



ASIA Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka koskee pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista.

Ilmoituksen tekijä

ABB Oy, yhteyshenkilö Jukka Parkkamäki

Puhdistettavan alueen sijainti

Kunnostuskohde sijaitsee Vaasassa Pitkämäen kaupunginosassa ABB:n tehdasalueen etelä- ja lounaispuolella metsäalueella, tonttia rajaavan aidan läheisyydessä.

905-24-9901-0

Kiinteistön omistaja

Vaasan kaupunki, yhteyshenkilö Petur Eklund

Asian vireilletulo, vireilletulon peruste sekä viranomaisen toimivalta

Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus on vastaanottanut ilmoituksen pilaantuneen maaperän puhdistamisesta.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus alueelliselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Ilmoitus on tehtävä riittävän ajoissa kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen vaiheen aloittamista.

Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta toimitettiin Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle 18.10.2021.

Kiinteistön omistajan kuuleminen

Kiinteistön omistajaa ei ole kuultu ilmoituksen johdosta.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen kuuleminen

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaista ei ole kuultu ilmoituksen johdosta.

Aiemmat viranomaispäätökset ja lausunnot

Asiasta ei ole aiempia viranomaispäätöksiä tai lausuntoja.

Tutkimus- ja suunnitelma-asiakirjat

- Maaperän pilaantuneisuustutkimus katulinjalla, ABB Oy Vaasa. Ramboll Finland Oy, 27.9.2019.
- ABB Oy, Vaasa, oja-alue. Kunnostussuunnitelma. Ramboll Finland Oy, 14.10.2021.

Puhdistettava alue

Alueen toimintahistoria ja pilaantumisen vaaraa aiheuttaneet toiminnot ja tapahtumat

ABB Oy:n tehdasalueen hulevedet purkautuvat puhdistuskohteena olevaan ojaan. Pilaantuminen on todennäköisesti tapahtunut vähitellen vuosikymmenten aikana.

Alueen ja lähiympäristön nykyinen ja tuleva maankäyttö

Puhdistettava alue sijaitsee ABB Oy:n laitosalueen lounais- ja eteläpuolella, johon on Vaasan kaupungin toimesta suunniteltu uusi katu, Itäinen ratakatu. Alueelta on kaadettu puustoa tulevan katualueen vuoksi.

Alueen maaperä- sekä pohja- ja pintavesitiedot

Alueen maaperä on pääasiassa metsänpohjaa, hiekkamoreenia ja hiekkaa. Lähin pintavesi, Eteläinen Kaupunginselkä, sijaitsee noin kilometrin etäisyydellä lounaassa. Puhdistettava oja purkaa Onkilahteen, joka sijaitsee noin 4 km:n etäisyydellä luoteessa. Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähimmät luokitellut pohjavesialueet sijaitsevat 2,5–3 km:n etäisyydellä kohteesta.

Haitta-aineita koskevat tiedot

Alueella tehty maaperä- sekä pohja- ja pintavesitutkimukset

Vuonna 2015 muuntajaöljyvaraston eteläpuolella sijaitsevalla oja-alueella tehtiin tutkimuksia muuntajaöljyvaraston tankkauspaikan rakenteiden uusimisen yhteydessä. Näytteet otettiin ojaan purkavan purkuputken molemmilta puolilta. Näytepisteet sijaitsivat suunnitellun katulinjan alueella. Näytteissä havaittiin valtioneuvoston asetuksen 214/2007 ylemmän ohjearvon ylitys PCB-yhdisteiden ja keskiraskaiden

öljyhiilivetyjen ($>C_{10}-C_{21}$) osalta sekä alemman ohjearvon ylitys raskaiden öljyjakeiden ($>C_{21}-C_{40}$) osalta.

Vuonna 2017 oja-alueella tehtiin tarkentavia tutkimuksia öljyhiilivetyjen ja PCB-yhdisteiden levinneisyyden selvittämiseksi. Näytteitä otettiin seitsemästä tutkimuspisteestä. Näytteissä havaittiin PCB-pitoisuuksien osalta alemman ohjearvon ja kynnysarvon ylityksiä. Öljyhiilivetyjen osalta keskiraskaiden öljyjakeiden ylempi ohjearvo ylittyi kolmessa pohjanäytteessä, ja lisäksi havaittiin keskiraskaiden ja raskaiden öljyjakeiden alemmien ohjearvojen ylityksiä.

Vuonna 2019 tutkittiin uuden katulinjan alueen pilaantuneisuutta. Näytepisteitä sijoitettiin yhteensä 15 kpl katulinjalle. Näytteet otettiin noin 0,3 m:n syvyydeltä. Kuudessa näytteessä ylittyi arseenin kynnysarvo. GTK:n määrittelemän Vaasan alueen taustapitoisuusarvon 11 mg/kg ylitti kuitenkin vain yksi näyte. PCB-yhdisteiden osalta kahdessa näytepisteessä ylittyi kynnysarvotaso.

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve

Aiemmissa tutkimuksissa havaittiin pilaantuneisuutta erityisesti PCB-yhdisteiden mutta myös öljyhiilivetyjen osalta. Kunnostuksen tarkoituksena on poistaa PCB-yhdisteitä sisältävät ojan pintasedimentit. PCB-yhdisteet voivat sedimentin kuivuessa aiheuttaa terveysriskiä pölyämisen kautta, joten niitä sisältävän maaperän puhdistaminen on perusteltua erityisesti puhdistettavan alueen tulevan maankäytön vuoksi.

Kunnostettavan alueen pinta-ala on noin 1000 m². Ojan pohjalla tavoitekaivussyvyys on 0,3 metriä ja läjitettyjen penkereiden alueella 0,5 metriä. Laskennallisesti kaivussyvyys on 0,5 m. Näin ollen massamääräarvio on noin 500 m³.

Pohjaveden pilaantuneisuus ja puhdistustarve

Kohteen pohjavettä ei ole tutkittu.

Esitetty puhdistussuunnitelma

Puhdistustavoitteet

Kohteessa sovelletaan lähtökohtaisesti metalleille ja öljyille VNa:n 214/2007 mukaisia ylempiä ohjearvoja. PCB-yhdisteiden suhteen on suositeltava käyttää asetuksen alempaa ohjearvoa erityisesti pintakerroksessa olevien haitta-aineiden pitoisuuksien suhteen. PCB-yhdisteille asetuksen alempi ohjearvo on terveysperusteinen.

Kunnostuskohteen maaperä on metsää ja entistä peltoa, minkä takia maaperässä on luontaisesti hiilivety-yhdisteitä. Kohteen maaperän koostumuksen vuoksi ei ole järkevää esittää hiilivety-yhdisteille kunnostustavoitetta.

Puhdistusmenetelmät ja niiden valintaperusteet sekä työn toteuttaminen

Kunnostusmenetelmänä oja-alueella käytetään pilaantuneen maan poistoa, jolloin maaperässä olevat haitta-aineet saadaan parhaiten poistettua. Alueelta poistetaan pilaantuneet maamassat, joiden pitoisuudet ylittävät PCB-yhdisteiden osalta alemman ohjearvon. Poistettavat maat kuljetetaan luvanvaraiseen vastaanottopaikkaan. Kyseisellä kunnostustoimenpiteellä pyritään pienentämään maaperän haitta-ainepitoisuuksia ja siten pienennettyä riskiä alueella työskentelevien mahdolliselle iho- ja hengitystiealtistukselle.

Kunnostus tehdään kahdessa vaiheessa. Kunnostusalueelle asennetaan ensin kaksi patoa. Virtaussuunnassa alempi pato asennetaan pisteen O3 alapuolelle kunnostettavan alueen alapäähän estämään haitta-ainepitoisen sedimentin kulkeutuminen. Kunnostettavan alueen yläosaan asennetaan pato pisteiden O2 ja ABB1 väliin purkuputken alapuolelle. Yläosan padon tehtävänä on minimoida kunnostettavalle alueelle muodostuva vesimäärä. Yläjuoksulla olevan padon luokse kertyvät vedet pumpataan tarvittaessa kaivualueen ohi. Tarvittaessa asennetaan myös öljynerotin, jonka läpi vedet ohjataan eteenpäin. Seuraavaksi kunnostetaan työpatojen välinen ojasedimentti. Kaivetulta alueelta otetaan lopetusnäytteet 20 m pitkiltä osa-alueilta. Lopetusnäytteiden valmistumisen jälkeen kaivetaan työpatojen materiaalit ja toimitetaan ne pilaantuneina maina vastaanottopaikkaan.

Jätteiden ja kaivettujen maa-ainesten käsittely ja hyödyntäminen

Pilaantuneita maamassoja ei lähtökohtaisesti varastoida kiinteistöllä. Jos on tarpeen varastoida, se tehdään pilaantuneella alueella. Pilaantuneet maamassat suojataan peitteillä kuljetuksen ajaksi pölyämisen ehkäisemiseksi.

