

ASIA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 80 §:n mukainen arvio ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa (BAT) koskevien päätelmien vuoksi sekä määräys ympäristöluvan tarkistamista koskevan hakemuksen jättämisestä.

TOIMINNAN HARJOITTAJA

Ecolan Oy
Kölkynvuorentie 8
44500 Viitasaari

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Ecolan Oy:n Viitasaaren tuotantolaitoksella on Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston (ent. FA Forest Oy:lle) 27.9.2013 myöntämä ympäristölupa (LSSAVI/127/04.08/2012)

Ecolan Oy:n Viitasaaren tuotantolaitoksella käsitellään energiantuotantolaitoksilla kivihien, puun ja kuoren sekä turpeen poltossa syntyvää tuhkaa ja valmistetaan siitä pääosin metsälannoitetta. Rakeistettua tuhkaa toimitetaan myös maarakennuskäyttöön.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupapäätöksen 27.9.2013 mukaan laitokselle voidaan vastaanottaa tuhkaa yhteensä enintään 100 000 tonnia vuodessa, eli lähes 300 tonnia päivässä.

Näin ollen laitos on ympäristönsuojelulain (liite 1, taulukko1 1, kohta 13 f) muiden kuin vaarallisten jätteiden hyödyntäminen tai hyödyntämisen ja loppukäsittelyn yhdistelmä, kun kapasiteetti ylittää 75 tonnia vuorokaudessa”) mukaan direktiivilaitos ja siihen sovelletaan jätteenkäsittelylaitosten parhaita käytettävissä olevia tekniikoita koskevia BAT-päätelmiä.

Osa Viitasaaren laitoksella käsiteltävästä tuhkasta (arvio < 40 % tuhkan määrästä) on arinatuhkaa, jota jätteenkäsittelyn BAT-päätelmät eivät koske. Arinatuhka on suoraan lannoi tekäyttöön soveltuva eikä vaadi välttämättä prosessia. Arinatuhka tulee laitokselle konteilla, mutta ei mene siloon. Konteista arinatuhka otetaan pihamaalle, josta se seulotaan ja siirretään prosessiin. Arinatuhka ei itsessään kuulu jätteenkäsittelyn BAT-päätelmiin, mutta prosessissa se yhdistetään kuivaan tuhkaan. Lupamääräyksen 4. mukaan lannoitevalmistukseen tai maarakennuskohteisiin kelpaamattomat tuhkaerät tulee toimittaa jätelain 29 §:n mukaisen hyväksynnän saaneeseen paikkaan.

Tuhkajätteen käsittely laitoksella on mekaanista käsittelyä, rakeistusta. Tuhkarakeen valmistusprosessi voitaneen tulkita myös fysikaaliskemialliseksi käsittelyksi, koska fysikaalisen käsittelyn ohella rakeistuksen yhteydessä tapahtuu myös kemiallinen reaktio tuotteen kovettuessa.

ASIAN VIREILLETULO

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 1 kohtaan 13 f) perusteella. Laitos on direktiivilaitos, jonka päätoimiala on jätteenkäsittely BAT-päätelmien piiriin kuuluva jätteenkäsittely.

Euroopan komissio on antanut 10.8.2018 täytäntöönpanopäätöksen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU mukaisten parhaita käytettävissä olevia tekniikoita (BAT) koskevien päätelmien vahvistamisesta jätteenkäsittelyä varten. Päätelmät on julkaistu EU:n virallisessa lehdessä 17.8.2018.

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaan laitoksen ympäristölupa on tarkistettava, jos se ei vastaa voimassa olevia päätelmiä ja ympäristönsuojelulakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä taikka, jos luvassa on määräys päästötasoja lievemmistä raja-arvoista. Toiminnanharjoittajan on toimitettava valvontaviranomaiselle selvitys luvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun komissio on julkaissut päätöksen päätelmistä. Keski-Suomen ELY-keskus on tiedottanut toiminnanharjoittajaa päätelmien voimaantulosta ja selvitysvelvollisuudesta. Toiminnanharjoittajan lähettämä selvitys on saapunut 13.3.2019 Keski-Suomen ELY-keskukseen. BAT-selvityksen/BAT vertailun on laatinut Sweco Industry Oy.

