



Circulation Oy
Juhanilantie 1
01740 VANTAA

Viite: Circulation Oy, toiminnan muutos, UUDELY/7832/2020

PÄÄTÖS YMPÄRISTÖVAIKUTUSTEN ARVIOINTIMENETTELYN (YVA-menettely) SOVELTAMISESTA YKSITTÄISTAPAUKSESSA

HANKE

Jätteenkäsittelytoimintojen laajentaminen, Circulation Oy, Vantaa

HANKKEESTA VASTAAVA

Circulation Oy

Yhteyshenkilö Marcus Mannerla
puh. 040 911 8881
marcus.mannerla(a)circulation.fi

ASIAN VIREILLE TULO

Circulation Oy on 22.5.2020 toimittanut Etelä-Suomen aluehallinto-
virastoon Vantaan Viinikkalan jätteenkäsittelytoiminnan tarkistamista
ja muutosta koskevan ympäristölupahakemuksen. Aluehallinto-
virasto on pyytänyt Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskusta (ELY-keskus) arvioimaan hankkeen ympäristö-
vaikutusten arviointimenettelyn tarpeen. ELY-keskus totesi
31.7.2020, että hankkeen muutos edellyttää YVA-lain 13 §:n
mukaista päätösharkintaa YVA-menettelyn tarpeesta yksittäis-
tapauksessa.

Hankkeesta vastaavalta on saatu YVA-lain 12 §:n ja YVA-asetuksen
1 §:n edellyttämät tiedot hankkeesta ja sen ympäristövaikutuksista.
Ympäristölupahakemuksen sisältämien tietojen lisäksi hanke-
vastaava on toimittanut ELY-keskuksen pyytämiä lisätietoja
hankkeesta 12.3.2021.

ELY-KESKUKSEN RATKAISU

Circulation Oy:n Viinikkalan kierrätysaseman toiminnan muutoshankkeeseen ei sovelleta ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain (252/2017) mukaista arviointimenettelyä.

Hankkeen ja sen ympäristövaikutusten kuvaus sekä asian käsittely ja ELY-keskuksen ratkaisun perustelut on esitetty seuraavassa.

