



31.3.2020

PÄÄTÖS YMPÄRISTÖVAIKUTUSTEN ARVIOINTIMENETTELYN (YVA) SOVELTAMISESTA, BIOKAASULAITOSKOKONAISUUDEN PERUSTAMINEN, ULVILA

HANKE

Biokaasulaitoskokonaisuuden perustaminen, Ulvila

HANKKEESTA VASTAAVA

Biogas Energy T:mi
2918251-4
Pori

ASIAN VIREILLETULO

Hankkeen sijaintipaikan lähialueen asukkaat ovat 29.1.2020 ja 8.2.2020 pyytäneet Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (ELY-keskus) päätöstä siitä, edellyttääkö toiminimi Biogas Energyn Ulvilan Kettumetsän alueelle suunnittelema biokaasulaitoskokonaisuuden perustaminen ympäristövaikutusten arviointimenettelyä (YVA-menettely). Ympäristölupahakemus biokaasulaitokselle on vireillä Ulvilan kaupungissa.

Perusteluiksi YVA-menettelyn soveltamiselle yksittäistapauksessa on esitetty mm. asutuksen läheisyyttä ja toiminnasta aiheutuvaa hajua, YVA-menettelyn ympäristölupamenettelyä laajempaa tiedotusta ja yleisön kuulemista ja sitä, että aiemmin Porin Ulasooriin suunniteltuun vastaavaan hankkeeseen on edellytetty sovellettavaksi YVA-menettelyä.

Hankkeesta vastaava on toimittanut ELY-keskukselle YVA-lain 12 §:n ja YVA-asetuksen 1 §:n edellyttämät tiedot hankkeesta. ELY-keskuksella on ollut käytössään hankkeen ympäristölupahakemus. Lisäksi hankkeesta vastaava on täydentänyt hanketta koskevia tietoja 13.3.2019.

HANKKEESTA VASTAAVAN TOIMITTAMAT TIEDOT

Hankkeen kuvaus ja sijaintipaikan ympäristö

Hanke käsittää Ulvilan Kettumetsän teollisuusalueelle rakennettavan biokaasulaitoskokonaisuuden, johon kuuluu biokaasulaitos, biokaasun puhdistus- ja jalostusyksikkö (liikennekaasu), paineistetun kaasun varastokontit, CHP-yksikkö sähkön- ja lämmön tuotantoon, biokaasun siirtoputki sekä liikennekaasun jakelupiste. Syötteenä laitoksella käytetään pääasiassa nautojen liete- ja kuivikelantaa, siipikarjan kuivikelantaa, perunan kuorimassaa, elintarviketeollisuuden rasvakaivolietteitä ja

muita syötteenä sopivia jakeita (sivutuoteasetuksen luokat 2. ja 3.), panimomäskiä, maitolaktoosia, leipomoiden ylijäämämateriaaleja (jauho, taikina, ylijäämätuotteet) sekä vihermassaa (mm. nurmirehua, ruohon leikkuussa talteen otettavaa ruohoa, Agrifutura Oy:n kasvimassaa yms.). Tulevaisuudessa voidaan mahdollisesti käyttää myös muita kaasutukseen soveltuvia jakeita. Laitoksen syötteenä ei käytetä yhdyskuntalietettä eikä sivutuoteasetuksen eläinperäisten materiaalien luokkaan 1. (1069/2009/EY) kuuluvia materiaaleja. Biokaasua hyödynnetään sähkön- ja lämmöntuottamiseen sekä liikennepolttoaineeksi. Hanke edellyttää ympäristölupaa, rakennuslupaa sekä Ruokaviraston myöntämää laitoshyväksyntää.

Toiminta sijoittuu Ulvilan kaupunkiin kiinteistölle 886-409-4-68. Alueella on voimassa Ulvilan kaupungin Pitkärannan asemakaava, jossa kiinteistöä koskee teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueen (T) merkintä. Kaavamääräyksen mukaan korttelialueelle ei saa sijoittaa laitosta, joka ympäristövaikutustensa vuoksi aiheuttaa terveydellistä tai muuta haittaa ympäristössä asuville tai oleskeleville.

Lähimpään asuinrakennukseen on kiinteistön rajalta matkaa noin 200 m. Seuraavaksi lähimpään, Järvikyläntien toisella puolella olevaan asuinrakennukseen on matkaa noin 220 m. Hankealueen läheisyydessä ei kouluja, päiväkoteja ym. häiriintyviä kohteita. Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella tai luonnonsuojelualueella tai sellaisen läheisyydessä.

Viereisellä kiinteistöllä, hankealueen lounaispuolella, sijaitsee betoni-, tiili-, puu- ja maa-ainesjätteen käsittelyä sekä mullanvalmistusta harjoittava yritys. Hankkeen kaakkoispuolella sijaitsevilla kiinteistöllä toimii moottorirata.

Hankkeen ympäristövaikutukset ja niiden rajoittaminen sekä parhaan käyttökelpoisen tekniikan käyttö

Hankkeesta vastaavan mukaan toiminnalla ei tule olemaan negatiivista vaikutusta ihmisten yleiseen viihtyvyyteen tai terveyteen. Niiden peltöjen läheisyydessä, joille lantaa on aiemmin levitetty suoraan käsittelemättä, viihtyvyys paranee oleellisesti peltölevityksen hajuhaittojen poistuessa lähes kokonaan. Ympäristön kannalta positiivista on myös peltölevityksen ravinnevalumien pienentyminen, koska suurempi osa tyypeä ja fosforia on kasvien paremmin hyväksikäytettävässä liukoisessa muodossa.

Haju ja päästöt ilmaan

Kaasutusprosessi itsessään on suljettu prosessi eikä siitä aiheudu hajuhaittoja ympäristöön. Paikallisia lieviä hajuja muodostuu kuivalannan välivarastoinnista. Kuivalanta varastoidaan katetussa laakasiilossa. Varastoitavan lannan määrä pyritään kuitenkin pitämään mahdollisimman pienenä, sillä välivarastoinnin aikana menetetään osa lannan energiasisällöstä.

Pumpattavassa muodossa olevat syötteen välivarastoidaan omissa umpisäiliöissään, joten niistä ei vapaudu hajuja ympäristöön. Säiliöiden ”huohotinputket” yhdistetään ja liitetään hajut poistavaan biosuodattimeen, jotta saadaan säiliöiden täytön aikaiset hajut poistettua.

Biokaasulaitoksen ansiosta lantojen (mädätteen) peltolevityksen hajuhaitat vähentyvät merkittävästi, sillä loppuun kaasutetun mädätteen on todettu olevan lähes hajutonta.

Mahdollisia metaanivuotoja tarkkaillaan jatkuvatoimisilla mittauksilla. Järjestelmän havaitessa vuodon, se sulkee venttiileitä ja antaa hälytyksen. Metaani on ilmaa kevyempi kaasu ja se haihtuu ja laimenee nopeasti ilmakehässä, joten siitä ei paikallisesti ole haittaa tai vaaraa. Metaani on erittäin haitallinen kasvihuonekaasu, joten sen päästöt pyritään kaikin keinoin minimoimaan. Lisäksi metaani on tuote, minkä vuoksi laitos rakennetaan, joten sen hukkaaminen ei ole taloudellisesti järkevää. Sisätiloissa kaasuvuodon aiheuttama riski minimoidaan asentamalla tiloihin kaasunilmaisimet.

Laitetekonaisuuteen kuluu soihtu, jolla pystytään tarvittaessa polttamaan hallitusti koko laitoksen tuottama biokaasumäärä. Lisäksi häiriötilanteessa voidaan polttaa kaasua myös kaasukattilassa siltä osin kuin sen tuottama lämpö on hyödynnettävissä.

Liikenteen päästöt lisääntyvät nykytilanteeseen nähden siltä osin, kun ulkopuolelta tulevien syötteiden ja niiden synnyttämän mädätteen kuljetus aiheuttaa. Arvion mukaan kuormia olisi noin 1 294 kuormaa vuodessa eli keskimäärin 5 kuormaa per arkipäivä. Materiaalia pyritään kustannustehokkuuden vuoksi kuljettamaan mahdollisimman paljon menopaluukuorma periaatteella, joten käytännössä ajoneuvomäärä jää pienemmäksi. Syötteiden ja mädätteen kuljetuksen lisäksi paineistettu kaasu siirretään vaihtolava konteissa muualla. Paineistetun kaasun suuren energiatihedyn vuoksi kuljetusten kertamäärät eivät ole kovin suuria ja jatkossa kuljetuksia edelleen vähentää kasvava paikallinen liikennekaasun myynti.

Lisääntyneen liikenteen hiilidioksidipäästöt ovat teoreettisen laskentakaavan ja kuljetusmatka oletaman mukaan noin 45 tonnia vuodessa. Kokonaisuutena laitostoteutuksen aiheuttama päästö on kuitenkin päästöneutraaliksi laskettavan biometaanin ansiosta positiivinen, koska biokaasulaitoksen nettomääräisesti tuottamalla energiamäärällä kompensoidaan noin 2 600 tonnia fossiilisten polttoaineiden CO₂ päästöjä vuodessa.

Päästöt viemäriin, vesistöön, maahan ja maaperään

Laitoksella tarvitaan pesuun vettä, joka otetaan vesijohtoverkosta tai rakennettavasta sadevesien keruujärjestelmästä. Kuljetuskaluston ja kuormaajien pesu suoritetaan erikseen määritellyssä pesupaikassa. Kiinteiden syötteiden varasto-, käsittely- ja siirtoalueet päällystetään ja niiltä sekä kaluston pesualueelta tulevat vedet ohjataan kaasutusprosessiin. Laitokselle rakennetaan erilliset sosiaalityilat, joiden jätevedet johdetaan kaupungin jätevesiverkkoon.

Kuljetusvälineistä maahan valunut mädäte samoin kuin syötekuormista pudonneet jakeet ja pyörissä kulkeutuva materiaali poistetaan työhön kulloinkin parhaiten sopivalla menetelmällä.

Pääosa siirrettävän kaasun sisältämästä kosteudesta kondensoituu kaasun jäähtyessä laitosalueelle asennettavassa maaputkistoon rakennettavista vedenkeruukaivoista, joista se johdetaan takaisin reaktoriin. Mikäli kaasun siirto tankkauspisteeseen toteutetaan matalapaineisena, siirtoputki rakennetaan niin että maaston alimpana sijaitseviin kohtiin asennetaan vedenkeruukaivot, joista kaasussa jäljellä oleva kondenssivesi pumpataan takaisin kaasutus prosessiin. Kondenssiveden kokonaismäärän arvioidaan olevan mesofiilisesta prosessista tulevassa kaasussa n. 40 m³ vuodessa. Veden sisältämistä mahdollisista epäpuhtauksista ei ole löytynyt tutkimustietoa. Hankkeessa vettä ei lasketa maastoon vaan se palautetaan prosessiin.

Biokaasun tuotantoprosessissa ei käytetä kemikaaleja. Laitosalueella tarvittavat kemikaalit ovat pääosin laitteistojen ja kuormauskaluston voiteluaineita sekä tilojen puhtaanapitoon käytettäviä pesuaineita (biohajoavia). Myös ajoneuvojen pesussa käytettävien pesuaineiden tulee olla biohajoavia, jotta pesuvesien johtaminen reaktoriin ei aiheuta toimintahäiriötä kaasua tuottavalle bakteerikannalle.

Pesu- ja voiteluaineet varastoidaan asianmukaisissa varastotiloissa käyttötarpeen mukaisia määriä. Kuormaajien ja traktorien käyttämä polttoöljy varastoidaan tyyppihyväksytyssä säiliössä Tukesin määrittämät ohjeet ja turvaetäisyydet huomioiden. Säiliö on kooltaan enintään 5000 litraa ja se varustetaan suoja-altaalla, katoksella, lukituksella ja ylitäytön estimellä. Säiliökatoksessa on imeytysmateriaalia ajoneuvojen tankkausten tai letkurikkojen yhteydessä mahdollisesti sattuvien öljyvuojojen imeyttämiseksi.

Melu ja tärinä

Kerran päivässä suoritettava kiinteiden massojen syöttö traktorilla, kurottajalla tai pyöräkuormaajalla aiheuttaa melua. Massojen syöttö pyritään suorittamaan kello 6 – 21 välisenä aikana, ellei poikkeustilanne aiheuta tarvetta hoitaa sitä muuna aikana. CHP yksikkö asennetaan äänieristettyyn tilaan. Vapaassa tilassa sen äänitaso on yli 110 desibeliä mutta sijoitettuna asianmukaisesti äänieristettyyn tilaan äänitaso putoaa niin alas, että ääni ei kantaudu laitosalueen ulkopuolelle.

Korkeimman melutason toiminnassa tulee aiheuttamaan kuormaajan peruutussummeri. Melumäärä lisääntyy sisään tulevien syötteiden ja mädätteen poiskuljetuksen vuoksi. Käytännössä melu ei kuitenkaan poikkea tai merkittävästi lisää alueen melu-määrää. Suurimman kokonaismelun tulee edelleen aiheuttamaan laitoksen koillispuolella sijaitseva VT 2 ja viereisen kierrätystermiinalin toiminta.

Toiminta ei aiheuta lähialueelle johtuvaa tärinää.

Jätteet

Biokaasutusprosessissa itsessään ei muodostu jätettä. Kaasutuksen oheistoiminnassa muodostuu jätettä, josta suurin yksittäinen osio on paalien käärintämuovit. Muilta osin jätteen määrä on vähäinen ja se koostuu pääosin kemikaalien ym. pakkausmateriaaleista.

Laitoksen sekajätteet toimitetaan keräysastiaan, jonka paikallinen jätehuoltoyritys tyhjentää. Energiajäte kerätään erikseen ja toimitetaan sille kuuluvaan vastaanottopisteeseen. Paalimuovit kerätään niille varattuun paikkaan estäen niiden leviäminen tuulen mukana ympäristöön, ennen niiden toimittamista asianmukaisesti pois. Käytetyt hydraul- ja voiteluöljyt sekä muut mahdolliset ympäristölle haitalliset nesteet sekä metalli- ja elektroniikkaromu toimitetaan niitä asianmukaiset luvat omaavaan vastaanottopaikkaan.

Mikäli jyr sijäkannan kasvua havaitaan, torjutaan niitä kulloinkin sopivaksi katsottavalla tavalla.

Mädäte lannoitteena

Biokaasutusprosessin läpikäydessään syötemateriaalin lannoiteominaisuudet parantuvat merkittävästi. Optimaalisesti prosessoitunut mädäte on fyysisiltä ominaisuuksiltaan homogeenista massaa, mikä mahdollistaa syötteisiin verrattaessa ennakkoidumman ja tasaisen levitysmäärän.

Lisäksi typpi muuttuu prosessissa merkittävässä määrin liukoisempaan muotoon, jolloin se on nopeammin kasvien hyödynnettävissä. Lannoituskokeissa, joissa mädätettä on verrattu lietelantaan, on kasvien nopeampi typen hyödyntäminen ollut selkeästi havaittavissa.

ASIAN KÄSITTELY

Kuuleminen

Varsinais-Suomen ELY-keskus pyysi 10.2.2020 lausuntoa Ulvilan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta sekä Satakuntaliitolta.

Ulvilan kaupungin ympäristölautakunnan lausunto

Hanketta koskeva ympäristölupahakemus on Ulvilan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen käsiteltävänä.

Ulvilan kaupungin ympäristölautakunta antoi 12.2.2020 lausunnon, jossa todettiin, että YVA-menettelyn soveltaminen on tarpeen. Perusteiksi YVA-menettelyn soveltamiseksi katsottiin, että asukailta on tullut paljon kriittisiä yhteydenottoja lautakunnan jäsenille, hajuhaittojen määrä tulee selvittää ja hakemuksen taustatiedossa on virheellisyyttä, sillä kuivalannan varastointikapasiteetti vaikuttaa alimitoitetulta todellisiin kuljetuskapasiteetteihin nähden.

Satakuntaliiton lausunto

Biogas Energyn biokaasulaitoskokonaisuudelle suunniteltu paikka sijoittuu Satakunnan vaihemaakuntakaavassa 2 työpaikka-alueeksi (TP) osoitetulla alueella, jolle voidaan osoittaa toimisto- ja palvelutyöpaikkojen lisäksi ympäristöhaittoja aiheuttamatonta teollisuus- ja varastotoimintaa. Asemakaavassa alue on teollisuus- ja

varastorakennusten korttelialuetta. Satakuntaliitto katsoo, että alue soveltuu biokaasulaitoskokonaisuudelle.

Suunnitellun laitoksen välittömässä läheisyydessä ei ole häiriintyviä kohteita. Lähin asuinrakennus sijaitsee noin 400 metrin päässä. Lähin koulu (Uvilan yhteiskoulu), sekä päiväkotit sijaitsevat 2,8 kilometrin päässä. Antinkartanon kuntoutuskeskus Satasairaala sijaitsee 1,7 kilometrin päässä Kokemäenjoen toisella puolella. Biogas Energy Tmi:n suunnitteleman biokaasulaitoskokonaisuuden vuotuinen jätemäärä on 19 600 tonnia. Määrä jää alle sen YVA-lain hankeluettelossa biologisille käsittelylaitoksille määritellyn vähintään 20 000 tonnille mitoitettun määrän, joka edellyttäisi YVA-lain mukaisen ympäristövaikutusten arvioinnin. YVA-lain arviointimenettelyä voidaan edellyttää myös yksittäistapauksissa, mikäli hanke todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan merkittäviä ympäristövaikutuksia.

Satakuntaliiton mukaan hanketta ei voida rinnastaa YVA-hankeluettelon merkittäviä haittoja aiheuttaviin hankkeisiin. Satakuntaliiton mukaan hanke ei todennäköisesti aiheuta laadultaan ja laajuudeltaan merkittäviä ympäristövaikutuksia (YVAL 3§ 2 momentti). Näin ollen Satakuntaliitto katsoo, että kyseessä oleva biokaasulaitoskokonaisuus ei kuulu hankkeisiin, joihin tulee soveltaa ympäristövaikutusten arviointimenettelyä.

Biogas Energyn biokaasulaitoshankkeen suurimpien mahdollisten haittojen voidaan katsoa liittyvän hajupäästöihin. Ympäristölupahakemuksessa kerrotaan hajuhaittojen olevan vähäisiä. Kaasutusprosessi on itsessään täysin suljettu prosessi eikä aiheuta hajuhaittoja ympäristöön. Jätesyötteistä lanta kaadetaan pääasiallisesti suoraan laitoksen kannelliseen syöttötaskuun, mutta lantaa joudutaan jossain määrin myös varastoimaan alueella. Paikallisia lieviä hajuja syntyy kuivalannan välivarastoinnista. Kuivalannan vastaanotto- ja varastointia varten laitokselle rakennetaan katettu välivarasto. Jätejakeiden suhteellisella määrällä toisiinsa sekä kokonaismäärällä on välivarastoinnin keston ja välivarastoitavan jätteen määrän lisäksi merkitystä hajuhaittojen hallinnassa.

Satakuntaliitto arvioi, että laitoksesta aiheutuvia haittoja voidaan ehkäistä ja hallita ympäristölupamääräyksillä. Satakuntaliitto pyytää kuitenkin kiinnittämään erityistä huomiota siihen, ettei alueen muille toimijoille sekä lähiasukkaille aiheudu hankkeesta merkittäviä haittoja. Lisäksi alueen hulevesien hallintaan tulee kiinnittää huomiota.

ELY-keskukselle toimitetut mielipiteet

Rantalan pienkiinteistöyhdistys on toimittanut ELY-keskukselle tiedoksi Ulvilan kaupungille 2.3.2020 ympäristölupahakemuksesta tekemänsä muistutuksen. Muistutuksessa edellytetään, että hankkeeseen sovelletaan ympäristövaikutusten arviointimenettelyä, koska YVA-menettelyä edellytettiin myös vastaavaan, Ulasoriin suunniteltuun hankkeeseen.

Muistutuksen mukaan biokaasulaitoksen sijoittuminen Kettumetsän yritysalueelle on vastoin asemakaavan määräyksiä ja biokaasulaitoksen väistämättömien hajuhaittojen

takia alue menettää arvon yritysten sijoittumisalueena. Biokaasulaitoksen sijoittuminen Rantalan alueen läheisyyteen laskee kiinteistöjen arvoa huomattavasti.

Lisäksi lupahakemusta koskevassa muistutuksessa on arvioitu, että hankkeen mukainen toiminta ei todennäköisesti ole liiketaloudellisesti kannattavaa. Ulvilan laitos edellyttää miljoonainvestointeja ja se joutuu kilpailemaan muiden lähialueella olevien vastaavien laitosten kanssa. Huittisissa sijaitsee Gasum Oy:n biokaasulaitos, jota on suunniteltu laajennettavaksi. Huittisten laitos sijaitsee biokaasulaitokselle sopivammassa paikassa keskellä metsäaluetta siten, lähimpään asutukseen on matkaa kilometrin verran. Huittisten laitoksella tehdyn käynnin yhteydessä todettiin huomattava ympäristöhäiriö, joka aiheutui laitoksen hajusta.

Haistilan ja Pitkärannan asukkaiden (134 allekirjoittajaa) Ulvilan kaupungille ja ELY-keskukselle 10.2.2020 toimittamassa kirjelmässä toiminnalle vaaditaan YVA-menettelyä. Asukkaat ovat sitä mieltä, että toiminnan sijoittuminen Kettumetsän teollisuusalueelle tuottaisi asukkaiden päivittäiselämälle haittaa hajujen takia, sillä lannan kuljetuksesta, varastoinnista ja jälkikäsittelystä syntyy varmasti monen sadan metrin päähän yltäviä voimakkaita hajuhaittoja. Lisäksi asukkaat ovat huolissaan alueen tonttien hinnan laskusta, kun lähialueelle sijoitetaan biokaasulaitos. Myös mahdollisuus siitä, että kuljetuksista vuotaa voimakkaasti haisevia lietteitä, nesteitä ja orgaanista materiaalia, huolestuttavat. Laitoksen suunniteltua toiminta-aikaa pidetään myös liian laajana.

Kahden asukkaan ELY-keskukselle 19.2.2020 toimittamassa kirjelmässä biokaasulaitoksen rakentamista vastustetaan hajuhaittojen takia.

Hankkeesta vastaavan kuuleminen

Hankkeesta vastaava on 11.3.2020 toimittanut ELY-keskukselle tiedoksi Ulvilan kaupungille ympäristölupahakemuksesta antamansa vastineen sekä ympäristölupahakemuksen täydennyksen.

Hankkeesta vastaavalle on 17.3.2020 toimitettu vastineen antoa varten kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen ja Satakuntaliiton lausunnot sekä alueen asukkaiden jättämät muistutukset ja YVA-menettelyn soveltamispyynnöt.

Hankkeesta vastaava on 23.3.2020 toimittanut vastineen ELY-keskukselle. Vastineessa todetaan seuraavaa (lainaus kursiivilla):

Omien ja lukuisten asiantuntijoiden mittavien selvitysten, suunnittelun ja eri vaihtoehtoja vertailemalla, muodostui ympäristöluvassa kokonaisvaltaisesti toiminnoiltaan alueelle sopivaksi selvitetty laitospuhtaus logistiikkaa, kierrätystä ja hankkeen kannattavuutta ajatellen. Tätä taustaa vasten on Satakuntaliitto lausunnossaan aivan oikein todennut, kokonaisvaltaisen ymp-lupahakemuksen riittävyyden osoittamaan YVA-menettelyn tarpeettomuuden tämän hankkeen osalta. Todeten samalla viranomaisvalvonnan riittävän valvomaan alueella harjoitettavaa biokaasulaitostoimintaa määräysten mukaisesti, hyviä ja moitteettomia toimintatapoja

käyttäen sekä ympäristö huomioon ottaen. (Satakuntaliiton lausunto annettu 13.03.2020)

Terveysvalvonnan lausunto Biogas Energy T:mi ympäristölupahakemuksesta.
Terveysvalvonta puoltaa luvan myöntämistä, lausunnossaan eriteltyt seikat huomioon ottaen. (Lausunto annettu 25.02.2020)

Ulvilan kaupunki, ympäristölautakunnan pöytäkirja 1/2020

12.02. Ulvilan kaupungin ympäristölautakunnan kokouksen ja sen oikeaksi todistetussa pöytäkirjassa 17.02.2020 annetun päätöksen osalta koskien YVA-menettelyn soveltamisen tarpeellisuutta Biogas Energy Tmi:en hankkeessa. Ympäristölautakunnan päätös on ristiriidassa Satakuntaliiton, terveysvalvonnan, luvan hakijan, useiden asiantuntijoiden ja ympäristölupahakemuksen kanssa. Ympäristölautakunta, on päättänyt äänestyksellä 3-2, että YVA-menettelyn soveltaminen on tarpeen. Päätös on tehty 12.02.2020 ja oikeaksi todistettu 17.02.2020. Pidän Ulvilan ympäristölautakunnan päätöstä 12.02.2020 tehtynä virheellisenä, koska se perustuu tiedon puutteeseen.

Pyydän kiinnittämään huomiota päivämääriin 25.02.2020 (Terveysvalvonnan lausunto) ja 13.03.2020 (Satakuntaliiton lausunto). Kummatkin on annettu ympäristölautakunnan päätöksen jälkeen, joten päätös on tehty vajavaisin tiedoin mm. edellä mainittujen viranomaistahojen osalta. Ympäristölautakunta olisi edellä mainituista lausunnoista saanut suurempiin ja huolta aiheuttaviin kysymyksiin täydennystä päätöksen tueksi. Lautakunnalla olisi ollut myös mahdollisuus pyytää lisäselvityksiä asiaa tuntevilta tahoilta päätöksensä tueksi. Jostain syystä päätös haluttiin kuitenkin tehdä nopeasti, vaikka eittämättä uskaltanee väittää, että lautakunnan päätös ei perustu biokaasutoiminnan tuntemiseen, vaan pelkotiloihin ja kansalaisten painostukseen.

Ohessa liitetiedosto, minkä jokaisen tulisi ajatuksella lukea ja josta löytyy paljon vastauksia biokaasualaan liittyen. Työ- ja elinkeinoministeriön julkaisuja Energia 2020:3 Biokaasuohjelmaa valmistelevan työryhmän loppuraportti. Pyytäisin lukemaan aluksi raportista erityisesti kohdan 4.5., Osaaminen ja resurssit, lupamenettelyt.

Lisäys kuivalannan prosessoinnista:

Suurinta huolta aiheuttaneen kuivalannan osalta tarkennan seuraavaa. Kuivalannan varastointi maataloilla katetuissa laakasiiloissa on luvanvaraista ja valvottua, haittojen minimoimiseksi. Ne toimivat "varastoina" biokaasulaitokselle. Biokaasulaitokselle kuivalanta kuljetetaan kalustolla, joka siihen on soveliaista ja hyväksyttyä. Kuormat toimitetaan syötesyklityksen ja "reseptin" mukaisesti suoraan prosessoitavaksi kuorma kerrallaan laitoksen reaktoriin. Laitosalueella voidaan tilapäisesti varastoida kuivalantaa katetussa varastossa enintään 30 tonnia kerrallaan, mikä on hyvin vähäinen määrä ja aivan normaali varastointitapa kuivalannalle mm. maataloilla.

Muistutuksista:

Muistutukset / valitukset ovat oikeutettuja ja ymmärrettäviä mutta perustuvat valitettavasti tiedon puutteeseen, ennakkoluuloihin sekä yleiseen epä tietoisuuteen, harhaluuloihin ja sen tuomiin pelkotiloihin pääosin ehkä biokaasuhankkeiden

harvinaisuuden takia. Hyötyjä ja haittoja arvioitaessa näyttää siltä, että vähäisiksi jäävät haitat ovat voittaneet merkittäviksi katsottavat hyödyt. Joukkovoimalla pyritään pienimpiäkin haittoja korostaen, kaikin mahdollisin tavoin asettamaan hanke huonoon valoon.

Hankkeen tarkoitus on saavuttaa merkittävää ja jatkuvaa hyötyä ympäristölle.

ELY-KESKUKSEN RATKAISU

Biogas Energy T:mi suunnittelemaan biokaasulaitoskokonaisuuden rakentamishankkeeseen sovelletaan ympäristövaikutusten arviointimenettelyä annetun lain (252/2017) mukaista arviointimenettelyä.

Ratkaisun perustelut

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyä sovelletaan hankkeisiin ja niiden muutoksiin, joilla todennäköisesti on merkittäviä ympäristövaikutuksia (YVA-laki 3 § 1 mom.). Hankkeet, joihin sovelletaan aina arviointimenettelyä, on määritelty YVA-lain liitteen 1 hankeluettelossa.

Arviointimenettelyä sovelletaan yksittäistapauksessa sellaiseen hankkeeseen, joka todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan, myös eri hankkeiden yhteisvaikutukset huomioon ottaen, 1 momentissa tarkoitettujen hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä ympäristövaikutuksia. (YVA-laki 3 § 2 mom.) Pääätettäessä arviointimenettelyn soveltamisesta otetaan lisäksi huomioon hankkeen ominaisuudet ja sijainti sekä vaikutusten luonne. Päätöksenteon perustana olevista tekijöistä säädetään YVA-lain liitteessä 2 ja YVA-asetuksen (277/2017) 2 §:ssä. (YVA-laki 3 § 3 mom.)

Päätös on tehty hankkeesta vastaavan toimittamien tietojen ja ELY-keskuksen käytössä olevien hankkeen todennäköistä vaikutusalueita koskevien paikkatietoaineistojen perusteella. Hankkeesta vastaavan on YVA-lain 12 §:n mukaan toimitettava ELY-keskukselle tarvittavat tiedot päätöksenteon perusteeksi. ELY-keskuksen on hallintolain (343/2013) 31 §:n mukaan huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot.

Hankkeen ominaisuudet ja vaikutusten luonne

Hanke ei sisälly YVA-lain liitteen 1 mukaiseen hankeluetteluun. YVA-lain hankeluetteloa on muutettu 1.2.2019 (laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain liitteen 1 muuttamisesta 126/2019), jolloin jätteiden biologisten käsittelylaitosten kokorajaa nostettiin 20 000 tonnin vuotuisesta jätemäärästä 35 000 tonnin vuotuisen jätemäärään. Lain muutosta koskevassa hallituksen esityksessä (HE102/2018 vp) on todettu, että kapasiteettirajan nostosta huolimatta biologisen jätteiden käsittelyn yleisyyden ja siitä ympäristöön metaanipäästöjen, mikrobipäästöjen, pölyn ja hajuhaittojen muodossa aiheutuvien vaikutusten takia se on perusteltua sisällyttää YVA-lain mukaiseen hankeluetteluun jatkossakin.

Hankkeen koko on hankeluettelon mukaista kokoa pienempi, joten hankkeen muilla ominaisuuksilla, sijainnilla sekä yhteisvaikutuksilla on erityistä merkitystä ratkaistaessa YVA-menettelyn soveltamista hankkeeseen yksittäistapauksena.

Hankkeen todennäköisesti merkittävät ympäristövaikutukset ovat samankokoisille biokaasulaitoksille tyypillisiä. Biokaasulaitosten todennäköisesti merkittävät vaikutukset muodostuvat tyypillisesti hajuhaitoista. Hajuhaitta ja sen laajuus riippuvat mm. toiminnan teknisistä ratkaisuista ja sijoituspaikasta. Normaalitilanteessa hajuhaitat jäävät vähäisemmiksi, mutta poikkeustilanteissa hajut voivat olla voimakkaampia. Hajuhaitat korostuvat toiminnan ollessa jatkuva. Hanksuunnittelussa on tunnistettu hajuriskin mahdollisuus ja siihen on esitetty myös varautumiskeinoja. Hakemuksessa ei kuitenkaan ole esitetty riittävää selvitystä toiminnan hajuttomuudesta. Hankkeen hajuvaikutuksia onkin tarpeen arvioida soveltuvin keinoin, kuten matemaattisella hajujen leviämismallinnuksella.

Hankkeeseen kuuluu jatkuva liikennöinti, kun laitokselle tuotavia syötteitä ja lopputuloksena syntyvää mädätettä kuljetetaan. Myöhemmin liikennettä voi lisätä alueelle suunniteltu liikennekaasun myynti. Liikenteen aiheuttamat haitat kohdistuvat läheiseen asutukseen. Huomioiden asutuksen läheisyys, on liikenteen vaikutuksia, samoin kuin toiminnasta mahdollisesti aiheutuvia muita melu- ja värinävaikutuksia sekä yhteisvaikutuksia muiden toimintojen kanssa on tarpeen arvioida laajemmin.

Hankkeen sijainti

Päätettäessä ympäristövaikutusten arviointimenettelyn soveltamisessa yksittäistapauksessa tulee ottaa huomioon suunnitellun hankkeen läheisyydessä oleva asutus sekä voimassa oleva asemakaava. Hanke sijoittuu voimassa olevassa asemakaavassa teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi osoitetulle alueelle, jonne ei kaavamääräyksen mukaan saa sijoittaa toimintaa, josta aiheutuu terveydellistä tai muuta haittaa ympäristössä asuville tai oleskeleville. Määräyksellä on otettu huomioon läheisen asutuksen suojaamistarpeita. Lähimpään asuinrakennukseen on hankkeen sijaintipaikasta matkaa noin 220 metriä. Puolen kilometrin säteellä sijaintipaikasta sijaitsee noin 10 asuinkiinteistöä.

Asemakaavan määräys huomioiden, ei ole yksiselitteisesti varmaa, että hanke soveltuu kyseisen kaavavarauksen alueelle. Näin ollen myöskään ympäristöluvan myöntämisedellytysten täyttymisestä ei ole täyttä varmuutta, kun ympäristölupaa edellyttävää toimintaa ei voida sijoittaa vastoin oikeusvaikutteista kaavaa.

Yhteisvaikutukset muiden hankkeiden kanssa

Asemakaavamääräyksen mukaan alueelle sijoitetuista toiminnoista ei saa aiheutua terveydellistä tai muuta haittaa ympäristössä asuville tai oleskeleville. Hankealueen naapurikiinteistöillä toimii ainakin jätteen ja maa-aineksen kierrätystermiinali sekä moottorirata, joista voi aiheutua mm. melu- ja pölyhaittaa. Haittavaikutukset yhdessä biokaasulaitoksen toiminnasta aiheutuvien muunlaisten haittojen ja riskien kanssa lisäävät alueen ympäristökuormitusta, ja osaltaan hankkeesta aiheutuvien haittojen merkittävyyttä.

Yhteenveto

Hanke aiheuttaa todennäköisesti laadultaan ja laajuudeltaan YVA-lain hankeluettelon hankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä ympäristövaikutuksia, kun huomioidaan biokaasulaitostoiminnan yleisesti tiedossa olevat vaikutukset, toiminnan jatkuva luonne, hankealueen läheisyydessä sijaitseva asutus, asemakaavan määräykset sekä yhteisvaikutukset muiden hankkeiden kanssa.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (YVA-laki 252/2017) 3, 11, 13, 31 ja 37 § sekä liitteet 1 ja 2

Valtioneuvoston asetus ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (YVA-asetus 277/2017) 1 ja 2 §

Hallintolaki (434/2003) 31 ja 60 §

MUUTOKSENHAKU

Hankkeesta vastaavan muutoksenhakuoikeus

Hankkeesta vastaava saa hakea tähän päätökseen muutosta valittamalla Turun hallinto-oikeuteen. Valituskirjelmä on toimitettava Turun hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa siitä, kun hankkeesta vastaava on saanut tiedon päätöksestä. Valitusosoitus on liitteenä.

Muiden tahojen muutoksenhakuoikeus

Se, jolla on oikeus hakea muutosta hanketta koskevaan lupapäätökseen, saa hakea muutosta tähän päätökseen, jolla on katsottu, ettei ympäristövaikutusten arviointimenettely ole tarpeen. Muutosta voidaan hakea vasta siinä vaiheessa, kun edellä mainitusta päätöksestä on mahdollisuus valittaa (YVA-laki 37 § 2 momentti).

PÄÄTÖKSEN NÄHTÄVILLÄ OLO

Päätös julkaistaan sähköisesti ympäristöhallinnon yhteisessä verkkopalvelussa www.ymparisto.fi/yva-paatokset/varsinais-suomi-ja-satakunta

Päätöksestä tiedotetaan kuuluttamalla 14 päivän ajan Ulvilan kaupungin verkkosivulla ja Varsinais-Suomen ELY-keskuksen verkkosivuilla <http://www.ely-keskus.fi/varsinais-suomi>

ASIAKIRJAN HYVÄKSYNTÄ

*Asian on esitellyt ylitarkastaja Erika Liesegang ja ratkaissut ylitarkastaja Petri Hiltunen.
Asiakirja on hyväksytty sähköisesti, mistä on merkintä asiakirjan viimeisellä sivulla.*

LIITTEET

Sijaintikartta
Valitusosoitus

JAKELU

Biogas Energy T:mi, saantitodistuksin, suoritemaksutta

TIEDOKSI

Pasi Lammi
Pekka Kirkkala
Rantalan pienkiinteistöyhdistys ry, Veikko Naire
Minna Patel-Hakamäki
Soili ja Markku Palonen
Uvilan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Uvilan kaupunki

Hankkeen sijaintikartta



VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Turun hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tavallisella kirjeellä toimitetussa tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Asian katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.

Tavallisena sähköisenä tiedoksiantona toimitetussa tiedoksiannossa asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Todisteellisesti toimitetussa tiedoksiannossa tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksi- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksi- päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksi- todistuksen osoittamasta päivästä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- * valittajan nimi ja kotikunta
- * jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- * postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- * perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- * elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- * todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- * asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- * asiamiehen valtakirja, asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää
- * toimitettaessa valituskirjelmä sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava **Turun hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähetin välityksellä, postitse tai sähköisesti. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 260 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Turun hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: PL 32, 20101 Turku

Käyntiosoite: Sairashuoneenkatu 2-4, 20100 Turku

Puhelin: 029 56 42400

Telefax: 029 56 42414

Sähköposti: turku.hao@oikeus.fi

Aukioloaika: 8.00-16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Tämä asiakirja VARELY/468/2020 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/468/2020 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Liesegang Erika 31.03.2020 13:43

Ratkaisija Hiltunen Petri 31.03.2020 13:45