TOIMINNANHARJOITTAJAN SELVITYS

Selvityksessä on käyty läpi jätteenkäsittelyn BAT-päätelmät (17.8.2018) ja Ecolan Oy:n Viitasaaren tuotantolaitoksen voimassa oleva ympäristölupa, laitoksen nykyinen toiminta laitoksella sekä suunnitellut kehittämistoimet 8/2022 mennessä. Selvityksen mukaan BAT-päätelmien vaatimukset sisältyvät pääosin voimassa olevan luvan lupamääräyksiin, tai nykyinen toiminta on tai tulee olemaan BAT-vaatimusten mukaista 8/2022 mennessä BAT 1:n mukaisen ympäristöjärjestelmän, BAT 23 mukaisen energiatehokkuuden sekä BAT 25: mukaisen ilmapäästöjen osalta).

Pölypäästöä koskeva lupamääräys (10 mg/Nm³) on BAT-päästötaso (5 mg/Nm³) korkeampi, eikä lupamääräyksessä edellytetty tarkkailutiheys vastaa BAT-päätelmiä (BAT 25 taulukko 6.3, BAT 8). Laitos sijaitsee teollisuusalueella, eikä laitoksen välittömässä läheisyydessä (noin 700 m etäisyydelle) ole asuinkiinteistöjä ja pölypäästöjen vaikutukset laitosalueen ulkopuolella ovat vähäiset.

Vuonna 2018 on rakennettu kostutuslaitteisto varaston oville. Selvityksen mukaan pienentämään seulontahallin oviaukkojen kokoa 50% jolloin läpivirtaus pienenee. Lisäksi aikaisemmasta aliurakoitsijan kiinteistön puhdistuksesta on siirrytty omaan keräävään ja kostuttavaan harjaukseen.

Kaikkia suoraan vesistöön johdettavia päästöjen parametrejä (BAT 7) eikä BAT-päästö-
tasojen mukaisia raja-arvoja (BAT 20, taulukko 6.1) ei ole huomioitu lupamääräyksissä (6
ja 16). Lupamääräyksen mukainen jätevesien tarkkailutiheys on BAT-päätelmää harvem-
pi. Laitokselta vesistöön johdettavat päästöt ovat ainoastaan hulevesiä ja määrältään suh-
teellisen vähäisiä. Tiheämpi tarkkailu ei todennäköisesti antaisi ympäristövaikutusten
hallinnan kannalta olennaista uutta tietoa.

Suunnitelmana on myöhemmin hyödyntää hulevesiä myös prosessissa kastelun ja piha-
alueen siivouksen lisäksi (rakennetaan pumppaamo).

ASIAN KÄSITTELY

Asiaan liittyen ei ole pidetty neuvottelua eikä tarkastusta.

ASIAN RATKAISU

Keski-Suomen ELY-keskus on tarkastanut ympäristönsuojelulain 80 §:n 2 momentin mu-
kaisen selvityksen ja tehnyt 80 §:n 3 momentin mukaisen arvioinnin.

ELY-keskus määrää ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin nojalla toiminnanharjoitta-
jan jättämään luvan tarkistamista koskevan hakemuksen Länsi- ja Sisä-Suomen aluehal-
lintovirastolle viimeistään 29.2.2020. Hakemus tulee tehdä ympäristönsuojeluasetuksen
(713/2014) 10 §:n mukaisesti.

RATKAISUN PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 80 §:n mukaan, kun komissio on julkaissut päätöksen
direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevista päätelmistä, laitoksen ympäristölupa
on tarkistettava, jos se ei vastaa voimassa olevia päätelmiä. Ympäristönsuojelulain 75 §:n
mukaan direktiivilaitoksen päästöraja-arvojen, tarkkailun ja muiden lupamääräysten on
parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimuksen toteuttamiseksi perustuttava päätelmiin.