HANKKEESTA VASTAAVAN TOIMITTAMAT TIEDOT

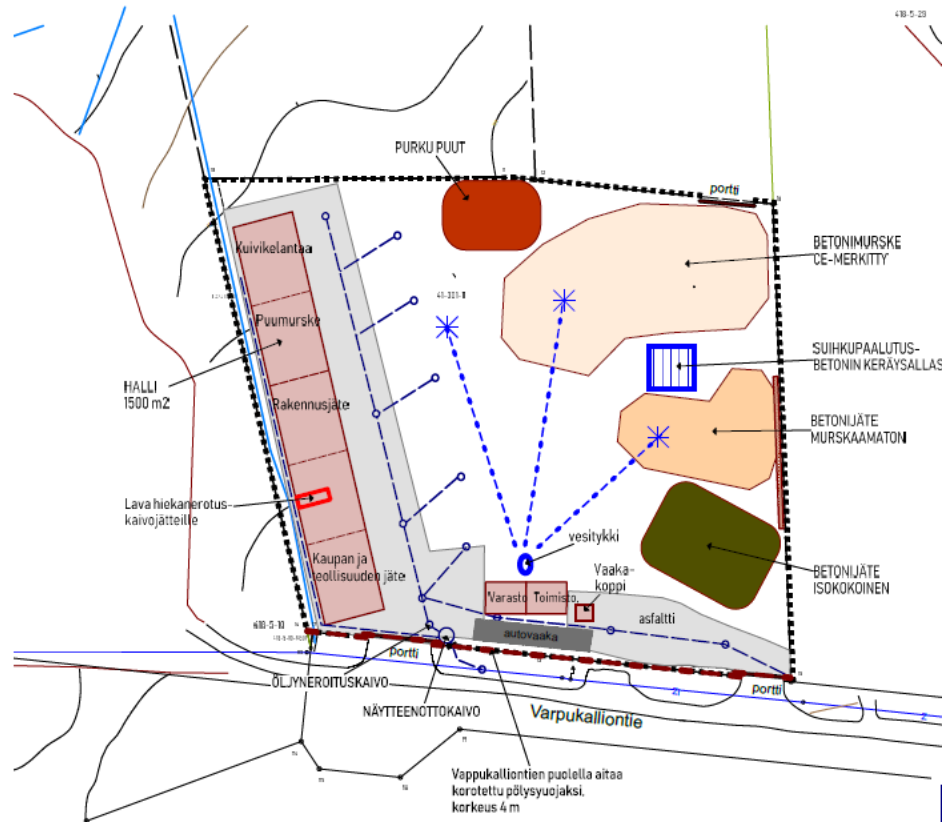
Nykyisen toiminnan sijainti ja kuvaus

Circulation Oy:n betonin ja puun murskausasema sijaitsee Vantaan Viinikkalan kaupunginosassa, Seutulan kylässä, kiinteistöillä 92-41-301-1 ja 92-41-301-2, osoitteessa Varpukalliontie 7–9. Alue on asemakaavassa (Viinikanmetsä 3) merkitty teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T). Laitos sijaitsee lentomelualueella (55 dB). Korttelialuetta 41301 koskevissa määräyksissä todetaan, että mikään rakenne, laite tai antenni ei saa edes tilapäisesti nousta lentoesteiden korkeusrajapintaa 80 mpy ylemmäksi.



Kuva 1. Ilmakuva hankealueesta. Kuva: MML Kiinteistötietopalvelu. 27.4.2021.

10.5.2021



Kuva 2. Hankealueen asemapiirros. Kuva: Circulation Oy; 12.5.2020.

Asemakaavassa kiinteistön pohjoispuolella on merkintä VL, lähivirkistysalue (Varpumetsä). Lähin asutus sijaitsee noin 800 metrin etäisyydellä Seutulassa. Laitos sijaitsee noin 500 metrin etäisyydellä Vantaan Vauhtikeskus-moottoriurheilukeskuksesta ja noin 600 metriä Helsinki-Vantaan lentoasema-alueesta.

Laitoksen toimintaan kuuluu betoni- ja tiilijätteen murskaus ja varastointi, ja se tuottaa CE-merkittyä betonimurskettä, jota hyödynnetään maarakentamisessa. Laitoksella myös siirto-kuormataan rakennus- ja purkutoiminnan jätteitä sekä kaupan ja teollisuuden lajiteltuja jätteitä. Lisäksi asemalla otetaan vastaan pihojen hiekanerotuskaivoista tulevaa hiekkaa ja vettä sekä puhdasta puuta, risuja, kantoja, teollisuudesta tulevaa puuainesta ja rakennusjätepuuta. Puujäte murskataan liikuteltavalla hakettimella polttoaineeksi. Voimassa oleva lupa mahdollistaa myös energiajätteen murskauksen kierrätyspolttoaineeksi sekä hevosen

kuivikelannan varastoinnin ja murskauksen muiden polttoaineiden sekaan.

Laitokselle saa nykyisen luvan mukaan vastaanottaa ja murskata vuosittain betoni- ja tiilijätteitä enintään 100 000 t, betoniautojen ylijäämäbetonia 15 000 t, suihkupaalutusmassaa enintään 5 000 t, puujätteitä enintään 15 000 t, kaupan ja teollisuuden energiajätteitä enintään 5 000 t, hevosen kuivikelantaa 15 000 t sekä sadevesiviemäreiden hiekanerotushiekkoja 4 000 t.

Laitoksella saa vastaanottaa ja siirtokuormata rakennus- ja purkutoiminnan sekä kaupan ja teollisuuden tavanomaisia jätteitä enintään 30 000 t/a.

Suunnitellut toiminnan muutokset

Laitokselle haetaan toiminnan lupamääräysten muutosta jätteiden vuotuisten vastaanotto- ja käsittelymäärien osalta seuraavasti (hakijan vastine 9.10.2020):

- enintään 230 000 t betoni- ja tiilijätettä, josta betoniautojen ylijäämäbetonia ja suihkupaalutusmassaa on enintään 30 000 t (lisäys 110 000 t)
- puujätettä enintään 20 000 t (lisäys 5 000 t)
- rakennus- ja purkutoiminnan jätteitä (siirtokuormaus) enintään 35 000 t (lisäys 5 000 t)
- sadevesiviemäreiden hiekanerotushiekkoja enintään 8 000 t (lisäys 4 000 t)

Lisäksi toimintaan haetaan seuraavia muutoksia:

- energiajätteen murskaus polttoaineeksi lopetetaan
- hevosen kuivikelannan vastaanotto lopetetaan

Laitoksen toiminta-aikoihin ei haeta muutoksia. Voimassa olevan luvan mukaisesti laitoksella saa vastaanottaa ja käsitellä jätteitä maanantaista lauantaihin, pois lukien yleiset juhlapyhät, klo 6.00–21.00. Betonin ja puun murskausta saa tehdä maanantaista perjantaihin kello 7.00–20.00. Mikäli toimintaa on tarpeen harjoittaa muina aikoina, toimenpiteestä on ilmoitettava hyvissä ajoin etukäteen valvovalle viranomaisille.

Hankkeesta vastaavan arvio hankkeen ympäristövaikutuksista ja esitys niiden lieventämistoimista

Toiminnanharjoittajan arvion mukaan toiminnan muutoksesta ei aiheudu merkittäviä uusia päästöjä tai muutoksia jätekeskuksella muodostuviin päästöihin ja ympäristövaikutuksiin.

Melu ja pöly

Toiminnan pääasiallisia melulähteitä ovat murskaus, työkoneet ja raskas liikenne. Meluhaittojen ehkäisemiseksi murskaus tehdään varastokasojen ja hallin suojassa. Melumittauksen (24.4.2017) perusteella betoni- tai hakemurskaustoiminnan aiheuttama päiväajan keskiäänitaso ($L_{Aeq,7-22}$) on melutason määräysarvoa 55 dB(A) selvästi pienempi lähimmän asuintalon piha-alueella.

Pölyä syntyy betonin ja puun murskauksesta. Murskattavan betonin määrä kasvaa noin 30 %, joten pölyn määrä lisääntyy toiminnan muutoksen myötä. Murskauksesta ja liikenteestä syntyvä pöly rajoittuu laitosalueen välittömään lähiympäristöön. Murskauksessa ja haketuksessa käytetään yleisesti käytössä olevia parhaita laitteita, joilla minimoidaan pöly- ja meluhaitta.

Pölyhaittaa vähennetään mm. murskaimen pölynpoistojärjestelmillä ja vesisumutuksella, seulontalaitteen koteloinnilla ja kuljettimien pudotuskorkeuden säädöllä. Kuivana aikana pölynhallintaan käytetään sumutinvaunua, jossa on oma vesisäiliö. Lisäksi laitoksen eteläosaan aiotaan asentaa vesitykki, joka pystyy ampumaan vesisumua 60 m etäisyydelle. Laitoksen liikenneväyliä ja Varpukalliontietä kastellaan ja koko toiminta-alueita puhdistetaan säännöllisesti pölyämisen estämiseksi.

Varastokasat ja halli estävät pölyn leviämistä. Suunnitteilla on myös maa-ainesvallin rakentaminen toimintakiinteistön pohjoispuolelle vähentämään melu- ja pölyhaittaa. Lisäksi betonin murskausta rajoitetaan kovalla tuulella, etenkin jos tuulen suunta on kohti viereisiä yrityksiä.

Pölymittausraporttien johtopäätösten mukaan murskaustoiminnan aikana hiukkaspitoisuudet lähimpien häiriintyvien kohteiden luona pysyivät alle valtioneuvoston asetuksessa 79/2017 asetetun raja-arvon.

Toiminnasta ei arvioida aiheutuvan haitallista vaikutusta yleiseen viihtyvyyteen ja ihmisten terveyteen. Ympäristöriskit liittyvät lähinnä

koneiden ja laitteiden öljy- ja polttoainevahinkoihin sekä tulipaloihin. Työkoneissa käytettävä polttoaine varastoidaan kaksivaippasäiliöissä tai kiinteällä valuma-altaalla varustetussa säiliössä betonisella alueella, josta vedet johdetaan öljynerotuskaivon kautta.

Biopolttoaineiden varastoinnissa tulipaloriski on huomioitu polttoainekasojen sijoittamisessa.

Jätteen vastaanotto on valvottua ja tulevat kuormat tarkistetaan tyhjennettäessä. Laitokseen kuulumaton, epäpuhtauksia tai vaarallisia aineita sisältävä jäte palautetaan jätteen toimittajalle.

