



ASIA

Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 80 §:n mukainen arvio ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa (BAT) koskevien päätelmien vuoksi sekä määräys ympäristöluvan tarkistamista koskevan hakemuksen jättämisestä.

VELVOITETTAVA

Fortum Waste Solutions Oy
PL 181
11101 RIIHIMÄKI

SELVITYKSEN KOHDE JA PERUSTE

Asia koskee Fortum Waste Solutions Oy:n Kuopion Heinälamminrinteen vaarallisten jätteiden vastaanotto- ja käsittelykeskuksen ympäristöluvan tarkistamistarvetta.

Pohjois-Savon ympäristökeskus on antanut Kuopion Heinälamminrinteen vaarallisten jätteiden vastaanotto- ja käsittelykeskuksen toiminnoille ympäristölupapäätöksen 27.3.2008 (Dnro PSA-2007-Y-330). Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisesti. Laitos kuuluu ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 1 (direktiivilaitokset) laitosluettelon kohtiin 13 d ja h.

Euroopan Komissio on antanut täytäntöönpanopäätöksen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU mukaisten parhaita käytettävissä olevia tekniikoita (BAT) koskevien päätelmien laatimisesta jätteenkäsittelyä varten. Päätös on julkaistu 17.8.2018.

Ympäristölupa on tarkistettava ympäristönsuojelulain 80 §:n 1 momentin mukaan, jos se ei vastaa voimassa olevia direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevia päätelmiä eikä ympäristönsuojelulakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä, taikka jos luvassa on määräys 78 §:n mukaisista lievemmistä päästöraja-arvoista.

Toiminnanharjoittajan on 80 §:n 2 momentin mukaan toimitettava valvontaviranomaiselle selvitys luvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen.

TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN JA ASIAN VIREILLE TULO

Ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 mom. perusteella valvontaviranomainen arvioi onko ympäristölupaa tarkistettava ympäristönsuojelulain 80 §:n 1 mom. perusteella.

Ympäristönsuojelulain mukaisena valvontaviranomaisena Kuopion Heinälamminrinteen vaarallisten jätteiden vastaanotto- ja käsittelykeskuksen osalta toimii Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus).

Fortum Waste Solutions Oy on toimittanut Kuopion jätekeskuksen osalta asiaa koskevan selvityksen Pohjois-Savon ELY-keskukselle 15.2.2019.

TOIMINNANHARJOITTAJAN SELVITYS YMPÄRISTÖLUVAN TARKISTAMISEN TARPEESTA

Toiminnanharjoittaja on selvityksessään todennut, että Fortum Waste Solutions Oy:n Heinälamminrinteen vaarallisten jätteiden vastaanotto- ja käsittelykeskus on direktiivilaitos vaarallisten jätteiden käsittelyn (öljyisten lietteiden käsittely ja vaarallisten jätteiden uudelleenpakkaaminen) sekä vaarallisten jätteiden välivarastoinnin osalta. Näihin toimintoihin sovelletaan uusia 17.8.2018 julkaistuja jätteenkäsittelyn BAT-päätelmiä. Öljyisten lietteiden käsittelyä koskevat yleisten päätelmien lisäksi vesipohjaisen nestemäisen jätteen käsittelyn BAT-päätelmät.

Arvioinnin perusteella nykyinen ympäristölupa vastaa hyvin vaarallisten jätteiden varastointia ja uudelleenpakkaamista koskevia BAT-päätelmiä, eikä lupaa on tarpeen ole tarkistaa näiltä osin. Sen sijaan öljyisten lietteiden käsittelyä koskevat vesipohjaisen nestemäisen jätteen käsittelyn BAT-päätelmät eivät täysin toteudu nykyisessä ympäristölupapäätöksessä. Esimerkiksi ilmaan johdettavien päästöjen osalta lupapäätöksessä ei ole BAT-päätelmissä mainittuja tarkkailuvelvoitteita tai päästöraja-arvoja. Kyseiset velvoitteet tulevat kuitenkin sovellettavaksi vain siinä tapauksessa, mikäli päästöjen todetaan olevan merkityksellisiä. Vastaanotto- ja käsittelyrakennuksenpoistokaasujen laatua ei ole tutkittu, joten päästöjen merkityksellisyttä ei pystytä vielä tässä vaiheessa arvioimaan. Vastaavasti osa jätevesipäästöjä koskevista tarkkailuvaatimuksista puuttuu tarkkailuohjelmasta, eikä lupaan sisälly BAT-päästötasojen mukaisia päästöraja-arvoja. Myös osa jätevesipäästöjen BAT-vaatimuksista ja niiden soveltuvuudesta kyseisessä tapauksessa vaatii lisäselvityksiä viemäriin johdettavien jätevesien laadusta.

BAT-päätelmät ovat sitovia ainoastaan päästötasojen osalta (mm. YSL 78 §:n poikkeamismahdollisuuden vuoksi), joten erot mm. tarkkailua koskevien lupamääräysten ja BAT-päätelmien välillä eivät edellytä luvan tarkistamista. Myös ympäristölupapäätöksessä on annettu mahdollisuus muuttaa tarkkailuohjelman sisältöä valvontaviranomaisen hyväksynnällä. BAT-päätelmien edellyttämät muutokset tarkkailuun esitetään tehtäväksi sen jälkeen, kun tarkempaa tietoa eri päästöparametrien merkityksellisyydestä on käytettävissä. Myös BAT-päästötasojen soveltamista kyseiseen laitokseen voidaan arvioida uusien mittaustulosten valmistuttua.

ASIAN RATKAISU

Pohjois-Savon ELY-keskus on tarkastanut Fortum Waste Solutions Oy:n Heinälamminrinteen vaarallisten jätteiden vastaanotto- ja käsittelykeskusta koskevan

ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen selvityksen ja on tehnyt 80 §:n 3 momentin mukaisen arvioinnin.

ELY-keskus määrää Fortum Waste Solutions Oy:n jättämään Heinälamminrinteen vaarallisten jätteiden vastaanotto- ja käsittelykeskuksen luvan tarkistamista koskevan hakemuksen Itä-Suomen aluehallintovirastolle viimeistään 31.12.2020.

Hakemus tulee tehdä ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 10 §:n mukaisesti. Liitteenä on ohje ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen tarkistamishakemuksen laatimisesta.

ELY-keskus muistuttaa, että hakemuksen yhteydessä tulee esittää laitosaluetta koskeva perustilaselvitys ympäristönsuojelulain 82 ja 232 §:ien mukaisesti, ellei sellaista ole esitetty aiemmin.

Jos samassa yhteydessä haetaan ympäristölupaan muita muutoksia, tulee hakemus tehdä ympäristönsuojelulain 39 §:n ja ympäristönsuojeluasetuksen 8 §:n mukaisesti. Hakemukseen tulee tällöin sisällyttää liitteen 2 mukaiset BAT-päätelmiä koskevat tiedot.

RATKAISUN PERUSTELUT

Toiminnanharjoittajan laatimasta selvityksestä käy ilmi, että Heinälamminrinteen vaarallisten jätteiden vastaanotto- ja käsittelykeskuksen nykyinen ympäristölupa ei vastaa BAT-päätelmiä vesipohjaisen nestemäisen jätteen käsittelyn osalta. Kyseisen toiminnan osalta ei ole tällä hetkellä riittävästi tietoa ilmaan johdettavista ja jätevesipäästöistä, joiden osalta tarkistamishakemuksessa tulee esittää tarkempi päästöinventaario.