Valvontaviranomaisen on määrättävä toiminnanharjoittaja jättämään tarkistamista koske-
va hakemus lupaviranomaiselle. Hakemus on jätettävä viimeistään valvontaviranomaisen
määräämänä päivänä, joka voi olla aikaisintaan kuuden kuukauden kuluttua määräyksen
antamisesta.

ELY -keskuksen näkemyksen ympäristölupa ei vastaa jätteenkäsittelyn BAT 7 ja BAT 20
(taulukko 6.1) mukaisia vaatimuksia suoraan vesistöön viemäritäviin jätevesien (para-
metrit ja pitoisuudet) osalta. Asia on ratkaistava lupamuutoksella.

ELY -keskuksen näkemyksen ympäristölupa ei vastaa jätteenkäsittelyn BAT 8 ja BAT 25
(taulukko 6.1) mukaisia vaatimuksia pölypäästöjen pitoisuuksien ja tarkkailutiheyksien
osalta. Päästöraja-arvo on muutettava lupamääräyksellä. ELY-keskuksen näkemyksen
mukaan laitoksen etäisyydellä mahdollisesti pölypäästöistä häiriintyviin kohteisiin ei ole
vaikutusta asiaan.

Muutoshakemukseen on sisällytettävä ko. BAT -päätelmät ja niiden edellyttämät muutokset ympäristölupaan.

Toiminta ei selvityksen mukaan vastaa BAT 1:n mukaisia ympäristöjärjestelmän vaatimuksia eikä BAT 23:n mukaista energiatehokkuutta. Toiminnanharjoittaja voi sisällyttää niitä koskevat muutokset lupahakemukseen.

Toiminnan on vastattava BAT -vaatimuksia viimeistään 17.8.2022 mennessä (neljän vuoden kuluttua siitä, kun komissio on julkaissut BAT -päätöksen päätelmät Euroopan unionin virallisessa lehdessä). Toiminnanharjoittaja voi hakemuksessaan ilmoittaa noudattavansa tätä aikaisempaa aikataulua,

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 75 §, 80 § ja 194 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 10 §, 34 §
Hallintolaki (434/2003) 49 c §

OIKAISUN HAKEMINEN

Ympäristönsuojelulain 194 §:n mukaisesti toiminnanharjoittaja saa hakea oikaisua tähän päätökseen 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolta. Oikaisuvaatimusohje on päätöksen liitteenä.

Yksikön päällikkö



Hannele Yli-Kauppila

Ylitarkastaja



Petri Poikonen

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Ecolan Oy (saantitodistuksella)
Kölkynvuorentie 8
44500 Viitasaari

TIEDOKSI Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto (kirjaamo.lansi@avi.fi)
Viitasaaren kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (viitasaaren.kirjaamo@viitasaari.fi)

LIITE Oikaisuvaatimusohje
Ohje WT BAT päätelmien muutoshakemuksen laatimiseen

OIKAISUVAATIMUSOSOITUS

Viranomainen, jolta oikaisua vaaditaan

Asianosainen, joka on tyytymätön tähän päätökseen saa hakea siihen oikaisua Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolta. Oikaisuvaatimus osoitetaan Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolle ja se on toimitettava oikaisuvaatimusajan kuluessa aluehallintoviraston kirjaamoon

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa tämän päätöksen tiedoksisaannista, jolloin oikaisuvaatimuksen tulee olla perillä Pohjois-Suomen aluehallintovirastossa. Tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, oikaisuvaatimusaika jatkuu vielä seuraavan arkipäivän.

