi.fi (p. 029 501 6496)

Tämä asiakirja HAMELY/152/2016 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument HAMELY/152/2016 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Koikkalainen Sinikka 10.07.2019 14:16

Ratkaisija Moilanen Terhi 10.07.2019 14:20