Pintavesivaikutukset

Vesistö päästöjä aiheutuu sadannasta ja pintavesien alueelta huuhtomasta aineksesta. Betonin käsittelyaluetta lukuun ottamatta hulevedet johdetaan hiekan- ja öljynerotuskaivon sekä sulkuventtiili/näytteenottoaivon kautta Vantaan kaupungin hulevesiviemäriin ja edelleen Mustaputouksenjojaan, joka laskee noin kilometrin päässä Vantaanjokeen. Alueelta johdettavaan vesimäärään suhteutettuna vesistökuormitus on vähäinen eikä sillä ole vaikutusta purkuvesistöön.

Lisääntyvän jätteenkäsittelyn myötä laajentuvan asfalttialueen hulevesien kuormitus nousee noin 40 % ja samalla varastointiin käytettävältä murskealueelta tuleva kuormitus vähenee noin 17 %, koska betonimurskeen hyödyntämisen kiertoaika on lyhentynyt.

Hiekanerotuskaivoissa ei pääsääntöisesti ole suuria pitoisuuksia haitta-aineita, joista voisi olla kuormitusta maaperään ja pohjaveteen edes häiriötilanteissa.

Toiminnan todennäköisin haitta-aine ovat öljyhiilivedyt, jotka kerääntyvät altaan vesifaasin pintaan. Hiekoista erotettu vesi johdetaan aina I-luokan öljynerotuskaivon kautta.

Liikenne

Liikenteen määrä laitokselta voi enimmillään nousta noin 50 %. Toiminnan aiheuttamat ilmapäästöt ovat vähäisiä, eivätkä ne heikennä alueen ilman laatua. Lisääntyvä liikenne ja konekalusto lisäävät moottoreista aiheutuvia päästöjä noin kolmanneksella.

Laitoksen hyvä sijainti suhteessa työmaakohteisiin vähentää betonijätteen ja murskeen kuljetusmatkoja, mikä puolestaan vähentää kuorma-autojen aiheuttamia päästöjä.

Toimintaa koskevat luvat

Circulation Oy:n murskausaseman toiminnalla on voimassa oleva Etelä-Suomen aluehallintoviraston 22.5.2017 myöntämä ympäristölupa Nro 99/2017/1 (Dnro ESAVI/11772/2016).

ASIAN KÄSITTELY

Viranomaisten kuuleminen

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyn soveltamisesta ei ole kuultu muita viranomaisia (YVAL 13§). Asiaa ratkaistaessa ELY-keskuksella on ollut käytössään muiden asianosaisten viranomaisten, kuten Vantaan ympäristönsuojeluviranomaisen, lausunnot Circulation Oy:n hankkeen ympäristölupahakemuksesta.

ELY-KESKUKSEN RATKAISUN PERUSTELUT

Uudenmaan ELY-keskus on ratkaissut, että edellä kuvatun mukainen Circulation Oy:n kierrätysterminaalitoiminnan muutoshanke ei edellytä ympäristövaikutusten arviointimenettelyä.

YVA-menettelyn soveltaminen hankeluettelon perusteella

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyä edellyttävät sellaiset hankkeet ja niiden muutokset, joilla todennäköisesti on merkittäviä ympäristövaikutuksia (YVA-laki 3 § 1 mom.). Hankkeet, joihin sovelletaan aina arviointimenettelyä, on määritelty YVA-lain liitteenä 1 olevassa hankeluettelossa.

Jätteen fysikaalinen käsittely ei kuulu YVA-lain liitteen 1. hankeluettelon mukaiseen YVA-menettelyn soveltamisalaan. Luettelon kohdan 11) Jätehuolto, alakohdan b) mukaan YVA-menettelyä sovelletaan mm. toimintaan "jätteiden käsittelylaitokset, joissa muuta kuin vaarallista jätettä mm. käsitellään biologisesti ja jotka on mitoitettu vähintään 35 000 tonnin vuotuiselle jätemäärälle tai sijoitetaan kaatopaikalle, joka on mitoitettu vähintään 50 000 tonnin vuotuiselle jätemäärälle".

Edellä esitetyn perusteella Circulation Oy:n hanke ei edellytä YVA-menettelyä YVA-lain hankeluettelon perusteella.

YVA-menettelyn soveltaminen yksittäistapausharkinnan perusteella

YVA-menettelyä sovelletaan YVA-lain 3 §:n 2 momentin perusteella myös hankeluettelon soveltamisalaan kuulumattomaan hankkeeseen tai jo toteutetun hankkeen muutokseen, joka todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan, myös eri hankkeiden yhteisvaikutukset huomioon ottaen, YVA-lain liitteessä 1 mainittujen hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia.

