



PÄÄTÖS YMPÄRISTÖVAIKUTUSTEN ARVIOINTIMENETTELYN (YVA) SOVELTAMISESTA YKSITTÄISTAPAUKSESSA, BROILERIKASVATTAMON LAAJENTAMINEN, HUITTINEN

HANKE

Broilerikasvattamon laajentaminen, Huittinen

HANKKEESTA VASTAAVA

Agroset Oy
Lehteläntie 78
32700 HUITTINEN

ASIAN VIREILLETULO

Agroset Oy on 28.4.2022 pyytänyt Varsinais-Suomen ELY-keskukselta ratkaisua siitä, tuleeko Huittisiin suunnitellun broilerikasvattamon laajentamiseen soveltaa ympäristövaikutusten arviointimenettelyä (YVA).

ELY-KESKUKSEN RATKAISU

Agroset Oy:n suunnittelemaan broilerikasvattamon laajentamishankkeeseen sovelletaan ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain (252/2017) mukaista arviointimenettelyä.

HANKKEESTA VASTAAVAN TOIMITTAMAT TIEDOT

Hankkeesta vastaavan on YVA-lain 12 §:n mukaan toimitettava ELY-keskukselle tarvittavat tiedot päätöksenteon perusteeksi. ELY-keskuksen on hallintolain (343/2013) 31 §:n mukaan huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot.

Hankkeesta on saatu YVA-lain 12 §:n ja YVA-asetuksen 1 §:n edellyttämät tiedot hankkeesta. ELY-keskuksella on ollut käytössään mm. ympäristölupahakemuksesta saatavat tiedot. Lisäksi hankkeesta vastaava on 27.5.2022 toimittanut ELY-keskuksen pyytämiä lisätietoja hankkeesta.

Hankkeen kuvaus

Agroset Oy on 29.4.2022 jättänyt Etelä-Suomen aluehallintovirastolle ympäristölupahakemuksen olemassa olevan broilerituotannon laajentamiseen nykyisestä luvan sallimasta 240 000 broileripaikasta 320 000 broileripaikkaan. Nykyisellä toiminnalla on Etelä-Suomen aluehallintoviraston 27.3.2020 myöntämä ympäristölupa (dnro ESAVI/28811/2019).

Nykyisin tilalla on kaksi 80 000 broilerin hallia. Lisäksi tilalle ollaan rakentamassa voimassa olevan ympäristöluvan mukaisesti kolmatta 80 000 broilerin hallia syksyllä 2022.

Toiminta sijoittuu Huittisten kaupunkiin kiinteistölle 102-413-1-200. Laajennus toteutetaan rakentamalla uusi broilerihalli nykyisten hallien sekä syksyllä 2022 rakennettavan hallin itäpuolelle. Nyt haettavana olevan laajennuksen toteutuessa tilalla kasvatetaan broilereita neljässä eri hallissa. Neljännen hallin toiminnan on suunniteltu käynnistyvän kesän 2023 kuluessa.

Hankevastaavan mukaan nykyisen ympäristöluvan mukaista laajennusta ei ole toteutettu aiemmin heistä riippumattomista syistä johtuen. Keväällä 2022 toiminnan laajentamistarve kuitenkin kasvoi johtuen teurastamon muuttuneesta tilanteesta, jonka myötä tilalle on tullut tarve kahden uuden hallin rakentamiselle. Uutta ympäristölupaa tarvitaan nopeasti seuraavaan laajennukseen. Oletuksena on, että suunnitellun laajennuksen jälkeen toimintaa ei enää laajenneta. Hankevastaavan näkemyksen mukaan kyse ei ole hankkeen pilkkomisesta pienempiin osiin, vaan tilanne vain on heistä riippumattomista syistä sellainen kuin on.

