



19.12.2023

ASIA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 80 §:n mukainen arvio ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta uusien päätelmien vuoksi, sekä määräys ympäristöluvan tarkistamista koskevan hakemuksen jättämisestä.

Velvoitettava

Neova Oy
PL 22
40101 JYVÄSKYLÄ

Selvityksen kohde ja peruste

Asia koskee Neova Oy:n Ilomantsin aktiivihiihtehtaan ympäristöluvan tarkistamistarvetta.

Tehtaalla on voimassa oleva lupapäätös:

Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös ympäristöluvasta Nro 4/2020, Dnro ISAVI/4522/2019 Ilomantsin hiililaitoksen toiminnan muutos ja toiminnan aloittamislupa, 29.1.2020

Tehtaalle on myönnetty toisen tuotantolinjan toimintaa varten ympäristölupapäätös, joka ei ole tällä hetkellä lainvoimainen: Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös ympäristöluvasta Nro 106/2021, Dnro ISAVI/7986/2020 Ilomantsin hiililaitoksen toiminnan olennainen muuttaminen ja toiminnan aloittamislupa, 18.11.2021

Lupapäätöksestä Nro 106/2021 on valitettu Vaasan hallinto-oikeuteen, joka on 3.11.2023 tekemällään päätöksellä 1386/2023 Dnro 21531/03.04.04.19/2021 hylännyt valituksen. Päätöksestä on valitettu korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Lainvoimaiseksi tultuaan ympäristölupapäätös Nro 106/2021 korvaa ympäristölupapäätöksen Nro 4/2020.

Tehdas kuuluu ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 1 (direktiivilaitokset) laitosluehtelon kohtaan 4 b.

Tehtaan pääasiallista toimintaa koskevat BAT-päätelmät ovat kemianteollisuuden poistokaasujen yhdenmukaisten hallinta- ja

käsittelyjärjestelmien parhaan käyttökelpoisen tekniikan päätelmät (WGC BAT). WGC BAT-päätelmät julkaistiin Euroopan Unionin virallisessa lehdessä 12.12.2022.

Ympäristölupa on tarkistettava ympäristönsuojelulain (527/2014) 80 §:n 1 momentin mukaan, jos se ei vastaa voimassa olevia direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevia päätelmiä eikä ympäristönsuojelulakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä, taikka jos luvassa on määräys 78 §:n mukaisista lievemmistä päästöraja-arvoista.

Toiminnanharjoittajan on 80 §:n 2 momentin mukaan toimitettava valvontaviranomaiselle selvitys luvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen.

Toimivaltainen viranomainen ja asian vireille tulo

Ympäristönsuojelulain 80 §:n perusteella valvontaviranomaisen tulee tehdä toiminnanharjoittajan tekemän selvityksen perusteella arvio ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta. Ympäristönsuojelulain mukaisena valvontaviranomaisena Neova Oy:n Ilomantsin aktiivihiilitehtaan osalta toimii Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus).

Neova Oy on toimittanut 19.10.2023 ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen selvityksen Ilomantsin aktiivihiilitehtaan luvan tarkistamisen tarpeesta Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle. Selvityksessä on vertailtu miten voimassa oleva ympäristölupa ja laitoksen toiminta vastaa WGC-BAT-päätelmiä.

Toiminnanharjoittajan selvitys ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta

Toiminnanharjoittaja on selvityksessään todennut mm. seuraavaa: Aktiivihiililaitoksen jälkipolttolaitoksen CO-, NO_x-, SO_x- ja hiukkaspäästöihin sovelletaan WGC-päätelmissä annettuja sitovia BAT-päästötasoja. Voimassa olevassa ympäristöluvassa kyseiset päästöraja-arvot on annettu nk. PIPO-asetuksen 1065/2017 mukaan ja ne ovat uusia BAT-päästötasoja korkeampia. Myös päästöjen tarkkailuvelvoitteet perustuvat PIPO-asetukseen, eivätkä ne noudata BAT-päätelmissä annettuja tarkkailutiheyksiä.

Laitoksen toimintaa ei ole vielä käynnistetty, eikä päästömittauksia ole voitu vielä toteuttaa. Näin ollen BAT-päästötasojen toteutumista toiminnassa, tai päästövirtojen merkityksellisyyttä ei ole todennettu. Alustavasti arvioiden erityisesti NO_x-päästöjä koskevan BAT-päästötason saavuttaminen nykyisellä tekniikalla on haastavaa ja kaikki edellä mainitut päästövirrat ovat merkityksellisiä.

Ympäristönsuojelulain 527/2014 75 §:n mukaan päästöille on ympäristöluvassa määrättävä päästöraja-arvot siten, että päätelmien

päästötasoja ei ylitetä laitoksen normaaleissa toimintaolosuhteissa. Selvityksen perusteella nykyiset ympäristöluvassa määrätty päästöraja-arvot eivät riitä varmistamaan BAT-päästötasojen toteutumista toiminnassa, joten ympäristölupaa on todennäköisesti tarve tarkistaa päätelmien johdosta. Muilta osin BAT-päätelmiä ei voida pitää sitovina, eivätkä ne aiheuta lupapäätöksen uusimistarvetta.

Asian ratkaisu

Pohjois-Karjalan ELY-keskus on tarkastanut Neova Oy:n Ilomantsin aktiivihiihtehdasta koskevan ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen selvityksen sekä verrannut uusia BAT-päätelmiä toiminnalle myönnettyihin ympäristölupiin. ELY-keskus antaa ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin nojalla seuraavan määräyksen:

Neova Oy:n tulee jättää hakemus ympäristöluvan tarkistamiseksi Itä-Suomen aluehallintovirastolle viimeistään 31.8.2024. Hakemus tulee tehdä ympäristönsuojeluasetuksen 10 §:n mukaisesti.

Hakemus ympäristöluvan tarkistamiseksi tulee jättää sillä hetkellä voimassa olevaa ympäristölupaa koskien.

Ratkaisun perustelut

Ympäristönsuojelulain 75 §:n mukaan direktiivilaitoksen päästöraja-arvojen, tarkkailun ja muiden lupamääräysten on parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimuksen toteuttamiseksi perustuttava BAT-päätelmiin. Päästöille on ympäristöluvassa määrättävä päästöraja-arvot siten, että päätelmien päästötasoja ei ylitetä laitoksen normaaleissa toimintaolosuhteissa. Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaan laitoksen ympäristölupa on tarkistettava, jos se ei vastaa voimassa olevia päätelmiä ja tätä lakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä.

ELY-keskus katsoo, että ympäristölupaa tulee tarkistaa ainakin seuraavien WGC BAT-päätelmien osalta:

BAT 8: Ilmaan johdettavien päästöjen tarkkailu: Toiminnalle myönnettyjen ympäristölupien lupamääräysten mukainen tarkkailutiheys ei vastaa BAT-päätelmien vaatimuksia, sillä ympäristöluvuissa tarkkailutiheyden määrittämiseen on sovellettu valtioneuvoston asetusta 1065/2017.

BAT 14: Ilmaan johdettavien pölyn ja hiukkasiin kiinnittyneiden metallien kanavoitujen päästöjen vähentämisen BAT-menetelmät: Päätelmän yhteydessä annetaan lisäksi tekniikkaan liittyvät päästötasot (BAT-AEL) ilmaan johdettaville kanavoiduille pöly-, lyijy- ja nikkelpäästöille. BAT-päästötaso pölylle on $<1-5 \text{ mg/Nm}^3$. Myönnettyissä ympäristöluvuissa

asetettu asetuksen 1065/2017 mukainen pölyn päästöraja-arvo ei vastaa BAT-päästötasoa.

BAT 16 ja 18: lämpökäsittelystä ilmaan johdettavien kanavoitujen CO-, NO_x- ja SO_x-päästöjen vähentämisen BAT-tekniikat: Päätelmien yhteydessä annetaan lisäksi tekniikkaan liittyvät päästötasot (BAT-AEL) ilmaan johdettaville kanavoiduille NO_x-päästöille ja SO_x-päästöille. Termisestä hapetuksesta peräisin oleville typen oksideille annettu BAT-päästötaso on 5–130 mg/Nm³ sekä rikinoksideille annettu BAT-päästötaso 3–150 mg/Nm³. Myönnettyissä ympäristöluvuissa asetetut asetuksen 1065/2017 mukaiset typen oksidin ja rikkidioksidin päästöraja-arvot eivät vastaa BAT-päästötasoa.

Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 75, 80, 194 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 10, 34 §

Oikaisun hakeminen

Ympäristönsuojelulain 194 §:n mukaisesti toiminnanharjoittaja saa hakea oikaisua tähän päätökseen Itä-Suomen aluehallintovirastolta 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksi saamisesta. Oikaisuvaatimusosoitus on päätöksen liitteenä.

Päätöksen tiedoksianto

Päätös

Neova Oy (sähköisesti)

Tiedoksi

Itä-Suomen aluehallintovirasto
Ilomantsin kunnan ympäristönsuojeluviranomainen