



Liikennevirasto  
PL 33  
00521 HELSINKI

## Päätös ympäristövaikutusten arviointimenettelyn (YVA) soveltamisesta

### HANKKEESTA VASTAAVAT

Liikennevirasto, PL 33, 00521 HELSINKI

Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus/ liikenne- ja infra- struktuuri, PL 2000, 70101 KUOPIO

### HANKKEEN KUVAUS JA HANKKEESEEN LIITTYVÄT SELVITYKSET

Liikennevirasto on syksyllä 2017 yhdessä Pohjois-Savon ELV-keskuksen kanssa käynnistänyt vuonna 2014 hyväksytyin tiesuunnitelman muutoksen. Muutoksen kohteena on Juvan kunnassa oleva Vt5:n noin 15,5 kilometrin mittainen tiejakso välillä Nuutilanmäki - Vehmaa, jota nyt kyseessä oleva YVA-menettelyn soveltamisen harkinta koskee. Tiejakso liittyy väliin Tuppurala (Mikkeli)- Nuutilanmäki (Juva), jonka rakentaminen on käynnissä. Tämä osuus rakennetaan tiesuunnitelman mukaisesti 4 -kaistaisena (poikkileikkaus 2+2), tämän osuuden osalta on suoritettu ympäristövaikutusten arviointiprosessi.

Voimassa olevassa vuonna 2014 hyväksytyssä tiesuunnitelmassa nyt kyseessä oleva tiejakso Nuutilanmäki - Vehmaa on suunniteltu toteutettavaksi osittain keskikaiteellisena ohituskaistatienä (poikkileikkaus 2+1/2+2) ja osittain vanhaa tietä parantaen. Tielinjaus pysyisi pääsääntöisesti ennallaan. Tämän osuuden tiesuunnittelun ei katsottu tarvitsevan YVA- menettelyä.

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyn soveltamistarpeen harkintaa varten on toimitettu kaksi erilaista tiesuunnitelman muutosesitystä;

- muutosesityksessä 1) tiejakso on osoitettu edelleen pääosin voimassa olevan tiesuunnitelman mukaiseen linjaukseen lukuun ottamatta n. 3 kilometrin osuutta välillä Nuutilanmäki - Kilpolanmäki. Muutossuunnitelmassa kyseinen tieosuus on esitetty rakennettavaksi kolmen jakson osalta poikkileikkaukseltaan 2+2 kaistaisena kuitenkin siten, ettei siitä muodostu YVA-hankeluettelon kohdan 9 c mukaista vähintään 10 kilometrin mittaista yhtäjaksoista tietä. Yhtäjaksoisuuden katkaisee kaksi 1300 - 1800 m mittaista osuutta, jotka on

20.4.2018

esitetty toteutettavaksi 2+1 kaistaisena. Muutokseen liittyy myös uusia liittymäjärjestelyjä.

- muutosesitys 2) eroaa muutossuunnitelmasta 1) pääosin siten, että voimassa olevasta vuonna 2014 hyväksytystä tiesuunnitelmasta jää ennalleen noin 1,8 kilometrin mittainen jo 2+2 kaistaiseksi osoitettu jakso, eikä täten yhtäjaksoista hankeluettelon mukaista vähintään 10 kilometrin yhtäjaksoista osuutta syntyisi. Tässä vaihtoehdossa kuitenkin koko tiejakso Nuutilanmäki - Vehmaa toteutuisi siten 2+2 kaistaisena. Muutokseen sisältyy myös uusia liittymäjärjestelyjä.

Hankkeesta vastaavat ovat toimittaneet harkintapyynnön mukana selvityksen hankkeen ympäristövaikutuksista. Selvitys pitää sisällään voimassa olevan tiesuunnitelman laadinnan yhteydessä sekä muutossuunnitelman yhteydessä kerättyä tietoa; mm. hankkeen vaikutusalueen ympäristön ja luonnonolojen nykytilasta, muinaisjäännöksistä, liikennealoista sekä maan- käytöstä ja kaavatilanteesta.

## ASIAN KÄSITTELY

### Vireille tulo

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle (ELY-keskus) on 26.1.2018 tullut harkintapyyntö YVA-menettelyn tarpeellisuudesta. Pyyntöä on täydennetty 9.3.2018.

### Kuuleminen ja referoidut lausunnot

ELY-keskus on ennen harkintapäätöksen tekoa kuullut Juvan kuntaa, Etelä-Savon maakuntaliittoa sekä Itä-Suomen aluehallintovirastoa.

Juvan kunta toteaa lausunnossaan 26.3.2018 että tehty ympäristövaikutusten selvitys on riittävän laaja, eikä tarvetta erilliselle YVA-prosessille ole. Kunta pitää vaihtoehtoa 2 kokonaisuuden kannalta parempana ratkaisuna. Lisäksi kunta toteaa, että mikäli YVA-prosessia pidetään tarpeellisena, tulee se toteuttaa samanaikaisesti maantielain mukaisen tiesuunnitelman muutoksen kanssa tarpeettoman viivytyksen välttämiseksi.

Etelä-Savon maakuntaliiton 16.3.2018 antamassa lausunnossa todetaan, ettei kumpikaan muutossuunnitelma aiheuta merkittäviä uusia ympäristö- vaikutuksia ihmisten terveyteen, elinoloihin tai viihtyvyyteen, ei myöskään yhdyskuntarakenteeseen, aineelliseen omaisuuteen, maisemaan, kaupunkikuvaan tai kulttuuriperintöön verrattuna jo hyväksytyyn tiesuunnitelmaan. Vaikutukset maahan, maaperään, vesiin, ilmaan, kasvillisuuteen sekä eliöihin tai luonnon monimuotoisuuteen eivät ole nekään merkitykseltään huomattavia verrattuna voimassa olevaan tiesuunnitelmaan. Maakuntaliitto pitää tien rakentamista nelikaistaisena koko välillä Mikkeli - Juva tarkoituksenmukaisena. Hanketta pidetään kuitenkin rajatapauksena. Selkeyden vuoksi ja koska YVA-prosessia ei ole alkuperäisen tiesuunnitelman yhteydessä tehty, olisi perusteltua tehdä se nyt tässä yhteydessä. YVA-prosessi tulisi toteuttaa samanaikaisesti maantielain mukaisen tiesuunnitelman muutoksen yhteydessä.

20.4.2018

Itä-Suomen aluehallintovirasto toteaa lausunnossaan 23.3.2018 että ympäristövaikutusten selvityksessä hankkeen kuvaukset nykytilasta tai esitettyjen vaihtoehtojen terveysvaikutusten osalta ovat jääneet kevyiksi. Terveysvaikutusten osalta toteuttamisen eri vaihtoehtojen välinen vertailu on jäänyt kokonaan esittämättä. Uuden linjan vaikutuksia tiesuunnitelman muutosalueen vaikutuspiirissä asuviin ihmisiin, kesäasukkaihin, maan- omistajiin ja yrityksiin on käsitelty puutteellisesti. Lopputuloksenaan alue- hallintovirasto toteaa kuitenkin ettei se pidä YVA-menettelyn soveltamista tarkoituksen mukaisena, mikäli lausunnossa tarkemmin esille tuodut seikat huomioidaan muutoin riittävällä valmistelupohjalla.

Hankkeesta vastaavia on kuultu 12.4.2018 lausuntojen johdosta. Sähkö- postivastauksen 12.4.2018 mukaan heillä ei ole tarvetta antaa lausuntojen johdosta vastinetta.

## ETELÄ-SAVON ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus päättää että Vt5 tiesuunnitelman muutokseen välillä Nuutilanmäki - Vehmaa tulee soveltaa ympäristövaikutusten arviointimenettelyä.

### Perustelut

Ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain (YVA-lain) 3 §:n mukaan arviointimenettelyä sovelletaan hankkeisiin ja niiden muutoksiin, joilla todennäköisesti on merkittäviä ympäristövaikutuksia. Lain 3 §:n 2 momentin mukaan ympäristövaikutusten arviointimenettelyä tulee soveltaa lisäksi yksittäistapauksessa hankkeeseen tai jo toteutetun hankkeen muuhunkin kuin edellä tarkoitettuun muutokseen, joka todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan, myös eri hankkeiden yhteisvaikutukset huomioon ottaen, arviointia edellyttävien hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia.

Harkittaessa YVA-lain mukaan ympäristövaikutusten merkittävyyttä yksittäistapauksessa otetaan erityisesti huomioon hankkeen ominaisuudet ja sijainti sekä sen ympäristövaikutusten luonne. Hankkeen sijainnissa otetaan huomioon erityisesti vaikutusalueen luonnonympäristön sietokyky. Harkinnassa voidaan ottaa huomioon hankkeesta vastaavan esittämät mahdollisuudet vähentää merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia tehokkaasti.

YVA-lain 252/2017 liitteen 1 hankeluettelon mukaan arviointimenettelyä sovelletaan jos kyseessä on tien uudelleenlinjaus tai leventäminen siten, että näin muodostuvan yhtäjaksoisen neli- tai useampikaistaisen tieosuuden pituudeksi tulee vähintään 10 kilometriä (kohta 9c).

