



PÄÄTÖS YMPÄRISTÖVAIKUTUSTEN ARVIOINTIMENETTELYN (YVA-menettely) SOVELTAMISESTA YKSITTÄISTAPAUKSESSA

Hanke

Naulakankaan tuulivoimahanke, Vaala

Hankkeesta vastaava

Exilion Tuulihankkeet Ky
Aleksanterinkatu 46 C, 4. krs
00100 Helsinki

Asian vireilletulo ja hanke

St1 Oy on toimittanut 21.12.2021 Kainuun ELY-keskukseen Exilion Tuulihankkeet Ky:n puolesta YVA-tarveharkintapyyntökirjeen liitteineen koskien Vaalan Naulakankaan tuulivoimahankkeen muutosta. Asian käsittely on siirretty 29.12.2021 Kainuun ELY-keskukselta Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle. Pyyntöön sisältyy YVA-lain 12 §:n ja YVA-asetuksen 1 §:n edellyttämät tiedot hankkeesta. Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus on YVAL 11 §:n nojalla toimivaltainen viranomainen ratkaisemaan arviointimenettelyn soveltamista koskevan kysymyksen nyt kyseessä olevassa tapauksessa.

TuuliWatti Oy (nykyään hanketoimijana on Exilion Tuulihankkeet Ky) jätti Vaalan Naulakankaan tuulivoimahankkeen YVA-tarveharkintahakemuksen Kainuun ELY-keskukselle 19.3.2015. ELY-keskus antoi asiasta päätöksensä 21.5.2015 (Drno KAIELY/157/2015). Päätöksen mukaan Naulakankaan kuuden voimalan tuulivoimahankkeeseen ei ole tarpeen soveltaa ympäristövaikutusten arviointimenettelyä (YVA-laki 4 §).

Em. vuoden 2015 YVA-tarvapäätöksen jälkeen Vaalan kunnanvaltuusto on hyväksynyt Naulakankaan tuulivoimapuiston osayleiskaavan (13.12.2018 §80). Lainvoimainen Naulakankaan osayleiskaava mahdollistaa 6 tuulivoimalan rakentamisen joiden kokonaiskorkeus maanpinnasta on enintään 250 metriä. Osayleiskaavaa voidaan käyttää kaavan mukaisten tuulivoimaloiden rakennusluvan myöntämisen perusteena tuulivoimaloiden alueella (tv-1 -alue). Osayleiskaavassa määrätty tuulivoimapuiston yhteenlaskettu kokonaisteho saa olla enintään 30 MW.

17.1.2022

Hankesuunnitelmaa on nyt muutettu hankkeen voimaloiden kokonaistehon osalta. Napakorkeus on laskenut ja roottorin halkaisija on kasvanut, mutta voimaloiden kokonaiskorkeus on säilynyt ennallaan (250 m). Muilta osin on suunnitelma hankkeesta vastaavan toimittamien tietojen pohjalta aikaisempien YVA-tarveharkintapyynnön ja osayleiskaavan mukainen. Tuulivoimaloiden sijaintia on hieman tarkennettu, esitetyt voimaloiden sijaintipaikat on määritetty siten, että voimalat ja niiden roottoreiden pyörimisalueet sijoittuvat osayleiskaavassa edelleen tuulivoimaloiden rakentamiselle osoitettujen tv-1 alueiden sisään. Tuulivoimapuiston kokonaisteho on nostettu alle 30 MW:sta alle 45 MW:iin ($6 \times 6,8 \text{ MW} = 40,8 \text{ MW}$).

HANKKEESTA VASTAAVAN TOIMITTAMAT TIEDOT JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTI YVA-TARVEHARKINTAA VARTEN

YVA-tarveharkintapyyntöön on sisällytetty lyhyt vertailu hankkeen voimaloiden mitoista ja tehosta, joita on käytetty Naulakankaan hyväksytyn osayleiskaavan (13.12.2018 §80) ja kaavan mallinnusten sekä nykyisen hankesuunnitelman osalta. Lisäksi YVA-tarveharkintapyynnön liitteenä on:

- Liite 1) Naulakankaan tuulivoimapuiston osayleiskaavan kaavaselostus (FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy 22.10.2018)
- Liite 2) Naulakankaan tuulivoimapuiston osayleiskaavan kaavakartta (FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy 22.10.2018)
- Liite 3) Naulakankaan tuulivoimapuiston yleissuunnitelma (FCG Finnish Consulting Group Oy, 23.11.2021)
- Liite 4) Naulakankaan melu- ja varjostusmallinnukset (vanha, kaavoituksen aikainen mallinnus) (FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy 19.4.2016)
- Liite 5) Naulakankaan melu- ja varjostusmallinnukset (päivitetty, nykyisen hankesuunnitelman mukainen mallinnus), (FCG Finnish Consulting Group Oy, 30.11.2021).

