



ASIA Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukainen päätös pilaantuneen maaperän puhdistamiseksi tehdystä ilmoituksesta

ASIAN VIREILLETULO

Asia on tullut vireille Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen 13.8.2021.

ILMOITUKSEN TEKIJÄT

Mikkelin Kaupunki
PL33
50101 Mikkeli

Yhteyshenkilöt

Sari Hämäläinen, puh. 040 794 3290, sari.m.hamalainen@mikkeli.fi

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisesti pilaantuneen maan puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

ILMOITUS

Pilaantuneen alueen sijainti

Mikkelin kaupunki
Lotjasaarentie 5, 52100 Anttola
Kiinteistötunnukset: 491-429-1-904 ja 491-429-876-3

Kiinteistön omistaja

Mikkelin Kaupunki
PL33
50101 Mikkeli

Alueen kaavoitustilanne ja rajautuminen

Kohde sijaitsee Mikkelin kaupungin asemakaava-alueella, kaavamerkintänä LV (Venesataman korttelialue). Alueen suhteen kaavoitukseen ei ole suunnitteilla muutoksia.

Sataman tutkimusalueen koko on noin 4000 m². Maalla tutkimusalue rajautuu idästä yhteiseen vesialueeseen (491-429-876-3; Anttola 1 osakaskunta), etelästä jätevedenpuhdistamoon ja pohjoisesta ja lännestä metsäalueeseen.

Käyttöhistoria alueella ja nykytilanne

Kohteessa toimii satama, jossa sijaitsee mm. pilssivesisäiliöitä sekä vaarallisen jätteen keräyspisteeltä ja veneiden pesupaikalta hulevedet keräävä öljynerotinkaivo. Lotjasaaren sataman alueella on todettu pilssivesisäiliön ylitäyttöjä, minkä perusteella ympäröivään maaperään on päässyt öljyistä vettä.

Kunnostuskohteen maaperän, pohja- ja pintavesitietojen kuvaus

Maalaiturin alue on sora/murskepintainen. Täyttömaa soraa/mursketta todettiin tutkimussyvyydelle 0,5 m maanpinnasta. Lähtötietojen perusteella maalaiturin on perustettu louheelle.

Vaarallisen jätteen keräysalue on asfaltoitu, mutta muutoin alue on pääosin sorapintainen. Rakennetun sataman alueella tutkimuksessa täyttömaana on todettu hiekkaa ja soraa 0...2 m syvyydelle, perusmaana silttiä ja hiekkaa tutkimussyvyydelle 3,0 m maanpinnasta. Maalajiarviot ovat aistinvaraisia.

Alue sijaitsee Luonterin Kirkonlahden välittömässä läheisyydessä. Satama-alueiden pohjaveden pinnan taso noudattaa melko lähelle Saimaan pinnantaso (n. +76.4). Tutkimuksen yhteydessä tehtiin pohjavesihavaintoja 1,2...2,2 metrin syvyydellä maanpinnasta.

Kohde ei sijaitse vedenhankintaa varten tärkeällä pohjavesialueella.

Puhdistussuunnitelma

Maaperätutkimukset

Näytteenotto suoritettiin lapionäytteenottona 31.5.2021, sekä keskiraskaalla kairavaunulla putkiottimella 8-9.6.2021. Maanäytteitä otettiin yhteensä 14 tutkimuspisteestä. Näytteitä otettiin kairapisteistä kerroksittain (kerrospaksuus 0,5-1,0m) 0,5-3,0 metrin syvyydelle maanpinnasta. Tutkimuspisteet LS9 ja LS10 toteutettiin lapiokaivuna n. 0,5 metrin syvyyteen.

Kaikista näytteistä kenttämitattiin raskasmetallipitoisuudet XRF-mittauksin. Kenttähavaintojen perusteella valittiin yhteensä 17 näytettä, jotka toimitettiin tutkittavaksi Eurofins Environment Testing Finland Oy:n laboratorioon.

Laboratoriossa 15 näytteestä tutkittiin öljyhiilivetyjen keskitisleiden (>C10-C21) ja raskaiden öljyjakeiden (>C21-C40) pitoisuudet ja neljästä näytteestä raskasmetallipitoisuudet. Kahdelle näytteelle tehtiin orgaanisten tinayhdisteiden (TBT-TPT) analyysi, minkä lisäksi valmistettiin kokoomanäyte (LS8 0,5-1,0 ja LS7 1,0-2,0) josta myös määritettiin orgaaniset tinayhdisteet.