Postitse kirjeellä toimitettu päätös katsotaan tiedoksisaaduksi seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, ellei muuta näytetä. Viranomaiselle päätöksen katsotaan tulleen tiedoksi saapumispäivänä. Postitse saantitodistusta vastaan toimitetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa saantitodistus. Milloin kyseessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksisaaduksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Vastaanottajalle tai tämän edustajalle henkilökohtaisesti luovutetun päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa vastaanottamisesta laadittu tiedoksisaantitodistus

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Siinä on ilmoitettava:

- oikaisua vaativan nimi ja yhteystiedot
- päätös, johon haetaan oikaisua
- millaista oikaisua vaaditaan; sekä
- perusteet, joilla oikaisua vaaditaan

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisua vaativalle voidaan toimittaa. Jos oikaisua vaativan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös tämän nimi.

Oikaisua vaativan, tämän laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimus.

Oikaisuvaatimuksen liitteet

Oikaisuvaatimuskirjelmään on liitettävä:

- selvitys siitä minä päivänä päätös on annettu tiedoksi ja oikaisuvaatimusaika on alkanut - asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu Pohjois-Suomen aluehallintovirastolle

Asiamiehen on liitettävä oikaisuvaatimukseen valtakirja. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee kuitenkin esittää valtakirja ainoastaan, jos oikaisuvaatimusviranomaisen niin määrää.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen perille

Oikaisuvaatimuskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti tai valtuutetun asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostitse. Toimitustavasta riippumatta valituskirjelmä on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan päättyessä klo 16.15. Sähköisen asiakirjan vireillepanossa on noudatettava mitä siitä on säädetty sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003)

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston yhteystiedot:

Käyntiosoite: Wolffintie 35

Postiosoite: PL 200, 65101 Vaasa

Puhelin: 0295 018 450

Sähköpostiosoite: kirjaamo.lansi@avi.fi

Liitettäväksi ELY-keskuksen YSL 80 §:n mukaiseen määräykseen:

Aluehallintovirastolle tehtävän hakemuksen sisältö

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisessa lupamääräysten tarkistamista koskevassa hakemuksessa tulee esittää seuraavat tiedot:

1) Hakijan yhteystiedot

Nimi tai toiminimi, kotipaikka ja yhteystiedot, yhteys henkilön nimi ja yhteystiedot, liike- ja yhteisötunnus, laskutustiedot

2) Laitoksen yhteystiedot

Laitoksen nimi, yhteystiedot ja sijaintitieto, yhteys henkilön nimi ja yhteystiedot

3) Voimassa oleva ympäristölupa ja muut päätökset ja sopimukset

- Kopio/tiedot voimassa olevasta ympäristöluvasta/luvista (sekä mahdollisista vesilain mukaisista luvista) sekä yksittäisistä muista päätöksistä, kuten tarkkailusuunnitelmaa koskeva päätös
- Kopio teollisuusjätevesisopimuksesta

4) Jätteenkäsittelylaitosta koskevat tiedot

- Tiedot laitoksen pääasiallisesta toiminnasta/toiminnoista ja niiden kapasiteetista
- Luettelo muista laitoksen käsittelyistä/toiminnoista ja tiedot jätteenkäsittelytoimintojen kapasiteetista
- Karttaesitys laitoksen sijainnista, josta ilmenevät haitallisten vaikutusten arvioimiseksi olennaiset kohteet ja asianosaisten kiinteistöt
- Laitoksen asemapiirros, josta ilmenevät päästöjä aiheuttavat kohteet
- Hakijan esitys siitä, mitkä laitoksen jätteenkäsittelytoiminnot kuuluvat BAT-päätelmien soveltamisalaan

5) Päätelmien vertailu voimassa olevaan lupaan sekä laitoksen toimintaa

(Käytössä tai suunnitteilla olevat tekniikat päästöjen ehkäisemiseksi ja/tai vähentämiseksi tulee käydä selkeästi ilmi)

6) Mahdollinen esitys lupamääräyksiksi

7) Tiedot nykyisen vakuuden määrästä ja muodosta sekä laskelmiin perustuva esitys vakuuden määräksi jatkossa

8) Yhteenveto tarkkailutiedoista

- Päästöinventaariorä käsitteltävien jätteiden tai aineiden sisältämien tai käsittelyssä muodostuvien merkityksellisten aineiden kannalta (BAT 3)
- Kopio hyväksytystä tarkkailusuunnitelmasta, josta ilmenevät kaikki mittauksiin ja määrityksiin käytettävät menetelmät ja myös kuvaus niistä siinä tapauksessa, että ne poikkeavat BAT-päätelmissä esitetystä.