Naulakankaan hankesuunnitelmaa on muutettu hankkeen voimaloiden kokonaistehon osalta. Voimaloiden napakorkeus on laskenut (-13,5 metriä), mutta roottorin halkaisija on kasvanut (+ 27 metriä), jolloin voimaloiden kokonaiskorkeus on pysynyt samana (250 metriä). Tuulivoimaloiden sijaintia on hieman tarkistettu. Voimalat ja niiden roottoriympyrät sijoittuvat osayleiskaavassa osoitetuille tuulivoimaloiden rakentamiseen tarkoitetuille tv-1 alueille.

YVA-tarvehakemuksessa on esitetty, että voimaloiden tehon nosto yksistään voi vaikuttaa käytännössä ainoastaan melutasoihin. Muihin vaikutuksiin tehorajan muutokselle ei tunnisteta olevan muutoksia. Hakemuksen liitteenä on sekä uudet, että vanhat melu- ja välkemallinnukset. Mallinnukset on laadittu Ympäristöministeriön (2/2014) ohjeen mukaisesti. Mallinnukset on laadittu mahdollisista voimalavaihtoehdoista lähtömelutasoltaan meluisimmalla vaihtoehdolla (Nordex N163 6,8 MW - voimala, napakorkeus 168,5 m) WindPRO (Ver3.4.388) ohjelmaa käyttäen (mallinnusmenetelmä ISO 9613-2).

Uuden melumallinnuksen mukaan tehokkaampien voimaloiden melukäyrät ulottuvat hieman etäämmälle voimaloista kuin kaavavaiheen

mallinnuksissa on arvioitu. Kuitenkin Naulakankaan hankkeen asuin- ja lomarakennusten pihapiireissä melutasot alittavat edelleen selvästi 35 dB:n rajan.

Sisätilojen laskennallisia tuloksia on verrattu Sosiaali- ja terveysministeriön (STM) Asumisterveysasetuksessa (545/2015) annettuihin toimenpiderajoihin. Mallinnustulosten mukaan Naulakankaan tehokkaimmillakaan voimaloilla toimenpiderajat eivät ylity mallinnuskohteiden sisätiloissa. (Melu- ja varjostusmallinnusmallinnusraportissa 30.11.2021 luvussa 3.2.2 on tekstissä virhe, mutta taulukot pitävät paikkansa. Asia tarkistettu FCG Finnish Consulting Group Oy:stä 4.1.2022)

Uusien voimaloiden osalta on laadittu myös uusi varjostusmallinnus ja verrattu sitäkin aiempiin varjostusmallinnuksiin. Varjostusmallinnuksen laskentatyökaluna on käytetty WindPRO Ver3.4.388 ohjelmiston SHA-DOW-moduulia. Mallinnuksessa ja raportoinnissa on käytetty ympäristöministeriön vuonna 2012 julkaisemia ohjeita.

Uusien varjostusmallinnuksien mukaan (real case) > 1h/a varjostusalueelle ei sijoitu asuin- tai lomarakennuksia. Tehon muutos voimaloissa ei näin ollen vaikuta varjonmuodostumiseen lähimmissä asuin- tai lomarakennuksissa.

YVA-tarveharkintapyyntöissä on todettu, että Naulakankaan kaavan laatimisen ja hyväksymisen aikaan lähistölle ei ole sijoittunut muita tuulivoimahankkeita. Vuonna 2021 on tullut vireille Painuan kanavan tuulivoimahanke, joka sijoittuu Naulakankaan alueen koillispuolelle. Naulakankaan ja Painuan kanavan hankkeiden väliin ei sijoitu asuin- tai lomarakennuksia. Painua kanavan hankkeen koko on alustavasti 9 voimalaa, joiden yksikköteho on noin 8 MW. Hankkeiden yhteisvaikutukset arvioidaan Painuan kanavan YVA-menettelyn yhteydessä.

ASIAN KÄSITTELY

Viranomaisten kuuleminen

YVA-lain 13 §:n mukaan ennen ympäristövaikutusten arviointimenettelyn soveltamista yksittäistapauksessa koskevan päätöksen tekemistä on arviointimenettelyn tarpeesta kuultava asianomaisia viranomaisia, ellei tämä ole ilmeisen tarpeetonta.

