



14.09.2023

Berner Oy
Heinäveden tehtaat
Yrittäjätie 5
79700 HEINÄVESI

ASIA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 80 §:n mukainen arvio ympäristöluvun tarkistamisen tarpeesta uusien päätelmien vuoksi, sekä määräys ympäristölupien tarkistamista koskevien hakemusten jättämisestä.

VELVOITETTAVA

Berner Oy
PL 22
00811 HELSINKI

SELVITYKSEN KOHDE JA PERUSTE

Asia koskee Berner Oy:n Heinäveden tehtaiden ympäristölupien tarkistamistarvetta.

Tehtailla on voimassa olevat lupapäätökset:

Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös ympäristöluvasta Nro 11/2012/1, Dnro ISAVI/143/04.08/2010 kemikaalien ja teollisten tuotteiden valmistusta koskevan ympäristöluvun määräysten tarkistaminen (H1), 8.12.2012

Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös ympäristöluvasta Nro 35/2013/1, Dnro ISAVI/68/04.08/2012 teknokemian tehtaan ympäristölupa ja toiminnanaloittamislupa (H2), 30.4.2013

Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös ympäristöluvasta Nro 80/2013/1, Dnro ISAVI/23/04.08/2013 etikkatehtaan ympäristölupa ja toiminnanaloittamislupa (H3), 4.9.2013

Tehtaat kuuluvat ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 1 (direktiivilaitokset) laitosluettelon kohtaan 4 b.

Tehtaiden pääasiallista toimintaa koskevat päätelmät ovat toiminnanharjoittajan sekä valvontaviranomaisen näkemyksen mukaan kemianteollisuuden poistokaasujen yhdenmukaisten hallinta- ja käsittelyjärjestelmien parhaan käyttökelpoisen tekniikan päätelmät (WGC BAT). WGC BAT-päätelmät julkaistiin Euroopan Unionin virallisessa lehdessä 12.12.2022.

Ympäristölupa on tarkistettava ympäristönsuojelulain (527/2014 YSL) 80 §:n 1 momentin mukaan, jos se ei vastaa voimassa olevia direktiivilaitoksen pääasiallista toimintaa koskevia päätelmiä eikä ympäristönsuojelulakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä, taikka jos luvassa on määräys 78 §:n mukaisista lievemmistä päästöraja-arvoista.

Toiminnanharjoittajan on 80 §:n 2 momentin mukaan toimitettava valvontaviranomaiselle selvitys luvan tarkistamisen tarpeesta perusteluineen.

TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN JA ASIAN VIREILLE TULO

Ympäristönsuojelulain 80 §:n perusteella valvontaviranomaisen tulee tehdä toiminnanharjoittajan tekemän selvityksen perusteella arvio ympäristöluvan tarkistamisen tarpeesta. Ympäristönsuojelulain mukaisena valvontaviranomaisena Berner Oy:n Heinäveden tehtaiden osalta toimii Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus).

Berner Oy:n Heinäveden tehtaot on toimittanut 9.6.2023 ja 7.8.2023 täydennetyn ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen selvityksen Heinäveden tehtaiden lupien tarkistamisen tarpeesta Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle. Selvityksessä on vertailtu miten nykyinen toiminta vastaa uusia päätelmiä.

TOIMINNANHARJOITTAJAN SELVITYS YMPÄRISTÖLUVAN TARKISTAMISEN TARPEESTA

Toiminnanharjoittaja on selvityksessään todennut mm. seuraavaa:

H1-tehtaalla IED-luokka on 4.1.b, mutta pesuaineiden valmistus on siirretty suurimmaksi osaksi H2-tehtaalle. H1-tehtaalla valmistetaan pääasiassa vain kosmetiikkatuotteita, vähäisessä määrin nurmikonlannoitteita sekä autonhoitotuotteita. Pesuaineiden valmistus on lähempänä 4.1.k Pinta-aktiiviset aineet kuin 4.1.b happea sisältävät hiilivedyt. H1-tehtaalla ilmapäästöjä aiheutuu pienessä määrin autonhoitotuotteiden valmistuksessa käytettävistä hiilivetyliuottimista.

H2-tehtaalla ilmapäästöjä aiheutuu pääasiassa etanolista ja pienessä määrin hiilivetyliuottimista. Etanoli on pääasiallinen raaka-aine desinfiointiaineissa ja lasinpesunesteissä.

H3-tehtaalla ilmapäästöjä aiheutuu etikkahapon valmistuksesta, jossa raaka-aineena käytetään etanolia.

Lisäselvityksessään Berner Oy on verrannut tehtaisiin sovellettavia päätelmiä tehtaiden toimintaan ja lupiin. Yleiset BAT-päätelmät on selvityksessä huomioitu melko hyvin.

Päästöjen osalta Berner Oy on mm. todennut, että VOC-päästöjä tarkkaillaan kerran vuodessa teoreettisella laskennalla. Ympäristöluvan mukainen kertaluontoinen mittaaminen on tehty. Laskennallisen hiilen määrän kanavoiduissa päästöissä on kerrottu

olevan yhteensä 0,1 C kg/h. Lisäksi selvityksessä on esitetty hajapäästöjen määrä laskennalliseen arvioon perustuen, todeten, että karkaus- ja hajapäästöt eivät ylitä 5 tn VOC-yhdisteitä/a.

ASIAN RATKAISU

Pohjois-Karjalan ELY-keskus on tarkastanut Berner Oy:n Heinäveden tehtaita koskevan ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen selvityksen sekä verrannut uusia BAT-päätelmiä nykyisiin voimassa oleviin ympäristölupiin. ELY-keskus antaa ympäristönsuojelulain 80 §:n 3. momentin nojalla seuraavan määräyksen:

Berner Oy:n tulee jättää hakemukset ympäristölupien tarkistamiseksi Itä-Suomen aluehallintovirastolle viimeistään 31.5.2024. Hakemus tulee tehdä ympäristönsuojeluasetuksen 10 §:n mukaisesti.

ELY-keskuksen näkemyksen mukaan tehtaita koskevat ympäristöluvut voitaisiin myös yhdistää yhdeksi lupapäätökseksi, jolloin lupahakemus käsiteltäisiin YSL:n 89 §:n mukaisena asiana. Tällöin hakemus tulee tehdä ympäristönsuojelulain 39 §:n ja ympäristönsuojeluasetuksen 8 §:n mukaisesti sisällyttäen hakemukseen BAT-päätelmiä koskevat tiedot.

ELY-keskus muistuttaa, että hakemuksen yhteydessä tulee esittää laitosalueita koskevat perustilaselvitykset ympäristönsuojelulain 82 ja 232 §: ien mukaisesti, ellei sellaisia ole esitetty aiemmin.

Ratkaisun perustelut

Ympäristönsuojelulain 75 §:n mukaan direktiivilaitoksen päästöraja-arvojen, tarkkailun ja muiden lupamääräysten on parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimuksen toteuttamiseksi perustuttava BAT-päätelmiin. Päästöille on ympäristöluvassa määrättävä päästöraja-arvot siten, että päätelmien päästötasoja ei ylitetä laitoksen normaaleissa toimintaolosuhteissa. Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaan laitoksen ympäristölupa on tarkistettava, jos se ei vastaa voimassa olevia päätelmiä ja tätä lakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä.

ELY-keskuksen käsityksen mukaan WGC BAT-päätelmiä sovelletaan direktiivin 2010/75/EU liitteessä I täsmennettyihin kemian teollisuuden toimintoihin eli kaikkiin tuotantoprosesseihin, jotka sisältyvät liitteessä I olevissa 4.1–4.6 kohdassa mainittuihin toimintaluokkiin, jollei toisin mainita. Näin ollen päätelmät koskevat myös H1-tehdasta, vaikka se nykyisen toiminnan mukaan luokiteltaisiinkin toiminnanharjoittajan esittämään luokkaan 4.1 k eli orgaanisen kemian pinta-aktiiviset aineet.

Toiminnanharjoittajan antamien selvitysten osalta ELY-keskukselle jää epäselväksi miten laskennallinen hiilen määrä 0,1 C kg/h kanavoiduissa päästöissä on määritetty. Selvityksessä ei myöskään ole esitetty miten karkaus- ja hajapäästöjen laskennallinen arvio on tehty.

ELY-keskus katsoo, että ympäristölupia tulee tarkistaa ainakin seuraavien WGC BAT-päätelmien osalta:

BAT 8: Ilmaan johdettavien päästöjen tarkkailu, TVOC, kaikki muut prosessit/lähteet
Päätelmien mukaan tarkkailua tulee tehdä kaikissa piipuissa, joissa TVOC-massavirta < 2 kg C/h kerran 6 kuukaudessa. Tarkkailun vähimmäistiheys voidaan harventaa yhteen kertaan vuodessa tai yhteen kertaan kolmessa vuodessa, jos päästötasojen on osoitettu olevan riittävän vakaita.

Tehtaiden ympäristöluvuissa ei ole määrätty TVOC-päästöjen tarkkailusta. VOC-päästöt on mitattu kertaluonteisesti, jonka perusteella vuosittaiset VOC-päästöt on laskettu tuotantoon suhteuttaen. Haihtuvan orgaanisen kokonaishiilen (TVOC) määrää ei ole mitattu.

BAT 11, taulukko 1.1: Haihtuvalle orgaaniselle kokonaishiilelle (TVOC) BAT-päästötaso < 1–20 mg C/Nm³. BAT-päästöä ei sovelleta vähämerkityksisiin päästöihin (eli kun TVOC-massavirta on esimerkiksi alle 100 g C/h), jos mitään CMR-ainetta ei ole yksilöity merkitykselliseksi poistokaasuvirrassa kohdassa BAT 2 esitetyn inventaarion perusteella.

Nykyisissä ympäristöluvuissa ei ole asetettu raja-arvoa TVOC-päästöille eikä kertaluonteisesti tehdyissä mittauksissa ole määritetty haihtuvan orgaanisen kokonaishiilen pitoisuutta. Toiminnanharjoittaja ei ole esittänyt BAT 2:n mukaista päästöinventaariota, mutta on selvityksessään esittänyt, että vuonna 2022 VOC-päästö oli 2131 kg /v eli 0,2 kg C/h. Annetun BAT-selvityksen ja vuotta 2022 koskevan vuosiraportoinnin perusteella ELY-keskus saa käsityksen, että tämä esitetty VOC-päästö käsittää vain etikkatehtaan päästön. Vuosiraportoinnin mukaan teknokemian tehtaan VOC-päästö vuonna 2022 oli 1161 kg, jota ei BAT-selvityksessä ole otettu huomioon. Joka tapauksessa TVOC-massavirtaa ei ole määritetty, joten jää epäselväksi onko kyseessä vähämerkityksellinen päästö, johon ko. BAT-kohtaa ei sovellettaisi.

BAT 19/20/22: Ilmaan vapautuvien VOC-yhdisteiden hajapäästöjen arvioiminen ainakin kertaluonteisesti.

VOC-päästöjä ei mitata nykyisellään prosessista eikä hajapäästöjen arvioinnista ole esitetty tarkkaa selvitystä. Myöskään BAT 2:n mukaista päästöinventaariota ei ole esitetty.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 75, 80, 82, 194, 232 §:t

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 10, 34 §:t

OIKAISUN HAKEMINEN

Ympäristönsuojelulain 194 §:n mukaisesti toiminnanharjoittaja saa hakea oikaisua tähän päätökseen Itä-Suomen aluehallintovirastolta 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksi saamisesta. Oikaisuvaatimusosoitus on päätöksen liitteenä.

Asiakirja on sähköisesti hyväksytty. Asian on esitellyt ympäristöasiantuntija Mari Kallinen ja ratkaissut ympäristönsuojelu ja vesienhoito -yksikön päällikkö Ari Heiskanen. Merkintä hyväksynnästä on viimeisellä sivulla.

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO

Päätös

Berner Oy

Tiedoksi

Itä-Suomen aluehallintovirasto
Heinäveden kunnan ympäristönsuojeluviranomainen