Päätöksenteossa otetaan lisäksi huomioon hankkeen ominaisuudet ja sijainti sekä vaikutusten luonne. Päätöksenteon perustana olevista tekijöistä säädetään YVA-lain liitteessä 2 ja YVA-asetuksen 2 §:ssä (YVA-laki 3.3 §).

Hankkeen ominaisuudet, sijainti ja vaikutusten luonne sekä haittojen välttämisen- ja ehkäisemistoimenpiteet

Vaikutusten merkittävyyden arvioinnissa toiminnan muutosta on tarkasteltu suhteessa Circulation Oy:n voimassa olevan ympäristöluvan (v. 2017) mukaisiin toimintoihin ja sallimiin vastaanotettavien ja käsiteltävien jätteiden määriin.

Ympäristövaikutusten kannalta merkittävin muutos toiminnassa on, että betoni- ja tiilijätteen vuotuihin murskaukseen haetaan 100 000 tn ja puun murskaukseen 5 000 tn lisäystä. Materiaalien murskauksesta ja varastoinnista sekä lisääntyvästä kuljetusliikenteestä saattaa lähiympäristössä aiheutua erityisesti melu- ja pölyhaittoja. Lisäksi varastoinnin ja käsittelyn aikana materiaaleista saattaa liueta haitta-aineita toiminta-alueen hulevesiin.

Toiminnan kuvauksen mukaan murskausta ei tulla tekemään samanaikaisesti aiempaa enempää. Näin ollen murskauksenaikaiset melu- ja pölyvaikutukset eivät kasva suhteessa aikaisempaan, mutta toiminnan vaikutus kasvaa ajallisesti. Lupamääräyksiin ei olla kuitenkaan hakemassa murskausajan päivä- tai vuosikohtaista pidennystä, vaan toiminnan lisääminen tehtäisiin olemassa olevassa ympäristöluvassa sallittujen toiminta-aikojen puitteissa. Esitettyjen mittaustulosten mukaan murskauksen melu- ja pölyhaitta on pysynyt ympäristöluvan sallimien, asetuksilla annettujen raja- ja ohjearvojen rajoissa.

Toiminnan muutoksesta aiheutuvan melu- ja pölyhaitan ei, myös lieventämistoimenpiteet huomioiden, voida katsoa olevan merkittävää. Haittojen vähentämiseksi on esitetty useita teknisiä ja

toiminnan järjestämiseen liittyviä toimenpiteitä, joista osa on jo käytössä. Murskauksen melusta ja pölystä on tullut valituksia ympäristöviranomaisille, joten toimenpiteiden toimivuutta on syytä seurata ja haittojen vähentämistä edelleen kehittää.

Asfaltoidulla alueella muodostuvien purkuojaan johdettavien hulevesien laadusta ja seurannan riittävydestä annetussa lisäselvityksessä todettiin, että hulevesien melko korkea kloridipitoisuus ei ole peräisin betonimurskeesta, koska betonia ei käsitellä asfaltoidulla alueella. Kloridi oli selvityksen mukaan peräisin yksittäisistä kuormituslähteistä, jotka on poistettu. Betonimurskeesta voi liueta maaperään jonkin verran haitta-aineita, kuten kloridia ja sulfaattia, mutta on epätodennäköistä, että hulevesikaivosta mitattu korkea kloridipitoisuus olisi peräisin käsiteltävästä betonista.

Toiminnan muutoksesta aiheutuvan pintavesikuormituksen lisäyksen Mustaputouksenjoaan ja Vantaanjokeen ei voida katsoa olevan merkittävää. Lisäksi hevosenlannan varastoinnin ja käsittelyn poistuminen laitoksen toiminnasta/ympäristöluvasta vähentää hulevesien ravinnekuormitusriskiä. Toiminnan kuormitus ei todennäköisesti aiheuta Vantaanjoen vuollejokisimpukoihin kohdistuvia haitallisia vaikutuksia, vaikka Vantaanjoen nykyisissä ainepitoisuuksissa onkin selvityksen mukaan nähtävissä vähäisissä määrin Circulation Oy:n toiminnan vaikutusta.

Kuljetusliikenteen määrä alueelle lisääntyy toiminnan laajenemisen myötä, mistä voi aiheutua pöly-, melu- ja liikenneturvallisuushaittoja. Liikenteestä 84 % suuntautuu kuitenkin Katriinantietä etelään, missä tien varrella ei ole asutusta. Katriinantieellä on myös turvallisuutta lisäävä kevyenliikenteenväylä. Lisääntyvän liikenteen ihmisten viihtyvyyteen tai elinoloihin kohdistuvien haittavaikutusten ei näin ollen voida katsoa olevan merkittäviä.

Hankealueen välittömässä läheisyydessä ei ole asutusta tai muita herkästi häiriintyviä kohteita. Hankekiinteistöillä tapahtuva toiminta on kaavanmukaista. Laitos sijaitsee lentokentän meluvyöhykkeelle, mikä mahdollistaa meluhaittaa aiheuttavan toiminnan laajentamisen paremmin kuin toiminta ennestään häiriöttömällä alueella.

Laitoksen toiminta on levinnyt luvanmukaiselta alueelta osin myös Varpumetsän alueelle, kiinteistöille 92-418-5-36, 92-418-5-22 ja 92-418-5-28.

Johtopäätökset

Hanke ei edellytä YVA-menettelyn käynnistämistä yksittäistapausharkinnan perusteella. Kierrätystoimintojen muutoksesta ei todennäköisesti aiheudu, hankkeen sijainti, ominaisuudet ja vaikutusten luonne sekä haittojen lieventämistoimenpiteet huomioiden, sellaisia merkittäviä ympäristövaikutuksia toiminnan vaikutusalueella, jotka olisivat rinnastettavissa YVA-lain 3.1 §:ssä tarkoitettujen hankkeiden vaikutuksiin.

SELVILLÄOLOVELVOLLISUUS

Vaikka hankkeeseen ei sovellettaisi arviointimenettelyä, on hankkeesta vastaavan sen lisäksi, mitä erikseen säädetään, oltava riittävästi selvillä hankkeensa ympäristövaikutuksista siinä laajuudessa kuin kohtuudella voidaan edellyttää (YVAL 31 §).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (YVAL 252/2017): 2, 3, 12, 13, 31 ja 37 § sekä liitteet 1 ja 2.

Valtioneuvoston asetus ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (YVA-asetus 277/2017): 1 ja 2 §

Hallintolaki (434/2003): 34, 60 §

MUUTOKSENHAKU

Hankkeesta vastaava saa hakea tähän päätökseen muutosta valittamalla Helsingin hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Se, jolla on oikeus hakea muutosta hanketta koskevaan lupapäätökseen, saa kuitenkin hakea muutosta tähän päätökseen, samassa järjestyksessä ja yhteydessä kuin hanketta koskevasta lupapäätöksestä valitetaan (YVAL 37 § 2 mom.).

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Tämä päätös lähetetään saantitodistuksella hankkeesta vastaavalle.

Uudenmaan ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi myös julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja päätös ovat nähtävillä Uudenmaan ELY-keskuksen verkkosivuilla ja ilmoitus kuulutuksesta julkaistaan Vantaan kaupungin verkkosivuilla.

10.5.2021

Päätös julkaistaan sähköisesti ympäristöhallinnon verkkosivuilla www.ymparisto.fi/yva-paatokset/ "Jätehuolto" -toimialan päätöksissä.

LISÄTIEDOT

Ylitarkastaja Erika Heikkinen, etunimi.sukunimi(a)ely-keskus.fi,
p. 02950 21142.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ylitarkastaja Emmi Hänninen ja ratkaissut ylitarkastaja Erika Heikkinen.

Liitteet	Valitusosoitus
Jakelu	Circulation Oy /Marcus Mannerla (marcus.mannerla(a)circulation.fi)
Tiedoksi	ESAVI/Eeva Jokikokko, Ilpo Hiltunen Vantaan kaupungin ympäristökeskus UUDELY, ympäristövalvonta/Anna Mikkola, Marjo Vuola Circulation Oy/ Marja Leena Pinomaa

Tämä asiakirja UUELY/7832/2020 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument UUELY/7832/2020 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Hänninen Emmi 10.05.2021 14:38

Ratkaisija Heikkinen Erika 10.05.2021 14:40