Nyt lausuttavana oleva hankkeen muutos koskee pääosin voimaloiden tehon muutosta eivätkä kokonaiskorkeus, melu- tai muutkaan vaikutukset poikkea merkittävästi aiemmin tehdyn YVA-tarveharkintapäätöksen ja hyväksytyn osayleiskaavan arvioiduista vaikutuksista. Hanke ei edelleenkään ylitä kynnystä, joihin sovelletaan aina arviointimenettelyä (YVA-lain liite 1, hankeluettelo). Näin ollen ELY-keskus pitää kuulemista ilmeisen tarpeettomana.

ELY-KESKUKSEN RATKAISU

Exilion Tuulihankkeet Ky:n Vaalan Naulakankaan tuulivoimahankkeeseen ei sovelleta ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain (252/2017) mukaista arviointimenettelyä

ELY-KESKUKSEN RATKAISUN PERUSTELUT

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyä edellyttävät sellaiset hankkeet ja niiden muutokset, joilla todennäköisesti on merkittäviä ympäristövaikutuksia (YVA-laki 3 § 1 mom.). Hankkeet, joihin sovelletaan aina arviointimenettelyä, on määriteltä YVA-lain liitteenä olevassa hankeluettelossa.

Arviointimenettelyä sovelletaan lisäksi yksittäistapauksessa sellaiseen hankkeeseen tai jo toteutetun hankkeen muuhunkin kuin 1 momentissa tarkoitettuun muutokseen, joka todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan, myös eri hankkeiden yhteisvaikutukset huomioon ottaen, 1 momentissa tarkoitettujen hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä ympäristövaikutuksia.

Päätöksenteossa otetaan huomioon hankkeen ominaisuudet ja sijainti sekä vaikutusten luonne. Päätöksenteon perustana olevista tekijöistä säädetään YVA-lain liitteessä 2 ja YVA-asetuksen 2 §:ssä (YVA-laki 3 § 3 mom.).

Vaalan Naulakankaan tuulivoimahankkeen muutoksessa voimaloiden määrä olisi enintään kuusi ja tuulivoimahankkeen kokonaisteho alle 45 MW (40,8 MW). Ympäristövaikutusten arviointimenettely ei siten ole tarpeen suoraan YVA-lain liitteen 1. hankeluettelon perusteella.

YVA-menettelyn soveltaminen yksittäistapauksisessa

Lain 3 §:n 2 momenttien mukaan ympäristövaikutusten arviointimenettelyä tulee soveltaa lisäksi yksittäistapauksessa hankkeeseen tai jo toteutetun hankkeen muuhunkin kuin edellä tarkoitettuun muutokseen, joka todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan, myös eri hankkeiden yhteisvaikutukset huomioon ottaen, arviointia edellyttävien hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä ympäristövaikutuksia.

Harkittaessa YVA-lain mukaan ympäristövaikutusten merkittävyyttä yksittäistapauksessa otetaan erityisesti huomioon hankkeen ominaisuudet ja sijainti sekä sen ympäristövaikutusten luonne (Lain 3 §:n 3, lain liite 2, kohdat 1.- 3.).

Vaalan Naulakankaan tuulivoimahankkeen YVA-tarveharkintapyyntöissä on kyse jo tuulivoimayleiskaavassa hyväksytyn hankkeen muutoksesta. Hankkeen ominaisuudet muuttuvat voimaloiden tehon osalta korkeammaksi. Voimaloiden kokonaiskorkeus pysyy ennallaan, mutta voimaloiden tornin korkeus pienenee. Voimaloiden sijoituspaikat säilyvät edelleen osayleiskaavan osoittamilla tv-1 -alueilla. Näin ollen voidaan todeta, ettei hankkeen ympäristövaikutusten luonteeseen tule merkittävää muutosta.

17.1.2022

Melu- ja varjostusvaikutukset muuttuvat aiemmin arvioiduista vaikutuksista lievästi, mutta ohjearvot eivät ylity. Naulakankaan hankkeen asuin- ja lomarakennusten pihapiireissä melutasot alittavat edelleen selvästi 35 dB:n rajan ja 40 dB:n raja sijoittuu pääosin osayleiskaavan alueelle karttatarkastelun pohjalta. Suomen lainsäädännössä ei ole määritelty välkevaikutukselle raja-arvoja tai suosituksia. Ympäristöhallinnon ohjeen OH 5/2016 mukaan Suomessa vaikutuksia arvioitaessa on suositeltavaa käyttää apuna muiden maiden ohjearvoja. Naulakankaan uusien varjostusmallinnuksien mukaan (real case) > 1h/a varjostusalueelle ei sijoitu asuin- tai lomarakennuksia.

Yhteisvaikutukset Painuan kanavan tuulivoimahankkeen kanssa on todettu tulevan arvioitavaksi Painuan kanavan tuulivoimahankkeen YVA-menettelyssä, joka on tullut vireille myöhemmin kuin Vaalan Naulakankaan osayleiskaava on ollut hyväksyttynä. Karttatarkastelun mukaan hankkeiden etäisyys toisistaan on noin kilometri, jolloin hankkeilla tulee todennäköisesti olemaan yhteisvaikutuksia.

Hankkeen muutoksesta ei aiheudu sellaisia vaikutuksia, jotka olisivat arviointia edellyttävien hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia ympäristövaikutuksia, myöskään yhteisvaikutukset huomioon ottaen.

Mikäli hanke muuttuu nyt esitetystä tai sitä myöhemmin laajennetaan, tulee YVA-menettelyn tarve arvioida uudestaan.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (YVA-laki 252/2017): 3, 11, 12, 13, 31 ja 37 § sekä liitteet 1 ja 2.

Valtioneuvoston asetus ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (YVA-asetus 277/2017): 2 §.

MUUTOKSENHAKU

Hankkeesta vastaavan muutoksenhaluilmoitus

Hankkeesta vastaava saa hakea tähän päätökseen muutosta valittamalla Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Muiden tahojen muutoksenhakuoikeus

Se, jolla on oikeus hakea muutosta hanketta koskevaan lupapäätökseen, saa hakea muutosta tähän päätökseen, jolla on katsottu, ettei ympäristövaikutusten arviointimenettely ole tarpeen. Muutosta voidaan hakea vasta siinä vaiheessa, kun edellä mainitusta päätöksestä on mahdollisuus valittaa (YVA-laki 37 § 2 momentti).

17.1.2022

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt Ympäristöasiantuntija Saara-Kaisa Konttori ja ratkaissut Ylijohtaja Jonas Liimatta.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös julkaistaan sähköisesti ELY-keskuksen internetsivuilla <http://www.ymparisto.fi/yva-paatokset/pohjois-pohjanmaa>. Päätöksestä tiedotetaan kuuluttamalla 30 päivän ajan Vaalan kunnan virallisella ilmoitustaululla sekä ELY-keskuksen sähköisellä ilmoitustaululla.

Liitteet

Valitusosoitus

Jakelu

Exilion Tuulihankkeet Ky, saantitodistuksin
St1 Oy
Vaalan kunnan kirjaamo
Pohjois-Pohjanmaan liitto
Pohjois-Pohjanmaan museo

VALITUSOSOITUS

Liite ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain 13 § :n mukaiseen päätökseen

Valitusviranomainen

Hankkeesta vastaava saa hakea muutosta tähän päätökseen **Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella. Valitus osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, saa valituksen toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Tiedoksisaantipäivän osoittaa saantitodistus.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan
- valittajan nimi ja yhteystiedot
- jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies myös tämän nimi ja yhteystiedot
- postiosoite tai mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeuteen.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut valituksen kohteena olevan päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.
- asiamiehen, jollei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa tarkoitettu luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valittajan antama valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa valitusviranomaiselle.

Valituksen voi toimittaa henkilökohtaisesti tai valtuutetun asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostina. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valitus on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä hallinto-oikeudessa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen kello 16.15. Tämä koskee myös sähköisessä asiointipalvelussa, sähköpostitse, postitse tai telekopiona toimitettavaa valitusta.

Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituksen valitusajassa myös sille henkilölle, joka on määrätty tätä tehtävää laitoksessa hoitamaan, tai laitoksen johtajalle. Tämän on toimitettava valitus viipymättä hallinto-oikeuteen.

Valituksen toimittamisesta telekopiona tai sähköpostina säädetään tarkemmin sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003).

Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden yhteystiedot

Käyntiosoite: Isokatu 4, 3. krs, 90100 Oulu
Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu
Sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi
Puhelin: 029 56 42800
Faksi: 029 56 42841
Aukioloaika: arkisin kello 8.00 - 16.15.

Valituksen käsittelystä perittävä maksu

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 270 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Tämä asiakirja POPELY/3436/2021 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument POPELY/3436/2021 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Liimatta Jonas 17.01.2022 14:23

Esittelijä Konttori Saara-Kaisa 17.01.2022 14:26