9) Tarvittaessa perusteltu esitys mahdollisista ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisista lievennyksistä (ks. tarkemmin YM:n ohje 5.11.2018 s.15)

10) Tarvittaessa perusteltu esitys OTNOC-tilanteista, niiden kestosta ja toistuvuudesta häiriötyyppikohtaisesti sekä arvio päästöistä kyseisten häiriöiden aikana (ml. kokonaisvuosipäästö t/a)

11) Jos laitoksen jätevedet johdetaan suoraan pintavesiin, on hakemuksessa esitettävä seuraavat tiedot:

- Tiedot, mistä prosesseista jätevesiä syntyy, mitkä jätevedet syntyvät BAT-päätelmien soveltamisalaan kuuluvissa toiminnoissa, syntyvien jätevesien määrät prosessikohtaisesti sekä kokonaisjätevesimäärä
- Laitosalueella suoritettavan jätevesien (esi)käsittelyprosessin kuvaus pitäen sisällään prosessikaaviokuvan
- Tiedot pintavesiin johdettavista päästöistä päästötasoihin verrattavassa muodossa ja kokonaispäästö vuodessa
- Olennaiset tiedot vesistöistä haitallisten vaikutusten arvioimiseksi (VNA ympäristönsuojelusta 5 §)

11) Jos laitoksen jätevedet johdetaan yleiseen viemäriin ja jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi, on hakemuksessa esitettävä seuraavat tiedot:

- Tiedot, mistä prosesseista jätevesiä syntyy, syntyvien jätevesien määrät prosessikohtaisesti ja kokonaisjätevesimäärä
- Laitosalueella suoritettavan jätevesien (esi)käsittelyprosessin kuvaus pitäen sisällään kaaviokuvan
- Mahdolliset lisätiedot jätevedenpuhdistamo koskien

12) Perustilaselvitys tai hakijan esitys siitä, miksei sitä ole tarpeen laatia (mikäli sitä ei ole aikaisemmin esitetty lupaviranomaiselle). Perustilaselvityksen laatimisesta on annettu erillinen ympäristöhallinnon ohje (Ympäristönsuojelulain mukainen perustilaselvitys, ympäristöhallinnon ohjeita 8/2014)

13) Mahdolliset muut tiedot

Mikäli BAT-päästötasoihin tai mm. tarkkailutiheyteen esitetään lievennyksiä, hakemuksessa on esitettävä niiden edellytyksenä vaadittavat Komission päätöksen mukaiset selvitykset.

BAT-päätelmien tarkistamishakemusta laadittaessa tulee ottaa huomioon myös toiminnan kannalta merkitykselliset muut päätelmät ja vertailuasiakirjat, joista keskeisimmät ovat: Varastoinnin päästöt (EFS), Energiatehokkuus (ENE), Taloudelliset vaikutukset ja kokonaisympäristövaikutukset (ECM) sekä Teollisuuspäästödirektiivin soveltamisalaan kuuluvista laitteista aiheutuvien ilma- ja vesipäästöjen tarkkailu (ROM).

Jätteenkäsittelyn parhaita käyttökelpoisia tekniikoita koskevien päätelmien soveltamiseen laadittu ohje (YM 5.11.2018) sekä muuta BAT-päätelmiin ja niiden soveltamiseen liittyvää tietoa löytyy lisää ympäristöministeriön internet-sivuilta osoitteesta:

https://www.ymparisto.fi/fi-FI/Kulutus_ja_tuotanto/Paras_tekniikka_BAT.

Hakemus on tuleva toimittaa aluehallintovirastoon ensisijaisesti sähköisenä dokumenttina (Word tai muokattava PDF).

Lisätietoja hakemuksen laadintaan saa Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastosta.