



6.5.2015

Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 80 §:n mukainen päätös ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta uusien päätelmien vuoksi

TOIMINNANHARJOITTAJA

Stora Enso Oyj
Enocellin tehdas
PL 2
81281 Uimaharju

ASIAN VIREILLETULO

Stora Enso Oyj Enocellin tehdas on toimittanut 27.3.2015 Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle (ELY-keskus) ympäristönsuojelulain 80 §:ssä tarkoitettua selvityksen luvan tarkistamisen tarpeesta uusien päätelmien vuoksi. Komissio on julkaissut päätöksen massan, paperin ja kartongin tuotannon parhaita käytettävissä olevia tekniikoita (BAT) koskevien päätelmien vahvistamisesta 30.9.2014. Nämä BAT-päätelmät koskevat Enocellin tehtaan pääasiallista toimintaa. Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisessa arvioinnissa on kyse siitä, vastaako laitoksen ympäristölupa näitä päätelmiä ja ympäristönsuojelulakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä. Muita tehtaaseen sovellettavia BAT-päätelmiä, jotka tulisi ottaa huomioon tässä harkinnassa, ei ole.

SELVITYS

ELY-keskukselle toimitetussa selvityksessä on vertailtu tehtaan toimintaa BAT-päätelmiin sekä tehtaan päästöjä BAT-päätelmien päästötasoihin. Selvityksen johtopäätöksenä esitetään, että tehdas täyttäisi vähäistä poikkeamaa lukuun ottamatta päätelmien raja-arvot. Ainoastaan soodakattilan hiukkaset kg/t ovat hieman korkeammat kuin BAT päätelmät, vaikka pitoisuus savukaasuissa on selvästi päätelmien rajojen sisäpuolella. Nykyiset tehtaan lupa-arvot sen sijaan eivät luonnollisestikaan ole juuri näissä rajoissa kaikilta osin.

ARVIOINTI

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisessa arvioinnissa keskeisintä on verrata ympäristöluvan päästöraja-arvoja päätelmien päästötasoihin. Seuraavassa tehdään tämä vertailu.

- Jätevesipäästöjä (valkaistu sulfaattisellu) koskevassa päätelmässä nro 19 (BAT 19) annetaan päästötasot kemialliselle hapenkulutukselle (COD), kiintoaineelle, kokonaistypelle, kokonaisfosforille sekä adsorboituville orgaanisesti sitoutuneille halogeenille (AOX) vuosikeskiarvoina kg/ADt eli ominaiskuormituksina sellutonnin kohti. Ympäristöluvassa päästöraja-arvoja ei ole lainkaan asetettu COD:lle, kiintoaineelle eikä kokonaistypelle. Päästöraja-arvot on asetettu AOX:lle kokonaiskuormituksena kuukausikeskiarvona sekä kokonaisfosforille kokonaiskuormituksena kuukausi- ja vuosikeskiarvoina ja ominaiskuormituksena sellutonnin kohti vuosikeskiarvona. Kokonaisfosforille asetettu ominaispäästöraja-arvo on BAT:n päästötason vaihteluvälin alarajalla.

Päätelmän 19 mukaisia jätevesien päästötasoja ei kuitenkaan voida soveltaa sulfaattimenetelmää käyttäviin liukosellutehtaisiin. Enocellin selluntuotannosta 1/3 on liukosellua.

- Soodakattilan päästöt ilmaan. Päätelmässä BAT 21 (SO₂ – ja TRS –päästöt) annetaan sekä SO₂ -päästötaso että TRS -päästötaso (pelkistyneet rikkiyhdisteet) yksikössä mg/Nm³ (6 % O₂) vuorokausi- ja vuosikeskiarvoina. Ympäristöluvassa ei soodakattilalle ole annettu erikseen SO₂ -päästöraja-arvoa. TRS:lle on annettu päästöraja-arvo, mutta sille ei ole määrätty ajanjaksoa. Edelliselle vaihtoehtoisesti päätelmän 21 päästötaso annetaan kaasumaiselle rikille (TRS-S + SO₂-S) ominaiskuormituksena kgS/ADt vuosikeskiarvona.

Päätelmässä BAT 22 (soodakattilan NO_x-päästöt) päästötaso ilmaistaan vaihtoehtoisesti ominaislukuna kgNO_x/ADt (vuosikeskiarvo) tai pitoisuutena 120-200 mgNO_x/Nm³ (6 % O₂) (vuosikeskiarvo). Ympäristöluvassa päästöraja-arvo on tätä suurempi 400 mg/Nm³ (6 % O₂), mutta ajanjaksoa ei ole määrätty.

Päätelmässä BAT 23 (soodakattilan hiukkaspäästöt) päästötasot samoin ilmaistaan vuosikeskiarvona vaihtoehtoisesti ominaiskuormituksena tai pitoisuutena. Ympäristöluvassa hiukkaspäästön raja-arvo on 50 mg/Nm³ (6 % O₂) ja se on vähän yli päätelmän päästötason ylärajan lukuarvon (40), mutta sille ei ole määrätty ajanjaksoa.