Pilaantuneisuuden laajuus

Alueen maaperän on todettu olevan pilaantunutta öljyjakeilla (C10-C40) sekä raskasmetalli sinkillä. Maaperässä todetut pitoisuudet ylittävät VNa:ssa 214/2007 asetetun ylemmän ohjearvotason. Öljyjakeiden keskitisleitä todetaan pilssivesisäiliön alueen maaperässä 6 100

mg/kg ja raskaita öljyjakeita 6 700...7200 mg/kg. Öljynerottimen purkuputken edustalla todetaan raskasmetalli sinkkiä 620 mg/kg.

Pilaantuneita maita on todettu maalaiturilla pilssivesisäiliön alueella arviolta 10 m² laajuisella alueella. Pilaantumien laajuutta ei saatu rajattua syvyysuuntaan. Arvioitu pilaantuneen maan määrä on 10 m³ / 20 tn. Öljynerottimen purkuputken alueella pilaantunutta maata todetaan arviolta 10 m² laajuisella alueella, syvyydellä 0-0,5 m maanpinnasta. Pilaantumien laajuutta ei saatu täysin rajattua. Arvioitu pilaantuneen maan määrä on 5 m³ / 10 tn.

Kunnostuksen tavoitetaso

Pilaantunut maaperä esitetään kunnostettavaksi rakentamisen vaatimassa laajuudessa VNa:ssa 214/2007 asetetuille öljyhiilivetyjen (>C10-C40) ja sinkin ylempiin ohjearvotasoihin.

Kunnostusmenetelmä

Pilaantuneen maan kunnostus suoritetaan massanvaihtona.

Selvitys kunnostustavoitteen toteutumisesta ja laadunvalvonnasta

Kunnostustöitä valvoo ja ohjaa valvoja, jonka tehtäviin kuuluvat näytteenotot, kenttämittaukset ja havainnot, pois kuljetettavan maa-aineksen ja jätteen sijoituskohteiden osoittaminen ja vastaanotosta sopiminen sekä massamäärien kirjanpito ja yhteydenpito valvoviin ympäristöviranomaisiin.

Leikkauspinnoilta otetaan vähintään kaksi jäännöspitoisuusnäytettä kaivantoa kohden.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Tiedottaminen ja lausunnot

Ilmoituksesta ei pyydetty lausuntoja.

ETELÄ-SAVON ELY-KESKUKSEN RATKAISU

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus hyväksyy Mikkelin kaupungin alueella sijaitsevien kiinteistöjen 491-429-1-904 ja 491-429-876-3 (Lotjasaarentie 5) pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen ja antaa siinä esitetyn lisäksi kiinteistöjen puhdistamista varten seuraavat määräykset:

Maaperän puhdistaminen

1. Alueelta on puhdistettava pilaantuneet maat, joiden pitoisuudet ylittävät VNa 214/2007:n ylemmät ohjearvotasot. (YSL 7, 16, 133§)
2. Hakijan on nimettävä asiantunteva henkilö, joka vastaa alueen puhdistamisesta, päätöksen ehtojen noudattamisesta ja kiinteistön valvonnasta puhdistuksen aikana. Henkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava ennen kunnostustyöhön ryhtymistä sähköpostitse Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kirjaamoon sekä Mikkelin kaupungin ympäristösuojeluviranomaiselle. (YSL 172, 209§)

3. Puhdistustyön aloittamisesta on ilmoitettava sähköpostitse vähintään kaksi viikkoa ennen työn aloittamista ja lopettamisesta välittömästi puhdistustyön loputtua Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kirjaamoon sekä Mikkelin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 172§)

Jätteen käsittely ja kuljetus

4. Massanvaihdolla poistettava pilaantunut maa-aines, jonka haitta-aine-pitoisuus ylittää kohdassa 1 mainitut ohjearvot, voidaan käsitellä asianmukaiset luvat omaavalla pilaantuneiden maiden käsittelypaikalla. Muu jätemateriaaliksi luokiteltava jäte tulee myös toimittaa asianmukaiseen käsittelyyn tai loppusijoitukseen kaatopaikalle. (YSL 52§, Vna 214/2007)
5. Kunnostustyön yhteydessä tulee kunnostuksesta vastaavan varautua esittämään tiedot, joista ilmenee, että pilaantuneiden maiden vastaanottajalla ja/tai käsitteijällä on lupa ja kapasiteettia käsitellä ko. pilaantuneet massat. Tämän lisäksi lupa- ja kapasiteettitiedot on esitettävä kohdan 12 tarkoittamassa loppuraportissa. Jätteiden kuljetuksesta on sovittava ennen kuljetukseen ryhtymistä jätteet vastaanottavan laitoksen kanssa. (YSL 52§)
6. Jätteet on kaivettava ja kuljetettava siten, ettei niistä aiheudu vaaraa ympäristölle. Työ on suunniteltava ja toteutettava siten, että maan ja haitta-aineiden leviäminen ympäristöön kaivun ja kuljetuksen aikana sekä pölyäminen estetään. Poistettavat maamassat on peitettävä kuljetuksen ajaksi. Mikäli poistettuja massoja joudutaan välivarastoimaan, tulee välivarastoalueiden maaperän puhtaus varmistaa ja tarvittaessa kunnostaa maaperä välivarastojen purun jälkeen. (YSL 7, 52§)

Puhdistushankkeen seuranta

7. Kaivettujen ja käsittelyyn vietävien maamassojen haitta-ainepitoisuuksia on seurattava kenttämittauksin. Haitta-ainepitoisuudet varmennetaan riittävällä määrällä laboratorionäytteitä. Maamassojen määrästä ja haitta-aine-pitoisuuksista on pidettävä kirjaa. Kirjanpito on liitettävä laadittavaan loppuraporttiin. (YSL 209 §)
8. Alueelle jäävien maiden haitta-ainepitoisuudet on selvitettävä laboratorionäyttein. Tutkimustulokset on liitettävä laadittavaan loppuraporttiin. (YSL 16, 52, 62§)
9. Näytteenotto ja kenttäanalyysit on tehtävä asiantuntevasti. Näytteenottajan yhteystiedot sekä käytettävät näytteenotto-, käsittely- ja kenttäanalyysimenetelmät on ilmoitettava ennen työhön ryhtymistä sähköpostitse Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kirjaamoon ja Mikkelin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 209§)
10. Laboratorioanalyysit on tehtävä riittävän asiantuntemuksen omaavassa laboratoriossa. Käytettävän laboratorion nimi ja sen yhteystiedot sekä käytettävät analyysimenetelmät on ilmoitettava ennen työhön ryhtymistä sähköpostitse Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kirjaamoon ja Mikkelin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 209§)
11. Tutkimustulokset on toimitettava välittömästi niiden valmistuttua lyhyesti kommentoituina tiedoksi Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Mikkelin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 172§)
12. Toteutuneista kunnostustoimenpiteistä on laadittava loppuraportti asetettujen kunnostustavoitteiden saavuttamisen jälkeen. Loppuraporttiin on sisällyttävä tutkimusraportit,

työn aloitus- ja lopettamisilmoitus, siirtoasiakirjat ja mahdolliset työmaapöytäkirjat. Loppuraportti on toimitettava kirjallisena Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen sekä Mikkelin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kolme kuukautta kunnostustyön päättymisen jälkeen. Loppuraportista tulee toimittaa valvontaviranomaiselle tiivistelmä julkishallinnon sähköistä lomakepalvelua käyttäen (www.suomi.fi, Pilaantuneen maaperän puhdistamisen loppuraporttitiivistelmä YM027) (YSL 172§)

13. Jos tehtävä seuranta osoittaa tai muutoin ilmenee, että tehdyt kunnostustoimenpiteet ovat olleet riittämättömiä, on alueen puhdistamisesta vastaavan esitettävä riskinarviointi tai tarkistettu suunnitelma puhdistuksen jatkamiseksi Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. (YSL 133§, 134§)

Päätöksen perustelut

Etelä-Savon Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen käsityksen mukaan kiinteistöllä olevan pilaantuneen maan käsittely ilmoituksessa esitetyllä tavalla ja edellä mainituin ehdoin täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiselle asettamat vaatimukset eikä työstä aiheudu terveyshaittaa tai vaaraa ympäristölle.

Pilaantuneen maaperän kunnostamiseen sovelletaan ympäristönsuojelulain (527/2014) luvun säännöksiä. Valtioneuvoston asetuksessa 1.3.2007/214 on määrätty eri maankäyttötarkoituksiin hyväksyttäviä maaperän haitallisten aineiden suurimpia pitoisuuksia.

