



ASIA

Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 80 §:n mukainen arvio ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta uusien päätelmien vuoksi sekä määräys ympäristöluvan tarkistamista koskevan hakemuksen jättämisestä.

TOIMINNANHARJOITTAJA

Fortum Power and Heat Oy
Joensuun voimalaitos
Iksenvaaran tie 2
80260 Joensuu

Fortum Power and Heat Oy:n Joensuun voimalaitoksen alueella tapahtuvaa toimintaa koskevat seuraavat Itä-Suomen aluehallintoviraston lupapäätökset:

- Laitoskokonaisuutta koskeva päätös 9.2.2012 Nro 13/2012/1, jota on muutettu 13.5.2015 annetulla päätöksellä Nro 26/2015/1
- Voimalaitoksen yhteydessä toimivaa siirrettävää lämpökeskusta koskeva lupapäätös 4.4.2014 Nro 25/2014/1
- Tuhkarakentamista koskeva päätös 17.10.2014 Nro 79/2014/1.

ASIAN VIREILLETULO JA TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN

Euroopan Komissio on 17.8.2018 julkaissut päätöksen parhaita käytettävissä olevia tekniikoita (BAT) koskevien päätelmien vahvistamisesta suuria polttolaitoksia varten. Nämä BAT-päätelmät koskevat Fortum Power and Heat Oy:n Joensuun voimalaitoksen pääasiallista toimintaa. Fortum Power and Heat Oy on toimittanut 15.2.2018 Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle (ELY-keskus) ympäristönsuojelulain 80 §:ssä tarkoitetun selvityksen luvan tarkistamisen tarpeesta uusien päätelmien vuoksi.

Ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin perusteella valvontaviranomainen arvioi, onko lupaa tarkistettava 1 momentin perusteella.

SELVITYS

Fortum Power and Heat Oy on todennut ELY-keskukselle toimitetussa selvityksessä, että Joensuun voimalaitoksen ympäristölupaa on ympäristönsuojelulain 80 §:n edellyttämällä tavalla tarpeen tarkistaa Euroopan Komission 17.8.2017 julkaisemien suuria polttolaitoksia koskevien BAT-päätelmien vuoksi. Joensuun voimalaitos kuuluu asetuksen 936/2014 7 §:n mukaiseen kaukolämpöjoustoon, joka jatkuu 31.12.2022 saakka. Toiminnanharjoittajan tulkinnan mukaan kaikki päätelmien mukaiset

päästötasot tulevat sovellettaviksi 1.1.2023 ja yhtiö esittää, että ELY-keskus määräisi ympäristölupahakemuksen jätettäväksi viimeistään 1.1.2022.

ASIAN KÄSITTELY

Ympäristönsuojeluasetuksen 34§:n mukaan valvovan viranomaisen tulee tarvittaessa neuvotella lupaviranomaisen kanssa tarkistamismenettelyn määräajoista.

Ennen tämän päätöksen antamista on luvan tarkistamishakemuksen jättämistä koskevan määräajan asettamisesta keskusteltu sähköpostitse Itä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupavastuualueen kanssa. Aluehallintoviraston mukaan määräaikaa ei ole syytä perusteettomasti lykätä.

Asiasta on keskusteltu sähköpostitse myös toiminnanharjoittajan kanssa. Toiminnanharjoittaja esitti uudeksi määräajaksi tarkistushakemuksen jättämiselle 30.6.2021, joka antaisi heille mahdollisuuden ottaa huomioon energiatuotannossa tapahtuvat muutokset kuten eri polttoaineiden käytön osuudet, joille päästöraja-arvot tullaan hakemaan. Toiminnanharjoittaja näkemyksen mukaan myös savukaasulauhdetta koskevat BAT 15 mukaiset raja-arvot tulevat voimaan vasta jouston päättymisen jälkeen.

ASIAN RATKAISU

ELY-keskus määrää Fortum Power and Heat Oy:n Joensuun voimalaitoksen jättämään luvan tarkistamista koskevan ympäristönsuojelulain 80 §:ssä tarkoitetun hakemuksen Itä-Suomen aluehallintovirastolle viimeistään 31.12.2019. Hakemus tehdään ympäristönsuojeluasetuksen 10 §:n mukaisesti.

PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisessa arvioinnissa on kyse siitä, vastaako laitoksen ympäristölupa suuria polttolaitoksia koskevia BAT-päätelmiä ja ympäristönsuojelulakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä. Muita tässä harkinnassa huomioon otettavia laitokseen sovellettavia BAT-päätelmiä ei ole.

Toiminnanharjoittajan antaman selvityksen mukaan Fortum Power and Heat Oy:n Joensuun voimalaitoksen ympäristölupa ei vastaa suuria polttolaitoksia koskevia BAT-päätelmiä.

Suurten polttolaitosten parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa koskevien päätelmien soveltamisalan mukaan päätelmät eivät koske polttolaitoksia, joihin sovelletaan direktiivin 2010/75/EU 33 artiklassa tarkoitettua määräaikaispoikkeusta ja 35 artiklassa tarkoitettua kaukolämpölaitoksia koskevaa poikkeusta siihen saakka, kun niiden luvissa vahvistetut poikkeukset päättyvät, poikkeuksien piiriin kuuluvien epäpuhtauksien BAT-päästötasojen osalta sekä muiden epäpuhtauksien osalta, joiden päästöjä olisi vähennetty toimenpiteillä, joita poikkeuksen vuoksi ei toteutettu.

Joensuun voimalaitoksen savukaasupesurin jätevesi johdetaan oman puhdistusprosessin kautta vesistöön.

BAT -päätelmässä 15 mainitut päästötasojen vähentämiseksi käytettävät sekundaariset menetelmät eivät ELY-keskuksen käsityksen mukaan välttämättä ole sellaisia toimenpiteitä, jotka kaukolämpöjouston vuoksi voitaisiin jättää toteuttamatta, jolloin BAT 15 mukaiset päästötasot tulisivat Joensuun voimalaitoksen osalta voimaan 17.8.2021.

Ympäristöministeriön ohjeessa suurten polttolaitosten (LCP) parhaita käyttökelpoisia tekniikoita (BAT) koskevien päätelmien soveltamisesta ei ole selkeästi otettu kantaa siihen, ovatko BAT -päätelmässä 15 mainitut päästötasojen vähentämiseksi käytettävät sekundaariset menetelmät sellaisia toimenpiteitä, jotka kaukolämpöjouston vuoksi voitaisiin jättää toteuttamatta. Päätelmien soveltamisesta julkaistussa teknisessä ohjeistuksessa (Novox Oy, 2017) on todettu, että päätelmien savukaasuja koskevat BAT-päästötasot eivät koske kaukolämpöjouston piiriin kuuluvia laitoksia jouston voimassaolon aikana.

Tarkistushakemuksen määräaika on määrätty siten, että lupahakemuksen käsittelylle ja lupamääräysten muutoksista aiheutuville mahdollisille toimenpiteille laitoksella jää riittävästi aikaa myös siinä tapauksessa, että laitokseen sovellettaisiin jäteveden päästötasoja vastoin toiminnanharjoittajan näkemystä jo 17.8.2021 alkaen.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 80 §, 194 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 10 §, 34 §

MUUTOKSENHAKU

Ympäristönsuojelulain 194 §:n mukaisesti toiminnanharjoittaja saa hakea oikaisua tähän päätökseen valtion ympäristölupaviranomaiselta siten kuin hallintolaissa säädetään. Oikaisuvaatimusohje on päätöksen liitteenä.

ASIAKIRJAN HYVÄKSYMINEN

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty. Asian on esitellyt johtava asiantuntija Eeva Ottoila ja ratkaissut yksikön päällikkö Ari Heiskanen. Merkintä hyväksynnästä on viimeisellä sivulla.

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO

Päätös saantitodistuksella:

Fortum Power and Heat Oy, Joensuun voimalaitos

Jäljennös päätöksestä:

Itä-Suomen aluehallintovirasto
Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

LIITE Oikaisuvaatimusohje

LIITE

OIKAISUVAATIMUSOHJE

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea oikaisua **Itä-Suomen aluehallintovirastolta** (valtion lupaviranomainen). Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti ja se on toimitettava määräajassa Itä-Suomen aluehallintovirastolle.

Määräaika oikaisuvaatimuksen tekemiseen on **kolmekymmentä (30) päivää** tämän päätöksen tiedoksisaantipäivästä. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, arkilauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, määräaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään. Oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään määräajan viimeisenä arkipäivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tiedoksisaantipäivä ilmenee saantitodistuksesta.

Oikaisuvaatimuksen sisältö ja allekirjoittaminen

Kirjallinen oikaisuvaatimus on osoitettava **Itä-Suomen aluehallintovirastolle** ja siinä on ilmoitettava

- vaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta;
- päätös, johon haetaan oikaisua, miltä kohdin ja mitä muutoksia vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteilla muutosta vaaditaan;
- postiosoite ja puhelinnumero, sekä mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset voidaan vaatimuksen tekijälle toimittaa.

Vaatimuksen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimuskirjelmä. Jos vaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, on oikaisuvaatimuskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Oikaisuvaatimuksen liitteet

Oikaisuvaatimuskirjelmään on liitettävä:

- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys oikaisuajan alkamisen ajankohdasta;
- ne asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä perustaa vaatimuksensa, jollei niitä jo aiemmin ole toimitettu viranomaiselle;
- asiamiehen valtakirja, mikäli asiamiehenä ei toimi asianajaja tai julkinen oikeusavustaja.

Oikaisuvaatimuskirjelmän toimittaminen

Oikaisuvaatimusasiakirjat voi toimittaa henkilökohtaisesti, tai lähettäjän vastuulla myös asiamiestä käyttäen, postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostilla. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun vaatimuskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikaisuvaatimuksen käsittelymaksu

Oikaisun hakijalta peritään asian käsittelystä Itä-Suomen aluehallintovirastossa maksu 130 €.

Itä-Suomen aluehallintoviraston yhteystiedot

Itä-Suomen aluehallintovirasto, kirjaamo

Postiosoite: Itä-Suomen aluehallintovirasto, PL 50, 50101 Mikkeli

Telekopio: 015 760 0150

Puhelinvaihe: 0295 016 866

Sähköpostiosoite: kirjaamo.ita@avi.fi

Toimipaikkojen käyntiosoitteet:

Mikkelin päätoimipaikka: Maaherrankatu 16, 50100 Mikkeli.

Joensuun toimipaikka: Torikatu 36 C, 80100 Joensuu.

Kuopion toimipaikka: Hallituskatu 12-14, 70100 Kuopio.

Virasto on auki arkisin kello 8.00 – 16.15

Tämä asiakirja POKELY/587/2015 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument POKELY/587/2015 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Heiskanen Ari 16.04.2018 12:45

Esittelijä Ottoila Eeva 16.04.2018 12:50