ELY-keskus toteaa myös, että Heinälamminrinteen vaarallisten jätteiden vastaanotto- ja käsittelykeskuksen nykyisessä ympäristöluvassa oli määrätty tekemään lupamääräysten tarkistamishakemus viimeistään 31.3.2016. Ympäristönsuojelulain muutoksen seurauksena tuo tarkistamisvelvollisuus on rauennut, mutta ympäristönsuojelulain muutoksen siirtymäsäännöksen mukaan valvontaviranomaisen on säännöllisessä valvonnassa arvioitava muuttamisen tarve viimeistään vuoden kuluessa siitä ajankohdasta, jolloin luvan tarkistamista koskeva hakemus oli määrä jättää lupaviranomaiselle. Heinälamminrinteen vaarallisten jätteiden vastaanotto- ja käsittelykeskuksen osalta valvontaviranomaisen olisi siis tullut tehdä kyseinen arviointi viimeistään 31.3.2017. Koska tiedossa oli jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien valmistelu, ei arviointia ole kuitenkaan aiemmin tehty. ELY-keskus toteaa nyt, että Heinälamminrinteen vaarallisten jätteiden vastaanotto- ja käsittelykeskuksen toiminnot ovat ainakin jossakin määrin muuttuneet luvan mukaisesta ja lupa tulisi muuttaa kokonaisuudessaan. Tiedossa on ainakin, että yksityisten asiakkaiden vaarallisten jätteiden vastaanotto on siirtynyt Fortumilta Jätekuikko Oy:lle hoidettavaksi.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 80 §:n mukaan, kun komissio on julkaissut päätöksen direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevista päätelmistä, laitoksen ympäristölupa on tarkistettava, jos se ei vastaa voimassa olevia päätelmiä.

Valvontaviranomaisen on määrättävä toiminnanharjoittaja jättämään tarkistamista koskeva hakemus lupaviranomaiselle. Hakemus on jätettävä viimeistään valvontaviranomaisen määräämänä päivänä, joka voi olla aikaisintaan kuuden kuukauden kuluttua määräyksen antamisesta.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 27, 39, 78, 80, 82, 194, 232 §:t

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 8, 10, 34 §:t

MUUTOKSENHAKU

Ympäristönsuojelulain 194 §:n mukaisesti toiminnanharjoittaja saa hakea oikaisua tähän päätökseen 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista Itä-Suomen aluehallintovirastolta siten kuin hallintolaissa säädetään.

Oikaisuvaatimusosoitus on päätöksen liitteenä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty. Asian on esitellyt ympäristönsuojelun erityisasiantuntija Ossi Tukiainen ja ratkaissut ympäristönsuojelun erityisasiantuntija Jorma Lappalainen

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Fortum Waste Solutions Oy (saantitodistuksella)

Tiedoksi Itä-Suomen aluehallintovirasto (kirjaamo.ita@avi.fi)

Kuopion kaupunki, ympäristönsuojelupalvelut (ymparistonsuojelu@kuopio.fi)

Ilmoittaminen internetissä

Tieto arvion tekemisestä ja määräyksen antamisesta julkaistaan Pohjois-Savon ELY-keskuksen internetsivulla (YSA 34 §).

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea oikaisua Itä-Suomen aluehallintovirastolta (valtion lupaviranomainen). Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti ja se on toimitettava määräajassa Itä-Suomen aluehallintovirastolle.

Oikaisuvaatimus on tehtävä **30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**. Määräaikaa laskettaessa päätöksen antamispäivää ei oteta lukuun. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, jatkuu määräaika vielä seuraavana arkipäivänä. Tiedoksisaantipäivän osoittaa saantitodistus. Oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Oikaisuvaatimuskirjelmässä on ilmoitettava:

- oikaisuvaatimuksen tekijän kotikunta, nimi ja yhteystiedot,
- päätös, johon haetaan oikaisua,
- muutos, joka päätökseen vaaditaan tehtäväksi sekä
- muutosvaatimuksen perustelut.

Oikaisuvaatimuskirjelmään on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä,
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta,
- asiamiehen valtakirja tarvittaessa sekä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatija on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös tämän kotikunta, nimi ja yhteystiedot. Asiamiehen on esitettävä valtakirja tai muulla luotettavalla tavalla osoitettava olevansa oikeutettu edustamaan päämiestä. Valtakirja on viranomaisen määräyksestä yksilöitävä, jos toimivallasta tai toimivallan laajuudesta on epäselvyyttä. Asianajajan ja julkisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos viranomainen niin määrää. Oikaisuvaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava kirjelmä.

Oikaisuvaatimuskirjelmän voi viedä tekijä itse tai hänen valtuuttamansa asiamies tai avustaja. Sen voi omalla vastuullaan lähettää myös postitse tai toimittaa lähetin välityksellä tai sähköpostilla. Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Itä-Suomen aluehallintoviraston yhteystiedot

Itä-Suomen aluehallintovirasto, kirjaamo

Postiosoite: Itä-Suomen aluehallintovirasto, PL 50, 50101 Mikkeli

Telekopio: 015 760 0150. Puhelinvaihte: 0295 016 585

Sähköpostiosoite: kirjaamo.ita@avi.fi

Toimipaikkojen käyntiosoitteet: Mikkelin päätoimipaikka: Maaherrankatu 16, 50100 Mikkeli. Joensuun toimipaikka: Torikatu 36 C, 80100 Joensuu. Kuopion toimipaikka: Hallituskatu 12-14, 70100 Kuopio.

Virasto on auki arkisin kello 8.00 – 16.15

Käsittelymaksu

Aluehallintovirastolla on oikeus periä oikaisuvaatimuksen johdosta tehdystä päätöksestä maksu, joka vuonna 2019 on 130 euroa (valtioneuvoston asetus aluehallintovirastojen maksuista vuosina 2019 ja 2020, 2 §).

Aluehallintovirastolle tehtävän hakemuksen sisältö

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisessa ympäristöluvan tarkistamista koskevassa hakemuksessa tulee esittää seuraavat tiedot:

1) Hakijan yhteystiedot

Nimi tai toiminimi, kotipaikka ja yhteystiedot, yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot, liike- ja yhteisötunnus, laskutustiedot

2) Laitoksen yhteystiedot

Laitoksen nimi, yhteystiedot ja sijaintitieto, yhteyshenkilön nimi ja yhteystiedot

3) Voimassa oleva ympäristöluva ja muut päätökset ja sopimukset

- Kopio/tiedot voimassa olevasta ympäristöluvasta/luvista (sekä mahdollisista vesilain mukaisista luvista) sekä yksittäisistä muista päätöksistä, kuten tarkkailusuunnitelmaa koskeva päätös
- Kopio teollisuusjätevesisopimuksesta

4) Jätteenkäsittelylaitosta koskevat tiedot

- Tiedot laitoksen pääasiallisesta toiminnasta/toiminnoista ja niiden kapasiteetista
- Hakijan esitys siitä, mitkä laitoksen jätteenkäsittelytoiminnot kuuluvat BAT-päätelmien soveltamisalaan
- Luettelo muista laitoksen käsittelyistä/toiminnoista ja tiedot jätteenkäsittelytoimintojen kapasiteetista
- Karttaesitys laitoksen sijainnista, josta ilmenevät haitallisten vaikutusten arvioimiseksi olennaiset kohteet ja asianosaisten kiinteistöt
- Laitoksen asemapiirros, josta ilmenevät päästöjä aiheuttavat kohteet

5) Päätelmien vertailu voimassa olevaan lupaan sekä laitoksen toimintaa

(Käytössä tai suunnitteilla olevat tekniikat päästöjen ehkäisemiseksi ja/tai vähentämiseksi tulee käydä selkeästi ilmi. Liitteen lopussa mainitun ohjeen (YM 5.11.2018) liitteessä 2 on malli vertailun esittämisestä)

6) Tiedot nykyisen vakuuden määrästä ja muodosta sekä laskelmiin perustuva esitys vakuuden määräksi jatkossa

7) Yhteenveto tarkkailutiedoista

- Päästöinventaario käsiteltävien jätteiden tai aineiden sisältämien tai käsittelyssä muodostuvien merkityksellisten aineiden kannalta (BAT 3)
- Kopio hyväksytystä tarkkailusuunnitelmasta, josta ilmenevät kaikki mittauksiin ja määrittelyihin käytettävät menetelmät ja myös kuvaus niistä siinä tapauksessa, että ne poikkeavat BAT-päätelmissä esitetystä.
- Mahdollinen muu päästöjen ja riskien tarkkailu ja seuranta (esim. varastoihin/ennaltavarautumissuunnitelmaan liittyen).

8) Tarvittaessa perusteltu esitys mahdollisista ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisista lievennyksistä

- Apuna voi käyttää Ympäristöministeriön julkaisemaa muistiota ”Ympäristönsuojelulain 78 §:n mukaisen poikkeaman soveltaminen direktiivilaitosten lupaharkinnassa”
- Mikäli BAT-päästötasoihin tai mm. tarkkailutiheyteen esitetään lievennyksiä, hakemuksessa on esitettävä niiden edellytyksenä vaadittavat Komission päätöksen mukaiset selvitykset.

9) Tarvittaessa perusteltu esitys toiminnalle tyypillisistä muista kuin normaalitoimintaan kuuluvista tilanteista, joihin päästötasoja ei sovelleta (ns. OTNOC-tilanteet), niiden kestosta ja toistuvuudesta tyypikohtaisesti sekä arvio päästöistä kyseisten tilanteiden aikana (ml. kokonaisvuosipäästö t/a)

10) Jos laitoksen jätevedet johdetaan suoraan pintavesiin, on hakemuksessa esitettävä seuraavat tiedot:

- Tiedot, mistä prosesseista jätevesiä syntyy, *mitkä jätevedet syntyvät BAT-päätelmien soveltamisalaan kuuluvissa toiminnoissa*, kaikkien toiminnassa syntyvien jätevesien määrät prosessikohtaisesti sekä kokonaisjätevesimäärä
- Laitosalueella suoritettavan jätevesien (esi)käsittelyprosessin kuvaus pitäen sisällään prosessikaaviokuvan
- Tiedot pintavesiin johdettavista päästöistä päästötasoihin verrattavassa muodossa ja kokonaispäästö vuodessa
- Olennaiset tiedot vesistöstä haitallisten vaikutusten arvioimiseksi (VNA ympäristönsuojelusta 5 §)

11) Jos laitoksen jätevedet johdetaan yleiseen viemäriin ja jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi, on hakemuksessa esitettävä seuraavat tiedot:

- Tiedot, mistä prosesseista jätevesiä syntyy, syntyvien jätevesien määrät prosessikohtaisesti ja kokonaisjätevesimäärä
- Laitosalueella suoritettavan jätevesien (esi)käsittelyprosessin kuvaus pitäen sisällään kaaviokuvan
- Mahdolliset lisätiedot jätevedenpuhdistamoa koskien

12) Perustilaselvitys tai hakijan esitys siitä, miksei sitä ole tarpeen **laatia** (mikäli sitä ei ole aikaisemmin esitetty lupaviranomaiselle). Perustilaselvityksen laatimisesta on annettu erillinen ympäristöhallinnon ohje (Ympäristönsuojelulain mukainen perustilaselvitys, ympäristöhallinnon ohjeita 8/2014)

13) Mahdolliset muut tiedot

BAT-päätelmien tarkistamishakemusta laadittaessa tulee ottaa huomioon myös toiminnan kannalta merkitykselliset muut päätelmät ja vertailuasiakirjat, joista keskeisimmät ovat: Varastoinnin päästöt (EFS), Energiatehokkuus (ENE), Taloudelliset vaikutukset ja kokonaisympäristövaikutukset (ECM) sekä Teollisuuspäästödirektiivin soveltamisalaan kuuluvista laitteista aiheutuvien ilma- ja vesipäästöjen tarkkailu (ROM).

Jätteenkäsittelyn parhaita käyttökelpoisia tekniikoita koskevien päätelmien soveltamiseen laadittu ohje (YM 5.11.2018) sekä muuta BAT-päätelmiin ja niiden soveltamiseen liittyvää tietoa löytyy lisää ympäristöministeriön internet-sivuilla osoitteesta:

https://www.ymparisto.fi/fi-FI/Kulutus_ ja_ tuotanto/Paras_ tekniikka_ BAT.

Hakemus tulee toimittaa aluehallintovirastoon ensisijaisesti sähköisenä dokumenttina (Word tai muokattava PDF).

Itä-Suomen aluehallintovirastossa lisätietoja hakemuksen laadintaan antaa ympäristöylitarkastaja Päivi Määttä, paivi.maatta@avi.fi (p. 029 501 6929).

Tämä asiakirja POSELY/2291/2015 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument POSELY/2291/2015 har godkänts elektroniskt

Lappalainen Jorma 20.05.2019 08:02

Tukiainen Ossi 17.05.2019 15:06