Asianmukaisen jätehuollon ja viranomaisvalvonnan järjestämiseksi on tarpeen määrätä kunnostustyön aloittamisen ja lopettamisen ilmoittamisesta, kunnostustyöstä vastaavista ja toteuttavista henkilöistä, heidän yhteystietojensa ja asiantuntemuksensa selvittämiseen liittyvien tietojen toimittamisesta sekä jätteiden käsittelystä ja kuljetuksesta.

ONGELMAJÄTTEEN (NYK. VAARALLINEN JÄTE) SIIRTOASIAKIRJA

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus toteaa, että hakijan on huomioitava jäteasetuksen (179/2012) 24 §, jonka mukaan toimitettaessa ongelmajätettä, kuten pilaantuneita maamassoja, hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi on ongelmajätteen haltijan (luovuttajan) laadittava ongelmajätettä koskeva siirtoasiakirja. Siirtoasiakirjan on oltava mukana jätteen siirron aikana ja se on luovutettava jätteen vastaanottajalle.

Siirtoasiakirjasta tulee ilmetä seuraavat asiat: ongelmajätteen tuottajan, haltijan (luovuttaja), kuljetuksen suorittajan ja vastaanottajan nimi ja yhteystiedot; kuljetusajankohta sekä pakkaus- ja kuljetustapa; ongelmajätteen nimi, tunnusnumero, määrä, koostumus, olomuoto ja ominaisuudet; jätteen hyödyntämis- ja käsittelypaikka sekä käsittelymenetelmä; ongelmajätteen haltijan vakuutus annettujen tietojen oikeellisuudesta ja allekirjoitus ja päiväys. Ongelmajätteen vastaanottajan on vahvistettava jätteen vastaanotto asiakirjaan tehdyllä päivätyllä allekirjoituksellaan. Luovuttajan ja vastaanottajan on säilytettävä allekirjoittamansa siirtoasiakirja tai sen jäljennös kolmen vuoden ajan allekirjoituksesta.

JÄTTEENKULJETTAJIEN REKISTERÖINTI

Etelä-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus muistuttaa, että jätteeksi luokiteltavaa pilaantunutta maata saa luovuttaa kuljetettavaksi vain Jätelain 94 §:n mukaisesti rekisteröityneille toimijoille. Rekisteriote on saatavissa Etelä-Savon ELY -keskukselta.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014)

Laki ympäristölainsäädännön voimaannpanosta (113/2000) 22 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Jätelaki (646/2011)

Jäteasetus (179/2012)

Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2021 (1272/2020)

MAKSU 440 euroa

Valtioneuvoston asetuksessa elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen maksullisista suoritteista säädetään, että pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä peritään maksua 55 euroa/h. Tämän päätöksen käsittelyyn on kulunut aikaa 8 tuntia.

PÄÄTÖKSEN JAKELU

Päätös Mikkelin kaupunki, tekninen toimiala
laskutetaan myöhemmin

Tiedoksi Mikkelin kaupunki, kaupunginhallitus
Mikkelin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Etelä-Savon ELY:n valvoja
Suomen ympäristökeskus, sähköisesti

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Etelä-Savon ELY-keskus tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen ELY-keskusten verkkosivuilla: www.ely-keskus.fi/etela-savo > Ajankohtaista > Kuulutukset ja ilmoitukset

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan myös Mikkelin kaupungin verkkosivuilla.

MUUTOKSEN HAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusoikeus päätöksestä on luvan hakijalla ja niillä, joiden etua asia saattaa koskea, sekä kunnanhallituksella ja viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua.

Muutosta voidaan hakea myös pelkästään käsittelymaksua koskevaan päätökseen. Käsittelymaksun muutosta haetaan Vaasan hallinto-oikeudelta liitteenä olevan valitusosoituksen mukaisesti.

Valitusosoitus on liitteenä.

20.8.2021

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ympäristönsuojelun asiantuntija Jyrki Hämäläinen ja ratkaissut yksikön päällikön sijainen Pekka Sojakka.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen sekä sen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Valitusaika päättyy 27.9.2021.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- * valittajan nimi ja kotikunta
- * jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- * postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- * perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- * mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- * elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- * asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- * mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti, selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava **Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla.

Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 260 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa
Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 4. krs, Vaasa
Puhelin: 029 56 42780
Telefax: 029 56 42760
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
aukioloaika: klo 8-16.15
Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Tämä asiakirja ESAELY/971/2021 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ESAELY/971/2021 har godkänts elektroniskt

Hyväksyjä Sojakka Pekka S 19.08.2021 13:33

Esittelijä Hämäläinen Jyrki 16.08.2021 15:07