- Meesauunin päästöt ilmaan. Päätelmässä BAT 24 annetaan päästötasot SO₂:lle tai kaasumaiselle rikille (TRS-S + SO₂). Ympäristöluvassa ei päästörajoja ole asetettu.

Päätelmässä BAT 25 annetaan päästötasoksi meesauunin hajukaasuille (TRS) 1-10 mgS/Nm³ (6 % O₂) vuosikeskiarvona. Ympäristöluvassa päästöraja-arvo on 20 mgS/Nm³ (6 % O₂), mutta sille ei ole määrätty ajanjaksoa.

Päätelmässä BAT 26 on meesauunin NO₂ –päästötasot. Ne on annettu erikseen nestemäiselle ja kaasumaiselle polttoaineelle vuosikeskiarvona vaihtoehtoisesti pitoisuutena tai ominaiskuormituksena. Nestemäiselle polttoaineelle vaihteluväli pitoisuusyksikössä on 100-200 mg/Nm³ (6 % O₂) vuosikeskiarvona ja ympäristöluvassa päästöraja-arvo on 500 mg/Nm³ (6 % O₂), mutta sille ei ole määrätty ajanjaksoa. Enocellin meesauunissa on siirrytty polttamaan pääasiassa purua (BAT-selvityksen mukaan 80 %), mutta päätelmän päästötasot on määritetty nestemäiselle tai kaasumaiselle polttoaineelle.

Päätelmässä BAT 27 on meesauunin hiukkaspäästötasot vuosikeskiarvona vaihtoehtoisesti pitoisuutena tai ominaiskuormituksena. Olemassa oleville laitoksille päästöta-son vaihteluväli pitoisuusyksikössä on 10-30 mg/Nm³ (6 % O₂) vuosikeskiarvona ja ympäristöluvassa päästöraja-arvo on puolestaan 50 mg/Nm³ (6 % O₂), mutta sille ei ole määrätty ajanjaksoa.

Tehtaan ympäristöluvassa ei siis ole annettu päätelmien mukaisesti yksikkökohtaisia päästöraja-arvoja SO₂:lle. Sen sijaan luvassa on annettu koko tehdasta koskeva ominaispäästöraja-arvo SO₂:lle 0,5 kgS/ADt vuosikeskiarvona, mikä on enemmän kuin päätelmien soodakattilan ja meesauunin rikin ominaispäästötasojen ylärajan yhteenlaskettu määrä.

Päätelmissä on annettu ilmapäästötasot myös hajukaasukattilan päästöille, kuten myös ympäristöluvassa. Enocellin tehtaalla väkevät ja laimeat hajukaasut poltetaan nykyään soodakattilassa ja varapolttopaikkana on meesauuni. Hajukaasukattila on vasta meesauunin jälkeen varakattilana.

Muita kuin tehtaan pääasiallista toimintaa koskevia BAT –päätelmiä, jotka tulisi ottaa huomioon tässä arvioinnissa, ei ole.

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaan tässä arvioinnissa tulee myös selvittää, vastaako laitoksen ympäristölupa muutoin ympäristönsuojelulakia. Tätä tehdasta koskee uuden ympäristönsuojelulain 82 §:n mukainen direktiivilaitoksen velvoite tarvittaessa laatia maaperän ja pohjaveden perustilaselvitys, joka liitetään lupahakemukseen. Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen luvan tarkistamisen yhteydessä tulee selvittää perustilaselvityksen laatimistarve ja tarvittaessa liittää se lupahakemukseen (YSL 232 §). Myös uuden ympäristönsuojelulain 66 §:n mukaisesta uudesta säännöksestä maaperän ja pohjaveden suojeluun liittyvästä tarkkailusta voi seurata tarkistamistarpeita.

ASIAN RATKAISU

ELY-keskus määrää Stora Enso Oyj Enocellin tehtaan jättämään luvan tarkistamista koskevan ympäristönsuojelulain 80 §:ssä tarkoitetun hakemuksen Itä-Suomen aluehallintovirastolle viimeistään 29.2.2016. Hakemus tehdään ympäristönsuojeluasetuksen 10 §:n mukaisesti.

PERUSTELUT

Edellä tehdyn arvioinnin perusteella toimintaa koskevat nykyiset ympäristölupamääräykset eivät kaikilta osin vastaa parasta käyttökelpoista tekniikkaa koskevia päätelmiä tai ne on annettu siinä määrin erimitallisina, että ne eivät ole vertailtavissa.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 80 §, 194 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 10 §, 34 §

MUUTOKSENHAKU

Ympäristönsuojelulain 194 §:n mukaisesti toiminnanharjoittaja saa hakea oikaisua tähän päätökseen valtion ympäristölupaviranomaiselta siten kuin hallintolaissa säädetään. Oikaisuvaatimusosoitus on päätöksen liitteenä.

Janne Kärkkäinen
Ympäristövastuuyksikön päällikkö
Ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualue

Aarne Wahlgren
Johtava asiantuntija
Ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualue

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO

Päätös saantitodistuksella:

Stora Enso Oyj Enocellin tehdas

Jäljennös päätöksestä:

Itä-Suomen aluehallintovirasto
Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

LIITE Oikaisuvaatimusosoitus