



12.10.2023

ASIA Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka koskee pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista.

ILMOITUKSEN TEKIJÄ

Finnsementti Oy, Skräbbölentie 18, 21600 Parainen

PUHDISTETTAVAN ALUEEN SIJAINTI, ALUEEN OMISTAJA TAI HALTIJA

Kunta	Parainen
Katuosoite tai muu osoitetieto	Skräbbölentie 18
Kiinteistötunnus	445-028-0001-0016
Kiinteistöjen omistaja	Finnsementti Oy

TOIMINNAN ILMOITUSVELVOLLISUUS JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 133 §:n mukaan se, jonka toiminnasta on aiheutunut maaperän pilaantumista, on velvollinen puhdistamaan maaperä. Mikäli pilaantumisen aiheuttajaa ei saada selville tai täyttämään puhdistamisvelvollisuuttaan, on alueen haltijan laissa tarkemmin mainituissa tapauksissa puhdistettava maaperä. Jollei haltijaa voida velvoittaa puhdistustoimenpiteisiin, on kunnan puhdistettava maaperä.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella, sekä puhdistamisen yhteydessä kaivetun maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella, tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi, voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen, jossa voidaan antaa tarvittavat määräykset pilaantuneen alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksien hyödyntämisestä sekä tarkkailusta.

ILMOITUKSEN VIREILLETULO

Ilmoitus on tullut vireille Varsinais-Suomen ELY-keskuksessa 31.8.2023.

MAAPERÄN JA POHJAVEDEN PUHDISTAMISTA KOSKEVAT AIEMMAT ILMOITUKSET TAI LUVAT

Ilmoituksessa mainitun kiinteistön maaperän tai pohjaveden puhdistamisesta ei ole tehty aikaisemmin toimivaltaisen viranomaisen päätöksiä.

KIINTEISTÖÄ KOSKEVAT TIEDOT

Ilmoituksen liitteenä on WSP Finland Oy:n 1.8.2023 päivätty maaperän tutkimusraportti.

Ilmoituksen ja haitta-ainetutkimusraportin mukaan puhdistettavan kiinteistön käyttöä, sijaintia, sekä maaperän pilaantuneisuutta ja puhdistamista koskevat tiedot ja suunnitelmat ovat lyhyesti esitettynä seuraavat:

Toimenpidealueen haitta-ainepitoisuudet ja maankäyttö

Kohteen alue on ollut sementtitehdastoiminnassa 1900-luvun alkupuolelta alkaen. Vuoden 1951 ilmakuvassa alue, mihin on nyt suunniteltu rakennettavan sammutusvesi- ja selkeytysallas, on ollut vielä pengertien päässä oleva erillinen saari. Tämän jälkeen rantaa on täytetty ylijäämämaalla ja vuoden 1951 ilmakuvassa näkyy jo laajempi meren päälle täytetty niemi.

Kohteen alueelle on suunnitteilla uusi hulevesien käsittelyjärjestelmä, joka sisältää kolmen altaan kaivutyöt. Alueelle kaivetaan hiilikentän alueelle allas sekä täytetylle niemelle sammutusvesi- ja selkeytysallas. Tilaajalta saadun tiedon mukaan tulevan sammutusjärjestelmän vesi- ja selkeytysaltaiden alueita on aiemmin täytetty tehtaan toiminnasta syntyneellä ylijäämämaalla.

Ympäristöteknisen tutkimuksen tarkoituksena oli selvittää alueen maaperän mahdollisia haitta-ainepitoisuuksia ja maaperässä olevien jätejakeiden laatua ja määrää.

Asemakaavassa kohde on merkitty teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (kaavatunnus TTV-1).

Maaperä

Maanmittauslaitoksen sähköisen karttapalvelun (www.paikkatietoikkuna.fi, luettu 9.7.2023) maaperäkartan 1:1000 000 mukaan alue on harju-deltamuodostumaa. Tutkimusalueen maanpinta on karttatarkastelujen perusteella tasolla noin + 2. Maanpinta alueella on tasainen. Tutkimuksen yhteydessä hiilikentän alueella todettiin täyttömaata enimmillään 2 m syvyydelle. Täyttökerroksen alapuolella todettiin hiilikentän alueen koekuopissa silttiä tai savea. Meren päälle täytetyllä alueella todettiin erilaista täyttömaata enimmillään n. 4 m syvyydelle.

Pohja- ja pintavedet

Kiinteistö ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin vedenhankintaan soveltuva pohjavesialue on Storskogen (0257306), joka sijaitsee noin 5,4 km etäisyydellä kohteelta itään. Kohteen alueelta ei ole käytettävissä mitattuja pohjaveden korkeus- tai virtaussuuntatietoja.

Lähin pintavesistö on meri, Kirkkoselkä. Kohde sijaitsee meren välittömässä läheisyydessä.

Maaperätutkimukset

Maanäytteissä ei todettu PID-mittauksissa merkkejä haihtuvista yhdisteistä.

Tutkimuksen yhteydessä ei aistivaraisesti todettu viitteitä maaperän pilaantuneisuudesta. Koekuoppien alueella todettiin täyttömaakerroksessa jätejakeita (pääosin tiiltä, klinkkeriä, metallia ja betonia). Koekuopassa KK15 todettiin asbestiin viittaavaa levyä. Hiilikentän alueella todettiin maanpinnalla hiiltä, joka poistettiin ennen koekuopan kaivuuta. Täyttömaakerroksen sisältämien jätejakeiden laatua ja määrää arvioitiin aistivaraisesti koekuopan seinämistä ja koekuopan kaivusta syntyneistä kaivumaista. Jätejakeiden määrä vaihteli merkittävästi koekuopittain ja myös alueellisesti. Täyttökerroksissa käytetty täyttömateriaali on valikoitunut sattumanvaraisesti eikä esim. alueellisesti ole nähtävillä selviä kerroksia. Pääosassa koekuoppia todettiin maakerroksen pintaosassa kovaa klinkkeriä luokkaa 0,5 m. Muilta osin jätejakeita sisältävien kerrosten paksuus vaihteli koekuopittain. Enimmillään jätejakeista sisältävän kerroksen paksuus koekuoppien alueella oli 2-3 m.

Maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arviointi

Kahdessatoista tutkimuspisteessä (KK1, KK3, KK5, KK6, KK7, KK9, KK10, KK11, KK12, KK13, KK14 ja KK17) todettiin laboratorioanalyyseissä VNa 214/2007 kynnysarvon ylittävä haitta-ainepitoisuus.

Kohteen alueella todettiin alemman ohjearvon ylittävä pitoisuus lyijyä, fenantreenia, fluoranteenia ja bentso(a)pyreenia ja PAH-yhdisteiden summapitoisuus. Em. haitta-aineet eivät ole merkittävästi kulkeutuvia. Huomioiden alueen nykyinen ja tuleva käyttö, todetut haitta-aineet ja geologiset olosuhteet, ei arvioida olevan estettä toteuttaa alueen maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arviointi viitearvovertailuna. Huomioiden kiinteistön nykyinen ja tuleva käyttö, maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnissa voidaan käyttää apuna VNa 214/2007 ylempiä ohjearvoja.

Tutkimuksessa ei todettu VNa 214/2007 ylemmän ohjearvon ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia. Viitearvovertailun perusteella tutkitun kiinteistön maaperää ei luokitella pilaantuneeksi, eikä tutkitulla kiinteistöllä ole maaperän puhdistustarvetta.

Maaperän haitta-ainepitoisuudet ja haitta-ainepitoisen maa-aineksen määrä

Tilaaajalta saadun tiedon mukaan kohteen alueella on rakentamisen yhteydessä tarve kaivaa noin 20 000-30 000 m³. Jos alustavassa tarkastelussa jätejakeita sisältävän aineksen määräksi arvioidaan noin 40-60 % kaivumassasta, niin jätejakeita sisältävän maan laskennallinen määrä olisi luokkaa 20 000-30 000 m³. Laskennallinen arvio on erittäin karkea ja suuntaa antava ja se voi poiketa merkittävästi todellisesta määrästä

Maaperän kunnostustavoitteet

Kiinteistön maaperää ei suoritettun tutkimuksen mukaan luokitella pilaantuneeksi. Puhdistustavoite koskee altaiden ja putkistojen alta kaivettavia maa-aineksia. Tavoitteena on hyötykäyttää kaivetut materiaalit mahdollisimman pitkälti. Maa-ainekset, jotka eivät sovellu hyötykäyttöön toimitetaan vastaanottoipaikkaan, jolla on siihen tarvittavat luvat.

Maa-aineksen käsittely ja läjityskohteen kuvaus

Allas- ja putkistorakenteiden alta kaivettavia maa-aineksia on tarkoitus hyödyntää ainakin osittain maatäyttöjen yhteydessä sementtitehtaan alueella. Sementtitehtaalla suoritetaan samanaikaisesti vanhan lietealtaan kunnostusta, jonka yhteydessä on tarve tehdä maatäyttöjä. Lietteallas on ollut käytössä sementtitehtaan raaka-aineen sekoitusaltaana märkämenetelmän aikana, jolloin siinä sekoitettiin jauhettu kalkkikivi, savi, hiekka ja vesi yhteen oikeissa mittasuhteissa sementtiuunissa käytettäväksi. Altaita oli kaksi kappaletta, joista toista aina käytettiin ja toista valmisteltiin. Liettealtaat poistettiin käytöstä 1975 kun sementin valmistusprosessi muutettiin kuivamenetelmälle. Sen jälkeen altaat ovat olleet varastokäytössä, viimeksi kunnostettavassa altaassa on varastoitu kierrätyspolttoainetta. Liettealtaan käyttö on nykyisellään hankalaa, koska se sijaitsee osittain maanpinnan alapuolella. Liettealtaat ovat umpinaisia betonirakenteita, joihin on myöhemmin tehty ajoramppi sisäänajoa varten. Liettealtaiden ympäristöä ei ole erikseen tutkittu alkuperäisestä käytöstä poiston jälkeen, mutta koska altaat ovat umpinaisia ja niissä säilytetyt raaka-aineet hyvin tunnettuja ja vaarattomia, voimme olettaa, ettei niihin liity ympäristöhaittoja. Nyt tarkoituksena on täyttää toinen altaista osittain siten, että sen pinta olisi ympäröivän maanpinnan tasalla. Altaan olemassa oleva betonirakenne (seinä, lattia, katto) säilytetään rakennusteknisistä syistä ennallaan.

Täytön jälkeen lieteallasta on edelleen tarkoitus käyttää katettuna raaka-ainevarastona ja siirtää osa ulkona varastoitavista raaka-aineista lietealtaan katon alle, mikä vähentää pölyämistä tehdasalueella ja sen lähiympäristössä. Altaan täyttöön käytetään arviolta 5000 m³ maata ja ajorampin täyttöön noin 1000 m³.

Koekuopassa KK1 ja KK3 (hiilikentän allas) arseenipitoisuudet ylittivät alemman ohjearvon lievästi. Taustapitoisuusrekisterin analyysien keskiarvopitoisuudet ovat osin kynnysarvon yläpuolella. Taustapitoisuusrekisterin aineistoa täydentävässä Turun taajama-alueen tutkimustulosten perusteella Turussa suurin suositeltu taustapitoisuusarvo arseenille on noin 13 mg/kg. Tutkituissa näytteissä KK1 ja KK3 pitoisuus olivat < 8 mg/kg.

Muun jätteen käsittely

Kaivettavat maamassat on suunniteltu seulottavan niin, että jätemateriaalit (betoni, tiili ym.) erotellaan. Alemman ohjearvon alittavat maamassat (ja hiilikentän altaan maamassat) hyödynnetään maatyöissä lietealtaan yhteydessä. Betoni ja tiilijäte voidaan murskata, analysoida ja mahdollisesti hyödyntää Paraisten kaupungin luvalla ("mini-MARA:lla") sopivissa maarakennuskohteissa. Muut materiaalit toimitetaan vastaanottoaikaan, joilla on siihen tarvittavat luvat.

Kaivutyön ohjaus

Altaiden rakentamisen ja maatyöt suorittaa maarakentamiseen pätevä urakoitsija ja työtä valvoo ja ohjaa ympäristötekniikan valvoja, jonka tehtäviin kuuluvat näytteenotot ja havainnot, pois kuljetettavan maa-aineksen ja jätteen sijoituskohteiden osoittaminen ja vastaanotosta sopiminen, sekä massamäärien kirjanpito ja yhteydenpito valvoviin ympäristöviranomaisiin. Valvojan yhteydetiedot ja työn aloitusajankohta ilmoitetaan valvovalle ympäristöviranomaiselle ennen töihin ryhtymistä.

Puhdistustyön aikataulu

Rakentaminen aloitetaan mahdollisimman pian, syksyn 2023 aikana.

VARSAIS-SUOMEN ELINKEINO-, LIIKENNE- JA YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Varsinais-Suomen ELY-keskus on tarkastanut ilmoituksen liitteineen. ELY-keskus hyväksyy ilmoituksessa mainitun rakennustöiden yhteydessä esille tulevien maa-ainesjätteiden käsittelyn ilmoituksen kunnostussuunnitelmassa esitetyllä tavalla. Ilmoituksessa mainitun rakennustöiden kohteena olevasta alueesta käytetään tässä päätöksessä toimenpidealue -nimitystä.

Maaperän puhdistamisesta vastuussa olevan on lisäksi huolehdittava siitä, että toimenpidealueella syntyvien maa-ainesjätteiden käsittelyssä noudatetaan seuraavia määräyksiä:

Poistettavien maa-ainesjätteiden luokittelu ja käsittely

- 1) Rakennustöiden yhteydessä paikaltaan poistettavat maat on luokiteltava pilaantuneeksi maa-ainesjätteeksi, mikäli jonkin aineen kokonaispitoisuus ilmoituksessa mainitussa maa-aineksessa ylittää valtioneuvoston asetuksen (214/2007) liitteessä mainitun ylemmän ohjearvon. Maa-ainesjätteet, jotka sisältävät

haitallisia aineita, mutta joita ei edellä mainitulla tavalla luokitella pilaantuneeksi, on luokiteltava maa-ainesjätteeksi, jossa on kohonneita haitta-ainepitoisuuksia.

- 2) Pilaantuneeksi luokitellut maa-ainesjätteet on toimitettava laitokselle, jolla on ympäristönsuojelulain tarkoittama lupa kyseisen jätteen vastaanottoon.

Pilaantuneet maa-ainesjätteet voidaan toimittaa tavanomaisen jätteen kaatopaikalle hyötykäyttöön, mikäli jätteen kaatopaikkakelpoisuus on selvitetty valtioneuvoston asetuksen (331/2013) mukaisesti ja toimenpiteestä on sovittu kaatopaikan luvan haltijan kanssa. Kaatopaikkakelpoisuutta koskevat testaustulokset on toimitettava jätteen vastaanottoon suunnitellun kaatopaikan pitäjälle, ja tiedoksi ELY-keskukselle, hyvissä ajoin ennen kuin maita toimitetaan kaatopaikalle. Mikäli kaatopaikkakelpoisuutta ei ole selvitetty voidaan tavanomaiselle kaatopaikalle toimittaa hyötykäyttöön maat, joissa haitta-ainepitoisuudet alittavat asetuksen ylemmät ohjearvot ja mikäli toimenpiteestä on sovittu kaatopaikan luvan haltijan kanssa.

Kohonneita haitta-aineita sisältäviksi maa-ainesjätteiksi luokitellut maa-ainesjätteet, voidaan käyttää hyödyksi alueen lietealtaiden muuttamiseksi raaka-ainevarastoksi ilmoituksessa esitetyillä alueilla ja tavoilla. Hyötykäyttöön suunniteltujen maa-ainesten tulee olla käyttötarkoitukseensa teknisesti soveltuvia. Lisäksi hyötykäyttöön suunnitellun maan muun jätteen (esim. asfaltti, muovi, betoni) painoprosenttiosuuden tulee olla alle 2 %.

Muussa tapauksessa kohonneita haitta-aineita sisältävät maa-ainesjätteet on toimitettava käsiteltäväksi samalla tavalla kuin pilaantuneeksi luokitellut maat. Mikäli maa-ainesjätteitä, joissa on kohonneita haitta-ainepitoisuuksia, on tarvetta sijoittaa kunnostussuunnitelmassa mainittujen alueiden ulkopuolelle, on sijoittamisesta sovittava hyvissä ajoin sen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen kanssa, jonka toimialueelle maa-ainesjätteitä on suunniteltu sijoitettavaksi.

Paikaltaan poistettavat maa-ainesjätteet, joissa haitta-ainepitoisuudet varmasti ja luotettavasti alittavat asetuksen alemmat ohjearvot, voidaan toimittaa maankaatopaikalle maankaatopaikan ympäristölupamääräysten mukaisesti, ja mikäli toimenpiteestä on sovittu maankaatopaikkaluvan haltijan kanssa.

Maa-ainesjätteet, joissa haitallisten aineiden pitoisuudet varmasti ja luotettavasti alittavat asetuksen kynnysarvot, käyttöä ei ole tarvetta rajoittaa. Tällaisia maita ei kuitenkaan saa sijoittaa pohjavesialueille tai luonnonsuojelualueille, eikä lasten leikkialueille.

- 3) Maaperän puhdistustyön yhteydessä esille tulevien jätteiden lajittelu, kuten jätepitoisen maa-aineksen seulonta, voidaan suorittaa Finnsementti Oy:n alueella. Muu jätteen käsittely, kuten betonin ja tiilen murskaus tulee tehdä jätteenkäsittelylaitoksessa, jolla on ympäristölupa edellä mainittuihin toimintoihin.
- 4) Rakentamisen yhteydessä poistettuja maa-ainesjätteitä saa välivarastoida alueella enintään kolmen vuoden ajan alkaen siitä, kun välivarastointi on aloitettu, mikäli toimenpide on tarpeen jätteiden hyödyntämistä tai esikäsittelyä varten. Muussa tapauksessa välivarastointi on sallittua enintään vuoden ajan.
- 5) Välivarastossa olevat maat on peitettävä tai muulla tavoin huolehdittava siitä, ettei maiden sisältämät haitta-aineet pääse kulkeutumaan tuulen tai sateen mukana alueen ulkopuolelle.

Poistettavien maa-ainesjätteiden luokittelu ja käsittely

- 6) Maa-ainesjätteiden käsittelystä vastuussa olevan on hyvissä ajoin ennen kuin haitta-ainepitoisia maita on tarkoitus poistaa paikaltaan, selvittävä minne maa-ainesjätteet voidaan toimittaa luvallisesti käsiteltäväksi. Töitä koskevassa aloitusilmoituksessa on oltava tiedot laitoksista (laitoksen nimi, lupatiedot ja lupapäätöksen tehnyt viranomainen), jonne maa-ainesjätteitä on tarkoitus toimittaa).
- 7) Maa-ainesjätteitä saa luovuttaa kuljetettavaksi vain sille, jolla on jätelain 94 §:n mukaisen jätehuoltorekisterin mukaan oikeus ammattimaisesti kuljettaa ainakin valtioneuvoston asetuksen (978/2021) liitteen 3 tunnusnumeroilla 17 05 03* tai 17 05 04 mainittuja maa- ja kiviaineksia.
- 8) Jätelain 98 §:n mukainen ote jätehuoltorekisteriin hyväksymisestä sekä jätettä koskeva siirtoasiakirja on oltava mukana jätteen kuljetuksen aikana. Ne on pyydytettävä esitettävä valvontaviranomaisille ja poliisille.

Maaperän kaivuutyön ohjaus

- 9) Haitta-ainepitoisen maaperän kaivuutyön ohjauksessa ja työn yhteydessä syntyvien maa-ainesjätteiden luokittelussa ja käsittelyyn ohjauksessa on käytettävä asiantuntijaa, jolla on hyvä kokemus maa-ainesjätteiden luokittelusta ja siirtoasiakirjojen laadinnasta, tai asianmukainen ympäristönäyteenottajan pätevyystodistus. Maa-ainesten poistotyön ohjauksessa ja maa-ainesjätteiden luokittelussa on käytettävä kenttämittauslaitteita ja -menetelmiä, joiden avulla on mahdollista seurata poistettavien maiden ja kiinteistölle jäävän maaperän alkuaineiden pitoisuuksia.

Muut määräykset

- 10) Maaperän kaivuutyön aloituksesta ja lopetuksesta on ilmoitettava Varsinais-Suomen ELY-keskukselle (kirjaamo.varsinais-suomi@ely-keskus.fi) ja Paraisten kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Aloitusilmoituksessa on oltava määräyksessä 6 mainittujen tietojen lisäksi tiedot puhdistustyön ohjauksessa käytettävästä asiantuntijasta (nimi, yhteystiedot).
- 11) Toimenpiteistä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä ainakin seuraavat tiedot:
 - Toimenpidealueen tunnistetiedot (käyntiosoite, kiinteistötunnus).
 - Työn aloitus- ja lopetuspäivät sekä työn kokonaiskesto.
 - Mahdolliset maanäytteiden laboratorioanalyysitodistukset.
 - Kartta, josta selviää tarkasti toimenpidealueen rajat ja maa-ainesten poistosityvydet sekä mahdolliset näytepisteet.
 - Kartta, josta selviää paikaltaan poistettujen kiinteistölle sijoitettujen kaivumassojen hyödyntämisalueet, sekä hyödynnettävien massojen kenttämittauksin ja mahdolliset laboratorioanalyysin todetut haitta-ainepitoisuudet.
 - Kohteesta poistettujen pilaantuneiden ja haitta-ainepitoisten maa-ainesjätteiden ja muiden jätejakeiden käsittelypaikkatiedot (laitos, osoite) ja niihin toimitetun maan ja maiden sisältämien haitta-aineiden kokonaismäärät.
 - Kaivannoista mahdollisesti poistetun veden laatu-, määrä-, ja mahdolliset käsittely- ja johtamistiedot.

- Kaatopaikalle toimitetun maa-ainesjätteen kaatopaikkakelpoisuustestien tulokset, tai muu arvio jätteen kaatopaikkakelpoisuudesta.

Kaivutöiden loppuraportti on toimitettava Varsinais-Suomen ELY-keskukselle ja Paraisten kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kolmen kuukauden kuluessa siitä, kun maaperä puhdistustöiden päättymisestä on ilmoitettu.

Varsinais-Suomen ELY-keskus tarkastaa loppuraportin ja laatii asiasta lausunnon, jossa esitetään mm. arvio siitä, onko kaivutyössä noudatettu kaivutyötä ja maa-ainesjätteen hyödyntämistä koskevaa päätöstä. Valvontatyöstä peritään ELY-keskusten maksullisista suoritteista vuonna 2023 koskevan valtioneuvoston asetuksen (1357/2023) mukainen maksu.

- 12) Varsinais-Suomen ELY-keskus voi antaa maaperän kaivutyöhön liittyvien ennalta arvaamattomien tulosten tai seikkojen perusteella tarvittaessa ilmoituksessa mainittuja puhdistustyötä koskevia ohjeita tai määräyksiä

PERUSTELU

Ympäristönsuojelulain (524/2014) 136 §:n mukaan mm. pilaantuneen maaperän tai pohjaveden puhdistamisen yhteydessä kaivetun maa-aineksen hyödyntämiseen kaivualueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle. Valtion valvontaviranomainen (ELY-keskus) voi antaa ilmoituksen johdosta tekemässään päätöksessä tarvittavat määräykset mm. maa-aineksien hyödyntämisestä kaivualueella tai muualle käsittelyyn toimittamisesta.

Finnsementti Oy:n ilmoituksen ja sen liitteiden mukaan altaiden rakentamisen vuoksi rakennusalueen maaperä kunnostetaan alueen rakennustöiden edellyttämässä laajuudessa.

ELY-keskus on antanut tässä päätöksessä ainoastaan määräyksiä, jotka koskevat rakennustöiden vaatimassa laajuudessa paikaltaan poistettavien maa-ainesjätteen luokittelua, käsittelyä ja hyödyntämistä alueella. Näin on menetelty, koska ilmoituksen mukaan vain allasosuuden rakenne tullaan uusimaan rakennustöiden edellyttämässä laajuudessa. Päätöksessä ei siis ole asetettu määräyksiä, jotka koskevat toimenpidealueelle jäävän maaperän puhtausarvoja

Toimenpidealueelle jäävistä haitallisista aineista mahdollisesti aiheutuva ympäristönsuojelulain 133 §:ssä kielletyn terveys- tai ympäristöhaitan tai -vaaran poistamista koskeva arvio on tehtävä kokonaan uudelleen esimerkiksi, mikäli on syytä epäillä, että alueen pohja- ja pintavesissä on haitta-aineita, jotka voivat olla peräisin alueen maaperän haitta-aineista.

Tällä päätöksellä on hyväksytty haitta-ainepitoisen maa-ainesjätteen hyödyntäminen lietealtaan rakennustöissä. Laitoksen lopettamisen yhteydessä lupaviranomainen voi kuitenkin edellyttää toiminnassa käytetyt rakenteet poistettavaksi. Tässä päätöksessä ei oteta kantaa mahdollisesti myöhemmin annettaviin lopettamistoimenpiteitä koskeviin määräyksiin.

Määräyskohtaiset perustelut

Alueen rakennustöiden yhteydessä syntyvät maa-ainesjätteet on luokiteltava, jotta ne voidaan käsitellä asianmukaisesti (määräys 1).

Määräyksessä on tarkennettu paikaltaan poistettavien luokiteltujen maa-ainejätteiden loppusijoitusmenettelyä. Ilmoituksen mukaan osa pilaantumattomaksi luokitellusta maa-ainesjätteestä, joissa voi olla kohonneita haitta-ainepitoisuuksia, käytetään hyödyksi alueella. Menettely on ELY-keskuksen mielestä hyväksyttävää, alueen käyttötarkoitus ja ilmoituksessa esitettyjen hyötykäyttöalueiden sijainti huomioiden. Haitta-ainepitoisten maa-ainesjätteiden ja kynnysarvot alittavien maiden käyttömahdollisuuksia on tarkennettu, jotta tällaiset maat voidaan toimittaa asianmukaiseen käsittelyyn.

Ympäristönsuojelulain 136 §:n mukaan pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen johdosta tehtävässä päätöksessä tulee antaa tarvittavat määräykset puhdistustyön yhteydessä syntyvien maa-ainesten hyödyntämisestä. Päätöksessä ei siis voida antaa määräyksiä puhdistustyön aikana tai sen jälkeen syntyvien muiden jätteiden osalta. Tästä syystä muiden kuin maa-ainesjätteiden käsittelyssä tulee noudattaa Paraisten kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen määräyksiä tai ohjeita. (Määräys 2)

Seulonta on tarpeen alueelta kaivettavan maa-aineksen ja jätejakeiden hyötykäytön mahdollistamiseksi. Muulla jätteen käsittelyllä, kuten betonin ja tiilen murskauksella, tulee kuitenkin olla ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) mukaisesti. Finnsementti Oy:n ympäristöluvan mukaan alueella voidaan murskata SFR-paaleja tai prosessiin voidaan kierrättää murskaamalla mm. tiili ja klinkkerijäännökset. Mikäli maaperän puhdistustyössä murskausta suoritetaan laitosalueella, eikä siinä voida hyödyntää olemassa olevia murskaimia, niin uuden murskausaseman perustamisesta laitosalueelle on neuvoteltava ympäristölupaa valvovan viranomaisen kanssa. (Määräys 3)

Alueella mahdollisesti välivarastoitavien maa-ainejätteiden varastointiaikaa on asetettu valtioneuvoston kaatopaikka-asetuksen (331/2013) 3 §:n määräaikojen mukaisesti (määräys 4).

Haitta-ainepitoisen maa-ainesjätteiden välivarastoinnista ei saa aiheutua ympäristön roskaantumista, eikä haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. Rakennustöiden yhteydessä syntyvien maa-ainesjätteiden käsittelystä vastuussa on tästä syystä huolehdittava, ettei edellä mainittuja kiellettyjä seurauksia aiheudu. (Määräys 5)

Maa-ainesjätteen vastaanottajan kanssa on sovittava hyvissä ajoin ennen kaivutöiden aloittamista jätteen vastaanotosta, jotta voidaan sopia esim. jätteen vastaanottokelpoisuuteen tarvittavista tiedoista (määräys 6).

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaan jätettä saa luovuttaa vain sille, jolla on jätehuolto-rekisterimerkinnän perusteella oikeus ottaa vastaan kyseistä jätettä (määräys 7). Ote jätehuoltorekisteristä ja siirtoasiakirja on pidettävä mukana kuljetuksen aikana valvontaa varten (määräys 8).

Paikaltaan poistettavien maa-ainesjätteiden kaivutyön ohjauksessa, kaivumaiden luokittelussa ja käsittelyyn ohjauksessa on käytettävä asiantuntijaa, jotta vastuussa oleva voi osaltaan varmistua siitä, että annettua päätöstä noudatetaan. Maiden luokittelussa ja kaivutyön ohjauksessa on käytettävä kenttämittauslaitteita- ja menetelmiä, joiden avulla on mahdollista paikan päällä seurata poistettavien maiden ja kiinteistölle jäävän maaperän haitta-ainepitoisuuksia. (Määräys 9)

Maaperän rakennustyön aloituksesta ja lopetuksesta on ilmoitettava ympäristönsuojelulain valvontaviranomaisilla valvontaa varten (määräys 10).

Rakennustöihin liittyvien kaivutöiden yhteydessä syntyneiden maa-ainejätteiden käsittelystä on laadittava raportti, jotta valvontaviranomainen voi arvioida, onko puhdistustyössä noudatettu annettua päätöstä. Toimenpidealueen myöhempiä käyttötarkoituksia ja maanrakennustöiden suunnittelua varten on loppuraportista käytävä tarkasti ilmi, mihin haitta-ainepitoiset maa-ainejätteet on sijoitettu ja millaisia haitta-ainepitoisuuksia sijoitetuissa maissa on. (Määräys 11).

Puhdistustyön yhteydessä voi tulla esille ennalta arvaamattomia asioita, joihin tätä päätöstä tehtäessä ei ole ollut mahdollista varautua. Tästä syystä ELY -keskus varaa itselleen mahdollisuuden antaa ohjeita tai määräyksiä tällaisia tilanteita varten. (Määräys 12)

Sovelletut säännökset ja ohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 16, 85, 133, 135, 136, 139, 209, 226 ja 237 §
 Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24–26 §
 Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007) 1–6 §
 Jätelaki (646/2011) 5, 13, 15, 23, 29, 31, 94, 98, 121, 142 §
 Valtioneuvoston asetus (978/2021) 38 ja 40 §
 Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013) 1, 2, 16 -18, 28 ja 38 §
 1259/2021
 Valtioneuvoston asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2022 (1259/2021)
 Hallintolaki (432/2019) 62a §

LIITTEET

Liite 1: Kohteen sijaintikartta
 Liite 2: Valitusosoitus

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa 31.12.2028 asti, ellei voimassaolosta muuta päätetä.

SUORITEMAKSUT JA NIIDEN MÄÄRÄYTYMINEN

Ilmoituksen käsittelymaksu 754 euroa.

Ilmoituksen käsittelymaksu määräytyy valtioneuvoston asetuksen (1357/2022) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten maksullisista suoritteista, ja sen liitteenä olevaan maksutaulukon kohdan "pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittely" mukaisesti. Maksutaulukon mukaan ilmoituksen käsittelymaksu on 58 euroa kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta.

Päätöksen valvontatoimista (esim. valvontakäynnit kohteessa, puhdistustyön loppuraportin tarkastaminen) peritään maksutaulukon kohdan "valvontatoimet, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta tehdyn päätöksen johdosta" mukainen maksu. Maksu määräytyy valvontaan käytettyjen työajan mukaisesti.

Ilmoituksen käsittelyä ja päätöksen valvontatoimia koskeva lasku lähetetään ilmoituksen tekijälle erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Päätöksen on esitellyt ylitarkastaja Marjo Stark ja ratkaissut ylitarkastaja Erika Liesegang. Päätös on hyväksytty sähköisesti, mistä merkintä asiakirjan viimeisellä sivulla.

PÄÄTÖKSEN TIEDOTTAMINEN

Päätös toimitetaan sähköisesti ilmoituksen tekijälle ja muille asianosaisille seuraavasti:

Päätös ilmoituksen tekijälle

Finnsementti Oy / Ulla Leveelahti (sähköpostiosoitteeseen).

Päätös tiedoksi

Paraisten kaupunki / kaupunginhallitus. parainen@parainen.fi

Paraisten kaupunki / ympäristönsuojeluviranomainen. parainen@parainen.fi

KUULUTTAMINEN

Päätöksen antamisesta kuulutetaan ELY-keskuksen verkkosivuilla seuraavasti:
www.ely-keskus.fi/kuulutukset/varsinais-suomi

Päätös julkaistaan Ympäristöhallinnon yhteisellä verkkosivulla seuraavasti:
<http://www.ymparisto.fi/pilaantuneetmaat/varsinais-suomi-ja-satakunta>

Tieto päätöksen kuuluttamisesta pyydetään julkaisemaan myös Paraisten kaupungin verkkosivulla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusoikeus tähän päätökseen on:

- sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuin ympäristön viihtyisyyden edistäminen, ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

LIITE 1 Kohteen sijaintikartta, WSP Oy. 1.8.2023. Tutkimusraportti. SEMENTTISATAMANTIE 1, PARAINEN.



LIITE 2. Valitusosoitus

Tähän päätökseen sekä sen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa 270 euron suuruinen oikeudenkäyntimaksu. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään erikseen niistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään. **Valitusaika päättyy 20.11.2023**

Sisältö

Valituskirjelmässä, joka osoitetaan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on valituskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelämä.

Liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- valituksenalainen päätös valitusosoituksineen alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- mahdolliset asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi
- asiamiehen valtakirja, mikäli asiamiehenä toimii muu kuin asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja.

Toimittaminen

Valitus tehdään kirjallisesti. Valituskirjelämä on toimitettava valitusajan kuluessa:

Vaasan hallinto-oikeus

Korsholmanpuistikko 43, PL 203,

65101 Vaasa

Vaihde 029 56 42611, 029 56 42780 kirjaamo

vaasa.hao@oikeus.fi

Valituskirjelmän voi toimittaa henkilökohtaisesti tai asiamiehen tai lähetin välityksellä taikka lähettäjän omalla vastuulla postitse tai sähköisesti. Valituskirjelmän tulee olla valitusviranomaisella viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston auki-oloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Tämä asiakirja VARELY/5279/2023 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/5279/2023 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Liesegang Erika 12.10.2023 16:49

Esittelijä Stark Marjo 12.10.2023 16:48