



MÄÄRÄYS YMPÄRISTÖLUVAN TARKISTAMISTA KOSKEVAN HAKEMUKSEN JÄTTÄMISESTÄ

1 ASIA

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukainen määräys ympäristöluvan tarkistamista koskevan hakemuksen jättämisestä koskien Lahti Energia Oy:n Kymijärvi II-laitosta

2 VELVOITETTAVA

Lahti Energia Oy (Y-tunnus: 0804847-1)
Kymijärven jätteenpolttolaitos, Voimakatu 16, Lahti

3 ASIAN VIREILLETULO

Komissio on antanut täytäntöönpanopäätöksen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU mukaisten parhaita käytettävissä olevia tekniikoita (BAT) koskevien päätelmien vahvistamisesta jätteenpolttolaitoksia varten. Jätteenpolttolaitosten BAT-päätelmät ovat julkaistu Euroopan Unionin virallisessa lehdessä 3.12.2019.

Suomen ympäristökeskus on antanut 4.12.2019 tiedoksi ympäristönsuojeluasetuksen 33 §:n mukaisesti valtion ympäristölupa- ja valvontaviranomaisille komission täytäntöönpanopäätöksen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU mukaisten parhaita käytettävissä olevia tekniikoita koskevien päätelmien vahvistamisesta jätteenpolttolaitoksia varten.

Hämeen elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskus (ELY-keskus) on tiedottanut 31.1.2020 toiminnanharjoittajaa BAT-päätelmien voimaantulosta ja pyytänyt toiminnanharjoittajalta selvitystä ympäristöluvan tarkistamistarpeesta.

5 TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN

Ympäristönsuojelulain 80 §:n 3 momentin mukaan valvontaviranomainen arvioi, onko ympäristölupaa tarkistettava 1 momentin perusteella. Hämeen ELY-keskus on ympäristönsuojelulain 189 §:n nojalla toimivaltainen valvontaviranomainen arvioimaan ja määräämään luvan tarkistamistarpeesta kyseisen direktiivilaitoksen osalta.

6 TOIMINNANHARJOITTAJAN SELVITYS

Lahti Energia Oy on esittänyt 29.5.2020 toimittamassaan selvityksessä, että Kymijärvi II -laitoksen osalta ei tässä vaiheessa tarvitse toimittaa selvitystä BAT-päätelmien toteutumisesta laitoksella, vaan se tulee tehdä sen jälkeen, kun BAT-päätelmät annetaan koskien pääasiallista toimintaa eli suurille polttolaitoksille (LCP).

Toiminnanharjoittaja on täydentänyt 20.3.2024 selvitystään todeten, että Kymijärvi II -laitoksen pääasiallinen toimintaa on suuret polttolaitokset (LCP) eikä valvontaviranomaisen tule määrätä toiminnanharjoittajaa jättämään luvan tarkistamista koskevaa ympäristölupahakemusta jätteenpolton BAT-päätelmien julkaisun vuoksi.

Toiminnanharjoittaja on ilmoittanut 20.3.2024, että asiaa koskeva päätös voidaan toimittaa sähköisesti.

7 ASIAN KÄSITTELYYN LIITTYVÄT AIKAISEMMAT VAIHEET

Lahti Energia Oy:n antaman selvityksen (29.5.2020) lisäksi Kymijärvi II-laitoksen ympäristöluvan tarkistamistarvetta uusien jätteenpolttolaitosten BAT-päätelmien vuoksi käsiteltiin laitostekonaisuuden määräaikaistarkastuksen tarkastuskertomuksessa 28.10.2020.

Lahti Energia Oy jätti 10.7.2020 ympäristölupahakemuksen laitoksen lupamääräyksen 2 muuttamiseksi. Lupahakemuksen vireilletulon takia Hämeen ELY-keskus keskeytti ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaisen menettelyn.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto antoi asiasta 15.12.2021 päätöksen, josta Hämeen ELY-keskus valitti Vaasan hallinto-oikeuteen. Vaasan hallinto-oikeus 4.12.2023 kumosi aluehallintoviraston päätöksen ja palautti lupa-asian aluehallintovirastolle uudelleen käsiteltäväksi todeten, että Kymijärvi II-laitosta on pidettävä erillisenä direktiivilaitoksena. Hallinto-oikeus vielä totesi, että tilanteessa, jossa niin sanotun laitoslueuttelon perusteella luvanvaraiselle direktiivilaitokselle on myönnetty vain tuota toimintaa koskeva

ympäristölupa, on unionioikeuden tehokkaan toteutumisen varmistamiseksi lainsäädäntöä tulkittava niin, että laitoksen pääasiallisena toimintana pidetään sitä toimintaa, jonka perusteella toiminta on luvanvaraista ja jonka perusteella sille on myönnetty ympäristölupa. Vain näin voidaan varmistua siitä, että BAT-päätelmiä sovelletaan ajantasaisesti kaikkiin niihin toimintoihin, joihin niitä on tarkoitettu sovellettavan.

Lahti Energia Oy ilmoitti 30.1.2024 peruttavan lupahakemuksensa ja aluehallintovirasto päätti 7.2.2024 jättää hakemuksen käsittelyn sillensä. Tämän jälkeen, kun lupahakemuksen vireilleolo oli päättynyt, ELY-keskus jatkoi ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaista menettelyä ja antoi 8.2.2024 toiminnanharjoittajalle mahdollisuuden täydentää 29.5.2020 selvitystä ja 20.10.2020 tarkastuskertomukseen kirjattua selvitystä jätteenpolttolaitoksen ympäristöluvan tarkistamistarpeesta.

Lahti Energia Oy:n antaman selvityksen täydennyksen lisäksi Kymijärvi II-laitoksen ympäristöluvan tarkistamistarvetta uusien jätteenpolttolaitosten BAT-päätelmien vuoksi käsiteltiin laitoskokonaisuuden määräaikaistarkastuksen 21.3.2024 yhteydessä.

8 HÄMEEN ELY-KESKUKSEN RATKAISU

Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus määrää toiminnanharjoittajan jättämään ympäristöluvan tarkistamista koskevan hakemuksen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle viimeistään 9.9.2024.

Hakemuksessa direktiivilaitoksen luvan tarkistamiseksi uusien päätelmien vuoksi on oltava tarpeelliset tiedot luvan ajantasaisuuden selvittämiseksi ympäristönsuojeluasetuksen 10 §:n mukaisesti.

8.1 Ratkaisun yleisperustelut

Ympäristönsuojelulain 75 §:n mukaan direktiivilaitoksen päästöraja-arvojen, tarkkailun ja muiden lupamääräysten on parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimuksen toteuttamiseksi perustuttava päätelmiin. Päästöille on ympäristöluvassa määrättävä päästöraja-arvot siten, että päätelmien päästötaasoja ei ylitetä laitoksen normaaleissa olosuhteissa.

Ympäristönsuojelulain 80 §:n mukaan ympäristölupa on tarkistettava, jos se ei vastaa BAT-päätelmien tai ympäristönsuojelulain vaatimuksia.

Vaasan hallinto-oikeuden päätöksessä 4.12.2023 koskien Kymijärvi II-laitosta on todettu, että Kymijärvi II-laitosta on pidettävä erillisenä direktiivilaitoksena. Hallinto-oikeus on vielä todennut, että lainsäädäntöä on tulkittava niin, että laitoksen pääasiallisena toimintana pidetään sitä toimintaa, jonka perusteella toiminta on luvanvaraista ja jonka perusteella sille on myönnetty ympäristölupa.

Lahti Energia Oy:n Kymijärvi II -laitokselle on myönnetty 23.5.2018 ympäristölupa (dnro ESAVI/12064/2014). Laitos on ympäristölupavelvollinen ympäristösuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 1 kohdan 13 a mukaisesti eli jätteiden käsittely jätteenpolttolaitoksissa tai jätteen rinnakkaispolttolaitoksissa, joiden kapasiteetti muiden kuin vaarallisten jätteiden osalta ylittää 3 tonnia tunnissa ja vaarallisten jätteiden osalta ylittää 10 tonnia vuorokaudessa. Näin olleen Kymijärvi II-laitoksen pääasiallinen toiminta on jätteen poltto. Sillä seikalla, että samalla toiminta-alueella sijaitsevat myös yhtiön Kymijärvi I ja III-energiatuotantolaitokset, ei ole tämän käsiteltävän asian kannalta merkitystä.

8.2 Ratkaisun perustelut liittyen lupamääräysten tarkistamistarpeeseen

Komission antamassa täytäntöönpanopäätöksessä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU mukaisten parhaita käytettävissä olevia tekniikoita (BAT) koskevien päätelmien vahvistamisesta jätteenpolttolaitoksia varten on määritetty 37 BAT-vaatimusta. Määräaikaistarkastusten yhteydessä saadun selvityksen perustella Kymijärvi II-laitoksen nykyiset lupamääräykset eivät täytä vaatimuksia ainakaan seuraavilta osin.

Lahti Energia Oy:n voimassa olevassa ympäristöluvassa ei ole määrätty BAT-päätelmien edellyttämästä tarkkailusta (BAT 4) niin, että elohopeaa ja TVOC-yhdisteitä mitattaisiin jatkuvatoimisesti. Myöskään bentso[a]pyreeniä ei ole edellytetty mitattavaksi.

OTNOC-tilanteiden hallintaa ja tarkkailua ei ole edellytetty järjestettävän päätelmien (BAT 5 ja 18) mukaisesti. Jätteen karakterisointi- ja esihyväksymismenettelyjen laadintaa ja käyttöönottoa ei ole määräyksissä kattavasti edellytetty (BAT 9b). Alueelle toimitettavista jätetoimituksista ei myöskään ole edellytetty radioaktiivisuuden havaitsemista (BAT 11).

Ympäristölupamääräysten ilmapäästöjen päästöraja-arvot eivät vastaa kaikilta osin päätelmien vaatimuksia. Tarkistusta vaativat ainakin HCl:n ja SO₂:n päästötasot (BAT 28), NO_x:n päästötasot (BAT 29) ja elohopean päästötasot (BAT 31).

Edellä olevan perusteella laitoksen ympäristölupamääräyksiä on tarpeen tarkistaa.

9 SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 21 §, 23 §, 27 §, 75 §, 80 §, 189 § ja 194 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 10 §, 34 §
Hallintolaki (434/2003) 49 c §

10 MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua Etelä-Suomen aluehallintoviranomaiselta.

Ohje oikaisuvaatimuksen tekemisestä on liitteenä.

ASIAKIRJAN HYVÄKSYNTÄ

Tämän päätöksen on esitellyt ylitarkastaja Kari Leinonen ja ratkaissut valvontapäällikkö Sinikka Koikkalainen. Asiakirja on hyväksytty sähköisesti, mistä on tehty merkintä asiakirjan viimeiselle sivulle.

LIITE

Ohje oikaisuvaatimuksen tekemiseen

TIEDOKSI

Lahti Energia Oy (sähköpostilla, tanja.tuominen@lahtienergia.fi)
Etelä-Suomen aluehallintovirasto, sähköisesti
Lahden kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen, sähköisesti

Viranomainen, jolta oikaisua vaaditaan

Asianosainen, joka on tyytymätön tähän päätökseen, saa hakea siihen oikaisua kirjallisesti Etelä-Suomen aluehallintovirastolta. Asian käsittelystä perittävästä maksusta haetaan muutosta samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta. Sähköisenä tiedoksiannona toimitetussa tiedoksiannossa asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena (3) päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Muussa tapauksessa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, oikaisuvaatimusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä. Oikaisuvaatimusaika päättyy 6.5.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- oikaisuvaatimuksenvaatimuksen tekijän nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset oikaisuvaatimuksen tekijälle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin muutosta haetaan, mitä muutoksia vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteella muutosta vaaditaan.

Jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Oikaisuvaatimuksen liitteet

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä

- elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin muutoksenhakija vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen perille

Oikaisuvaatimus on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintoviraston kirjaamoon.

Oikaisuvaatimus liitteineen voidaan toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähettää postitse tai sähköpostilla.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto

Käyntiosoite Wähäjärvenkatu 6, Hämeenlinna

Postiosoite Etelä-Suomen aluehallintovirasto, kirjaamo, PL 1, 13035 AVI

Vaihde 0295 016 000

Sähköposti kirjaamo.etela@avi.fi

Oikaisuvaatimuksen on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä. Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (sähköpostilla) toimitetun oikaisuvaatimuksen on oltava käytettävissä aluehallintoviraston vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen aukioloajan päättymistä.

Maksu

Muutoksenhakijalta peritään oikaisuvaatimuksen johdosta tehdystä päätöksestä käsittelymaksu 160 euroa. Maksu perustuu voimassa olevaan valtioneuvoston asetukseen aluehallintovirastojen maksuista ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Tämä asiakirja HAMELY/215/2016 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument HAMELY/215/2016 har godkänts elektroniskt

Leinonen Kari P 03.04.2024 13:20

Koikkalainen Sinikka 03.04.2024 15:55