



30.6.2015

ASIA Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 80 §:n mukainen arvio ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta uusien päätelmien vuoksi sekä määräys ympäristöluvan tarkistamista koskevan hakemuksen jättämisestä.

HAKIJA

UPM-Kymmene Oyj Kaipola
Tehtaankatu 1
42220 KAIPOLA

SELVITYS

Selvitys koskee Jämsän kaupungissa sijaitsevan paperitehtaan (sekä siihen liittyvän kattilalaitoksen) ympäristöluvan tarkistamistarvetta.

Itä-Suomen ympäristölupaviraston päätös 23.8.2002 päätös, nro 42/02/1 Kaipolan tehtaiden ympäristöluvasta, Jämsä sekä valituksesta annettu Vaasan hallinto-oikeuden päätös 11.4.2003, nro 03/0041/3.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston päätös, 167/2012/1 Kaipolan tehtaiden ympäristöluvan tarkistamishakemuksesta, sekä valituksesta annettu Vaasan hallinto-oikeuden päätös 13.2.2015, nro 15/0026/2.

SELVITYKSEN PERUSTE

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n ja ympäristönsuojelulain liitteen 1 nojalla. YSL 80 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluva on tarkistettava, jos se ei vastaa voimassa olevia direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevia päätelmiä eikä ympäristönsuojelulakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä taikka jos luvassa on määräys 78 §:n mukaisista lievemmistä päästöraja-arvoista.

YSL 80 §:n 2 momentin mukaan toiminnanharjoittajan on toimitettava valvontaviranomaiselle selvitys luvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun Euroopan komissio on julkaissut päätöksen päätelmistä.

Komissio julkaisi massa- ja paperiteollisuuden parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa koskevat päätelmät 30.9.2014, joten toimialan tuotantolaitosten toiminnanharjoittajien oli toimitettava selvitys voimassa olevan ympäristöluvan vastaavuudesta päätelmien kanssa viimeistään 30.3.2015.

TOIMIVALTAISEN VIRANOMAINEN JA ASIAN VIREILLETULO

Ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin perusteella valvontaviranomainen arvioi, onko lupaa tarkistettava 1 momentin perusteella. Selvitys on toimitettu Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle 24.3.2015.

SELVITYS

Kaipolan tehtaan toiminta on sekä mekaanisesta että siistatusta uusiomassasta valmistettavan paperin integroitua tuotantoa, jota koskevat yleisten päätelmien lisäksi mekaanisen massan valmistusta koskevat BAT-päätelmät (BAT 40 ja 41), uusiomassan valmistusta koskevat BAT-päätelmät (BAT 42 - 46) ja paperinvalmistusta ja siihen liittyviä prosesseja koskevat BAT-päätelmät (BAT 47 - 53).

Selvityksessä toiminnanharjoittaja toteaa seuraavaa:

Paperin, mekaanisen massa ja siistatun uusiomassan valmistuksen päästöasoja ei voida Kaipolan tehtaassa erotella, joten BAT-päätelmien päästösojen osalta laskentaperusteissa on yhdistetty eri integroitujen prosessien ja tuotteiden päästösoudet Kaipolan tehtaan kokonaispäästöksi. Laskemat päästösoista on tehty BAT-päästösojen taulukoiden 16 ja 19 pohjalta.

Kaipolan tehtaan pääasiallinen toiminto on massan ja paperin valmistus. Merkittävästä mekaanisen massan valmistusmäärästä johtuen Kaipolan tehtaan jätevedet edustavat enemmän integroidun mekaanisen massa ja paperin valmistuksen päästösoja kuin siistatun uusiomassan päästösoja.

Tehtaan toiminnoissa ja tuotannossa on kattavasti käytössä ja huomioitu komission täytäntönnpanopäätöksessä 2014/687/EU kuvatut BAT-tekniikat. Puhdistettua jätevettä koskevat lupaehtot täyttävät BAT-päätelmien päästösovaatimukset. Puhdistetun jäteveden kiintoaineelle ei tule asettaa erillistä luparajaa.

Energiantuotannon lupamääräykset tulevat tarkistettavaksi 2014 jätetyn hakemuksen perusteella, eikä paperin valmistuksen BAT-päätelmien antamisen jälkeen ole tehtävä uutta ympäristöluvan tarkistushakemusta.

Kaipolan tehtaan ympäristölupapäätöstä 13.2.2015, ei edellä esitetyn perusteella ole tarpeen tarkistaa BAT-päätelmien ja uusien vaatimusten vuoksi muilta osin kuin energiantuotannon osalta.

ASIAN KÄSITTELY

Asiasta ei ole pidetty neuvottelua eikä tarkastusta. Viimeinen määräaikaistarkastus laitokselle on tehty 3.12.2014.

ASIAN RATKAISU

ELY-keskus on tarkastanut ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen selvityksen ja tehnyt 80 §:n 3 momentin mukaisen arvioinnin. ELY-keskus määrää toiminnanharjoittajan jättämään luvan tarkistamista koskevan hakemuksen Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolle viimeistään 31.12.2015. Hakemus tulee tehdä ympäristönsuojeluasetuksen (YSA 713/2014)10 §:n mukaisesti.

RATKAISUN PERUSTELUT

Toimintaa koskevat nykyiset ympäristölupamääräykset eivät kaikilta osin vastaa parasta käyttökelpoista tekniikkaa koskevia päätelmiä. Veteen johdettaville suorille jätevesipäästöille on komission täytäntöönpanopäätöksessä määritelty parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaiset tasot kemialliselle hapenkulutukselle, kokonaistypelle, kokonaisfosforille ja kiintoaineelle. Kaipolan tehtaan ympäristöluvassa ei kiintoaineelle ole määrätty päästöraja-arvoa. Toiminnanharjoittajan selvityksen mukaan BAT-päästötasot ylittyvät kiintoaineen osalta. Toiminnanharjoittaja ei ole esittänyt kyseisen parametrin päätelmissä vaaditun päästötason toteutumisen varmistamista muilla keinoin.

Puun varastoinnissa ja käsittelyssä syntyvän kuormituksen vähentäminen ei kaikilta osin vastaa parhaan käytettävissä olevan tekniikan vaatimuksia.

Määräaika asetettaessa on otettu huomioon, että lupaviranomaisella on aikaa ratkaista tarkistamista koskeva lupa-asia hyvissä ajoin ennen kuin neljä vuotta on kulunut laitoksen pääasiallista toimintaa koskevien päätelmien julkaisemisesta. Lisäksi on otettu huomioon, että toiminnanharjoittajalle jää riittävästi aikaa mahdollisten muutosinvestointien toteuttamiseen.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 80 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 34 §

OIKAISUN HAKEMINEN

Ympäristönsuojelulain 194 §:n mukaisesti toiminnanharjoittaja saa hakea oikaisua tähän päätökseen valtion ympäristölupaviranomaiselta siten kuin hallintolaissa säädetään.

Yksikön päällikkö



Hannele Yli-Kauppila

Limnologi



Katja Leskisenoja

LIITTEET

Kaipolan tehtaan käytössä olevan tekniikan ja päästötasojen vertailu BAT-päätelmiin
20.3.2015

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös UPM-Kymmene Oyj Kaipola, saantitodistuksella

Tiedoksi Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto
Jämsän kaupunki, ympäristönsuojeluviranomainen