Hankkeen ympäristö

Broilerihallien läheisyydessä, noin 200 ja 400 metrin etäisyydellä sijaitsee kaksi asuinkäytössä olevaa rakennusta. Lähin eläinsuoja, kunnan valvonnassa oleva sikala, sijaitsee noin 400–500 metrin etäisyydellä hankealueelta koilliseen. Sikalan yhteydessä sijaitsee myös tilan asuinrakennus. Laajennusten myötä etäisyys broilerihalleista toiseen asuinrakennukseen sekä sikalaan lyhenee.

Pyölönvuoren laturinne, reitistö ja laavu sijaitsevat noin 500 metriä lounaaseen hankealueelta. Sammaljoki virtaa noin 250 metrin etäisyydellä hankealueen pohjoispuolella. Hanke-alueen ei sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle. Hankealueen läheisyydessä ei ole luonnonsuojelualueita eikä merkittäviä vesistöjä.

Hankkeen ympäristövaikutukset ja niiden rajoittaminen sekä parhaan käyttökelpoisen tekniikan käyttö

Hankkeen keskeisimmät ympäristövaikutukset muodostuvat hajusta, liikenteestä sekä lannanlevityksen ravinnepäästöistä.

Hallien ilmanvaihtolaitteet edustavat alan viimeisintä tekniikkaa hajupäästöjen minimoimiseksi. Riittävällä lämmittämällä ja ilmanvaihdonhallinnalla pidetään ammoniakkipäästöt mahdollisimman pieninä. Kesäaikoina mahdollista pölyämistä ehkäistään hallien ilman kostutuksella.

Toiminnan ainoa melu syntyy liikenteestä. Tilan liikenne tapahtuu Lehteläntien ja Rekikoskentien kautta kohti tietä 230. Liikenne muodostuu mm. rehun, kasvatusturpeen, polttoaineiden, lannan sekä eläinten kuljetuksista. Nykyisen ympäristöluvan mukaisessa toiminnassa kuljetuksia on 314 kpl/v ja jatkossa noin 419 kpl/v.

Broilereita kasvatetaan turvekuivikepohjalla. Vuosittain lantaa muodostuu laajennuksen jälkeen arviolta noin 4200 m³. Noin kolmannes lannasta luovutetaan sopimuksen mukaan Biolan Oy:lle. Tämä lanta lähtee suoraan kanalan tyhjennyksen yhteydessä suoraan Biolan Oy:lle, joten sen osalta ei ole lannan varastotilan tarvetta. Loput lannasta menee peltolevitykseen. Peltokäyttöön tuleva lanta varastoidaan katetuissa kuivalantaloissa. Lannan kaikessa käsittelyssä ja varastoinnissa noudatetaan asiaan liittyviä määräyksiä ja ohjeita. Lannan levityksessä käytetään tarkkuuslevitintä, joka mahdollistaa tarkan halutun mukaisen levitysmäärän käytön. Toiminnanharjoittajalla viljelyksessä noin 500 hehtaaria peltoa, joita viljellään ympäristötukiehtojen mukaisesti.

Kuolleet eläimet toimitetaan Honkajoki Oy:lle ja vaaralliset jätteet toimitetaan vaarallisten jätteiden keräyspaikkaan. Tilalla on oma lämpökeskus, jossa käytetään herneenkuorijauhoa sekä kaurankuorijauhoa. Lisäksi varalämmönlähteenä on polttoöljy. Toiminnassa käytettävä vesi otetaan omasta kaivoista sekä kunnan vesijohtoverkostosta.

Rakentamisessa käytetään parasta saatavissa olevaa tekniikkaa. Sekä ruokinta-, että ilmanvaihtolaitteet edustavat alan viimeisintä tekniikkaa ja antavat parhaat edellytykset hyvä rehuhyötysuhteen saavuttamiseen ja minimoivat hajuhaitat ympäristölle. Veden ja rehun kulutusta sekä broilereiden kasvua seurataan reaaliaikaisesti tietokoneiden avulla. Samoin ilman hiilidioksidipitoisuutta. Kesäisin käytetään myös sisäilman kostutusta, jolla saadaan lämpötilaa alennettua sekä pölyhaitat minimoitua.

Energian kulutus pidetään mahdollisimman pienenä käyttämällä parasta mahdollista tekniikkaa sekä rakentamisessa, että ilmastoinnin suunnittelussa, toteuttamisessa ja käytössä. Kesällä 2017 rakennetussa lämpökeskuksessa (teho 1000kW) käytetään kotimaista energiaa. Hallien valaistus hoidetaan led-lampuilla, jolloin valaistuksesta ei synny lämpökuormaa.

ASIAN KÄSITTELY

Aikaisemmat YVA-päätökset

Varsinais-Suomen ELY-keskus on antanut 19.9.2017 päätöksen (dnro VARELY/1564/2017), että Agroset Oy:n broilerituotannon laajentamishankkeeseen, jossa tuotantoa kasvatetaan 80 000 broilerista 160 000 broileriin, ei sovelleta YVA-menettelyä.

Varsinais-Suomen ELY-keskus on antanut 9.1.2020 päätöksen (dnro VARELY/3962/2019), että Agroset Oy:n broilerituotannon laajentamishankkeeseen, jossa tuotantoa kasvatetaan 160 000 broilerista 240 000 broileriin, ei sovelleta YVA-menettelyä.

Viranomaisten kuuleminen

Varsinais-Suomen ELY-keskus pyysi 13.5.2022 Huittisten ympäristönsuojeluviranomaiselta lausuntoa YVA-menettelyn soveltamisesta hankkeeseen. Lausuntoa asiasta ei annettu.

ELY-keskuksen ratkaisun perustelut

Päätös on tehty hankkeesta vastaavalta saatujen tietojen ja ELY-keskuksen käytössä olevien tietojen, kuten olemassa olevan toiminnan valvontatietojen, aikaisempien YVA-päätösten ja muun asiantuntijatiedon perusteella. ELY-keskus on arvioinut Agroset Oy:n broilerituotannon laajennushankkeen YVA-menettelyn tarvetta YVA-lain liitteessä 1 esitetyn hankeluettelon mukaisesti sekä lain liitteen 2 mukaisten kriteerien pohjalta. ELY-keskus on kiinnittänyt huomiota erityisesti siihen, aiheutuuko hankkeesta todennäköisesti laadultaan tai laajuudeltaan, myös eri hankkeiden yhteisvaikutukset huomioon ottaen, YVA-lain liitteen 1 mukaisiin hankkeisiin rinnastettavia merkittäviä ympäristövaikutuksia.

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyä sovelletaan hankkeisiin ja niiden muutoksiin, joilla todennäköisesti on merkittäviä ympäristövaikutuksia. Hankkeet, joihin arviointimenettelyä sovelletaan aina, on määriteltä YVA-lain liitteen 1 hankeluettelossa.

Arviointimenettelyä sovelletaan lisäksi yksittäistapauksessa sellaiseen hankkeeseen tai jo toteutetun hankkeen muutokseen, joka todennäköisesti aiheuttaa laadultaan ja laajuudeltaan, myös eri hankkeiden yhteisvaikutukset huomioon ottaen, aiheuttaa hankeluettelohankkeiden vaikutuksiin rinnastettavia merkittäviä ympäristövaikutuksia. Päätettäessä arviointimenettelyn soveltamisesta otetaan lisäksi huomioon hankkeen ominaisuudet ja sijainti sekä vaikutusten luonne. Päätöksenteon perustana olevista tekijöistä säädetään YVA-lain liitteessä 2 ja YVA-asetuksen (277/2017) 2 §:ssä. (YVA-laki 3 §)

Kun tarkastellaan YVA-lain liitteen 2 mukaisesti hankkeen ominaisuuksia, niistä keskeisin on hankkeen koko. YVA-lain liitteen 1 hankeluettelon eläintenpitoa koskevan kohdan 1 a) mukaan arviointimenettelyä sovelletaan kanaloihin, joissa kasvatetaan yli 85 000 kananpoikaa tai 60 000 kanaa. Lupahakemuksen mukainen eläinmäärän lisäys (80 000 broileria) jää alle YVA-lain hankeluettelon rajan (85 000 kananpoikaa). Hankkeen (laajennuksen) koko on noin 94 % hankeluettelon mukaisesta hankkeesta. Kun huomioidaan nyt vireillä olevan lupahakemuksen mukainen laajennus sekä nykyiseen ympäristölupaan liittyvä laajennus, jota ollaan vasta toteuttamassa syksyllä 2022, niin yhdessä nämä laajennukset (160 000 broileria) kuitenkin ylittävät selvästi hankeluettelon rajan. Laajennukset ovat yhteensä 1,9-kertaiset hankeluettelon mukaiseen hankkeeseen verrattuna. Molempien laajennusten toteutuessa tilan toiminta on kokonaisuudessaan noin 3,8-kertainen YVA-lain hankeluettelon rajaan nähden.

Koska aikaisempaa laajennusta ei ole vielä toteutettu, tulee syksyllä 2022 toteutettavan ja nyt lupakäsittelyssä olevien laajennusten vaikutuksia arvioida yhdessä. Tällöin arvioitavaksi tulee yhteensä 160 000 broilerin laajennushanke, joka suoraan ylittää YVA-lain liitteessä 1 esitetyn hankerajan. Laajennukset sijoittuvat olemassa olevan toiminnan yhteyteen muodostaen kokonaisuuden, jossa laajennusten vaikutuksia ja yhteisvaikutuksia olemassa olevan toiminnan kanssa on pidettävä hankeluettelon mukaisen hankkeen vaikutuksiin rinnastettavina merkittävänä haitallisina ympäristövaikutuksia.

ELY-keskus on antanut aikaisemmin kaksi päätöstä, että Agroset Oy:n laajennushankkeisiin ei tarvitse soveltaa YVA-menettelyä. Päätökset on annettu vajaan kolmen vuoden välein toisistaan. Viimeisimmästä päätöksestä on aikaa reilut kaksi vuotta, mutta sen mukaista laajennusta ei olla vielä toteutettu. Laajennushankkeiden välillä kulunut aika on ollut lyhyt ja toimintaa ollaan laajentamassa kolmannen kerran viiden vuoden sisällä.

Tuotannon laajentamiseen tähtäävän hankkeen pilkkominen erillisiin ja eriaikaisiin YVA-tarvearviointeihin on vaikeuttanut kokonaiskuvan saamista hankkeesta ja sen ympäristövaikutuksista sekä niiden hallintamahdollisuuksista.

Jaksoihin jaettu hanke voi kokonaisuutena arvioituna aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristövaikutuksia. Tämän vuoksi laajennushankkeita ei tule pilkkoa useammiksi osiksi YVA-menettelyn välttämiseksi. Vaikka hankkeen alkuvaihetta seuraavat laajennushankkeet alittavat YVA-lain hankeluettelon rajan, niin silloin jos hanke kokonaisuutena ylittää kyseisen rajan tai hankkeella on lain liitteessä 2 lueteltujen arviointiperusteiden perusteella todennäköisesti merkittäviä ympäristövaikutuksia, edellyttää hanke ympäristövaikutusten arviointia.

Yhteenveto

Agroset Oy:n aikaisempien laajennushankkeiden osalta ELY-keskus on katsonut, ettei niihin ole tarve soveltaa YVA-menettelyä. Nyt kyseessä on kuitenkin jo Agroset Oy:n kolmas laajennushanke vain viiden vuoden sisään. ELY-keskus katsoo, että hankkeita ei voida jakaa pienemmiksi osiksi ja näin kiertää YVA-velvollisuutta.

ELY-keskus katsoo, että Agroset Oy:n broilerituotannon suunniteltu laajentaminen, yhdessä rakenteilla olevan laajennuksen kanssa, vastaa kooltaan suoraan YVA-lain hankeluettelon mukaista toimintaa, jolloin hankkeeseen tulee soveltaa ympäristövaikutusten arviointimenettelyä.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (YVA-laki 252/2017): 3, 11, 13, 31 ja 37 § sekä liitteet 1 ja 2

Valtioneuvoston asetus ympäristövaikutusten arviointimenettelystä (YVA-asetus 277/2017): 1 ja 2 §

Hallintolaki (434/2003): 31 ja 60 §

MUUTOKSENHAKU

Hankkeesta vastaavan muutoksenhakuoikeus

Hankkeesta vastaava saa hakea tähän päätökseen muutosta valittamalla Turun hallinto-oikeuteen. Valituskirjelmä on toimitettava Turun hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa siitä, kun hankkeesta vastaava on saanut tiedon päätöksestä. Valitusosoitus on liitteenä.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Tämä päätös lähetetään saantitodistuksella hankkeesta vastaavalle.

Varsinais-Suomen ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi myös julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja päätös ovat nähtävillä Varsinais-Suomen ELY-keskuksen verkkosivuilla www.ely-keskus.fi/kuulutukset/varsinais-suomi ja lisäksi ilmoitus kuulutuksesta julkaistaan Huittisten kaupungin verkkosivuilla.

Päätös julkaistaan sähköisesti ympäristöhallinnon yhteisessä verkkopalvelussa www.ymparisto.fi/yva-paatokset/varsinais-suomi-ja-satakunta "Eläintenpito ja kalankasvatus" -toimialan päätöksissä.

ASIAKIRJAN HYVÄKSYNTÄ

Asian on esitellyt ylitarkastaja Erika Liesegang ja ratkaissut johtava asiantuntija Asta Asikainen. Asiakirja on hyväksytty sähköisesti, mistä on merkintä asiakirjan viimeisellä sivulla.

LIITTEET

Liite 1. Hankealueen sijaintikartta

Liite 2. Valitusosoitus

JAKELU

Agroset Oy, saantitodistuksin, suoritemaksutta

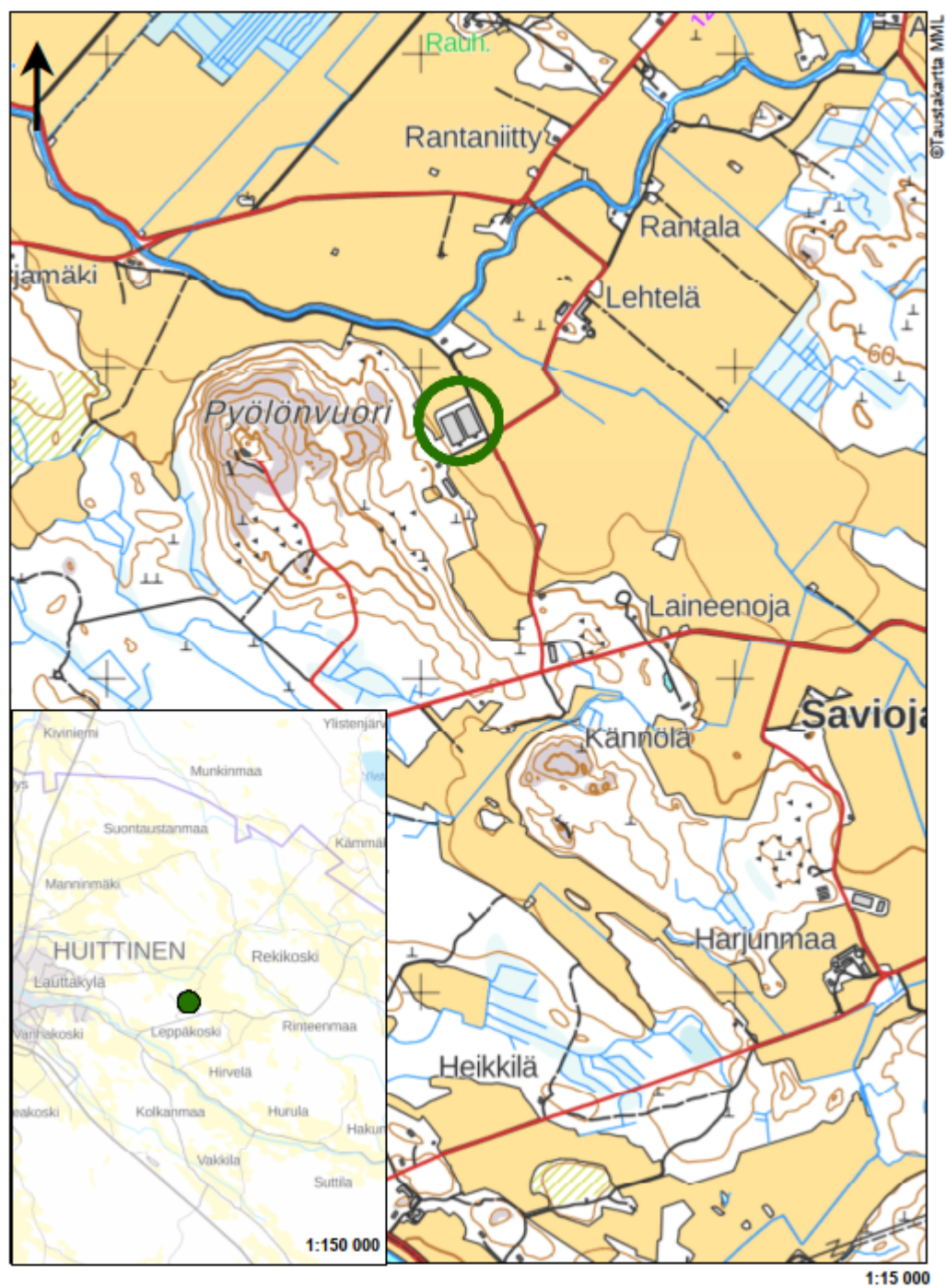
TIEDOKSI

Huittisten kaupunki/kaupunginhallitus

Huittisten kaupunki/ympäristönsuojeluviranomainen

Etelä-Suomen aluehallintovirasto/ympäristölupavastuualue

Liite 1. Hankealueen sijaintikartta



Liite 2. VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Turun hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tavallisella kirjeellä toimitetussa tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämistä, jollei muuta näytetä. Asian katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.

Tavallisena sähköisenä tiedoksiannona toimitetussa tiedoksiannossa asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämistä, jollei muuta näytetä.

Todisteellisesti toimitetussa tiedoksiannossa tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- * valittajan nimi ja kotikunta
- * jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on myös tämän nimi ja kotikunta ilmoitettava
- * postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- * perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava muutoin kuin sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- * elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- * todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- * asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- * asiamiehen valtakirja, asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää
- * toimitettaessa valituskirjelmä sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava **Turun hallinto-oikeuden kirjaamoon**. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähetin välityksellä, postitse tai sähköisesti. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 260 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Turun hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: PL 32, 20101 Turku

Käyntiosoite: Sairashuoneenkatu 2-4, 20100 Turku

Puhelin: 029 56 42400

Telefax: 029 56 42414

Sähköposti: turku.hao@oikeus.fi

Aukioloaika: 8.00-16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Tämä asiakirja VARELY/2999/2022 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/2999/2022 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Liesegang Erika 20.06.2022 10:35

Ratkaisija Asikainen Asta 20.06.2022 10:37