Puhdistustöiden valvonta, seuranta ja tarkkailu

Valvoja ohjaa massanpoistoa ja pilaantuneen maan lajittelua paikan päällä. Valvojan tehtäviin kuuluvat myös mm. massamäärien kirjanpito, kuormien ohjaus ja kuormakirjojen laadinta, siirtoasiakirjat sekä yhteydenpito ympäristöviranomaisiin yhdessä kiinteistön omistajan kanssa.

Kunnostusalueen rajausta dokumentoidaan kunnostuksen loppuraporttiin. Kunnostustavoitteiden saavuttamisen varmistamiseksi otettavat jäännöspitoisuusnäytteet otetaan kaivannoista edustavina kokoomanäytteinä siten, että näytteet edustavat mahdollisimman hyvin näytteenottoalueen maaperän keskimääräistä haitta-ainepitoisuutta.

Puhdistamisen terveys- ja ympäristövaikutukset ja niiden ehkäisy

Pilaantuneen maan poistaminen toteutetaan maankaivu- ja maansiirtotyönä, jonka yhteydessä huolehditaan erityisesti pölyn hallinnasta haitta-aineiden leviämiskäsitä. Haitta-aineiden leviäminen ympäristöön estetään kastelemalla ja peittämällä maa-ainekset kuljetuksen ajaksi. Ympäristövaikutuksista suurin osa tulee kunnostustyön kuljetuskaluston ja työkalujen melusta. Työtä tehdään päiväsaikaan, jolloin työmelu ei korostu liikaa teollisuusalueen muusta päivänajan melusta.

Kunnostettava alue ei sijaitse aidatulla alueella, mutta alueella työskenteleviä tiedotetaan kaivutöistä ja kaivualueelle pääsy estetään. Lisäksi alueen työntekijöiden altistumista maan pölyämiselle vähennetään maata kostuttamalla, jotta pölyäminen estyisi. Jos kaivupinta on erityisen pölyävä, työpäivän päättyessä haitta-aineita sisältävä kaivanto peitetään pölyämisen minimoimiseksi pressulla.

Työkalujen ohjaajat tulee varustaa sopivilla suodattimilla ja jokaisen työntekijän tulee käyttää myös henkilökohtaisia suojaimia. Työntekijät käyttävät lisäksi suojavaatetusta, -käsineistä ja -jalkineita.

Varautuminen poikkeuksellisiin tilanteisiin

Kunnostusalueella on 20 kV:n sähkökaapeli, joka siirretään pois turvallisuussyistä. Kunnostettavalla alueella on lisäksi kaukolämpölinja, joka ylitetään työmaasillalla. Urakoitsijan on ennen työn alkamista selvitettävä alueella mahdollisesti sijaitsevat muut johdot, kaapelit ja maanalaiset rakenteet.

Tiedottaminen, kirjanpito ja raportointi

Puhdistustyön aloitusilmoitus toimitetaan ympäristötekniikan valvojan toimesta Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle sekä Vaasan kaupungin ympäristöviranomaiselle ja kiinteistön omistajalle. Ilmoituksessa kerrotaan työn aikataulu sekä vastuuhenkilöiden nimet ja yhteystiedot.

Valvoja pitää kirjaa muun muassa seuraavista asioista:

- Alueelta poistetut massat (määrä, pitoisuus, sijoituspaikka ja ajankohta).

- Kunnostuksen aikana otetut mahdolliset näytteet (näytteenottaja, näytteenottoaika ja mittaukselliset).
- Kohteeseen mahdollisesti jäävien massojen laatu ja sijainti.
- Kunnostuksen toteutukseen liittyvät merkittävät/poikkeavat asiat.

Tehdyistä maaperään kohdistuneista tutkimus- ja mahdollisista puhdistustoimenpiteistä sekä toimenpiteiden jälkeisestä riskitilanteesta laaditaan loppuraportti, joka toimitetaan Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Vaasan kaupungin ympäristöviranomaiselle sekä kiinteistönomistajalle kahden kuukauden kuluessa jäännöspitoisuusnäytteiden laboratorioanalyysien valmistuttua.

Viranomaisen ratkaisu

Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus on tarkastanut Vaasan kaupungissa sijaitsevan kiinteistön 905-24-9901-0 pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen ja hyväksyy sen seuraavin määräyksin:

Puhdistustavoitteet

1. Alue tulee puhdistaa sellaiseen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Alueelta tulee poistaa pilaantuneet maa-ainekset, joiden PCB-pitoisuudet ylittävät valtioneuvoston asetuksen 214/2007 alemmat ohjeet ja maa-ainekset, joiden öljyhiilipitoisuudet ylittävät ylemmät ohjeet. Lisäksi alueelta tulee poistaa jätteenmukaiset maa-ainekset, jotka sisältävät jätettä yli 10 tilavuusprosenttia.
2. Päätös on voimassa viisi vuotta. Mikäli puhdistamiselle on tarpeen hakea lisää aikaa, on asiasta tehtävä Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen hyväksyttäväksi perusteltu esitys. Esitys on toimitettava tiedoksi myös Vaasan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja kiinteistön omistajalle.

Alueen yleinen hoito ja järjestys

3. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus ja muut puhdistukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että pilaantunutta maa-ainesta ei leviä ympäristöön. Puhdistustyön aikana on huolehdittava, ettei puhdistamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa alueella tai sen lähistöllä oleskeleville eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä.

Maa-ainesten käsittely ja varastointi

4. Poistettavat pilaantuneet ja/tai jätteensekaiset maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset, joita ei hyödynnetä määräyksen 8 mukaisesti, on toimitettava ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäviksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi vastaanottoaikaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineita.
5. Kaivetut pilaantumattomat maa-ainekset ja eri käsittelypaikkoihin toimitettavat haitta-ainepitoiset maa-ainekset on pidettävä erillään kaivun, lastaamisen, mahdollisen välivarastoinnin ja kuljetuksen aikana.
6. Kaivettuja maa-aineita voidaan tarvittaessa välivarastoida kaivalueiden läheisyydessä esim. näytteiden analysoinnin vaatiman ajan. Välivarastoinnin on oltava mahdollisimman lyhytaikaista ja se on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu maaperän pilaantumista, pilaantumattoman ja haitta-ainepitoisen maa-aineksen sekoittumista, haitta-ainepitoisen maa-aineksen pölyämistä, haitta-ainepitoisten suoto- ja valumavesien muodostumista tai muuta terveys- tai ympäristöhaittaa. Valvoja voi tarvittaessa antaa määräyksiä maa-ainesten peittämisestä tai muista tarvittavista toimenpiteistä.
7. Mikäli välivarastointi toteutetaan päällystämättömällä alueella, on alueen maaperän pintakerroksen pilaantumattomuus varmistettava edustavalla näytteenotolla välivarastoinnin päätyttyä.

Kaivettujen maa-ainesten hyötykäyttö

8. Puhdistettavalla alueella voidaan hyödyntää sieltä kaivettavia maa-aineita, joiden haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä määräyksen 1 mukaisia puhdistustavoitteita ja jotka sisältävät jätettä alle 10 tilavuusprosenttia. Hyötykäytettäviä maa-aineita ei saa sijoittaa mahdolliseen orsi- tai pohjavesikerrokseen.
9. Hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet tulee selvittää edustavan näytteenoton avulla ennen maa-ainesten hyödyntämistä.
10. Hyötykäytettyjen maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ja hyödyntämispaikat on dokumentoitava ja merkittävä kiinteistöä koskeviin asiakirjoihin. Selvitys maa-ainesten hyötykäytöstä on liitettävä määräyksessä 18 edellytettyyn loppuraporttiin.

Maa-ainesten kuljettaminen

11. Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytyille toiminnanharjoittajalle. Pilaantunut maa-aines on peitettävä kuljetuksen ajaksi ja liikenne on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu pöly- tai

meluhaittoja. Lisäksi pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista on laadittava siirtoasiakirjat, joista tulee ilmetä jätelain (646/2011) 121 §:n edellyttämät tiedot. Siirtoasiakirjat on oltava mukana kuljetuksen aikana ja se on luovutettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjoja on säilytettävä kolme vuotta.

Puhdistustyön lopputuloksen toteaminen

12. Kaivutyön lopuksi kaivantojen seinämistä ja pohjista tulee ottaa jäännöspitoisuusnäytteet. Ne on otettava niin, että kaivualueen maaperään jäävät haitta-ainepitoisuudet tulevat luotettavasti selvitettyiksi. Näytteistä on analysoitava laboratoriossa vähintään kyseisellä kaivualueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet.

Pilaantuneen veden käsittely

13. Pilaantuneen maan kaivantoihin mahdollisesti kertyvästä vedestä on otettava edustavia vesinäytteitä. Näytteistä on tutkittava alueella tehdyissä maaperätutkimuksissa todetut haitta-aineet.
14. Tarvittaessa vesi on poistettava esimerkiksi imuautolla tai vesi on puhdistettava paikan päällä tarkoitukseen soveltuvalla laitteistolla. Jos kaivantoihin kertyvä vesi viemäroidään, on veden viemärointiin pyydettävä lupa alueen vesihuollosta vastaavalta laitokselta ja noudatettava sen antamia ohjeita ja määräyksiä.

Tiedottaminen, valvonta, kirjanpito ja raportointi

15. Puhdistustyöhön on nimettävä henkilö, joka vastaa päätöksen määräysten noudattamisesta ja puhdistustyön valvonnasta. Valvonnasta vastaavan nimi ja yhteystiedot sekä puhdistuksen aloittamisajankohta on ilmoitettava kirjallisesti Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Vaasan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle ennen toimenpiteiden aloittamista. Edellä mainituille tahoille on ilmoitettava myös tämän päätöksen mukaisten puhdistustoimenpiteiden lopettamisajankohta.
16. Mikäli puhdistustyön aikana maaperässä havaitaan haitta-aineita, joita ei ole todettu aiemmissa tutkimuksissa tai havaitaan muita lähtötiedoista poikkeavia asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai terveysriskeihin, on kyseisistä havainnoista ilmoitettava viipymättä Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle, Vaasan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle jatkotoimenpiteiden sopimiseksi.

17. Työn aikana on pidettävä kirjaa näytteenottosuunnitelman mukaisesti maaperänäytteenotosta, eri käsittelypaikkoihin toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista ja määristä sekä puhdistettavalla alueella hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista, määristä ja hyödyntämispaikoista.
18. Tämän päätöksen mukaisista tutkimus- ja puhdistustoimenpiteistä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä puhdistustyön toteuttaminen ja karttapiirustus toteutuneista kaivualueista ja -syvyyksistä, kuvaus työn aikaisista näytteenottomenetelmistä ja yhteenveto työn aikaisesta näytteenotosta, kirjanpitoliedot poistetuista haitta-ainepitoisista maa-aineksista, haitta-ainepitoisten maa-ainesten hyödyntäminen alueella, analyysitulokset puhdistetun maaperän haitta-aineiden jäännöspitoisuuksista ja näytteenottopaikkojen sijainnit karttapiirustuksessa esitettyinä sekä yhteenveto mahdollisten vesinäytteiden analyysituloksista ja pilaantuneen veden poistamisesta ja käsittelystä. Raporttiin on liitettävä yhteenveto pilaantuneiden maa-ainesten siirtoasiakirjoista.

Loppuraportti on toimitettava Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselle ja Vaasan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön omistajalle kolmen kuukauden kuluessa kaivutyön loppuunsaattamisesta.

Määräysten ja päätöksen perustelut

Yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle (ELY-keskus), jos puhdistaminen ei luvun 4 nojalla edellytä ympäristölupaa. Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Ilmoituspäätöksessä on annettava tarvittavat määräykset alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä ja tarkkailusta.

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (PIMA-asetus, 214/2007) on säädetty maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnysarvot. Asetuksen 3 §:n mukaan, mikäli yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus maaperässä ylittää kynnysarvon tai alueella, jolla taustapitoisuus on kynnysarvoa korkeampi, alueen taustapitoisuuden, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava. Arvioinnin on

asetuksen 2 §:n mukaan perustuttava arvioon maaperässä olevien haitallisten aineiden aiheuttamasta vaarasta tai haitasta terveydelle ja ympäristölle. Asetuksessa luetellaan seikat, jotka on otettava arvioinnissa huomioon. Ilmoituksessa esitetty maaperän ja pohjaveden puhdistustarpeen arvioinnin tulee täyttää asetuksen vaatimukset.

Pilaantunutta maaperää puhdistettaessa tulee usein esille seikkoja, joihin ei ole ennakkotutkimuksista ja -suunnitelmista huolimatta pystytty varautumaan, esim. maaperässä todetaan uusia haitta-aineita, maaperässä todettavat haitta-ainepitoisuudet poikkeavat merkittävästi aiemmista tutkimuksista, pilaantunut alue on arvioitua laajempi tai kaikkea pilaantunutta maa-ainesta ei voida poistaa. Tämän vuoksi valvontaviranomaisen voi olla tarpeen antaa uusia ohjeita tai määräyksiä työn aikana. (Määräys 16.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 2 luvussa on säädetty yleisistä velvollisuuksista, periaatteista ja kielloista kuten toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuudesta (6 §) sekä velvollisuudesta ehkäistä ja rajoittaa toimintansa ympäristövaikutuksia (7 §), maaperän pilaamiskiellosta (16 §) ja pohjaveden pilaamiskiellosta (17 §). Määräyksissä on huomioitu ympäristönsuojelulain mukaiset velvoitteet.

Määräyskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain 133 §:n mukaan pilaantunut maaperä ja pohjavesi (*pilaantunut alue*) tulee puhdistamaan siihen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jäännöspitoisuusnäytteenotolla todennetaan maaperän haitta-ainepitoisuudet pilaantuneen maa-aineksen poistamisen jälkeen. Näytteenotolla varmennetaan edellytettyjen puhdistustavoitteiden saavuttaminen sekä saadaa tieto maaperään kaivujen jälkeen jäävistä haitta-ainepitoisuuksista. (Määräykset 1. ja 2.)

Jätelain (646/2011) 13 §:ssä säädetään, ettei jätteestä tai jätehuollosta saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. (Määräykset 3., 6.–8. ja 11.)

Jätelain 8 § edellyttää, että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Etusijajärjestyksen mukaan vain sellaiset jätteet, joita ei ole mahdollista uudelleenkäyttää, kierrättää tai hyödyntää, loppukäsitellään. (Määräys 4.)

Jätelain 29 §:n mukaisesti maaperän ja pohjaveden puhdistustyön yhteydessä kaivettavat jätejakeet on edellytetty toimitettavaksi

hyödynnettäväksi tai loppukäsiteltäväksi asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottopaikkaan. (Määräys 4.)

Jätelain 15 §:ssä säädetään lajiltaan ja laadultaan erilaisten jätteiden erilläänpitovelvollisuudesta siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi, etusijajärjestyksen noudattamiseksi taikka jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. (Määräys 5.)

Jätelain 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytylle kuljettajalle. (Määräys 11.)

Valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen (179/2012) 11 §:n mukaan jäte voidaan kuljettaa peitettynä, jos siten voidaan varmistua siitä, ettei jätettä pääse ympäristöön kuormauksen tai kuljetuksen aikana. Poistettavat pilaantunutta maa-ainesta sisältävät kuormat on edellytetty peitettäväksi ja haitta-ainepitoiset kaivetut maa-ainekset on edellytetty pidettäväksi erillään pilaantumattomista maa-aineksista, jotta haitta-ainepitoisista maa-aineksista ei aiheudu haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 11.)

Jätelain 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja pilaantuneesta maa-aineksesta. Siirtoasiakirja on oltava mukana jätteen siirron aikana ja se on annettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjat on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan. Siirtoasiakirjaan merkittävistä tiedoista ja niiden vahvistamisesta on säädetty valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen 24 §:ssä. (Määräys 11.)

Ympäristönsuojelulain 209 §:n mukaan lain täytäntöönpanon edellyttämät mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (Määräykset 9., 12. ja 13.)

Päätöksessä on hyväksytty ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaisesti puhdistustyön yhteydessä kaivettujen haitta-ainepitoisuuksiltaan alemmat ohjearvot alittavien maa-ainesten hyötykäyttö puhdistettavalla alueella. Maita ei kuitenkaan saa sijoittaa mahdolliseen orsi- tai pohjavesikerrokseen, jottei niistä aiheudu riskiä orsi-/pohjaveden laadulle. Päätöksessä on edellytetty täytöissä hyötykäytettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksien ja sijoituskohteiden dokumentointia, jotta maa-ainekset voidaan huomioida asianmukaisesti tulevien kaivutöiden yhteydessä. (Määräykset 8. ja 10.)

Ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista (selvilläolovelvollisuus).

Ympäristönsuojelulain 7 §:n mukaan toiminta on järjestettävä niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Puhdistettavan alueelta mahdollisesti syntyvän pilaantuneen veden poistamisella varmistetaan, etteivät vedessä olevat haitta-aineet pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle eivätkä aiheuta enempää maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräykset 13. ja 14.)

Ympäristönsuojelulain 172 §:ssä ja jätelain 122 §:ssä säädetään valvontaviranomaisen tiedoksisaantioikeudesta tehtävänsä suorittamista varten. Määräykset 15.–18. on annettu viranomaisvalvonnan kannalta. Puhdistamisen aikainen kirjanpito ja puhdistamisen raportointi ovat tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta. Kirjanpidolla ja raportilla dokumentoidaan tehty näytteenotto-, kaivu- ja muut puhdistustoimenpiteet.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 16, 17, 85, 133, 136, 172, 190, 191, 205, 209 §
Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24, 25, 26 §
Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)
Jätelaki (646/2011) 8, 13, 15, 29, 121, 122 §
Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 3, 4, 11, 24 §
Hallintolaki (434/2003)
Valtioneuvoston asetus vesienhoidon järjestämisestä annetun asetuksen muuttamisesta (341/2009)
Valtioneuvoston asetus vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista (1022/2006)
Valtion maksuperustelaki (150/1992)
Valtioneuvoston asetus (1272/2020) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2021

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Tämän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 550 €.

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2021 (1272/2020) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon. Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä

maksu on 55 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän ilmoituksen käsittelyyn kului 10 tuntia.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan ELY-keskus voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi. Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2021 (1272/2020) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Päätöksen voimassaoloaika

Tämä päätös on voimassa viisi vuotta päätöksen antopäivämäärästä.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Ilmoituksen tekijälle (sähköisesti)

Tiedoksi

Kiinteistön omistaja (sähköisesti)

Vaasan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (sähköisesti)

Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Kuuluttaminen

Ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisesti Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus antaa päätöksen tiedoksi myös julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja kuulutettava päätös ovat nähtävillä Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen ja Vaasan kaupungin verkkosivuilla.

Tietojärjestelmään merkitseminen

Alueen maaperää koskevat tiedot päivitetään valtakunnalliseen Maaperän tilan tietojärjestelmään.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteenä 2 olevassa valitusosoituksessa.

Lisätiedot

Asia on käsitelty Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen vesihuoltoryhmässä. Lisätietoa asiasta antaa liris Huovari (iiris.huovari@ely-keskus.fi) ja Katja Viitaniemi (katja.viitaniemi@ely-keskus.fi).

Hyväksyntä

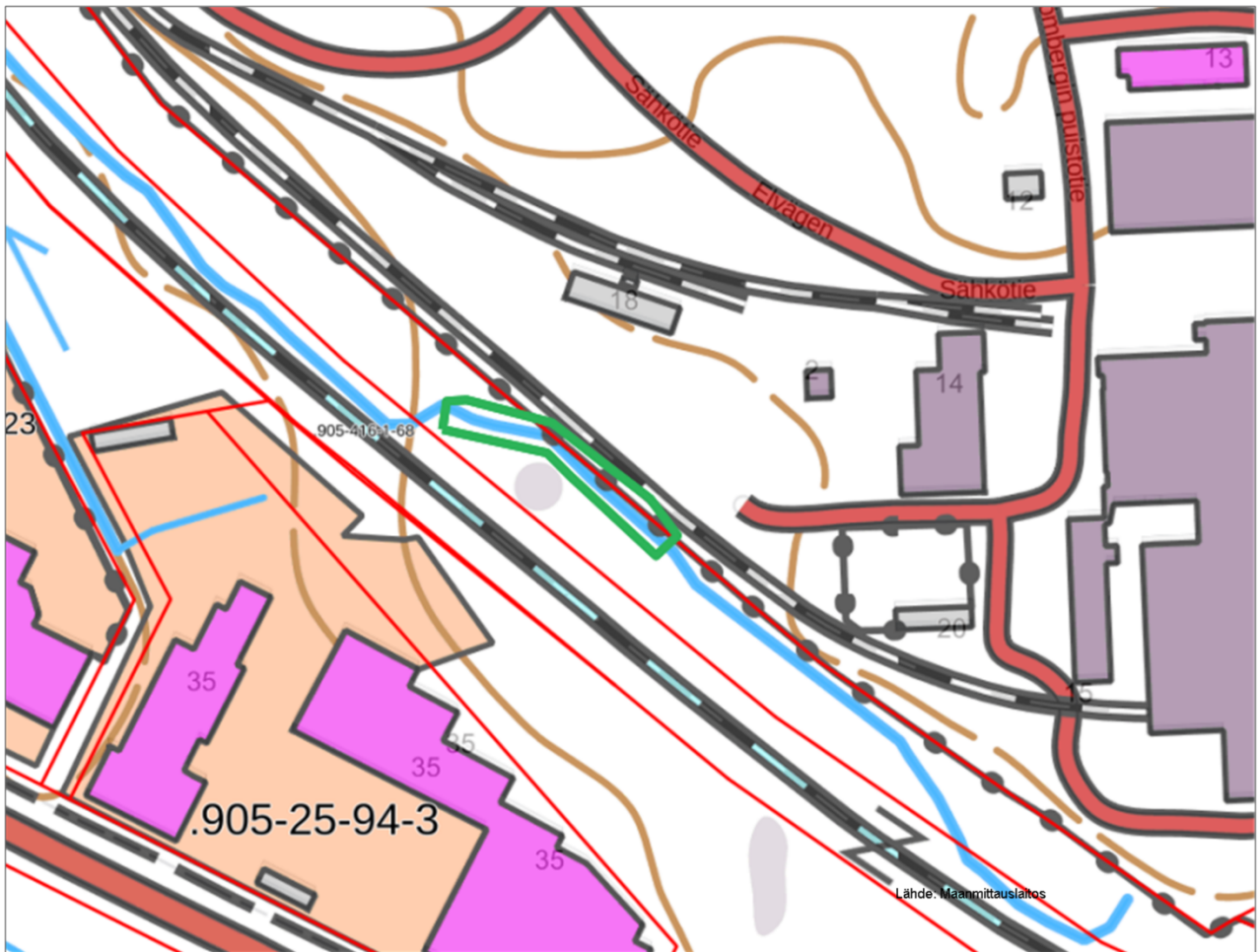
Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Päätöksen on esitellyt tarkastaja liris Huovari ja ratkaissut vesihuoltoryhmän päällikkö Nico Karlström.

Liitteet

- Liite 1. Puhdistettavan alueen sijaintikartta
- Liite 2. Valitusosoitus

Liite 1. Puhdistettavan alueen sijaintikartta

Ympäristökarttapalvelu Karpalo
19-loka-2021



ETRS-TM35FIN

1: 2 087

0,1 0 0,05 0,1 km

Liite 2. Valitusosoitus ELY-keskuksen päätökseen

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Valitus on tehtävä kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksisaaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä. Milloin päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vaatimatta, päätös katsotaan

tiedoksisaaduksi seitsemäntenä päivänä päätökseen merkitystä postiinjättöpäivästä, ellei muuta näytetä. Milloin päätös on lähetetty sähköisenä viestinä vastaanottajan suostumuksella, se katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Virkakirjeen

katsotaan tulleen viranomaisen tietoon saapumispäivänään. Jos kyseessä on yleistiedoksianto tai julkinen kuulutus, tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä ilmoituksen/kuulutuksen julkaisemisesta.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot;
 - se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite);
 - päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
 - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
 - vaatimusten perustelut; ja
 - mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.
- Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valitukseen valtakirja. Jollei hallintotuomioistuin toisin määrää, valtakirjaa ei

tarvitse esittää, jos: 1) päämies on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa; 2) asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa hallintomenettelyssä tai tuomioistuimessa; 3) valtuutettu on asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa tarkoitettu luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa Vaasan hallinto-oikeudelle. Valitus liitteineen voidaan toimittaa perille henkilökohtaisesti, postitse, lähetin välityksellä, telekopiona tai sähköpostilla. Valituksen voi tehdä Vaasan hallinto-oikeuteen myös hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköisessä asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopio, sähköposti, sähköinen asiointipalvelu) toimitettavan valituksen tulee olla toimitettu siten, että se viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä on kokonaisuudessaan käytettävissä viraston vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä. Valituksen tekemisestä säädetään lisäksi sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003). Valituksen ja liitteiden lähettäminen postitse, sähköisesti tai lähetin välityksellä tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla. Suljetussa laitoksessa oleva voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuluessa myös sille henkilölle, joka on määrätty tätä tehtävää laitoksessa hoitamaan, tai laitoksen johtajalle ja tämän on toimitettava valitus viipymättä toimivaltaiselle tuomioistuimelle tai viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 260 €. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeus

Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, Vaasa, 4. krs

Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa

Puhelin: Kirjaamo 029 56 42780

Puhelinvaihde: 029 56 42611

Faksi: 029 56 42760

Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

Aukioloaika: ma-pe klo 8.00-16.15

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Tämä asiakirja EPOELY/3097/2021 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument EPOELY/3097/2021 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Karlström Nico 27.10.2021 12:02

Esittelijä Huovari Iiris 27.10.2021 14:27