Voimassa olevan tiesuunnitelman sekä nyt kyseessä olevan tiesuunnitelman muutoshankkeen yhteydessä laaditussa ympäristövaikutusten selvityksessä on melko laajasti tunnistettu mahdolliset ja todennäköiset merkittävät ympäristövaikutukset sekä myös esitetty ne erityiset toimenpiteet, joilla pyritään välttämään tai ehkäisemään merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia. Todennäköisten merkittävien ympäristövaikutusten osalta aiemmat selvitykset eivät ole kaikilta

20.4.2018

osin riittäviä, eivätkä ne myöskään maantielain mukaisessa tiesuunnitelman muutoksessa hankkeen edellyttämällä tavalla tule riittävässä laajuudessaan huomioon otetuksi.

Nyt kyseessä oleva hanke on osa tiejaksoa Tuppurala (Mikkeli)- Vehmaa (Juva), jonka alkujakso välillä Tuppurala - Nuutilanmäki tulee rakennetta- vaksi 4 -kaistaisena ja jonka suunnittelu edellytti YVA-menettelyä. Kun nyt myös kyseessä oleva tiejakso Nuutilanmäki - Vehmaa on esitetty rakennettavaksi käytännössä samantasoisena eli kokonaan 4-kaistaisena, on näiden hankkeiden yhteisvaikutus huomioon ottaen YVA-menettelyn soveltaminen perusteltua ja tarpeellista.

Lisäksi ratkaisuharkintaan on osaltaan vaikuttanut se seikka, että molempien esitettyjen vaihtoehtojen osalta hanke on tosiasiaa kokoluokaltaan verrattavissa hankeluettelon liitteen 1 kohdan 9c mukaiseen YVA- menettelyn vaatimaan hankkeeseen, vaikkei vaatimus 10 kilometrin yhtä- jaksoisuudesta täysin täytykään.

#### Sovelletut oikeusohjeet

Laki ympäristövaikutusten menettelystä (252/2017), 2 - 4, 11 - 13, 31, 34 ja 37 §.

Asetus ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (277/2017)1 ja 2 §.

#### MUUTOKSENHAKU

Hankkeesta vastaavat saavat hakea tähän päätökseen muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Tähän päätökseen ei saa muutoin erikseen hakea muutosta.

Ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain 37 §:ssä tarkoitetut tahot saavat kuitenkin hakea muutosta tähän päätökseen samassa järjestyksessä ja yhteydessä kuin hanketta koskevasta muun lain mukaisen lupa-asian ratkaisusta ja hankkeen toteuttamisen kannalta muusta olennaisesta päätöksestä valitetaan

#### PÄÄTÖKSESTÄ KUULUTTAMINEN

Päätöksestä kuulutetaan Juvan kunnan virallisella ilmoitustaululla 14 päivän ajan ja se on nähtävillä sähköisenä Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen verkkosivuilla osoitteessa <https://www.ely-keskus.fi/ely-etela-savo> >Ajan-kohtaista> Kuulutukset.

Päätös on nähtävillä myös verkkosivuilla <https://www.ymparisto.fi/fi-FI> > YVA-päätökset / Etelä-Savo.

20.4.2018

Ylijohtaja

Pekka Häkkinen

Maankäyttöasiantuntija

Jouni Halme

Päätös Saantitodistuksella; Liikennevirasto / Hannu Nurmi, Kallanranta 11, 70100 KUOPIO

Maksu Päätöksestä ei peritä maksu

Liitteet Valitusosoitus

Tiedoksi postilla Juvan kunta  
Etelä-Savon maakuntaliitto  
Itä-Suomen aluehallintovirasto

20.4.2018

Liite elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätökseen 20.4.2018 ESAELY/165/2018

## VALITUSOSOITUS

### Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta Itä-Suomen hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella.

### Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä. Tavallisella kirjeellä toimitetussa tiedoksiantossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Asian katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä. Todisteellisesti toimitetussa tiedoksiannossa tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

### Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

- Valituskirjelmässä on ilmoitettava:
- valittajan nimi ja kotikunta
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta (miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi, ja perusteet, joilla muutosta vaaditaan)

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitettava valituskirjelämä.

Valituskirjelmään on liitettävä:

- elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja, asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää
- toimitettaessa valituskirjelämä sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

20.4.2018

Valituskirjelmä on toimitettava Itä-Suomen hallinto-oikeuden kirjaamoon. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähetin välityksellä, postitse tai sähköisesti. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

### Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 250 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

### Itä-Suomen hallinto-oikeuden yhteystiedot

Postiosoite: PL 1744, 70101 KUOPIO, Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64 Telefax: 029 56 42501, Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi